

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	ARGENTINA/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación del Programa Multisectorial de Fortalecimiento del Ciclo de la Inversión Pública
▪ Número de CT:	AR-T1296
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Garcia Mejia, Mauricio, Team Leader; Mosqueira Medina, Edgardo; Alternate Team Leader; Paz Gonzalez, Santiago; Naranjo Bautista, Sandra; Aguilar Blandon, Maria Alejandra; Mariana Catano Jorgenson (IFD/ICS); Guillermo Laffaye; (CSC/CAR); Eschoyez, Guillermo Antonio (LEG/SGO); Felicitas Cappello (IFD/CMF); Oyamada Kroug, Jorge Ruben (INE/WSA); Almeida, Juliana Salles (CSD/CCS).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa Multisectorial de Fortalecimiento del Ciclo de la Inversión Pública - AR-L1332
▪ Fecha del Abstracto de CT:	17 Mar 2023
▪ Beneficiario:	República de Argentina, a través del Ministerio de Obras Públicas (MOP)
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	30 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR - Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es fortalecer las capacidades institucionales del Ministerio de Obras Públicas (MOP) para el seguimiento y la gobernanza de los proyectos de inversión pública. Para ello, apoyará con diseños técnicos y planes específicos para la implementación de las inversiones en transformación digital previstas en el programa para la mejora de la gestión del ciclo de proyectos de infraestructura pública, así como la puesta en marcha de un esquema de gobernanza sólido para la implementación exitosa del plan de transformación digital.
- 2.2 El país enfrenta importantes desafíos producto de la baja eficiencia en la gestión de la inversión pública (IP), tanto a nivel nacional como subnacional, considerando las etapas del ciclo de IP. En efecto, el Índice Global de GIP, que considera todo el ciclo, fue de 2,62 a nivel nacional y de 1,71 a nivel provincial (escala de 0 a 4). Lo anterior significa que hay amplias posibilidades de mejora y aumento de eficiencia. Los principales factores causales asociados serían limitaciones para: (i) cumplir la planificación estratégica de la infraestructura con criterios claros de priorización y selección de proyectos y realizar evaluaciones ex ante de la IP; (ii) contar con una cartera de estudios de pre-inversión, de manera que esta condición pueda ser usada

como criterio de priorización de IP; (iii) realizar evaluaciones ex post, auditorías y para administrar y dar mantenimiento a los activos públicos; (iv) seguimiento y disponibilizar información sobre el uso de recursos públicos en proyectos de capital (avance físico financiero); (v) gestionar la coordinación inter e intragubernamental (particularmente a nivel Federal en cuando al uso de los recursos de capital transferidos); y (vi) desarrollar sistemas de soporte tecnológicos para todo el ciclo de IP. En particular, se observan importantes debilidades de los sistemas y herramientas tecnológicas de soporte a la gestión de la IP, y la carencia de interoperabilidad entre las agencias nacionales con los gobierno subnacionales y los proveedores externos. Por ello, el subíndice relacionado con estos sistemas alcanzó solamente 1,05.

- 2.3 Para hacer frente a esos desafíos, Banco apoyará con un préstamo cuyo objetivo principal es mejorar la eficiencia de la IP en los diferentes niveles de gobierno para promover el desarrollo económico y social. Financia el apoyo a la implementación del Plan de Transformación Digital del MOP que fuera desarrollado con apoyo del BID; el fortalecimiento e integración de los sistemas de información existentes como el Sistema de Gestión de Obras (SGO); la implementación de la metodología *Building Information Modelling* (BIM); y la ampliación de la plataforma Mapainversiones. Este programa va en sintonía con las metas del Plan Nacional de IP 2021-2023, de acuerdo a lo establecido por la Ley N° 24.354 sancionada en 1994. También está vinculado con los objetivos estratégicos de la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051) de reducir las brechas de infraestructura y el de mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público, con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2), Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), y otros documentos estratégicos relevantes; con el área prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14).
- 2.4 Esta CT procura fortalecer la gobernanza de la implementación del plan de transformación digital y apuntalar la nueva operación acelerando el proceso de diseño e implementación de herramientas innovadoras en la gestión de la IP para contribuir a que las entidades aumenten sus niveles de eficacia y sus estándares de calidad institucional en la gestión del ciclo de la IP.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Diseños y Planeación para la transformación digital en la gestión de la inversión pública (US\$120,000).** Hojas de ruta y especificaciones para: acelerar migración de sistemas a SGO, mejorando su cobertura funcional, usabilidad, ciberseguridad y mantenimiento evolutivo; ampliar cobertura funcional y servicios de CONTRAT.AR; incorporar AI en gestión de Vialidad; estrategia interoperabilidad; construir base de datos central de obras públicas para publicación en Mapainversiones de información consolidada, apoyando gestión basada en datos y transparencia; apoyo a pilotos BIM, entre otros.
- 3.2 **Componente II: Gobernanza y difusión del programa (US\$30,000).** Se financiarán actividades para la generación de consensos necesarios para la creación de mecanismos de gobernanza y difusión de los procesos de transformación digital dentro del Ministerio y dirigida hacia los actores clave de la gestión de la obra pública. Se documentará la experiencia de transformación institucional del MOP como caso de estudio y su difusión en al menos un taller.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I: Diseños y Planeación para la transformación digital en la gestión de la inversión pública.	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Componente II: Gobernanza y difusión del programa.	US\$30,000.00	US\$0.00	US\$30,000.00
Total	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Innovación Para Servir al Ciudadano (IFD/ICS).
- 5.2 En línea con los criterios establecidos en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica (OP-619-4), y a solicitud del cliente, la Cooperación Técnica será ejecutada directamente por el Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS). Esta CT está trabajando con diferentes contrapartes institucionales del gobierno argentino, a saber, prioritariamente el Ministerio de Obras Públicas (MOP), y en coordinación con entidades descentralizadas como la Dirección Nacional de Vialidad (DNV), Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENOHSA), Agua y Saneamientos Argentinos SA (AYSA), entre otras. Así, para facilitar la coordinación efectiva, realizar un seguimiento eficiente y apoyar a nuestros beneficiarios a entregar los productos previstos, se solicitó que el Banco actúe como Organismo Ejecutor. Además, La ejecución por parte del Banco permitirá mayor eficiencia endesarrollar adecuadamente los procesos de adquisiciones, dada la alta capacidad institucional (técnica y operativa) que se requiere para implementar las innovadoras actividades enmarcadas en los componentes definidos. Finalmente, La presencia del Banco aseguraría la neutralidad del organismo ejecutor y la colaboración requerida de todas las partes para el éxito de las acciones propuestas en el desarrollo de modelo de gobernanza.
- 5.3 Las políticas de adquisiciones que serán utilizadas para la ejecución del proyecto: (i) consultores individuales, según lo establecido en el documento AM-650 - Fuerza Laboral Complementaria; (ii) firmas consultoras por servicios de carácter intelectual de acuerdo a la Política de Selección y Contratación de Firmas Consultoras en Obras Operativas ejecutadas por el Banco (GN-2765-4) y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) servicios de logística y otros servicios distintos a los de consultoría, según la Política Corporativa de Compras (GN-2303-28).

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo identificado para la presente cooperación técnica es la posible resistencia cultural al proceso de transformación digital en las diferentes entidades involucradas por los diferentes sistemas de información a ser integrados. A efectos de mitigar dicho riesgo, se incluyeron acciones concretas dirigidas a la generación de consensos que incluyen un esquema de gobernanza tecnológica fortalecido, así como talleres de sensibilización y difusión.

VII. Salvaguardias Ambientales

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".