

CONFIDENCIAL
PARA USO INTERNO
PÚBLICO UNA VEZ APROBADO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE APOYO A LA INCLUSIÓN SOCIAL DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD (PcD)

(AR-L1366)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Mario Sánchez, Jefe de Equipo; Luis Tejerina; Patricia Jara Maleš; Claudia Vázquez; y Martha Guerra (SCL/SPH); Suzanne Duryea (SCL/GDI); Leslie Faye Stone (SPD/SVD); Bernardo Font (CSC/CAR); Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); Roberto Laguado, Sofía García Bailon y Ana Niubo (VPC/FMP).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	12
C. Indicadores clave de resultados	14
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	15
A. Instrumentos de financiamiento	15
B. Riesgos ambientales y sociales	17
C. Riesgos fiduciarios	17
D. Otros riesgos y temas clave	17
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	18
A. Resumen de los arreglos de implementación	18
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Teoría de Cambio
EEO#2	Análisis Económico del Programa
EEO#3	Matriz de costos estimados para las actividades asociadas a los resultados del proyecto
EEO#4	Reglamento Operativo
EEO#5	Bibliografía
EEO#6	Cálculos del Análisis Económico del Programa
EEO#7	Caracterización de la PcD y la PcD certificada
EEO#8	Informe de evaluación del sistema de adquisiciones de la Agencia Nacional de Discapacidad
EEO#9	Filtro Ambiental y Social

ABREVIATURAS	
ANDIS	Agencia Nacional de Discapacidad
AGN	Auditoría General de la Nación
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CABA	Ciudad Autónoma de Buenos Aires
CDPD	Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad
CUD	Certificado Único de Discapacidad
DGTAL	Dirección General Técnica, Administrativa y Legal
EAH	Encuesta Anual de Hogares
IFA	Informes financieros auditados
IVD	Indicadores Vinculados a Desembolso
MAPS	Metodología para la Evaluación de Sistemas de Adquisición
OE	Organismo Ejecutor
PACI	Plataforma para Análisis de la Capacidad Institucional
PBR	Préstamo Basado en Resultados
PcD	Personas con discapacidad
PFI	Productos de Fortalecimiento Institucional
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SIAPDIS	Sistema Integrado de Información y Administración de Prestaciones por Discapacidad del Programa Incluir Salud
SIIS	Sistema de información de Incluir Salud
UEPEX	Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos
UFE	Unidad de Financiamiento Externo
UGP	Unidades de Gestión Provincial

RESUMEN DEL PROYECTO
ARGENTINA
PROGRAMA DE APOYO A LA INCLUSIÓN SOCIAL DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD (PcD)
(AR-L1366)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario: República Argentina			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor: El Prestatario, a través de la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS)			Período de desembolso:	3 años
			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	265.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	265.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo de la operación: El objetivo general del programa es reducir los niveles de exclusión social de las Personas con Discapacidad (PcD). Enmarcados en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD), los objetivos específicos de desarrollo del programa son: (i) promover el acceso efectivo a derechos, servicios y prestaciones básicas para las PcD; y (ii) fortalecer la capacidad de la ANDIS como órgano rector en materia de discapacidad y responsable de la transversalización de la perspectiva de discapacidad en el ámbito público y privado.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Que el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor (OE), presente evidencia de: (i) la aprobación y entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos y condiciones acordados previamente con el Banco; (ii) la aprobación y entrada en vigencia del Reglamento Interno de la Unidad de Financiamiento Externo (UFE), formalizando su estructura interna y su relacionamiento con las demás Unidades Organizativas del OE; y (iii) la contratación del verificador independiente que será responsable de la verificación de resultados correspondiente a los Indicadores Vinculados a Desembolso (IVD) del programa, de conformidad con los términos de referencia previamente acordados por el Banco (¶3.7).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :		GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (e) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 En el marco de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de Naciones Unidas (CDPD), vigente desde 2014¹, la discapacidad se define como el resultado de la interacción entre la deficiencia—física, mental, sensorial o intelectual a largo plazo—de una persona y las barreras presentes en su entorno que limitan su participación social plena, en igualdad de condiciones. Esta concepción tiene implicancias fundamentales para la política pública, al concebir la discapacidad como una forma de discriminación, susceptible de cambiar si se disponen los apoyos y recursos necesarios. De esta forma, de la CDPD emana un mandato al Estado como promotor de la eliminación de las barreras que enfrentan las personas con discapacidad (PcD), como las actitudinales (estereotipos, discriminación), de comunicación, información, físicas y de política (por ejemplo, diseño de servicios públicos o entornos sociales, comunitarios y laborales sin los ajustes razonables para ser accesibles a todas las personas).
- 1.2 De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), en 2018 vivían en Argentina al menos 3,6 millones de personas mayores de seis años con discapacidad (10,2% de ese grupo etario) [1]. Uno de los principales factores asociados a la discapacidad es la edad. Por ello, las estimaciones del INDEC arrojaron que 25,4% de las personas de entre 65 y 79 años y 46,6% de las personas mayores de 80 años son PcD. Por efecto del envejecimiento poblacional, el número de PcD en Argentina podría incrementar un 50% entre 2020 y 2050 [2].
- 1.3 **Problema de desarrollo: mayor exclusión social de las PcD.** Las PcD conforman uno de los grupos más marginados a nivel mundial, con resultados educativos inferiores, menor participación en la economía y en peores condiciones, peor atención sanitaria y mayores tasas de pobreza que las personas sin discapacidad [3]. Actualmente no existen en Argentina encuestas de base poblacional que midan adecuadamente la población con discapacidad y que también releven información sobre ingresos, nivel de escolaridad y empleo. La Encuesta Anual de Hogares (EAH) 2018 permite dimensionar estas brechas para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA)²: para las PcD de entre 20 y 40 años y de entre 20 y 50 años, la tasa de finalización de la secundaria y de formalidad en el empleo se ubicaron en 76% y 49%, respectivamente, mientras que para las personas sin discapacidad estas cifras se ubicaron en 86% y 57%, respectivamente³. Por otro lado, 23% de las PcD pertenece al quintil más bajo de ingresos versus 18% de las personas sin discapacidad. Las tasas de finalización de secundaria y formalidad en el empleo son aún más bajas para las

¹ Argentina aprobó la CDPD y, a través de la Ley 27.044, le dio jerarquía constitucional.

² La EAH aplicó en 2018 un módulo de discapacidad utilizando la metodología del [Grupo de Washington para Estadísticas de Discapacidad](#) [4] para su medición.

³ Los grupos etarios para la comparación se acotaron a fin de evitar que la mayor edad promedio del grupo de PcD sesgara la comparación sobre el desempeño laboral y educativo.

PcD con mayores necesidades de apoyo⁴, 58% y 26,4%, respectivamente, mientras que la pertenencia al primer quintil es más alta (26,6%).

- 1.4 **Determinantes de la efectividad de las políticas públicas para reducir la exclusión social de las PcD.** Conceptualmente, las políticas públicas para reducir la exclusión de las PcD pueden clasificarse en dos grupos. En el primero se enmarcan las que promueven que cualquier persona que lo requiera, acceda a servicios específicos que favorezcan su autonomía. El acceso efectivo a estos servicios—es decir, oportuno, integral, continuo y con calidad—se constituye en un determinante de la inclusión social de las PcD. En Argentina, la [Ley 24901](#) instituye el Sistema de Prestaciones Básicas en Habilitación y Rehabilitación Integral a Favor de las PcD,⁵ entre las que se incluyen:

- i. *Prestaciones educativas*, que comprenden servicios de estimulación temprana para niñas y niños menores de cuatro años con discapacidad; y de inclusión educativa, ya sea en la educación común (por ejemplo, a través de equipos interdisciplinarios de apoyo a la integración escolar) o, dependiendo del tipo de discapacidad, en la educación especial;
- ii. *Prestaciones terapéutico-educativas*, que incluyen servicios cuyo objetivo es facilitar la inclusión educativa a través de apoyos conductuales positivos, la adquisición de niveles adecuados de autovaloración e independencia y la incorporación de nuevos modelos de interacción con otras personas;
- iii. *Prestaciones de rehabilitación*, que incluyen servicios de apoyo funcional destinados a la adquisición y/o restauración de capacidades físicas y psicosociales que permitan a la persona lograr su integración social y su rehabilitación profesional; y
- iv. *Prestaciones asistenciales*, que tienen por finalidad la cobertura de requerimientos básicos esenciales para la PcD (hábitat, alimentación) que por el tipo de discapacidad y situación sociofamiliar así lo requieran, a través de hogares y centros de día.

- 1.5 Un segundo grupo de políticas públicas dirigidas a reducir la exclusión de las PcD es el que enmarca la transversalización de la perspectiva de discapacidad. Esta dimensión implica transformar las esferas pública y privada mediante ajustes razonables al entorno (laboral, escolar o comunitario, por ejemplo) y acciones positivas, de manera que una PcD pueda gozar de acceso y participación en las mismas condiciones que las demás. También implica promover que los programas, servicios e infraestructuras se diseñen, desde el inicio, planificando las necesidades de una población diversa, de modo que sean accesibles para todas, incluidas las PcD. De esta forma, uno de los factores que coadyuvan a reducir la exclusión de las PcD es la existencia de marcos de política y arreglos

⁴ Se refiere a las personas que enfrentan limitaciones más severas para el desempeño funcional autónomo o que tienen más de una dificultad.

⁵ Por ley, las PcD que cuentan con cobertura de salud a través de las Obras Sociales provinciales o nacionales o de empresas de medicina prepaga reciben estas prestaciones de manera gratuita a través de su respectivo prestador.

institucionales que logren transversalizar los principios de ajustes razonables y diseño universal en todas las instituciones públicas y en el ámbito privado.

- 1.6 La transversalización efectiva de discapacidad requiere la intervención de una institución rectora que promueva la generalización de esta perspectiva en las políticas de todo tipo, haciendo de ellas políticas inclusivas. El desconocimiento y la falta de coordinación perpetúa la segmentación de la respuesta institucional y no permite abordar integralmente los determinantes de la exclusión [5]. Para revertir esto es necesario contar con un referente institucional con capacidades técnicas y operativas que le permitan ejercer su rectoría en la promoción e implementación de políticas de inclusión.

1. Políticas del Gobierno argentino para promover la inclusión de las PcD

- 1.7 **Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS).** Mediante el [Decreto N° 698](#), en 2017 se crea la ANDIS, como organismo descentralizado de la Secretaría General de la Presidencia de la Nación, encargado del diseño, coordinación y ejecución general de las políticas públicas en materia de discapacidad, incluyendo la promoción e implementación de acciones que promuevan o faciliten la realización del pleno ejercicio de los derechos de las PcD en los ámbitos público y privado. La Agencia centralizó las competencias, recursos y funciones de un conjunto de programas e instituciones preexistentes: la Comisión Nacional Asesora para la Integración de las PcD; la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales; el Servicio Nacional de Rehabilitación; y el Programa Federal “Incluir Salud”.
- 1.8 **Sistema nacional de certificación de la discapacidad.** En comparación con otros países de la región, Argentina tiene una trayectoria considerable en la certificación de la discapacidad, que se origina en una ley sancionada hace más de 40 años⁶. Originalmente no existían criterios únicos de certificación nacional, pero a partir de 2009 el Certificado Único por Discapacidad (CUD), al cual han adherido todas las provincias y la CABA, se emite desde las juntas jurisdiccionales bajo la rectoría de ANDIS y tiene validez en todo el país. La certificación es voluntaria, tiene una vigencia máxima de diez años y su tramitación, renovación o actualización requiere la evaluación por parte de una junta interdisciplinaria que determine, desde el enfoque biopsicosocial de la CDPD, si corresponde su obtención. Este documento permite que las PcD puedan acceder a los derechos, servicios y prestaciones previstos por el marco normativo nacional. En particular, el CUD otorga cobertura financiera del 100% en las prestaciones básicas para PcD descriptas en ¶1.4, traslados gratuitos en el transporte público y exención de pago de peajes, exención de impuestos municipales y patentes y el símbolo internacional de acceso para el libre tránsito y estacionamiento, entre otros.
- 1.9 **Programa Incluir Salud.** Las personas que presenten una disminución del 76% o más en su capacidad laboral y que no posean cobertura médica a través de Obras Sociales, PAMI o empresas de medicina prepaga pueden afiliarse al programa Incluir Salud, a cargo de ANDIS. El programa brinda cobertura de salud a sus afiliados y, tal como establece el marco normativo, otorga 100% de financiamiento en las prestaciones básicas de discapacidad para sus afiliados con CUD. La cobertura de prestaciones por discapacidad se realiza mediante convenios

⁶ Ley 22.431.

directos con prestadores privados. Actualmente el programa tiene 900.000 afiliados, 35.000 de cuales acceden regularmente a prestaciones por discapacidad.

2. Desafíos para mejorar el acceso efectivo a prestaciones y servicios que promueven la autonomía y mejoran la inclusión social de las PcD

- 1.10 La ANDIS regularmente realiza consultas a representantes de organismos gubernamentales provinciales y de la CABA y a organizaciones de la sociedad civil de o para PcD en el marco del [Consejo Federal de Discapacidad](#) y ha generado aprendizajes a partir de su experiencia con procesos operativos de otorgamiento o actualización del CUD, afiliación a Incluir Salud y pago de prestaciones. Con base en esta información, la Agencia estima que existe una significativa demanda potencial de prestaciones por discapacidad por atender a través de Incluir Salud. Si bien actualmente no es posible contar con una estimación cuantitativa de esta brecha, existen factores de demanda y oferta que sugieren que es factible incrementar la cobertura de prestaciones a partir del programa Incluir Salud.
- 1.11 **Factores de demanda: barreras al proceso de certificación.** Sólo 33,4% de la PcD estimada tiene CUD vigente (1,5 millones)⁷. Entre las principales razones que explican la brecha de cobertura del certificado están: desconocimiento en la población usuaria de las prestaciones y servicios a las que tienen derecho y a las que pueden acceder con la obtención del CUD [6], dificultades de acceso a las juntas evaluadoras de PCc⁸, insuficiente recurso humano especializado para la evaluación integral de la discapacidad y falta de equipamiento e infraestructura en las juntas evaluadoras⁹.
- 1.12 **Factores de oferta: excesivos tiempos para la afiliación a Incluir Salud y para el pago a prestadores privados.** El acceso efectivo y con calidad a los servicios y prestaciones que habilita el CUD se ve limitado por la falta de disponibilidad, oportunidad, continuidad y calidad de estos servicios, en particular para quienes no poseen seguro médico a través de una obra social o de empresas de medicina prepaga. Las demoras administrativas y el grado de complejidad en los procesos de afiliación y autorización de prestaciones en Incluir Salud impactan en la oportunidad y continuidad con que las PcD pueden acceder a los servicios que necesitan. Por ejemplo, actualmente el proceso de afiliación a Incluir Salud implica: (i) la concurrencia presencial de la persona interesada a las Unidades de Gestión Provincial (UGP), dependientes de los ministerios de salud jurisdiccionales—generando una barrera física para muchos postulantes por su lejanía a estas Unidades; (ii) el envío asincrónico en formato físico por parte de las UGP de la documentación de afiliación a ANDIS; (iii) en caso de detectar faltantes o errores en la documentación que deban ser subsanados, ANDIS reenvía la documentación de afiliación a la UGP, que recién en ese momento toma

⁷ La cobertura del CUD se ubica por debajo de países como España (78%) y Colombia (41%).

⁸ De acuerdo con un relevamiento de ANDIS (2018), la mayor parte de las Juntas se encuentra en las ciudades capitales, lo que dificulta el acceso de personas en zonas alejadas a ellas. Además, el 37% del total de las juntas en el país indica que el espacio es inadecuado, por falta de accesibilidad y adecuación de las salas de espera y consultorios.

⁹ Un 55% de las juntas indica que los recursos tecnológicos son insuficientes, un 11% no tiene conexión a internet.

conocimiento de la situación y puede informar al solicitante. Como resultado, el proceso de afiliación puede tardar entre 30 y 90 días. A su vez, se verifican demoras significativas en los plazos de pago a los prestadores privados que tienen convenios con Incluir Salud (30 días de retraso, en promedio). Este retraso tiene fuertes implicancias en la continuidad y calidad de los servicios a los que acceden las PcD: como las firmas son en su mayoría empresas pequeñas con escasa capacidad financiera, la demora habitual en los pagos las obliga a ajustar la cantidad y/o calidad del servicio que brindan, o incluso puede ocasionar cierres que reducen la oferta de servicios, algo crítico cuando ocurre en localidades pequeñas y con escasos oferentes. Adicionalmente, estos retrasos administrativos desincentivan que algunos prestadores quieran suscribir convenios con ANDIS.

- 1.13 **Desafíos para mejorar la transversalización de la perspectiva de discapacidad.** La literatura sobre liderazgo efectivo en la coordinación interinstitucional establece que un mandato normativo, como el que ostenta ANDIS, es un factor indispensable, pero no suficiente para que pueda ejercer su rectoría en la transversalización de la perspectiva de discapacidad. Otros factores habilitantes de un liderazgo interinstitucional efectivo incluyen: (i) que las instituciones y su personal compartan valores y una base común de conocimiento; (ii) que la entidad coordinadora genere información útil a otras agencias para su toma de decisiones; y (iii) que se generen oportunidades para resolver problemas específicos, comunes al mandato de las agencias [7]. En el ámbito del primer factor, ANDIS evidencia avances importantes en la capacitación de funcionarios públicos de los niveles nacional y subnacional en accesibilidad y perspectiva de discapacidad (más de 9.000 funcionarios certificados entre 2000 y 2022). Sin embargo, aún queda un espacio de mejora muy significativo: según información del INDEC, solamente la Administración Pública Nacional tiene más de 229 mil empleados. Con respecto al segundo factor habilitante, Argentina carece de información de base poblacional actualizada y suficientemente detallada sobre las características de las PcD, sus autopercepciones y aspiraciones, y acceso y experiencia con los servicios y prestaciones a las que tienen derecho, entre otras dimensiones de interés¹⁰. Por otro lado, ANDIS no cuenta con instrumentos que le permitan evaluar las experiencias de las PcD con la obtención y actualización del CUD y con las prestaciones a las que pueden acceder a través de este certificado, siendo un factor crítico para el diseño e implementación de políticas efectivas para las políticas de inclusión de las PcD [3]. Con respecto al tercer factor habilitante, se evidencia una brecha de conocimiento para la inclusión de las PcD relacionada con el diseño e implementación de políticas de inclusión educativa y laboral a escala.

3. Estrategia del programa

- 1.14 El diseño del programa prevé impactar en los dos determinantes de la efectividad de la ANDIS para reducir la exclusión social de las PcD. En el marco de un Préstamo Basado en Resultados, el programa promoverá un incremento en el

¹⁰ La Encuesta Nacional de PcD (ENDI) se llevó a cabo por única vez entre 2002 y 2003. En 2018 el INDEC llevó a cabo el Estudio Nacional sobre el Perfil de las PcD, que, si bien tiene representatividad nacional, resulta limitado en su alcance en comparación con la ENDI. El Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas de 2022 permitirá realizar un dimensionamiento preciso de la población con discapacidad, pero, nuevamente, no tendrá la profundidad analítica de la ENDI.

acceso efectivo a prestaciones por discapacidad por parte de las niñas y niños y adultos con discapacidad, sin cobertura de Obras Sociales o prepaga, reduciendo las barreras de demanda y oferta previamente identificadas, mediante: (i) la ampliación de la capacidad operativa las juntas evaluadoras interdisciplinarias y la implementación de juntas evaluadoras interdisciplinarias móviles; (ii) la implementación de estrategias de comunicación para informar a la PcD que no ha solicitado un CUD de las prestaciones y servicios a las que tienen derecho y a las que pueden acceder al hacerlo; (iii) la simplificación y digitalización de trámites para la obtención del CUD, la afiliación a Incluir Salud y el otorgamiento de prestaciones por discapacidad; (iv) mejoras en la ejecución del pago a prestadores (oportunidad, trazabilidad y transparencia) para promover una mayor oferta y calidad de servicios y para justificar un mayor nivel de financiamiento público; y (v) un registro georreferenciado de prestadores que identifique al prestador más cercano al domicilio de la persona interesada y mejore la información geográfica sobre la población y sus necesidades de apoyo. Por otro lado, el programa prevé fortalecer a la ANDIS como ente rector de las políticas y programas orientados a mejorar la inclusión social de las PcD, invirtiendo en los factores habilitantes para un liderazgo de coordinación interinstitucional efectivo, a través de: (i) un mayor despliegue en la capacitación a funcionarios públicos de los niveles nacional y subnacional en perspectiva de discapacidad; (ii) la actualización y profundización de las estadísticas e información en el ámbito de las PcD; y (iii) el cierre de brechas de conocimiento sobre cómo promover la inclusión laboral y educativa a escala.

- 1.15 **Teoría de Cambio.** La Figura 1 resume el árbol de problemas y soluciones, así como la cadena de resultados del programa, que se desarrollan con más profundidad en el Anexo de Teoría de Cambio ([EEO#1](#)).
- 1.16 **Mejoras en la administración de prestaciones de Incluir Salud.** Con apoyo técnico del BID (a través de la Cooperación Técnica no reembolsable [ATN/JF-17279-AR](#)), en 2020 ANDIS comenzó a desarrollar el Sistema Integrado de Información y Administración de Prestaciones por Discapacidad del Programa Incluir Salud (SIAPDIS). Al digitalizar e integrar procesos y bases de datos que antes estaban dispersas, se espera que la implementación del nuevo sistema reduzca significativamente los tiempos requeridos para la afiliación de nuevos beneficiarios y para la autorización y liquidación de prestaciones. El trámite de afiliación, que demora más de un mes, podrá resolverse en 48 horas¹¹. De manera similar, el proceso para autorizar una prestación del programa también se simplifica y agiliza considerablemente, pasando de demorar de 30 días a 24 horas¹². Finalmente, las mejoras también alcanzan al proceso de liquidación a

¹¹ Con el nuevo sistema, las UGP van a crear la solicitud de alta y adjuntar la documentación en línea, directamente en el SIAPDIS, y van a poder consultar en tiempo real el estado de cada solicitud, acortando enormemente los tiempos del proceso.

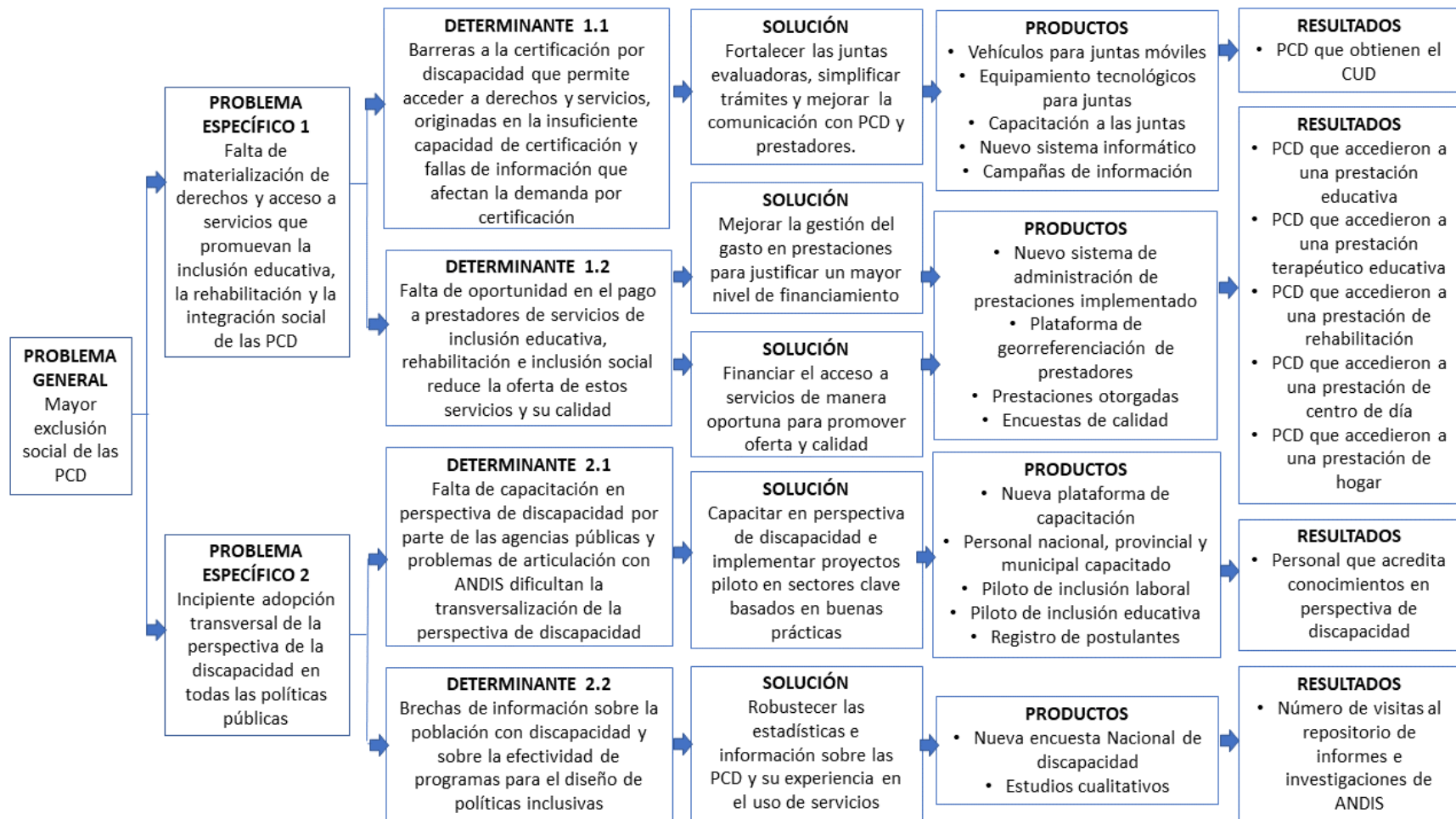
¹² El nuevo sistema realizará todas las verificaciones de forma automática e inmediata cuando el prestador privado ingrese la solicitud de autorización en el sistema.

los prestadores, pasando de demorar 30 días a ser un proceso de ejecución inmediata¹³.

- 1.17 **Beneficiarios.** El programa beneficiará al universo de PcD, estimado en 3,6 millones de personas, 54,5% de las cuales son mujeres. En particular, beneficiará a las que tengan o que accedan al CUD en el marco del proyecto, que tienden a ser más jóvenes y con mayor prevalencia de deficiencias mentales o intelectuales en comparación con el universo de PcD (ver [EEO#7](#)).
- 1.18 **Brechas de género y diversidad.** Existe una amplia evidencia sobre la mayor prevalencia de discapacidad y las mayores dificultades para acceder a derechos y servicios para abordarla por parte de las mujeres [\[3\]](#). Por ejemplo, a pesar de que se estima que hay más proporción de mujeres que varones con discapacidad en Argentina (10,8% vs. 9,5%), la proporción de población masculina con discapacidad que tiene CUD sobrepasa a la femenina en casi diez puntos porcentuales (38,6% vs 28,9%).
- 1.19 **Acciones de género y diversidad.** Actualmente existe una brecha de conocimiento relacionada con las causales del menor acceso esperado al CUD por parte de las mujeres, dada su sobre representación en la población de PcD. El programa financiará el desarrollo de un instrumento que permita conocer la experiencia de las y los usuarios con el mecanismo de certificación único por discapacidad, lo cual permitirá a ANDIS diseñar estrategias específicas para cerrar esta brecha de género, incluyendo campañas de comunicaciones enfocadas en mujeres, lo cual se refleja en las metas de resultado del programa.

¹³ Con la implementación del SIAPDIS, el prestador podrá descargar, desde el mismo sistema donde ANDIS autorizó las prestaciones, una preliquidación que le indicará exactamente cuánto tiene que facturar en un mes determinando, eliminando la probabilidad de que existan diferencias entre el monto facturado y lo que finalmente se liquida luego de una eventual aplicación de débitos (por ejemplo, si alguna prestación facturada no estaba autorizada o existía algún error al cargar la información). Además, el prestador podrá seguir el estado de la factura que envía en tiempo real.

Figura 1: Esquema de la lógica vertical del programa



- 1.20 **Lecciones aprendidas.** El diseño de esta operación incorpora las siguientes lecciones aprendidas de otras operaciones financiadas por el Banco. La implementación de dos proyectos intersectoriales de inclusión de la discapacidad ([5127/OC-PN](#) y [4614/OC-EC](#)) ha demostrado el papel clave de la certificación como puerta de entrada a una amplia variedad de programas que promueven la autonomía social y económica. La pandemia desaceleró el ritmo de las evaluaciones en muchos países de la región, y el atraso en los procesos de certificación y recertificación se transformaron en una barrera para acceder a programas y beneficios. Estas experiencias han informado el diseño del Componente 1, en términos de mejorar la eficiencia de los procesos para reducir la probabilidad de que los servicios clave se interrumpan o se dificulte su acceso. Estos proyectos también mostraron la necesidad de contar con datos más sólidos para informar políticas públicas sobre la inclusión de la discapacidad. El Componente 2 refleja también estas lecciones, mediante el énfasis puesto en acciones, productos y resultados relacionados con la generación de información y conocimiento. Por otro lado, el mecanismo de ejecución y administración del programa (ver ¶3.3), refleja una recomendación del [PCR](#) de la primera operación del Programa de Fortalecimiento e Integración de Redes de Salud en la Provincia de Buenos Aires ([4821/OC-AR](#)), referida a la necesidad de generar capacidades organizacionales específicas para la gestión de Préstamos Basados en Resultados.
- 1.21 Por otro lado, una lección aprendida de las experiencias en la implementación de las operaciones [5032/OC-AR](#), [4791/OC-GU](#) y [4612/OC-BO](#) es la necesidad de tener un ejercicio de diseño de arquitectura digital cuando se van a crear aplicaciones que cambien procesos sustantivos de la institución. En el caso de ANDIS, se apoyó a la institución a través de fondos de cooperación técnica para la creación de esta arquitectura y tener una visión más clara sobre lo que se quiere lograr con la aceleración de su proceso de transformación digital ([ATN/JF-17279-AR](#)). También de las operaciones [5032/OC-AR](#), [4612/OC-BO](#) y [5296/OC-BH](#) se aprendió la necesidad y la forma de incluir componentes de gestión del cambio en proyectos de incorporación de tecnología para la mejora de la gestión, la optimización de procesos y la mejora de servicios, lo cual se ha tomado en cuenta en la selección de las actividades estratégicas de fortalecimiento institucional (Componentes 1 y 2) de esta operación.
- 1.22 **Adicionalidad no financiera e innovación.** Como se mencionó anteriormente, las prestaciones por discapacidad financiadas por la ANDIS a través del programa Incluir Salud se gestionan a través de un sistema informático cuya mejora y plan de implementación se diseñó con recursos de la Cooperación Técnica “Fortalecimiento de la ANDIS” ([ATN/JF-17279-AR](#)). La consolidación de este sistema va a permitir la trazabilidad y auditoría de las prestaciones, así como la simplificación del proceso de presentación de documentación por parte de los prestadores para la solicitud de los pagos, evitando así la posible interrupción de las prestaciones. Estas mejoras han viabilizado la incorporación de indicadores de resultados para la operación de crédito, asociados a la oportunidad, transparencia y calidad con que se brindan las prestaciones. Actualmente la Cooperación Técnica está financiando una consultoría de Gestión del Cambio para la paulatina implementación del SIIAPDIS, insumo fundamental para la planificación de la ejecución del proyecto. Entre las innovaciones que prevé

apoyar esta operación destacan: (i) el desarrollo e implementación de instrumentos de medición de facilidad en el acceso y calidad de las prestaciones desde la perspectiva de las PcD; y (ii) la incorporación de Productos de Fortalecimiento Institucional (PFI) abocados a implementar iniciativas piloto para mejorar la inclusión social de PcD en los ámbitos laboral y educativo.

- 1.23 **Sostenibilidad.** Los resultados asociados a los objetivos de desarrollo específicos del proyecto son sostenibles. El logro de mayores niveles de acceso a derechos, servicios y prestaciones se sostendrá en el tiempo por el efecto de las inversiones para impulsar la oferta y la demanda efectiva por estas prestaciones, y porque su cobertura está garantizada por ley. Por un lado, se prevé que la implementación del SIIAPDIS tenga un impacto permanente en la reducción de los factores de oferta que determinan el nivel de acceso efectivo a prestaciones por discapacidad. Por otro lado, también resulta probable que los productos cuyo costo está lógicamente asociado a incrementar el número de PcD con CUD (fortalecimiento de juntas evaluadoras, entre otros) reduzca de manera sostenible las barreras de demanda al acceso efectivo de prestaciones. Asimismo, resulta esperable que los resultados respecto del fortalecimiento institucional de ANDIS (capacitación de funcionarios públicos en perspectiva de discapacidad, cierre de brechas de conocimiento sobre intervenciones de inclusión educativa y laboral) permanezcan luego de que el proyecto haya finalizado.
- 1.24 **Justificación del instrumento de Préstamo Basado en Resultados (PBR).** Esta operación utilizará el PBR como instrumento de préstamo de inversión. El uso de este instrumento se justifica como un mecanismo para transformar la gestión de la ANDIS pasando de un modelo reactivo a la demanda de prestaciones a una gestión basada en resultados de acceso efectivo a dichas prestaciones, promoviendo activamente el cierre de brechas de demanda explícita y potencial. Al promover una gestión más eficiente y ágil para la gestión de las prestaciones por discapacidad, se prevé que el PBR promueva una mayor oferta de prestaciones y de mayor calidad, potenciando el logro de los resultados. Adicionalmente, el uso de un PBR ha permitido identificar acciones de fortalecimiento institucional de la ANDIS, no sólo en lo que respecta a su liderazgo efectivo como ente rector de las políticas y programas de discapacidad en la Argentina, sino también en lo que respecta a sus procesos internos de gestión de adquisiciones, administrativa y financiera-contable.
- 1.25 **Evaluación de Capacidad Institucional.** En cumplimiento con la política de la Propuesta para Establecer en el Banco el Instrumento de Préstamo con Garantía Soberana Basado en Resultados (GN-2869-10), el Banco aplicó la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional, que indica que los resultados de las diferentes evaluaciones practicadas muestran que la ANDIS cuenta con sistemas fiduciarios con oportunidades de mejora en las áreas de gestión de proyectos financiados por organismos multilaterales de crédito y en particular en gestión financiera y gestión de compras. Las principales recomendaciones surgidas de la aplicación de esta metodología en el marco del PBR incluyen: (i) confeccionar e implementar un Manual de Procedimientos Administrativos de la Unidad de Financiamiento Externo (UFE) para la coordinación y gestión de la cartera de Proyectos con financiamiento externo de la ANDIS; (ii) fortalecer la capacidad operativa de los equipos de trabajo que requiere la UFE para la implementación de las funciones a su cargo y para la correcta ejecución del programa en sus aspectos técnicos y

fiduciarios; y (iii) confeccionar e implementar un Manual de Misiones y Funciones de los recursos humanos de la UFE.

- 1.26 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco (AB-3190-2), y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad al buscar mejorar el acceso efectivo de PcD a derechos, servicios y prestaciones. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) Diversidad, siendo una Inversión Directa para PcD, dado que su objetivo general de desarrollo es promover la inclusión de personas con discapacidad y sus componentes están enfocados a dicho objetivo; (ii) Igualdad de Género, al promover el cierre de brechas entre hombres y mujeres referidas al CUD, puerta de entrada a las prestaciones por discapacidad para la población sin Obras sociales o prepaga; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al proponerse el fortalecimiento de la capacidad institucional de ANDIS como ente rector de las políticas y programas orientados a la inclusión social de las PcD en Argentina. El programa también se alinea a la Categoría 2 del Marco de Acción de Empleo con Perspectiva de Género (OP-2289-1; GN-3057), en tanto promueve la inclusión laboral de las PcD. La operación ha sido analizada usando el Marco Conjunto de los MDB; con base en ello ha sido considerada alineada con los objetivos de mitigación y de adaptación del Acuerdo de París. El proyecto contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), a través de los indicadores “Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad” e “Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”. El programa está alineado con los objetivos de la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051), específicamente con el área prioritaria de reducción de la pobreza y la protección social de los más vulnerables. La operación está alineada con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116-1) al ser una operación que invierte directamente en la inclusión de personas con discapacidad. Es consistente con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7) en su línea de acción 3 “Apoyo a los servicios para la inclusión y autonomía de las personas con discapacidad”, al aportar a la mantención de un registro nacional actualizado de PcD.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.27 **Objetivos.** El objetivo general del programa es reducir los niveles de exclusión social de las PcD. Enmarcados en la CDPC, los objetivos específicos de desarrollo del programa son: (i) promover el acceso efectivo a derechos, servicios y prestaciones básicas para las PcD; y (ii) fortalecer la capacidad de la ANDIS como órgano rector en materia de discapacidad y responsable de la transversalización de la perspectiva de discapacidad en el ámbito público y privado.
- 1.28 **Componente 1. Apoyo a la mejora del sistema nacional de certificación de la discapacidad y de los sistemas de aseguramiento de las prestaciones (US\$262,4 millones).** El componente contribuirá directamente al logro del primer objetivo específico del programa. El componente buscará alcanzar resultados referidos a: (i) el incremento en el número de PcD que tienen CUD vigente, a través de inversiones a ser realizadas por la ANDIS que remuevan barreras para su tramitación o renovación, tales como la implementación de dispositivos móviles que acerquen el servicio a zonas distantes de las capitales provinciales, el

equipamiento, tecnificación y la capacitación del personal de las juntas evaluadoras interdisciplinarias en el nuevo operativo del CUD y la difusión de información a través de campañas masivas y otras estrategias comunicacionales; y (ii) el incremento en el acceso a prestaciones básicas para PcD, promoviendo su oportunidad, continuidad y calidad a través de mejoras en la administración del programa Incluir Salud, el monitoreo de la satisfacción del usuario/a y de un incremento en los recursos presupuestarios para atender la cobertura adicional de prestaciones.

- 1.29 Para ello, financiará el costo de los bienes y servicios adquiridos por ANDIS lógicamente asociados a la expansión de cobertura del CUD, con perspectiva de género. En el marco del SIIAPDIS, el programa financiará parte del costo asociado a una expansión significativa en la cobertura de prestaciones por discapacidad, reconociendo parcialmente el pago de servicios a prestadores privados por parte de la ANDIS¹⁴. Asimismo, se financiará el costo de desarrollo y producción de una plataforma que georreferencie a prestadores para que la persona interesada pueda identificar el más cercano a su domicilio.
- 1.30 Asociados al costo estimado de las actividades y productos considerados lógicamente necesarios para el logro de los resultados correspondientes a los Indicadores Vinculados a Desembolso (IVD) del programa, se reconocerán los costos del desarrollo e implementación anual (2024 y 2025) de una Encuesta de Experiencia de Usuarios de Prestaciones por Discapacidad que, con perspectiva de género, indagará sobre las barreras que mujeres u hombres con discapacidad pudiesen enfrentar para acceder o renovar el CUD, así como la experiencia de las PcD con prestaciones por discapacidad respecto a la oportunidad, pertinencia y calidad de dichos servicios. Entre otros beneficios, se espera que estas encuestas informen estrategias de expansión de cobertura del CUD que viabilicen la reducción de la brecha de género existente (ver ¶1.18).
- 1.31 **Componente 2. Fortalecimiento de capacidad institucional de la ANDIS (US\$2,6 millones).** Este componente contribuirá directamente al logro del segundo objetivo específico de desarrollo del programa. El componente promoverá alcanzar resultados vinculados a la capacitación de personal de la administración pública nacional, provincial y municipal en la perspectiva de discapacidad y el desarrollo de PFI para el relacionamiento bidireccional entre la ANDIS y otras agencias de gobierno a través del diseño, implementación y evaluación de proyectos piloto en educación y empleo; y el fortalecimiento de la capacidad de planificación y diseño de políticas a través de la generación de datos e información cuantitativa y cualitativa sobre la situación de las PcD.
- 1.32 En el marco de un convenio interinstitucional entre ANDIS y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, se financiará como PFI el diseño, la implementación y la evaluación de un proyecto piloto destinado a promover la inclusión laboral de PcD, a través de la capacitación a empresas y el apoyo financiero para realizar ajustes razonables a los puestos de trabajo, como la adquisición de software que amplía la pantalla de una computadora para personas

¹⁴ Hasta 13% del costo de las prestaciones durante el primer tramo del programa (aproximadamente 6,5% del presupuesto 2023 aprobado para el Programa Federal Incluir Salud a cargo de la ANDIS) y hasta 23% para los tramos dos y tres. Este mecanismo incentivará la ampliación de cobertura de prestaciones que se prevé proporcionalmente mayor para los últimos dos tramos de ejecución del programa.

con baja visión o adaptaciones a muebles y estaciones de trabajo. Estas acciones han demostrado ser efectivas en otros contextos, como los fondos para apoyar adaptaciones razonables del gobierno federal de [Estados Unidos](#) y [Australia](#).

- 1.33 En el marco de un convenio entre ANDIS y el Ministerio de Educación de la Nación, se financiará como PFI el diseño, implementación y evaluación de un proyecto piloto destinado a dotar a escuelas comunes y sus docentes de la capacidad de proporcionar ajustes razonables que faciliten la inclusión y el aprendizaje de niños, niñas y adolescentes con discapacidad en la educación común. Esta estrategia tiene importantes innovaciones que actualmente no existen en el sistema educativo argentino y que representarán una medida afirmativa de alto impacto en cuanto a facilitación de acceso y permanencia de los estudiantes con discapacidad. Entre ellas destacan los dispositivos de parejas pedagógicas en el aula (trabajo en equipo que realizan una docente de la educación común y una de la educación especial), una modalidad de apoyo al docente de grado que no solo beneficiará a los estudiantes asistidos sino a toda la comunidad educativa a partir de esta dinámica pedagógica de aula inclusiva.
- 1.34 El componente también financiará como PFI la implementación de un Registro Único de Postulantes, para facilitar el cumplimiento del cupo laboral para PcD en el sector público (ley 22.431). Por esta Ley, el Estado, en sus tres poderes, debe tener empleadas al menos a un 4% de PcD. Si bien el principio de diseño universal prevé que las PcD accedan y utilicen plataformas comunes de intermediación laboral, este Registro se considera una solución transitoria. El Registro a su vez buscará generar el involucramiento de otros empleadores del sector privado para poder llevar adelante acciones de intermediación laboral, así como vincular a los postulantes con oportunidades de capacitación y formación laboral inclusiva.
- 1.35 En línea con el artículo 31 del Protocolo Facultativo de la CDPD, que exhorta a los Estados a recopilar y difundir estadísticas que permitan formular políticas en el área, también se asociará al costo de los IVD, el costo de implementación de la Encuesta Nacional de Discapacidad 2024.
- 1.36 El proyecto financiará como PFI estudios cualitativos anuales (2023, 2024 y 2025) que recojan la voz de las PcD respecto a su autovaloración, las barreras que enfrentan cotidianamente en los ámbitos público y privado y sobre qué tipo de apoyo o políticas podrían facilitar la superación de estas barreras.
- 1.37 El costo de las consultorías para la verificación independiente de resultados y auditoría financiera será distribuido de manera proporcional entre los costos asociados a los resultados correspondientes a los IVD del programa.

C. Indicadores clave de resultados

- 1.38 El impacto general del programa se medirá a través de la tasa de empleo y la tasa de alfabetización de las PcD.
- 1.39 Los IVD del programa para el Componente 1 son: (IVD1) PcD que obtengan por primera vez o renuevan su CUD vencido; (IVD2) PcD que hayan accedido a al menos una prestación educativa en los últimos 12 meses; (IVD3) PcD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro terapéutico educativo en los

últimos 12 meses; (IVD4) PcD que hayan accedido a al menos una prestación de rehabilitación en los últimos 12 meses; (IVD5) PcD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro de día en los últimos 12 meses; (IVD6) PcD que hayan accedido a al menos una prestación de hogar en los últimos 12 meses. Para el Componente 2 son: (IVD7) trabajadores de organismos públicos nacionales, provinciales y municipales que hayan sido certificados en accesibilidad y perspectiva de discapacidad; (PF1); informe de resultados de la Encuesta Nacional de Discapacidad 2024 que haya sido realizado; (PF2) estudios cualitativos sobre la situación de inclusión de las PcD que hayan sido finalizados; (PF3) Registro Único de Postulantes con Discapacidad para Inclusión Laboral que haya sido implementado; (PF4) proyecto piloto para la inclusión laboral de PcD que haya sido diseñado e implementado; y (PF5) proyecto piloto para la inclusión educativa de PcD que haya sido diseñado e implementado.

- 1.40 **Evaluación costo-beneficio.** Se realizó un análisis económico de los componentes de la operación ([EEO#2](#)), utilizando una tasa de descuento de 3%. Los beneficios esperados del programa se derivan de las mejoras en las condiciones de salud y calidad de vida de corto y mediano plazo de los beneficiarios directos, impactos directos en la empleabilidad de corto plazo de aquellas PcD en condiciones de trabajar, mejoras de largo plazo de los beneficiarios más jóvenes a través de su escolaridad, y liberación en el corto plazo de los cuidadores responsables que pueden retornar al mercado laboral. La razón de los beneficios a costos es de 1.20. Los beneficios de mayor plazo atribuibles al programa asociados a los años de educación de las PcD se extienden hasta 20 años de vida laboral en línea con las reglamentaciones de la ANSES. El Valor Presente Neto de la operación alcanza US\$249,333,517 considerando tanto los desembolsos asociados del programa como la totalidad de los gastos requeridos para la prestación de los servicios. Este escenario supone alcanzar la totalidad de los beneficiarios proyectados, con una tasa interna de retorno total del programa de 1%. Los resultados del análisis son robustos a las distintas tasas de descuento consideradas y el préstamo mantiene su Valor Presente Neto positivo en un escenario desfavorable para tasas de descuento de hasta 3%.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 La operación se estructura como un préstamo de inversión bajo la modalidad de PBR (ver ¶1.24). El monto de la operación será de hasta US\$265 millones, con cargo al Capital Ordinario del Banco.
- 2.2 **Criterios de elegibilidad para el uso del PBR como instrumento de préstamo para el programa.** Esta operación cumple con los requisitos para un PBR previstos en la Propuesta para Establecer en el Banco el Instrumento de Préstamo con Garantía Soberana Basado en los Resultados (GN-2869-10) y en sus Directrices para Procesar Préstamos del Banco con Garantía Soberana Basados en los Resultados (GN-2869-3), dado que: (i) respalda un programa gubernamental ya existente a cargo del OE como es el Programa Incluir Salud; (ii) mejora el desempeño de esos programas al incorporar buenas prácticas de gestión de prestaciones, y enfocarlos a la consecución de resultados, así como a

través del fortalecimiento institucional de la ANDIS como ente rector de las políticas y programas dirigidos a la inclusión social de las PcD; (iii) promueve el uso de los sistemas fiduciarios del OE, compatibles con los principios y buenas prácticas para el uso de un PBR; y (iv) el análisis institucional del OE muestra que tiene sistemas gerenciales para garantizar la buena ejecución técnica (monitoreo) y fiduciaria (adquisiciones y financiera) del programa.

- 2.3 **Costo y financiamiento del programa.** El presupuesto por componente y fuente de financiamiento del programa se presenta en el Cuadro 1 y en la Matriz de costos estimados para las actividades asociadas a los resultados del proyecto ([EEO#3](#)). El periodo de desembolso del programa será de tres años y se prevé realizar según el cronograma y tramos/porciones detalladas en el Cuadro 2.2. Con base en la experiencia previa de ANDIS en los procesos de otorgamiento y renovación de CUD y de gestión de prestaciones por discapacidad, así como en la evaluación de la capacidad institucional de la Agencia realizada por el Banco, este plazo de ejecución se considera apropiado para implementar, conforme a lo previsto en el Plan de Ejecución Plurianual ([EER#1](#)), las actividades y los productos lógicamente necesarios para alcanzar un nivel de los indicadores de desarrollo suficientemente alto como para que el programa logre una relación beneficio-costos favorable ([EEO#2](#)).

Cuadro 2.1. Costos estimados del programa (US\$265 millones)

Componentes	BID	%
Componente 1. Apoyo a la mejora del sistema nacional de certificación de la discapacidad y de los sistemas de aseguramiento de las prestaciones	262.378.139	99
R.1.1 PcD que obtienen por primera vez o renuevan su CUD vencido	5.260.000	1,98
R.1.2. PcD que hayan accedido a al menos una prestación educativa en los últimos 12 meses	36.327.155	14
R.1.3. PcD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro terapéutico educativo en los últimos 12 meses	48.012.356	18
R.1.4. PcD que hayan accedido a al menos una prestación de rehabilitación en los últimos 12 meses	19.546.524	7
R.1.5 PcD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro de día en los últimos 12 meses	71.990.047	27
R.1.6 PcD que hayan accedido a al menos una prestación de hogar en los últimos 12 meses	81.242.057	31
Componente 2. Fortalecimiento de capacidad institucional de la ANDIS	2.621.861	1
Total	265.000.000	100

Cuadro 2.2 Cronograma y tramos de desembolsos (US\$265 millones)¹⁵

Componentes	Año 1	Año 2	Año 3	Total
	Tramo/ Porción 1	Tramo/ Porción 2	Tramo/ Porción 3	
Componente 1. Apoyo a la mejora del sistema nacional de certificación de la discapacidad y de los sistemas de aseguramiento de las prestaciones	39.598.552	104.699.079	118.080.508	262.378.139
Componente 2. Fortalecimiento de capacidad institucional de la ANDIS	151.448	362.107	2.108.306	2.621.861
Total	39.750.000	105.061.187	120.188.813	265.000.000

¹⁵ En ¶3.8 se presentan los Indicadores Vinculados a Desembolso cuyas actividades y productos se prevé financiar a través del Desembolso Inicial, así como la forma en que el valor de este desembolso será deducido de resultados a ser alcanzados en el marco del programa.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.4 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social del BID, la operación ha sido clasificada en la Categoría “C” ya que se espera que cause impactos ambientales o sociales negativos mínimos.
- 2.5 Las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS) activadas para la operación han sido la NDAS 1 (Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales), la NDAS 2 (Trabajo y condiciones laborales) y la NDAS 10 (Participación de las partes interesadas). El Sistema de Gestión Ambiental y Social del prestatario, incluye los procedimientos socioambientales y de seguridad salud necesarios para ejecutar las actividades de manera acorde con los requisitos de las NDAS de aplicación en la presente operación.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.6 Durante la preparación del programa se identificaron tres riesgos fiduciarios de nivel de riesgo medio-alto: (i) si no se cuenta con asignación de crédito presupuestario oportuno durante la vida del programa, podría causar un impacto en el alcance de los resultados, generados por un eventual retraso en la ejecución de las actividades correspondientes, forzando a una extensión del plazo de ejecución o una cancelación de recursos; (ii) si no se cuenta con suficientes recursos humanos y capacitados en gestión financiera se podrían ocasionar retrasos en la elaboración de reportes, generando demoras en los plazos de desembolsos previstos; y (iii) si no se cuenta con el personal suficiente y capacitado en gestión de adquisiciones, con experiencia en la aplicación del sistema Compr.AR y las normas nacionales de compras y contrataciones, habría retrasos en la contratación y compras previstas en el programa. El primer riesgo se mitigará mediante una planificación integral y continua de las actividades necesarias para la consecución de los resultados previstos por el programa, a fin de identificar las necesidades de recursos y gestionar oportunamente la asignación presupuestaria ante las instancias correspondientes (ver ¶3.3). El segundo riesgo se mitigará fortaleciendo y capacitando al equipo del OE en lo referente a aspectos de monitoreo y de administración financiera para una correcta ejecución del programa; e incorporando protocolos para la elaboración de los reportes financieros a partir de los registros contables. El tercer riesgo se mitigará fortaleciendo al equipo del OE en lo referente a los aspectos de gestión de adquisiciones e incorporando en el ROP los roles y responsabilidades de cada actor, con énfasis en la aplicación del sistema Compr.AR. Finalmente, el Banco brindará apoyo para la capacitación del equipo fiduciario.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.7 Se identificó un riesgo de nivel medio alto para el programa, vinculado al entorno económico-financiero y de recursos humanos: si hay una baja adaptación por parte del personal de la ANDIS o de las UGP a los nuevos procesos de administración de prestaciones, la implementación del SIIAPDIS se demoraría, provocando no alcanzar las metas de los IVD en los tiempos previstos. Las acciones de mitigación para este riesgo son: (i) contratar una consultoría de mantenimiento preventivo, correctivo y evolutivo y Gestión del Cambio con

recursos de la Cooperación Técnica (ATN/JF-17279-AR); y (ii) implementar un módulo de mesa de ayuda y asistencia técnica permanente para el SIIAPDIS.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor (OE).** El Prestatario será la República Argentina. El OE será la ANDIS, quien tendrá la responsabilidad de la ejecución integral del Programa, coordinará la implementación con las Unidades Organizativas que la conforman y actuará como interlocutor directo ante el Banco en el marco de la operación.
- 3.2 El OE tendrá entre sus funciones: (i) coordinar la planificación, ejecución y supervisión técnica de las acciones previstas en el marco del programa para el logro de sus resultados; (ii) monitorear y controlar la ejecución general del programa; (iii) gestionar los recursos financieros necesarios para la ejecución del programa; (iv) procurar el involucramiento efectivo de otras Unidades Organizativas dependientes de la ANDIS, involucradas en la ejecución del programa; (v) cumplir frente al Banco las disposiciones contractuales del programa; (vi) ser el punto focal para la verificación independiente de resultados por parte del verificador independiente, incluyendo la consolidación y entrega de la información necesaria para dicha verificación; (vii) presentar las solicitudes de desembolso del préstamo; y (viii) presentar los Informes Financieros Auditados, conforme a lo establecido en el Contrato de Préstamo. La ejecución del programa será regulada por el ROP, donde se describen en detalle las funciones y responsabilidades del OE.
- 3.3 **Mecanismo de ejecución y administración del programa.** La planificación de las actividades del programa se realizará mediante un Plan de Ejecución Plurianual ([EER#1](#)) compartido entre las distintas Unidades Organizativas de la ANDIS. El seguimiento y monitoreo del programa se articulará entre los distintos actores a través de reuniones de seguimiento mensuales, cuya organización estará a cargo del OE. A través de este mecanismo tendrá la información necesaria para monitorear los avances del programa, generar reportes de ejecución, gestionar oportunamente la asignación presupuestaria necesaria para la realización de actividades conforme al cronograma de ejecución del programa y solicitar los desembolsos al Banco. El detalle del circuito documental de reporte de resultados será detallado en el ROP.
- 3.4 **Verificación externa de resultados.** La verificación externa de resultados correspondientes a los IVD será realizada por una firma especializada o un consultor individual que actuará como evaluador externo independiente (verificador independiente) tanto del Prestatario como del Banco, y verificará el cumplimiento de las metas de los IVD según los protocolos de verificación incluidos en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([EER#2](#)) y en el ROP. Tendrá como responsabilidad presentar al Banco un reporte de verificación de resultados en anticipación a cada solicitud de desembolso. Los términos de referencia de esta contratación serán previamente acordados con el Banco de acuerdo con los procedimientos establecidos en las Políticas para la Selección y Contratación de

Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15) y de conformidad con la Política del instrumento PBR (GN-2869-10).

- 3.5 **Mecanismo de desembolso.** Para la tramitación de los desembolsos: (i) el OE realizará un informe de avance de la ejecución del programa y de los IVD y remitirá dicho informe, con la documentación de sustento, para la verificación externa de resultados a cargo del verificador independiente; (ii) el verificador independiente verificará el cumplimiento de los IVD, teniendo en cuenta los protocolos de verificación para cada IVD incluidos en el [EER#2](#) y en el ROP, en los tiempos que se acuerden en sus términos de referencia; y (iii) una vez verificado el cumplimiento de los IVD por parte del verificador independiente, el OE remitirá la correspondiente solicitud de desembolso y el Banco, siguiendo los procedimientos y tiempos habituales, desembolsará a la cuenta que el Prestatario indique. El Banco desembolsará el monto correspondiente a cada IVD, sí y solo si el resultado de la verificación externa a cargo del verificador independiente arroja que el valor del IVD en cuestión es igual o mayor que la meta establecida. En caso de que el cumplimiento de un IVD sea parcial (inferior), se desembolsará en proporción al alcance de la meta verificada y los saldos no utilizados podrán reprogramarse en los desembolsos sucesivos una vez que se haya alcanzado la totalidad de la meta y el resultado se verifique nuevamente.
- 3.6 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** La ejecución del programa se regirá por las disposiciones establecidas en el Contrato de Préstamo, así como en el ROP, el cual incluirá, al menos: (i) la Matriz de Resultados; (ii) la Matriz de IVD; (iii) los términos de referencia para la contratación del verificador independiente y de la auditoría financiera; (iv) el esquema organizacional del programa, el mecanismo de coordinación entre los actores y el diagrama de relaciones institucionales del programa; (v) la descripción de las responsabilidades de cada actor del programa, así como las funciones de las coordinaciones al interior de la UFE; (vi) los arreglos técnicos y operativos para la ejecución del programa; (vii) el esquema de programación, seguimiento y evaluación de los resultados; y (viii) los protocolos de verificación para los IVD.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del programa. Que el Prestatario, a través del OE, presente evidencia de:** (i) la aprobación y entrada en vigencia del ROP en los términos y condiciones acordados previamente con el Banco; (ii) la aprobación y entrada en vigencia del Reglamento Interno de la UFE, formalizando su estructura interna y su relacionamiento con las demás Unidades Organizativas del OE; y (iii) la contratación del verificador independiente que será responsable de la verificación de los resultados correspondiente a los IVD del programa, de conformidad con los términos de referencia previamente acordados con el Banco. La condición (i) es necesaria para garantizar que el OE cuente con una reglamentación detallada para la ejecución del programa, que establezca los lineamientos necesarios y responsabilidades de cada uno de los actores involucrados en el programa. La condición (ii) es necesaria para asegurar que las funciones de la UFE cuenten con sustento normativo, en particular en lo referente a su relacionamiento con las Unidades Organizativas del OE involucradas en la ejecución del programa (¶3.2). La condición (iii) es necesaria para poder llevar a cabo la verificación de los resultados de acuerdo con lo establecido en el

documento, Propuesta para establecer en el Banco el instrumento de préstamo con garantía soberana basado en los resultados (GN-2869-10).

- 3.8 **Desembolso inicial.** Se anticipa un desembolso inicial, por hasta 20% del monto del préstamo, para cubrir las necesidades de financiamiento para la consecución de resultados específicos de desarrollo más inmediatos, una vez que se haya declarado que el préstamo es elegible para recibir desembolsos. Este desembolso inicial se deducirá del último monto a ser desembolsado del préstamo. El monto anticipado para el desembolso inicial está asociado, principalmente, al resultado de los IVD 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7, y financiará principalmente, entre otros, los siguientes productos: (i) dispositivos móviles para la tramitación del CUD; (ii) equipamiento para las juntas evaluadoras interdisciplinarias; (iii) campañas masivas y otras estrategias comunicacionales para la promoción de la gestión o renovación del CUD; y (iv) el pago de servicios a organizaciones privadas para incrementar la cobertura de prestaciones por discapacidad.
- 3.9 **Acuerdos y Requisitos Fiduciarios.** En el Anexo III se reflejan los lineamientos de gestión financiera y ejecución de adquisiciones que se aplicarán al programa. Con base en la evaluación correspondiente, la ejecución del programa contempla el uso de los sistemas de adquisiciones y contrataciones propios del OE, según los requisitos previstos para un PBR en el documento (GN-2869-10). Las adquisiciones serán realizadas directamente por la ANDIS y se guiarán por las políticas y sistemas del OE, validadas por el Banco. El sistema de adquisiciones fue evaluado por el Banco y es considerado compatible con los principios, prácticas y estándares aceptados internacionalmente para todos los métodos de adquisición, y con posibilidad de participación de oferentes de todos los países ([EEO#8](#)). El mismo será utilizado para adquisición de bienes, servicios de consultorías (firmas e individuos) y servicios distintos a consultoría.
- 3.10 **Auditoría financiera.** Durante la ejecución, el OE presentará anualmente los Informes Financieros Auditados (IFA) del programa, en los términos requeridos por el Banco en sus políticas. Dichos informes financieros auditados serán presentados a los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los informes de auditoría de cierre del programa serán presentados dentro de los 120 días posteriores al último desembolso. La auditoría para esta operación, con base a los Términos de Referencia (TDR) acordados con el Banco, podrá ser realizada por una firma auditora independiente elegible para el Banco o por la Auditoría General de la Nación. Anualmente, y al final del período de desembolsos, el ejecutor reportará al Banco la diferencia entre el gasto total incurrido en la consecución de los resultados del programa, y la suma de todos los desembolsos realizados por el Banco, como parte de los informes financieros.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.11 **Arreglos para el monitoreo.** El programa adoptará los mecanismos de supervisión del Banco. El esquema de monitoreo del programa incluirá: (i) la definición de los protocolos de verificación externa del cumplimiento de los IVD; (ii) la realización de una reunión mensual para la revisión técnica y operativa de los avances del programa, la solución de los problemas y la mitigación de riesgos (incluyendo la actualización del análisis de riesgos), en las que participarán los actores institucionales relevantes y el Banco, dando luego debida difusión a los

acuerdos de gestión alcanzados; (iii) los informes semestrales de los logros y problemas enfrentados en cada uno de los componentes y el desempeño del programa según la Matriz de Resultados acordada (Anexo II), los cuales deberán ser presentados por el OE al Banco dentro de los sesenta días siguientes a la finalización de cada semestre durante el periodo de desembolsos del préstamo y sus eventuales extensiones; y (iv) el uso de herramientas de gestión referidas en el [EER#2](#) y consensuadas en el marco del Taller de Arranque, con el fin de contar con instrumentos para la planificación de las actividades y los procesos requeridos para alcanzar los resultados del programa.

- 3.12 **Arreglos para la evaluación de resultados.** El plan de evaluación del programa contempla la realización de una evaluación utilizando una metodología experimental para la atribución del resultado relacionado a la obtención o renovación del CUD. También se levantarán datos y se realizará una evaluación utilizando una metodología de antes y después para estimar el impacto del programa en la satisfacción y calidad de los servicios financiados por Incluir Salud desde el punto de vista de los usuarios.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		AR-L1366
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3051	Reducción de la pobreza y la protección social de los más vulnerables
Matriz de resultados del programa de país	GN-3154-1	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2023.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	ATN/JF-17279-AR

Este proyecto corresponde a un Préstamo Basado en Resultados (PBR) orientado a reducir los niveles de exclusión social de las Personas con Discapacidad (PCD), con una estructura de desembolsos basada en el logro de metas relacionadas con el aumento en el número de PCD con certificar su discapacidad, que reciben prestaciones educativas, en un centro terapéutico educativo, de rehabilitación, en un centro de día o de hogar. Asimismo, se desembolsarán pagos contra el aumento de personal de organismos públicos certificados en accesibilidad y perspectiva de discapacidad y se financiarán Productos de Fortalecimiento Institucional tendientes a mejorar la gestión y la comprensión de la problemática en torno a las PCD (Encuesta Nacional de Discapacidad, un estudio cualitativo, 2 programas piloto y la implementación de un Registro Único de Postulantes con Discapacidad para Inclusión Laboral). El proyecto implica un financiamiento de US\$265 millones de capital ordinario del BID. Los objetivos específicos del proyecto son: (i) promover el acceso efectivo a derechos, servicios y prestaciones básicas para las PCD; y (ii) fortalecer la capacidad de la ANDIS como órgano rector en materia de discapacidad y responsable de la transversalización de la perspectiva de discapacidad en el ámbito público y privado.

El diagnóstico es adecuado y está bien documentado por la evidencia internacional, destacando los problemas específicos de las PCD en Argentina. Los principales problemas están relacionados con la falta de materialización de los derechos y acceso a servicios de las PCD – causada por barreras a la certificación por discapacidad y a problemas en el pago a prestadores de servicios a esta población – y a una incipiente adopción transversal de la perspectiva de la discapacidad en todas las políticas públicas, originada en brechas de capacitación, coordinación, información y efectividad de programas para el diseño de políticas públicas inclusivas.

La matriz de resultados es coherente con la lógica vertical de la operación y presenta indicadores de impacto y resultados razonables, bien especificados y adecuados para medir la consecución de los objetivos específicos. La evaluación incluye una evaluación de impacto experimental que busca cuantificar el efecto de intervenciones informativas sobre la certificación de discapacidad. El análisis costo-beneficio arroja una TIR de 20.5% en el escenario base. El proyecto ha recibido una calificación de riesgo global medio-alta, destacándose los riesgos potenciales de carácter presupuestario, de adaptación del personal a nuevos procesos de gestión o de recursos humanos en gestión financiera o de adquisiciones. Se han propuesto medidas de mitigación o escalada apropiadas y supervisables a lo largo del proyecto.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El logro objetivo general de desarrollo del proyecto es reducir los niveles de exclusión social de las PCD. Sus objetivos específicos son: (i) Promover el acceso efectivo a derechos, servicios y prestaciones básicas para las PCD; y (ii) Fortalecer la capacidad de la ANDIS como órgano rector en materia de discapacidad y responsable de la transversalización de la perspectiva de discapacidad en el ámbito público y privado.
-------------------------------	---

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo General de Desarrollo: reducir los niveles de exclusión social de las PCD						
I.1 Tasa de alfabetización en PCD	Porcentaje	85%	2025	86%	Encuesta de experiencia de usuario de (ANDIS)	Ver Plan de Monitoreo y Evaluación por detalles referentes a la metodología de cálculo y fuentes de información para medir el logro de estos indicadores.
I.2 Tasa de empleo de las PCD	Porcentaje	12%	2025	13%		

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Indicador para desembolso (si/no)	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Promover el acceso efectivo a derechos, servicios y prestaciones básicas para las PCD									
R.1.1 PCD que obtengan por primera vez el CUD o renuevan su CUD vencido	Personas	307.940	315.000	320.000	360.000	995.000	Registro Nacional de PCD	SI	Ver EER#2 para una discusión detallada de las metas
Hito: hombres que hayan obtenido por primera vez el CUD o renuevan su CUD vencido	Hombres	176.758	180.810	179.200	194.400	554.410		NO	
Hito: mujeres que hayan obtenido por primera vez el CUD o renuevan su CUD vencido	Mujeres	131.182	134.190	140.800	165.600	440.590		NO	
R.1.2. PCD que hayan accedido a al menos una prestación educativa en los últimos 12 meses	Personas	0	4.967	8.416	9.533	22.916	Sistema de Administración de Prestaciones por Discapacidad del Programa Incluir Salud (SAPDIS)	SI	Considerando que el medio de verificación de los indicadores R.1.2 a R.1.6 es el nuevo sistema de administración de prestaciones (SAPDIS) que se implementará en 2023, la línea de base es cero. El SAPDIS se caracterizará por la integración de la información, permitiendo la trazabilidad de usuarios y prestaciones. En EER#2 se discute cómo se
R.1.3. PCD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro terapéutico educativo en los últimos 12 meses	Personas	0	5.392	9.136	10.349	24.877		SI	
R.1.4. PCD que hayan accedido a al menos una prestación de rehabilitación en los últimos 12 meses	Personas	0	2.483	4.208	4.767	11.458		SI	
R.1.5 PCD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro de día en los últimos 12 meses	Personas	0	9.000	15.670	17.758	42.428		SI	
R.1.6 PCD que hayan accedido a al menos una	Personas	0	2.700	4.575	5.183	12.458		SI	

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Indicador para desembolso (si/no)	Comentarios
prestación de hogar en los últimos 12 meses									comparan las metas del proyecto con la cobertura que tenían estas prestaciones hasta 2022.
R.1.7 Días promedio requeridos para la afiliación a Incluir Salud desde que la PCD presenta la documentación	Número de días	30	10	3	3	3		NO	
R.1.8 Días promedio para tramitar la liquidación de prestadores	Número de días	60	30	20	0	0		NO	
R.1.9 Promedio mensual de visitas únicas diarias al Sistema de información geográfica del Sistema Nacional de Prestadores	Número de visitas	0	360	390	420	420	Sitio web de ANDIS	NO	
Objetivo específico de desarrollo 2: Fortalecer la capacidad de la ANDIS como órgano rector en materia de discapacidad y responsable de la transversalización de la perspectiva de discapacidad en el ámbito público y privado									
R.2.1 Trabajadores de organismos públicos nacionales, provinciales y municipales que hayan sido certificados en accesibilidad y perspectiva de discapacidad	Número de personas	0	9.028	9.931	10.924	29.883	Certificados emitidos a través de la plataforma de capacitación	SI	
R.2.2 Promedio mensual de visitas únicas por día al repositorio de informes e investigaciones publicados por ANDIS en su página web	Número de visitas	1.126	1.200	1.300	1.400	1.400	Sitio web de ANDIS	NO	

Matriz de Indicadores para Desembolso

		Año 1		Año 2		Año 3		Fin del proyecto	
	Línea de base	Meta	Monto asociado	Meta	Monto asociado	Meta	Monto asociado	Meta	Monto asociado
R.1.1 PCD que obtengan por primera vez o renuevan su CUD vencido	0	315.000	4.250.000	320.000	610.000	360.000	400.000	995.000	5.260.000
R.1.2. PCD que hayan accedido a al menos una prestación educativa en los últimos 12 meses	0	4.967	5.048.653	8.416	14.689.103	9.533	16.589.400	22.916	36.327.156
R.1.3. PCD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro terapéutico educativo en los últimos 12 meses	0	5.392	6.648.940	9.136	19.417.322	10.349	21.946.094	24.877	48.012.356
R.1.4. PCD que hayan accedido a al menos una prestación de rehabilitación en los últimos 12 meses	0	2.483	2.749.876	4.208	7.898.356	4.767	8.898.292	11.458	19.546.524
R.1.5 PCD que hayan accedido a al menos una prestación de un centro de día en los últimos 12 meses	0	9.000	9.702.240	15.670	29.221.698	17.758	33.066.108	42.428	71.990.046
R.1.6 PCD que hayan accedido a al menos una prestación de hogar en los últimos 12 meses	0	2.700	11.198.843	4.575	32.862.601	5.183	37.180.613	12.458	81.242.057
R.2.1 Trabajadores de organismos públicos nacionales, provinciales y municipales que hayan sido certificados en accesibilidad y perspectiva de discapacidad	0	9.028	111.448	9.931	52.107	10.924	56.318	29.883	219.873
P.2.1 Informe de resultados de la Encuesta Nacional de Discapacidad 2024 que haya sido realizado	0	0	0	0	0	1	500.000	1	500.000

		Año 1		Año 2		Año 3		Fin del proyecto	
P.2.2 Estudios cualitativos sobre la situación de inclusión de las PCD que hayan sido finalizados	0	2	40.000	1	40.000	1	30.000	4	110.000
P.2.3 Registro Único de Postulantes con Discapacidad para Inclusión Laboral que haya sido implementado	0	0	0	1	270.000	0	0	1	270.000
P.2.4 Proyecto piloto para la inclusión laboral de PCD que haya sido diseñado e implementado	0	0	0	0	0	1	1.000.000	1	1.000.000
P.2.5 Proyecto piloto para la inclusión educativa de PCD que haya sido diseñado e implementado	0	0	0	0	0	1	521.988	1	521.988

País: Argentina

División: SPH

No. de operación: AR-L1366

Año: 2023

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo Ejecutor (OE): Prestatario a través de la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS)

Nombre de la Operación: Programa de Apoyo a la Inclusión Social de las Personas con Discapacidad (PcD)

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistemas de país en la operación

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input checked="" type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	<p>Esta es una operación individual estructurada como un Préstamo Basado en Resultados (PBR). En ese sentido, serán utilizados los sistemas de adquisiciones y contrataciones propios del organismo ejecutor con base en el sistema informático de compras de la Nación: Compr.AR. Los fondos del préstamo se desembolsarán tras la consecución de resultados verificados (resultados y resultados intermedios) atribuibles al programa y especificados en la matriz de resultados.</p> <p>El prestatario será la República Argentina. El OE será el Prestatario a través de la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS), quien tendrá la responsabilidad de la ejecución integral del Programa, coordinará la implementación con las Unidades Organizativas que la conforman y actuará como interlocutor directo ante el Banco en el marco de la operación.</p>
-------------------------------------	--	--

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	<p>En cumplimiento a lo dispuesto en la política del instrumento para los Préstamos Basados en los Resultados (GN-2869-10), el Banco aplicó la Plataforma para Análisis de la Capacidad Institucional (PACI) y realizó un análisis del sistema de compras nacionales con base en la Metodología para la Evaluación de Sistemas de Adquisición (MAPS). Los resultados de las diferentes evaluaciones practicadas muestran que la ANDIS cuenta con sistemas fiduciarios con oportunidades de mejora en las áreas de gestión de proyectos financiados por organismos multilaterales de crédito y en particular en gestión financiera y gestión de adquisiciones y contrataciones. Por lo tanto, el riesgo fiduciario es medio alto. Por lo anterior, se recomienda que el OE, (i) mediante una adecuada planificación de actividades y recursos necesarios para su ejecución, gestione la asignación presupuestaria oportuna y suficiente; (ii) fortalecer el equipo del OE en lo referente a los aspectos de monitoreo y administración financiera y fiduciarios (adquisiciones y finanzas); (iii) incorporar protocolos para la elaboración de los reportes financieros a partir de los registros contables; (iv) incorporar en el ROP los roles y responsabilidades de cada actor, referido a la aplicación del sistema Compr.AR y las normas nacionales de compras y contrataciones; y (v) armar un manual de procedimientos interno donde se indique claramente el funcionamiento de ANDIS para este programa, identificando la coordinación entre los diferentes actores, el cual deberá incluir un diagrama de relaciones institucionales.</p>
------------------------------------	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Entorno de ejecución	Si no se cuenta con suficiente asignación de crédito presupuestario durante la vida del programa, podría causar un impacto en el alcance de los resultados, generados por un eventual retraso en la ejecución de las actividades correspondientes, forzando a una extensión del plazo de ejecución o una cancelación de recursos.	Medio-Alto	Adecuada planificación integral y continua de las actividades necesarias para la consecución de los resultados previstos por el programa, a fin de identificar las necesidades de recursos y gestionar oportunamente la asignación presupuestaria ante las instancias correspondientes
Fiduciario	Si no se cuenta con suficientes recursos humanos y capacitados en Gestión Financiera, se podrían ocasionar retrasos en la elaboración de reportes, generando demoras en los plazos de desembolsos previstos.	Medio-Alto	Fortalecer y capacitar al equipo del OE en lo referente a aspectos de monitoreo y de administración financiera para una correcta ejecución del programa; e incorporar protocolos para la elaboración de los reportes financieros a partir de los registros contables
Fiduciario	Si no se cuenta con el personal suficiente y capacitado en gestión de adquisiciones, con experiencia en la aplicación del sistema Compr.AR y las normas nacionales de compras y contrataciones, habría retrasos en las contrataciones y compras previstas en el programa.	Medio-Alto	Fortalecer el equipo del OE en lo referente a los aspectos de gestión de adquisiciones e incorporar en el ROP los roles y responsabilidades de cada actor, en la aplicación del sistema Compr.AR. El Banco brindará apoyo para la capacitación del equipo fiduciario.

5. Políticas y Guías aplicables a la operación: Para la gestión financiera del programa se utilizará la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (GN-2811-1) (OP-273-12). Al tratarse de un PBR, se usan los sistemas de adquisiciones y contrataciones propios del OE con base en el sistema informáticos de compras de la Nación, Compr.AR.

6. Excepciones a Políticas y Guías: Ninguna.

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Condiciones especiales previas al primer desembolso. (N/A)
Tipo de cambio: Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.09 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(ii) de dicho Artículo para los gastos realizado con fondos locales. Para dichos efectos, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes de pago en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario. Para los gastos realizados con los fondos del desembolso inicial la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b) (i) de dicho artículo correspondiente a la tasa de pesificación del desembolso recibido.
Informes financieros auditados (IFA): Los informes financieros anuales auditados del programa deberán presentarse al Banco dentro de un plazo no mayor a 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio financiero

fiscal del OE, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco o por la Auditoría General de la Nación. Los IFA auditados finales deberán presentarse dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso del programa

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	Al tratarse de un PBR, se usan los sistemas de adquisiciones y contrataciones propios del OE, con base en el sistema informático de compras de la Nación Compr.AR.
<input checked="" type="checkbox"/>	Financiamiento retroactivo de resultados previamente alcanzados	La operación no contempla el financiamiento de resultados alcanzados entre la fecha de aprobación del Perfil de Proyecto (9 de enero de 2023) y la fecha de elegibilidad del préstamo.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	El OE será responsable de mantener los archivos originales de las adquisiciones, contrataciones y gestión financiera a su cargo, en el marco de la ejecución del programa.

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El OE es responsable del proceso de formulación y programación del presupuesto anual y de realizar todos los procedimientos conducentes a la consolidación del presupuesto anual para su aprobación. El presupuesto del OE cuenta con categorías programáticas y otras clasificaciones por objeto del gasto como gastos en personal, bienes de consumo, servicios no personales, bienes de uso, transferencias, servicios de la deuda y disminución de otros pasivos, otros gastos y gastos figurativos. A medida que surgen necesidades de ampliaciones o reasignaciones de partidas, la unidad ejecutora solicita las modificaciones encargándose de gestionar su aprobación. Se debe anticipar la asignación presupuestaria para asegurar la ejecución de la operación dentro del plazo establecido.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>Cuentas bancarias. EL OE deberá informar las cuentas en dólares en la cual recibirán los desembolsos del programa. El OE ha manifestado que podría recibir los fondos por reembolso parcialmente en una cuenta del Tesoro y el resto en una cuenta propia de ANDIS. Los pagos se realizarán con fondos locales y luego se gestionarán los desembolsos en función al cumplimiento de resultados. Asimismo, el ejecutor podrá abrir una cuenta en dólares exclusiva del programa en el caso que se solicite el desembolso inicial contemplado en las políticas (GN-2869-10) así como también se podrá utilizar para el desembolso inicial la cuenta del Tesoro en forma parcial.</p> <p>Plan financiero. No se requiere un plan financiero para la gestión de desembolsos del programa (los desembolsos se realizarán conforme a lo establecido en la matriz de indicadores de resultados para desembolsos acordada con el Banco) con la excepción de cuando se solicite el desembolso inicial. En ese caso se deberá presentar un plan financiero que contemple las necesidades reales de financiamiento para la consecución de los resultados más inmediatos.</p> <p>Métodos de desembolsos. Por tratarse de un PBR, el Banco desembolsará los recursos bajo el método de Reembolso de Gastos siempre que una firma independiente, un organismo o especialistas individuales, hayan realizado una verificación independiente de los resultados alcanzados. No obstante, podrá utilizarse el método de anticipo de fondos para tramitar el desembolso inicial establecido en el Contrato de Préstamo. El OE utilizará la plataforma "Online Disbursement" para gestionar los desembolsos ante el Banco.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	Se deberá garantizar que los sistemas contables nacionales permitan un seguimiento de los ingresos y gastos asociados al programa. El OE podrá utilizar el Sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX)

		como sistema de administración financiera, el cual permite identificar los fondos del programa y también las fuentes de financiamiento. El sistema UEPEX consigna las inversiones del programa por componente del cuadro de costos. El registro de la contabilidad se hará con base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique, de acuerdo con los criterios nacionales establecidos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	<p>El Control Externo es desempeñado por la Auditoría General de la Nación (AGN). La AGN es un órgano rector de control externo, dependiente y de asistencia del Congreso Nacional en el control del estado de cuentas del Sector Público. Su creación y funcionamiento se encuentran reglamentados en el Título VII, Capítulo I de la Ley 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas del Control Externo.</p> <p>Los informes financieros anuales del programa, con base en los Términos de Referencia previamente acordados con el Banco, deberán ser auditados por un auditor independiente aceptable para el Banco, pudiendo ser tanto la AGN como una Firma de Auditoría Independiente. Los IFA anuales y finales de la operación revelarán el gasto total incurrido en la consecución de los resultados del proyecto y el monto total desembolsado de la operación.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	El plan de supervisión financiera surgirá de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas al OE y considerará: visitas de supervisión in situ y de “escritorio” y análisis y seguimiento de los resultados y recomendaciones de las auditorías a los informes financieros anuales del programa

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/23

Argentina. Préstamo ___/OC-AR a la República Argentina. Programa de Apoyo a la Inclusión Social de las Personas con Discapacidad (PcD)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a la Inclusión Social de las Personas con Discapacidad (PcD). Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$265.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 2023)