

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ARGENTINA
▪ Nombre de la CT:	Política Fiscal para el Cambio Climático: Apoyo al Ministerio de Economía de Argentina
▪ Número de CT:	AR-T1306
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gomez Reino, Juan Luis (IFD/FMM) Líder del Equipo; Almeida, Juliana Salles (CSD/CCS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Celeste Marzo, Cristina (LEG/SGO); Elisa Destefano (IFD/FMM); Felicitas Cappello (IFD/CMF); Fernandini Puga, Manuel Pablo (IFD/CMF); Kevish, Maria Lorena (IFD/FMM); Marianela Cataldi (CSC/CAR); Ramiro De Marco (CSD/CCS); Roman Sanchez, Susana (IFD/FMM); Torres Pelaez, Daniela (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	1 Nov 2022.
▪ Beneficiario:	La República Argentina, por medio del Ministerio de Economía de la Nación Argentina
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo para la Promoción de la Política Fiscal sobre el Cambio Climático en América Latina y el Caribe (FFP)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$1,200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses de ejecución y 42 meses de desembolso
▪ Fecha de inicio requerido:	Marzo 2023
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	IFD/FMM-División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR-Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar al Ministerio de Economía de Argentina (MECON) en la integración de la acción climática en su política y gestión fiscal. Para lograr este objetivo, la CT financiará la realización de tres tipos de acciones: (i) desarrollo de un marco de transparencia financiera y gestión fiscal para el cambio climático; (ii) apoyo a la implementación de instrumentos y metodologías de gestión fiscal verde; y (iii) disseminación de conocimientos, intercambio de buenas prácticas y capacitación.
- 2.2 **Justificación.** Argentina es altamente vulnerable al cambio climático y desastres naturales debido a su gran extensión con ecosistemas directamente expuestos a los impactos del calentamiento global y numerosas poblaciones en zonas costeras con

riesgo de inundación (German Watch, 2021). En el país se han observado cambios en el clima desde la segunda mitad del siglo pasado y las precipitaciones intensas aumentaron tanto en frecuencia como intensidad. La consecuencia inmediata fue un incremento en el número de inundaciones al sur y de sequías al norte del país. El sector agropecuario, la principal fuente de ingresos externos de Argentina (representa un promedio del 8,7% del PIB y 60 % de las exportaciones entre 2010 y 2019), viene enfrentando la peor sequía de las últimas décadas y los incendios forestales han aumentado sustantivamente¹. La grave sequía que sufrió Argentina en 2018 generó la caída del 32% de la producción agrícola y el PIB se contrajo en un 2,5% con su correspondiente efecto fiscal directo por la reducción de las exportaciones y un impacto negativo en la recaudación tributaria. El riesgo fiscal aumenta en el mediano y largo plazo como resultado de las proyecciones de aumento de las precipitaciones y de temperatura hacia finales del siglo XXI de entre 0,5 a 1 grado centígrado, pudiendo llegar a 3 grados centígrados en la región noroeste (TCN, 2015)².

- 2.3 En lo que respecta a la Matriz Energética, la explotación del yacimiento petrolífero Vaca Muerta se considera una herramienta estratégica para reducir los costos de importación de Argentina (el país importa productos petrolíferos refinados), mejorar los flujos de ingresos fiscales e incrementar las reservas de divisas del país. Con la transición mundial hacia la reducción de las emisiones de carbono, el sector está expuesto a incertidumbres que afectan a la oportunidad de explotar el petróleo y el gas de Vaca Muerta, con su impacto ineludible en los ingresos fiscales.
- 2.4 En este contexto, la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y el Acuerdo de París (AP) establecieron un compromiso sin precedentes para cambiar los actuales modelos económicos y sociales hacia un desarrollo sostenible, resiliente y con bajas emisiones de carbono. Estos compromisos se incluyen en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés), que establecen acciones de adaptación y mitigación frente al cambio climático. La implementación de las metas climáticas requiere de una creciente participación y liderazgo del MECON para avanzar en el alineamiento de las políticas fiscales y financieras con el AP y los ODS para fomentar un desarrollo económico sostenible, bajo en emisiones y resiliente. Argentina presentó su segunda NDC comprometiéndose a una meta aún más ambiciosa que la primera (limitar las emisiones de gases de efecto invernadero a un nivel 26% inferior a la primera NDC). En este sentido, en noviembre de 2022 el país presentó la actualización del Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (PNAyMCC) donde se establece la medida de incorporar el etiquetado de la acción climática en el presupuesto nacional (MECON), siendo esta una línea instrumental del financiamiento para la transición.
- 2.5 En 2020 el Gobierno de Argentina reglamentó la Ley 27.520 de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático, aprobada por el Congreso, en la cual se estipulan medidas y recursos orientados a adaptar y mitigar el CC en consonancia con el Acuerdo de París. De esta Ley se desprende la conveniencia de identificar en el presupuesto público las inversiones y gastos corrientes con impacto

¹ Evolución de las áreas quemadas en Corrientes según coberturas vegetales. Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, 27 de febrero de 2022.

² Tercera Comunicación Nacional de la República Argentina a la CMNUCC, 2015

climático positivo, lo que demandará la implementación por parte del MECON de una metodología de marcadores presupuestales.

- 2.6 En el año 2020 se creó la Mesa Técnica de Finanzas Sostenibles (MTFS), este espacio, coordinado por el MECON, reúne a los principales actores públicos del sistema financiero argentino y articula su trabajo con el Gabinete Nacional de Cambio Climático (GNCC). La conformación de la MTFS permitirá iniciar el proceso de identificación y evaluación de los riesgos relacionados al CC a los que están expuestos los distintos participantes del sistema financiero; y fortalecer las capacidades de forma transversal, tanto del sector público como del privado, para gestionarlos adecuadamente.
- 2.7 Esta CT tiene como beneficiario a la República Argentina, por medio del Ministerio de Economía de la Nación y específicamente a través de la Secretaría de Asuntos Económicos y Financieros Internacionales. La CT busca apoyar a Argentina en el desarrollo de metodologías e instrumentos para que el MECON profundice o incorpore la acción climática en su política y gestión fiscal. Las áreas definidas como prioritarias para recibir asistencia técnica son: planificación estratégica fiscal para el cambio climático (CC), riesgos fiscales asociados al CC, gasto público en CC, revisión de subsidios a los combustibles fósiles, impuesto al carbono y otros incentivos; y financiamiento y gestión de la deuda.
- 2.8 **Alineación estratégica.** Esta CT está alineada con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 del BID (AB-3190-2), en particular con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, mediante el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones gubernamentales en materia de gestión fiscal; (ii) Cambio Climático, apoyando la incorporación de los temas de mitigación y adaptación en las políticas fiscales y en la gestión de las finanzas públicas; y (iii) Sostenibilidad Ambiental, incorporando los impactos potenciales de los desastres naturales en la sostenibilidad fiscal, y promoviendo la gestión de la inversión pública en infraestructura sostenible. Adicionalmente la CT está alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN2727-12) y con las prioridades del trabajo operativo del BID en los temas transversales de cambio climático y sostenibilidad ambiental, así como la capacidad institucional.
- 2.9 La CT también es coherente con los retos de desarrollo y las prioridades gubernamentales de Argentina y la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051), en la consideración de acciones para fomentar el abordaje transversal de CC en el entendido de que sus efectos crecientes en los desastres que sufre el país en materia de sequías, incendios e inundaciones son un desafío central que impacta al crecimiento económico y que requiere medidas integrales en la gestión de los recursos y la protección del medio ambiente. De manera específica, la CT apoya los objetivos específicos de la Estrategia de: (i) avanzar hacia la sostenibilidad ambiental; y (ii) ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible.
- 2.10 Esta CT está alineada con el Documento de Marco Sectorial de Política Fiscal (GN-2831-13) que prioriza el fortalecimiento de las políticas fiscales y la gestión de las finanzas públicas para mejorar la asignación del gasto público. También está alineada con el documento del Marco Sectorial del Cambio Climático (GN-2835-8), en particular con las dimensiones de apoyo a los países para que tengan (i) instituciones que apoyen los objetivos y compromisos hacia un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono; (ii) acceso a la financiación climática y eficacia de su

uso; (iii) conocimientos para apoyar eficazmente una transición justa hacia una economía resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono; y (iv) avances en la incorporación de las consideraciones climáticas en todos los sectores. Finalmente, se alinea al Documento de Marco Sectorial de Industrias Extractivas (GN-3028-2) al facilitar la transición hacia economías bajas en carbono, incluyendo la gestión de riesgo de activos varados.

- 2.11 Además, esta CT está alineada con los tres pilares elegibles del Fondo para la Promoción de la Política Fiscal sobre el Cambio Climático en América Latina y el Caribe (FFP), fondo que financiará esta CT. Con el Pilar 1 “Desarrollo de marcos de gestión fiscal y transparencia financiera para el cambio climático” a través del diseño de un plan de acción para avanzar los temas prioritarios de la agenda fiscal de mediano plazo y estrategia de descarbonización del país, entre otros. Con los Pilares 2 “Apoyar la implementación de instrumentos y metodologías de gestión fiscal y el respectivo desarrollo de capacidades” y 3 “Establecimiento de mecanismos para facilitar el intercambio de mejores prácticas y dar seguimiento al progreso regional” a través del desarrollo de metodologías e instrumentos de gestión estandarizados y política fiscal que integren la acción climática dentro del MH en temas como gestión macro fiscal, gestión financiera pública y gasto público y la realización de actividades de diseminación de conocimiento e intercambio de buenas prácticas sobre la efectividad de los instrumentos y metodologías desarrollados en los componentes de la CT respectivamente.
- 2.12 Esta CT se coordinará con otros proyectos en curso que apoyan la implementación de la NDC como: “Apoyo al Programa de Políticas Públicas para el Crecimiento Sostenible y Resiliente de Argentina” (AR-T1292); “Financiación del Diseño y la Implementación de las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDS)” (RG-T3283); “Financiamiento de la Implementación de las Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional” (RG-T2713); “Política Fiscal y Cambio Climático” (RG-T3640); y con el “Programa de Apoyo a Políticas Públicas para el Crecimiento Sostenible y Resiliente de Argentina (AR-L1351). La CT propuesta se centrará en el desarrollo de capacidades técnicas para mejorar las políticas fiscales relacionadas con el cambio climático y en el seguimiento de los avances en la aplicación del gasto público sostenible relacionado con las NDC.
- 2.13 **Contribución al programa operacional del Banco.** La CT apoyará al MECON en la integración de la acción climática en su política y gestión fiscal. Las mejoras que serán promovidas asistirán al desarrollo de un marco de transparencia financiera y gestión fiscal para el cambio climático, a la implementación de instrumentos y metodologías de gestión fiscal verde y al fortalecimiento de capacidades, con el objetivo de avanzar hacia la sostenibilidad ambiental y de ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible. Por lo tanto, la CT contribuirá al programa operativo del BID en el país al fomentar el abordaje transversal de CC, en el entendido de que sus efectos crecientes en los desastres que sufre el país en materia de sequías, incendios e inundaciones son un desafío central que impacta al crecimiento económico y que requiere medidas integrales en la gestión de los recursos y la protección del medio ambiente.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Marco estratégico y plan de acción (US\$210.000).** Este componente financiará el desarrollo de un marco de transparencia financiera y gestión fiscal para el CC, el apoyo a la preparación de estrategias fiscales y financieras para el CC; y el fortalecimiento de las capacidades para integrar los efectos del CC a la programación macro fiscal. Las acciones de este componente incluirán, entre otras: (i) la asistencia técnica para el diseño de un plan de acción para avanzar en los temas identificados como prioritarios por el país; (ii) la elaboración de una propuesta para el desarrollo de una taxonomía en finanzas sostenibles para la argentina; (iii) el diseño e implementación del Marco de Desarrollo de Estadísticas Ambientales para fortalecer el sistema de recolección de datos; y (iv) el diseño de metodologías y procedimientos para incluir el riesgo fiscal asociado al cambio climático en las proyecciones macroeconómicas y para la integración de los impactos de la descarbonización y de los impactos de desastres asociados al cambio climático en las proyecciones macro fiscales.
- 3.2 **Componente 2. Desarrollo e implementación de instrumentos/ metodologías de gestión fiscal verde (US\$520.000).** Bajo este componente se financiará el desarrollo e implementación de herramientas para la identificación, seguimiento y evaluación del Gasto Público en CC, la mejora de procesos para la elaboración y gestión de proyectos con financiamiento internacional e impacto directo o indirecto en gestión fiscal verde, la evaluación y la elaboración de propuestas de diseño de impuestos al carbono u otros impuestos e incentivos fiscales; y el apoyo al diseño e implementación de un marco de emisiones soberanas de bonos sostenibles. Las acciones de este componente incluirán, entre otras, la elaboración de: (i) estudios de armonización de etiquetado presupuestario argentino y estadísticas internacionales en la materia; (ii) análisis y recomendaciones sobre la incorporación de clasificadores presupuestarios de cambio climático; (iii) metodologías para evaluar la eficiencia y efectividad del gasto público en CC; y (iv) metodologías y de instrumentos de rendición de cuentas y transparencia de recursos públicos en CC. Asimismo, se apoyará el estudio y propuestas sobre opciones de diseño de: (i) impuestos al carbono u otros impuestos relacionados con cambio climático; (ii) instrumentos para la evaluación ex ante de impactos económicos, distributivos y ambientales de instrumentos fiscales para la mitigación o adaptación al CC; y (iii) instrumentos de evaluación de impactos del subsidio y de reportes de evaluación. Por último, se realizarán acciones de diseño de un marco de emisiones sostenibles con el objetivo de fomentar incentivos fiscales para la mitigación y adaptación al CC, y el financiamiento y la gestión de la deuda.
- 3.3 **Componente 3. Disseminación de conocimiento y capacitación (US\$300.000).** Bajo este componente se financiarán actividades de disseminación de conocimiento sobre la efectividad de los instrumentos y metodologías desarrollados en los Componentes 1 y 2 a través de: (i) publicación y traducción de documentos técnicos; (ii) realización de actividades de coordinación intersectorial y disseminación; (iii) actividades de capacitación para el uso de los productos de conocimiento dirigidas a funcionarios del MECON y de los ministerios sectoriales que resultasen involucrados; y (iv) intercambio de mejores prácticas entre gobiernos de países regionales y no regionales a través de talleres virtuales con expertos, visitas de funcionarios nacionales a países seleccionados, y desarrollo conjunto de publicaciones entre otros.
- 3.4 **Componente 4. Apoyo técnico para facilitar la implementación de políticas fiscales verdes (US\$170.000).** Este componente financiará consultorías para

(i) proporcionar asesoría técnica al beneficiario en la implementación del plan de acción de integración de la acción climática en el MECON; (ii) apoyar al MECON en tareas de coordinación intersectorial y con otras entidades multilaterales/bilaterales; y (iii) realizar evaluación del grado de integración de cambio climático en la gestión y política fiscal. El componente incluye, además, la realización de la evaluación del programa, la cual se llevará a cabo tomando en consideración los indicadores de la Matriz de Resultados definida para esta CT la cual contiene los medios de verificación. Dicha evaluación será financiada con recursos de esta CT y permitirá establecer la efectividad del proyecto y las lecciones aprendidas.

3.5 Principales resultados y productos de la CT. El proyecto mejorará la alineación entre la política fiscal de Argentina y sus políticas de cambio climático. Los principales productos esperados son el fortalecimiento y/o desarrollo de: (i) planes de acción y estrategias financieras de cambio climático diseñados; (ii) instrumentos y metodologías de gestión fiscal con criterios de cambio climático operacionalizados; y (iii) generación de información, productos de conocimiento publicados y fortalecimiento de capacidades.

3.6 Presupuesto. El monto total requerido para esta CT es de US\$1.200.000 a ser financiado con recursos del Fondo de Promoción de la Política Fiscal para el Cambio Climático en América Latina y el Caribe (FFP). Además, el beneficiario aportará el tiempo de los funcionarios asignados al proyecto y el apoyo logístico requerido. Estos aportes no se incorporan en el presupuesto.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	BID/FFP	Financiamiento Total
Componente I. Marco Estratégico y Plan de Acción	210.000	210.000
Componente II. Desarrollo e implementación de instrumentos/metodologías de gestión fiscal verde	520.000	520.000
Componente III. Disseminación de conocimiento y capacitación	300.000	300.000
Componente IV. Apoyo técnico para facilitar la implementación de políticas fiscales verdes	170.000	170.000
TOTAL	1.200.000	1.200.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

4.1 Agencia Ejecutora. La CT será ejecutada por el BID, a través de la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM) en estrecha coordinación con la División de Cambio Climático (CSD/CCS) y el MECON, esto en concordancia con lo solicitado por este último en la nota de fecha 11 de noviembre del 2022 (Anexo I). Consistente con el - Anexo II del documento *Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters* (OP-619-4), la ejecución por parte del Banco se justifica en cuanto a: (i) la naturaleza innovadora de las herramientas que se desarrollarán; y (ii) el liderazgo del Banco por medio de la División de Gestión Fiscal apoyando a los países en el diseño y la implementación de medidas fiscales para financiar la respuesta frente al cambio climático. Adicionalmente, el Banco cuenta con una amplia experiencia en las temáticas que abarca esta CT, habiendo financiado préstamos y ejecutado cooperaciones técnicas en esta área en varios países de la región. Estos atributos permitirán que la ejecución de los productos de la CT se lleve

a cabo en tiempo y forma. Los derechos de propiedad derivados de esta TC serán de propiedad del Banco.

- 4.2 **Supervisión.** El Jefe de Equipo del proyecto será el responsable y llevará a cabo la supervisión de las actividades desarrolladas en el marco de esta CT en estrecha coordinación con el Jefe Alterno (CCS).
- 4.3 **Asesor técnico del proyecto.** Para poder apoyar el desarrollo técnico de las actividades, con recursos de esta CT se financiará un consultor que, seleccionado en coordinación con el MECON, apoye la ejecución del proyecto. Las principales funciones y responsabilidades del consultor asesor técnico serán: (i) administrar el plan de trabajo; (ii) remitir informes de progreso; (iii) gestionar actividades para el cumplimiento de los productos de la CT en acuerdo con los procedimientos y políticas del Banco; y (v) mantener un registro actualizado de los indicadores de seguimiento.
- 4.4 **Adquisiciones.** Está prevista la contratación de consultores individuales, firmas y otros servicios de acuerdo con las políticas y procedimientos actuales de adquisición del Banco. Específicamente, la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza Laboral Complementaria” se aplicará en el caso de consultores individuales, la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y sus Directrices Operativas (OP1155-4) para contratar servicios de consultoría de naturaleza intelectual y la Política de Adquisiciones Institucionales del BID (GN-2303-28) para otros servicios. Los Componentes 1, 2 y 3 prevén la contratación de consultores individuales y firmas consultoras, además el Componente 3 incluye la contratación de servicios de no consultoría acorde a lo planteado en el plan de adquisiciones (Anexo IV).
- 4.5 Esta CT prevé un periodo de ejecución de 36 meses desde su fecha de elegibilidad y 42 meses de periodo de desembolso. La Unidad Responsable del Desembolso será Oficina de País en Argentina.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Entre los riesgos de la CT se encuentra la falta de incorporación e implementación por parte de las distintas áreas del MECON de las metodologías e instrumentos de gestión fiscal desarrollados en el marco de esta CT, por lo cual no se alcanzaría el objetivo último de influir en la toma de decisiones. Los factores de mitigación de estos riesgos son: (i) la priorización de acciones junto con el Ministerio y una programación de la implementación que considere la capacidad de absorción de las metodologías e instrumentos desarrollados; y (ii) la preparación de un plan de acción que se elaborará junto con las contrapartes de tal manera que reflejen las prioridades del país.
- 5.2 Existe un riesgo de que surjan dificultades durante el desarrollo de las metodologías e instrumentos estandarizados del Componente 2, debido a las diferencias en disponibilidad de información y capacidades del país. Este riesgo será mitigado mediante la contratación de profesionales con amplia experiencia en la temática, que guíen y apoyen al desarrollo la adaptación de las herramientas de gestión a las demandas nacionales.
- 5.3 Existe un riesgo adicional relacionado con la sostenibilidad de los productos y resultados de la CT. Si las herramientas y metodologías desarrolladas no son apropiadas por los funcionarios y autoridades del MECON y otros ministerios beneficiarios el impacto de las actividades de la CT y su sostenibilidad se vería

limitado. Para mitigar este riesgo, se buscará la validación oportuna de las metodologías y planes de acción por parte de altos funcionarios del MECON, propiciando la participación en el diálogo técnico y en la revisión de los productos (informes y estudios) de las consultorías que serán financiadas con recursos de la CT y aprobadas por el Banco. Adicionalmente, se llevarán a cabo capacitaciones técnicas sobre las metodologías desarrolladas, a fin de difundir las herramientas al interior del Ministerio, resaltar la utilidad y potencialidad de éstas y alentar su uso. También se fomentará la coordinación entre el MECON y otras áreas de gobierno y demás actores públicos y privados involucrados en el cumplimiento de los objetivos de la CT, a través de la participación en mesas de articulación.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No existen excepciones a las políticas del Banco para esta operación.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (GN-2965-23) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - AR-T1306](#)

[Matriz de Resultados - AR-T1306](#)

[Términos de Referencia - AR-T1306](#)

[Plan de Adquisiciones - AR-T1306](#)