

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ARGENTINA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación del Programa Multisectorial de Fortalecimiento del Ciclo de la Inversión Pública
▪ Número de CT:	AR-T1296
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	García Mejía, Mauricio (IFD/ICS) Líder del Equipo; Mosqueira Medina, Edgardo (IFD/ICS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Aguilar Blandon, María Alejandra (IFD/ICS); Almeida, Juliana Salles (CSD/CCS); Eschoyez, Guillermo Antonio (LEG/SGO); Felicitas Cappello (IFD/CMF); Guillermo Laffaye (CSC/CAR); Mariana Catano Jorgenson (IFD/ICS); Naranjo Bautista, Sandra (IFD/ICS); Oyamada Kroug, Jorge Ruben (INE/WSA); Paz Gonzalez, Santiago (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	AR-L1332.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 Mar 2023.
▪ Beneficiario:	República de Argentina, a través del Ministerio de Obras Públicas
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR-Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 Esta Cooperación Técnica apoyará la creación de las condiciones necesarias y financiará los insumos clave para el inicio de las actividades de la operación AR-L1332, que apoyará la mejora de la eficiencia de la inversión pública en los diferentes niveles de gobierno para promover el desarrollo económico y social, en armonía con las estrategias y prioridades de la República Argentina.

### III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Específicamente, el objetivo de esta CT es fortalecer las capacidades institucionales del Ministerio de Obras Públicas (MOP) para el seguimiento y la gobernanza de los proyectos de inversión pública. Para ello, apoyará con diseños técnicos y planes

específicos para la implementación de las inversiones en transformación digital previstas en el programa para la mejora de la gestión del ciclo de proyectos de infraestructura pública, así como a un esquema de gobernanza sólido para la implementación exitosa del plan de transformación digital.

- 3.2 **Justificación.** El país hoy enfrenta importantes desafíos producto de la baja eficiencia en la gestión de la inversión pública, tanto a nivel nacional como subnacional, considerando las etapas del ciclo de inversión<sup>1</sup>. En efecto, el Índice Global de GIP, que considera todo el ciclo, fue de 2,62 a nivel nacional<sup>2</sup> y de 1,71 a nivel provincial (escala de 0 a 4), lo que es muy significativo considerando que cerca del 64% de las inversiones son realizadas por los GSN y que sus índices, para cada una de las etapas, son muy inferiores a los nacionales<sup>3</sup>. Lo anterior significa que hay amplias posibilidades de mejora y aumento de eficiencia.
- 3.3 Los principales factores causales asociados a estos bajos índices serían las limitaciones para<sup>4</sup>: (i) cumplir adecuadamente la planificación estratégica de la infraestructura con criterios claros de priorización y selección de proyectos y realizar evaluaciones ex ante de las inversiones; (ii) contar con una cartera de estudios de preinversión, de manera que esta condición pueda ser usada como criterio de priorización de inversiones; (iii) realizar evaluaciones ex post, auditorías<sup>5</sup> y para administrar y dar mantenimiento a los activos públicos; (iv) seguimiento y disponibilizar información sobre el uso de recursos públicos en proyectos de capital (avance físico financiero); (v) gestionar la coordinación inter e intragubernamental (particularmente a nivel Federal en cuando al uso de los recursos de capital transferidos); y (vi) desarrollar sistemas de soporte tecnológicos para todo el ciclo. En particular, se observan importantes debilidades de los sistemas y herramientas tecnológicas de soporte a la gestión e la inversión pública, y la carencia de interoperabilidad entre las agencias nacionales con los gobierno sub nacionales<sup>6</sup> y los proveedores externos. Por ello, el subíndice relacionado con estos sistemas alcanzó solamente 1,05<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Las etapas son: (i) planificación, guías estratégicas, estudios de preinversión y evaluación ex ante de proyectos; (ii) selección de proyectos; (iii) implementación; (iv) evaluación ex post, auditoría y gestión de activos; y (v) aspectos transversales de coordinación, relación intergubernamental, financiamiento y sistemas de información" [13].

<sup>2</sup> El promedio regional es de 2,5. [El gasto de IP en América Latina: cuánto y cuán eficiente](#). BID, 2016

<sup>3</sup> ¿Cuán eficiente es la gestión de la IP subnacional? Situación de los países federales de América Latina. Eguino, H. *et al.*, 2020.

<sup>4</sup> Ver: FMI. "Public Investment Management Assessment (PIMA)" enero 2022. Citado por [Argentina: Letter of Intent, Memorandum of Economic and Financial Policies, and Technical Memorandum of Understanding; March 3, 2022](#)

<sup>5</sup> Ministerio de Obras Públicas de Argentina. "Evaluación Prospectiva de la Contratación de Obras Públicas en la Administración Pública Nacional". Noviembre 2020

<sup>6</sup> Por ejemplo, durante el ciclo de vida de la obra pública en el MOP se utilizan múltiples sistemas de información que no interoperan, lo que genera grandes ineficiencias y es fuente de errores. Zubillaga, C. (2021). *El Ciclo de Vida de la Obra Pública en Argentina*. Según la "[Evaluación Prospectiva de la Contratación de Obras Públicas en la Administración Pública Nacional](#)" realizada bajo la Metodología para la Evaluación de los Sistemas de Evaluación Pública (MAPs) de noviembre de 2020, concluye que se trata de un proceso atomizado, que se gestiona en diferentes sistemas informáticos diseñados para diferentes etapas del mismo proceso y que no se relacionan entre sí. A estos se suman los sistemas de información de contratistas externos y los de los diferentes gobiernos subnacionales, que además de estar desarrollados con tecnologías diferentes, tienen reglas jurídicas diversas, y disponen de distintos sistemas presupuestarios y administrativos.

<sup>7</sup> Capello, M. y Caullo, M.L. (2020). IP en Argentina: Evolución temporal, eficiencia en la gestión y determinantes de la inversión provincial. IERAL. Año 24, Edición No. 200, diciembre de 2020

- 3.4 Para hacer frente a esos desafíos, el apoyo del Banco se canalizará a través de un préstamo cuyo objetivo principal ha sido identificado como mejorar la eficiencia de la IP en los diferentes niveles de gobierno para promover el desarrollo económico y social, en armonía con las estrategias y prioridades de la República Argentina. Dentro de sus líneas de financiamiento se encuentran el apoyo a la implementación del Plan de Transformación Digital del MOP que fuera desarrollado con apoyo del BID; el fortalecimiento e integración de los sistemas de información existentes como el Sistema de Gestión de Obras (SGO); la implementación de la metodología *Building Information Modelling* (BIM)<sup>8</sup>; y la ampliación de la plataforma MapaInversiones. Este programa va en sintonía con las metas del Plan Nacional de IP 2021-2023, de acuerdo a lo establecido por la Ley N° 24.354 sancionada en 1994. También está vinculado con los objetivos estratégicos de la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051) de reducir las brechas de infraestructura y el de mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público, con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2), Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), y otros documentos estratégicos relevantes; con el área prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), que tiene como resultados esperados: (i) fortalecer la calidad de instituciones y políticas así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado; y (ii) apalancar la transformación digital para promover gobiernos más efectivos, eficientes y transparentes, mejores y más equitativas oportunidades para los ciudadanos, y empresas más productivas e innovadoras. La operación está alineada con los objetivos del Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), al contribuir a políticas e instituciones públicas más efectivas, eficientes, transparentes y centradas en la ciudadanía, y mejorar la prestación de servicios a la ciudadanía.
- 3.5 La IP ha jugado un rol histórico en el desarrollo económico del país lo que ha permitido generar un sólido conocimiento con base en aciertos y errores. En este sentido, el programa incorpora una serie de lecciones aprendidas, a fin de minimizar estos últimos y capitalizar los primeros. Con apoyo del BID, ha promovido valiosas iniciativas de mejora del ciclo de la IP, con las que se complementa: (i) Apoyo a la Gestión Integrada del Gasto Público (4802/OC AR); (ii) Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de la Provincia de Buenos Aires (4435/OC-AR); (iii) Fortalecimiento de la Gestión Provincial (3835/OC-AR); (iv) Fortalecimiento de la Gestión Provincial II (4753/OC-AR); y (v) Programa Multisectorial de Preinversión IV (2851/OC AR).
- 3.6 En dicho contexto, esta cooperación técnica procura fortalecer la gobernanza de la implementación del plan de transformación digital y apuntalar la nueva operación acelerando el proceso de diseño e implementación de herramientas innovadoras en el sistema de inversión pública para contribuir a que las entidades aumenten sus niveles de eficacia y sus estándares de calidad institucional en la gestión del ciclo de la inversión pública.

---

<sup>8</sup> El BIM es un conjunto de metodologías, tecnologías y estándares que permiten diseñar, construir y operar una edificación o infraestructura de forma colaborativa en un espacio virtual.

#### IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I. Planeación para la transformación digital en la gestión de la inversión pública (US\$110.000).** Este componente financiará actividades que permitan contar con planes y diseños técnicos para la modernización de la arquitectura tecnológica del MOP según el plan de transformación digital, tales como: Plan para acelerar la migración los sistemas de información al SGO del MOP y mejorar su usabilidad y accesibilidad; plan para el fortalecimiento de la seguridad informática del SGO; diseño de la hoja de ruta para el mantenimiento evolutivo de la plataforma; diseño de la hoja de ruta para ampliar la cobertura funcional y de servicios de CONTRAT.AR.; diseño de especificaciones técnicas para la ampliación de la cobertura funcional y los servicios del SGO; definición de la estrategia de interoperabilidad y de los flujos de integración, así como para la publicación de los servicios de integración que permitan compartir la información; diseño de especificaciones para la construcción de una base de datos central de las obras públicas de APN y que permita su publicación en la plataforma Mapainversiones, ofreciendo información consolidada, apoyo a los procesos de gestión basada en datos, y transparencia; plan para la incorporación de AI en la gestión de Vialidad; asistencia a la introducción de BIM y su vinculación con IDERA; entre otros
- 4.2 **Componente II. Gobernanza y difusión del programa (US\$40.000).** Se financiarán actividades para la generación de consensos necesarios para la creación de mecanismos de gobernanza y difusión de los procesos de transformación digital dentro del Ministerio y dirigida hacia los actores clave de la gestión de la obra pública. Se documentará la experiencia de transformación institucional del MOP como caso de estudio y su difusión en al menos un taller.
- 4.3 **Presupuesto.** La financiación total requerida para el programa asciende a 150.000 USD y será proporcionada por el Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (W2C). El periodo de desembolso para esta cooperación técnica es de 30 meses y el presupuesto se presenta en el siguiente cuadro:

**Presupuesto Indicativo**

Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento Total (BID)
Componente I.	Planeación para la transformación digital en la gestión de la inversión pública.	US\$110.000
Componente II.	Gobernanza y difusión del programa	US\$40.000
<b>Total</b>		<b>US\$150.000</b>

#### V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 En línea con los criterios establecidos en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de Cooperación Técnica (OP-619-4), y a solicitud del cliente, la Cooperación Técnica será ejecutada directamente por el Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS). Esta CT está trabajando con diferentes contrapartes institucionales del gobierno argentino, a saber, prioritariamente el Ministerio de Obras Públicas (MOP), y en coordinación con entidades descentralizadas como la Dirección Nacional de Vialidad (DNV), Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENOHSA), Agua y Saneamientos Argentinos SA (AYSA), entre otras. Así, para

facilitar la coordinación efectiva, realizar un seguimiento eficiente y apoyar a nuestros beneficiarios a entregar los productos previstos, se solicitó que el Banco actúe como Organismo Ejecutor. Además, la ejecución por parte del Banco permitirá desarrollar adecuadamente los procesos de adquisiciones, dada la alta capacidad institucional (técnica y operativa) que se requiere para implementar las innovadoras actividades enmarcadas en los componentes definidos. Actualmente el beneficiario no cuenta con las capacidades técnicas y operativas suficientes para ejecutar de manera oportuna las actividades del componente 1, por su carácter innovador. Finalmente, la presencia del Banco aseguraría la independencia y neutralidad en la realización de los diseños, estrategias y particularmente modelos de gobernanza interinstitucional, promoviendo la colaboración requerida de todas las partes para el éxito de las acciones propuestas en el desarrollo de modelo de gobernanza.

- 5.2 Las políticas de adquisiciones que serán utilizadas para la ejecución del proyecto: (i) consultores individuales, según lo establecido en el documento AM-650 - Fuerza Laboral Complementaria; (ii) firmas consultoras por servicios de carácter intelectual de acuerdo a la Política de Selección y Contratación de Firms Consultoras en Obras Operativas ejecutadas por el Banco (GN-2765-4) y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) servicios de logística y otros servicios distintos a los de consultoría, según la Política Corporativa de Compras (GN-2303-28).

#### **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 El principal riesgo identificado para la presente cooperación técnica es la posible resistencia cultural al proceso de transformación digital en las diferentes entidades involucradas por los diferentes sistemas de información a ser integrados. A efectos de mitigar dicho riesgo, se incluyeron acciones concretas dirigidas a la generación de consensos que incluyen un esquema de gobernanza tecnológica fortalecido, así como talleres de sensibilización y difusión.

#### **VII. Excepciones a las políticas del Banco**

- 7.1 No se aplican excepciones a las políticas del Banco.

#### **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".

#### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - AR-T1296](#)

[Matriz de Resultados - AR-T1296](#)

[Términos de Referencia - AR-T1296](#)

[Plan de Adquisiciones - AR-T1296](#)