

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BAHAMAS

FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LAS BAHAMAS

(BH-L1056)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Sergio Lacambra, jefe de equipo (CSD/RND); Tsuneki Hori, jefe de equipo suplente (CSD/RND); Roberto Guerrero, Lisa Sofía Restrepo, Julia Ciano (CSD/RND); María Eugenia Roca, Cloe Ortiz de Mendivil (CCB/CBA), Syreeta Roberts (CCB/CBH) y Javier Jiménez (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costo	12
C.	Indicadores de resultados clave	16
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	17
A.	Instrumentos financieros.....	17
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	18
C.	Otros riesgos y temas clave	18
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	18
A.	Resumen del plan de implementación	18
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	19
IV.	CARTA DE POLÍTICA	19

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES
REQUERIDOS
1. Carta de política
2. Matriz de medios de verificación
3. Plan de seguimiento y evaluación
Opcionales
1. Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP): Informe Nacional para las Bahamas (2018)
2. Actualización del Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP) en las Bahamas (2020)
3. Resumen Ejecutivo de los resultados del iGOPP (2020) y principales recomendaciones sobre reformas de políticas
4. Perfil del Riesgo de Desastres para las Bahamas (IDB, 2020)
5. Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP): Protocolo de Aplicación
6. Documento técnico sobre discapacidad y género
7. Integración de la Gestión del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático en la Inversión Pública: Resultados de las Bahamas, Guyana y Jamaica y Análisis Comparativo de Cinco Países del Caribe

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CCF	Facilidad de Crédito Contingente
DMU	Unidad de Gestión de Desastres
DRA	Autoridad de Reconstrucción ante Desastres
iGOPP	Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres
NEMA	Dirección Nacional de Gestión de Emergencias
OAG	Oficina del Fiscal General y Ministerio de Asuntos Jurídicos
PIB	producto interno bruto

RESUMEN DEL PROYECTO
BAHAMAS
FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES
EN LAS BAHAMAS
(BH-L1056)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Commonwealth de las Bahamas			Plazo de amortización:	20 años
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	1 año
Ministerio de Finanzas			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la SOFR
BID (Capital Ordinario):	160.000.000,00	100	Comisión de crédito:	(c)
Total:	160.000.000,00	100	Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
			Vida promedio ponderada:	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<p>Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo del programa consiste en mejorar la gobernanza del país para la gestión del riesgo de desastres. Los objetivos específicos son apoyar una mejor gobernanza en relación con el marco general, la identificación del riesgo, la reducción del riesgo, la preparación para desastres, la planificación de la recuperación y la protección financiera.</p> <p>La presente operación corresponde al primer préstamo de una serie programática de dos operaciones consecutivas de tramo único, que están técnicamente relacionadas entre sí, pero que se financian independientemente como préstamos programáticos en apoyo de reformas de política.</p>				
<p>Cláusulas contractuales especiales previas al primer y único desembolso. El desembolso único de los recursos del préstamo del Banco estará subordinado al cumplimiento por el prestatario de los compromisos en materia de reformas de política, establecidos en la matriz de política (Anexo II) y la carta de política, además de las condiciones enunciadas en el contrato de préstamo (párrafo 3.2).</p>				
Alineación estratégica				
Desafíos^(d):	SI <input type="checkbox"/>		PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales^(e):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

- (a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.
- (b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.
- (e) GE: igualdad de género y DI: diversidad; CC: cambio climático y ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 El Gobierno de las Bahamas ha solicitado una serie de préstamos en apoyo de reformas de política, compuesta de dos operaciones programáticas para mejorar la gobernanza del país para la gestión del riesgo de desastres.
- 1.2 **Situación macroeconómica.** Las Bahamas tienen una pequeña economía abierta y basada en los servicios, con un alto grado de concentración en unos pocos sectores como el turismo y los viajes, el sector inmobiliario y el financiero. Se estimó que la contribución total del turismo y los viajes al producto interno bruto (PIB) en 2019 fue del 42,5%. Además, el sector inmobiliario y el financiero contribuyeron directamente un 14,8% y un 9,5%, respectivamente. El crecimiento económico alcanzó un promedio de tan solo el 1,1% entre 2000 y 2019, y la productividad total de los factores, con una tendencia a la baja, ha caído un 26% en ese mismo período. El país hace frente además a desafíos especiales en razón de su particular situación geográfica, pues se trata de un archipiélago compuesto de 700 islas, 30 de las cuales están habitadas, y que está muy expuesto a desastres naturales. El nivel de desarrollo entre las islas varía mucho y, en razón de esta situación geográfica, la prestación de servicios públicos y el acceso a ellos es desigual.
- 1.3 La situación macroeconómica se ha deteriorado durante la pandemia, pero ahora está experimentando una fuerte recuperación. En septiembre de 2019, el huracán Dorian asoló las islas Grand Bahama y Abaco, causando daños en la infraestructura física que se estiman en un 18% del PIB y cobrándose vidas humanas (párrafo 1.6). Mientras el país emprendía actividades de reconstrucción, a principios de 2020 surgió la pandemia de COVID-19, que puso freno a los sectores del turismo y la construcción y causó un gran trastorno en la economía. En 2020, el PIB real bajó un 23,8% y la tasa de desempleo se disparó al 25,6%, en comparación con un 10,1% en el año anterior. Los resultados fiscales empeoraron mucho en razón de gastos imprevistos y una menor recaudación de ingresos. El déficit fiscal primario en el ejercicio fiscal 2020/2021 fue del 9,1% del PIB, en comparación con un 4,1% en el año anterior, mientras que el déficit primario aumentó del 7,2% al 13,7% del PIB. Aumentaron tanto la relación deuda-PIB como el volumen de la deuda y la deuda total del gobierno central llegó a un máximo de 105,2% del PIB, en comparación con un 78,7% en el año anterior. El déficit en cuenta corriente se profundizó, principalmente en razón de que las exportaciones de servicios bajaron más que las importaciones de bienes. En 2021, la economía comenzó a reactivarse gracias a la reanudación de la llegada de turistas y de la actividad de construcción, especialmente en el segundo semestre del año. Si bien el PIB real creció un 13,7%, la tasa de desempleo se mantuvo elevada en un 18,1% y el número total de turistas que llegaron al país equivalió al 29% de la cifra correspondiente en 2019. En 2022, la recuperación siguió consolidándose y el número de turistas que llegaron al país alcanzó el 96% de la cifra correspondiente a 2019. El Banco Central estima que en 2022 el crecimiento económico ha totalizado entre un 7% y un 9%. La reactivación de la economía, sumada a la disminución de los gastos relacionados con la pandemia y el fortalecimiento de la administración tributaria repercutieron positivamente en los resultados fiscales. El déficit fiscal se redujo del 13,6% del PIB en el ejercicio fiscal 2020/2021 al 5,8% del PIB en el ejercicio fiscal 2021/2022. Con exclusión del refinanciamiento de títulos y pagarés de tesorería a

corto plazo, las necesidades de financiamiento para el ejercicio fiscal 2022/2023 ascienden a US\$1.761 millones, lo que equivale al 13,2% del PIB. Se prevé que, de esas necesidades, el 43% se cubrirá con deuda externa, específicamente con préstamos de bancos comerciales e instituciones financieras internacionales. El 57% restante se cubrirá con deuda interna.

- 1.4 **El impacto de los desastres.** Las Bahamas son uno de los países de la región de América Latina y el Caribe más expuestos a desastres naturales, especialmente los relacionados con el clima. Según la base de datos internacional sobre desastres, en los 20 últimos años se han registrado en las Bahamas 14 grandes desastres, en su mayor parte huracanes (EM-DAT, 2022). La misma base de datos indica que esos desastres han causado la muerte de más de 400 personas, damnificado a unas 50.000 y causado daños directos en la infraestructura pública y la vivienda que ascienden a más de US\$6.700 millones. Una estimación probabilística del riesgo de desastres en las Bahamas indica que, según se prevé, más de 4.000 personas serán afectadas por inundaciones costeras cada año. Igualmente, se prevé que más de 9.000 personas se verán afectadas por vientos extremos cada año ([enlace opcional 4](#)).
- 1.5 En los últimos años, los desastres, es decir, los fenómenos causados por amenazas relacionadas con el clima, se han hecho más frecuentes e incluyeron los huracanes Joaquín (2015), Matthew (2016) e Irma (2017), que causaron daños totales por valor de US\$104,8 millones¹, US\$438,6 millones² y US\$200 millones³, respectivamente.
- 1.6 Más recientemente, se produjo el huracán Dorian (2019), de categoría 5⁴, históricamente el más intenso que haya asolado al país y el segundo huracán más violento que se haya registrado en el Atlántico⁵ (OMM, 2019). Como resultado de este huracán se registraron 67 muertes, 282 personas desaparecidas, más de 2.000 personas evacuadas, US\$2.500 millones en daños directos a la infraestructura y la vivienda, y US\$900 millones en pérdidas indirectas y gastos de respuesta a la situación de emergencia, que se cifraron en un total general de US\$3.400 millones⁶. El huracán Dorian prácticamente destruyó Marsh Harbor en la isla de Abaco y la zona del East End de la isla Grand Bahama.
- 1.7 Los daños económicos causados por amenazas relacionadas con el clima en las Bahamas, como porcentaje del PIB, son más altos que en otros países de la región del Caribe. Así, los daños totales causados por desastres en las Bahamas entre 2002 y 2022 (más de US\$6.700 millones) equivalen a más del 50% de la economía del país en 2015. En cambio, las cifras correspondientes a Jamaica y Barbados son del 17% y el 2%, respectivamente.

¹ CEPAL/BID, 2016. Evaluación de los Efectos y los Impactos del Huracán Joaquín en las Bahamas.

² CEPAL/BID, 2017. Evaluación de los Efectos y los Impactos del Huracán Matthew en las Bahamas.

³ CEPAL/BID, 2018. Evaluación de los Efectos y los Impactos del Huracán Irma en las Bahamas.

⁴ La escala de vientos Saffir-Simpson clasifica los huracanes en cinco categorías según la velocidad sostenida del viento; la categoría 5 corresponde a los huracanes más intensos, con una velocidad sostenida del viento de, por lo menos, 254 km/h durante un minuto.

⁵ <https://public.wmo.int/en/media/news/hurricane-dorian-causes-devastation-bahamas>.

⁶ CEPAL/BID, 2020. Evaluación de los Efectos y los Impactos del Huracán Dorian en las Bahamas.

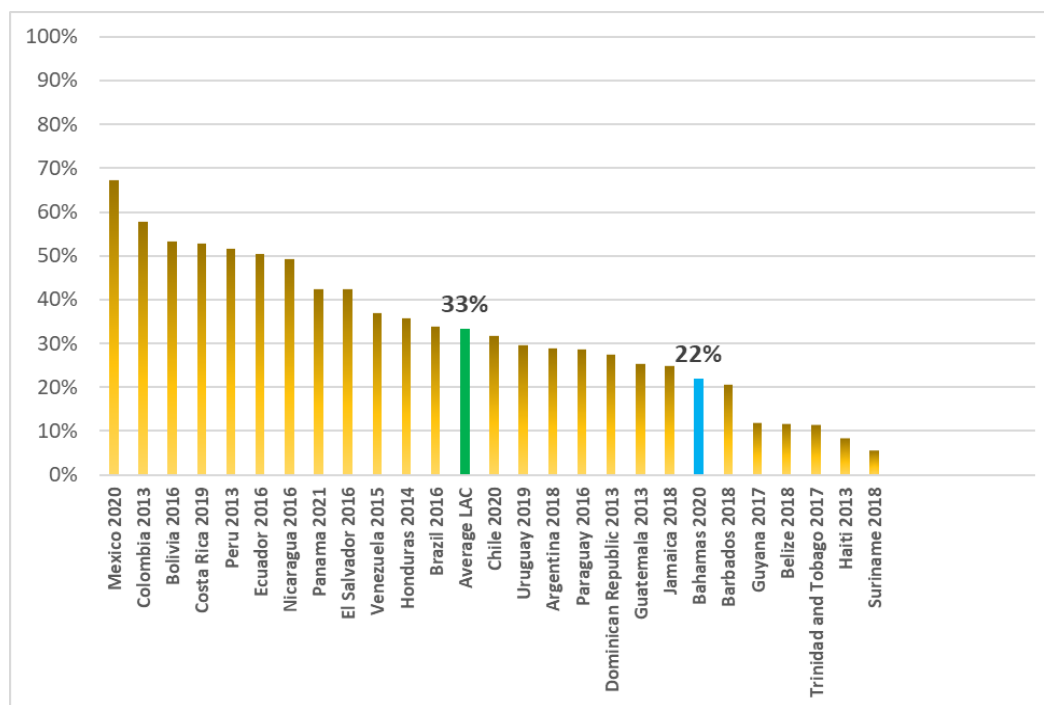
- 1.8 **Cambio climático.** Es probable que el cambio climático agrave la vulnerabilidad de las Bahamas a las amenazas relacionadas con el clima. En un informe del BID se estima que, tomando en cuenta el impacto del cambio climático, un huracán con un período de retorno de 100 años podría causar daños económicos de hasta US\$6.000 millones si tocara tierra en las Bahamas ([enlace opcional 4](#)). En el informe se indica, asimismo, que, mientras que se ha calculado que un huracán de la magnitud del huracán Dorian ocurriría en el pasado cada 50 a 100 años, en la actualidad se estima que, debido a los efectos del cambio climático, ocurrirá cada 25 años. En otro informe se estima que la zona prevista de inundación costera como resultado de una inundación de 50 años en New Providence será para 2050 un 15% mayor que en la actualidad, debido a las mayores precipitaciones causadas por el cambio climático ([BID, 2016](#)).
- 1.9 **El Marco de Sendai y la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres.** Para que una nación sea resiliente a los desastres, es esencial que adopte una sólida estructura de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres. Así se reconoció debidamente en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, firmado por las Bahamas y que incluía como segunda prioridad de acción la de fortalecer la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres para la resiliencia. Con el objeto de medir la existencia de condiciones de gobernanza que facilitarían la aplicación de una política pública efectiva en la gestión del riesgo de desastres, en 2012 el BID preparó el Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP) ([enlace opcional 5](#)), que se ha aplicado regularmente en 26 países de América Latina y el Caribe, las Bahamas entre ellos, y ha sido avalado por las Naciones Unidas como indicador para medir los progresos de un país con respecto a la segunda prioridad de acción del Marco de Sendai. El iGOPP se mide en porcentajes y los puntajes más bajos y más altos son del 0% y el 100%, respectivamente, de los cuales los más altos corresponden a una mejor gobernanza para la gestión del riesgo de desastres.
- 1.10 Según un estudio del BID basado en datos empíricos de 26 países de América Latina y el Caribe⁷, los puntajes más altos del iGOPP guardan relación con tasas de letalidad más bajas causadas por desastres, además de corresponderles una reducción importante de sus perjuicios económicos, especialmente en países como las Bahamas, que son más vulnerables a fenómenos catastróficos tales como grandes huracanes. En otras palabras, la existencia de un sólido marco de gobernanza es esencial para una utilización eficaz de los recursos humanos, técnicos, financieros y materiales a fin de hacer frente al riesgo y las consecuencias de desastres naturales. De esa manera, el BID determinó que a un mejoramiento de un punto en la gobernanza (según el puntaje del iGOPP) correspondía, en promedio, una reducción del 3% en las pérdidas de vidas humanas y del 6% en las pérdidas económicas.
- 1.11 **La gobernanza para la gestión del riesgo de desastres en las Bahamas.** Según una actualización reciente del índice preparada por el Banco en 2020 ([enlace opcional 2](#))⁸, el puntaje del iGOPP en el caso de las Bahamas es del 22%. Si bien se

⁷ Guerrero R. y Lacambra S. *Disasters and Loss of Life: New evidence on the effect of Disaster Risk Management Governance in Latin America and the Caribbean*. IDB 2020.

⁸ <https://riskmonitor.iadb.org/>.

trata del segundo mejor puntaje en la región del Caribe (después del 25% de Jamaica) sigue estando por debajo del promedio del 33% en América Latina y el Caribe.

Cuadro 1. Puntaje del iGOPP - América Latina y el Caribe*



* Fuente: <https://riskmonitor.iadb.org/>.

- 1.12 Los resultados de la actualización del iGOPP indican que en las Bahamas existen limitadas condiciones jurídicas, institucionales y presupuestarias para poner en práctica políticas públicas eficaces de gestión del riesgo de desastres, como resultado de lo cual se toman medidas que no siempre se ajustan a las prácticas óptimas internacionales, son en general insuficientes en razón de la falta de financiamiento y se beneficiarían de la formulación de mandatos jurídicos más sólidos. Las principales conclusiones del estudio del iGOPP, organizadas por componente de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres ([enlace opcional 3](#)), son las siguientes:
- 1.13 **El marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres** se refiere a la existencia de una base normativa adecuada para la definición de las atribuciones y las funciones, la organización y la coordinación, y la puesta en práctica y el control de la gestión del riesgo de desastres en cada país. Esta base incluye tanto las normas específicas sobre gestión del riesgo de desastres como la normativa habilitante sectorial y territorial que garantiza su viabilidad. Incluye asimismo la disponibilidad de recursos para la implementación de los procesos de la gestión del riesgo de desastres y el establecimiento de mecanismos apropiados para la información y la participación de los ciudadanos y para la supervisión, la evaluación y el seguimiento de esos procesos.
- 1.14 La legislación aplicable en la actualidad a la gestión del riesgo de desastres en las Bahamas consiste principalmente en la Ley de Preparación y Respuesta en

Casos de Desastre de 2006 (revisada en 2008) y la Ley de la Autoridad de Reconstrucción ante Desastres, de 2019. Según el análisis efectuado por el Banco sobre la base de los resultados de la actualización del iGOPP, ninguna de las dos leyes constituye una base sólida para la aplicación de políticas públicas eficaces en la gestión del riesgo de desastres. Por ejemplo, las leyes vigentes no establecen (i) un marco de responsabilidad por la gestión del riesgo de desastres en todos los niveles del gobierno y en sus procesos; (ii) un conjunto de instrumentos completo para la aplicación de la política de gestión del riesgo de desastres; (iii) la articulación de la política de gestión del riesgo de desastres con otras políticas relacionadas con el desarrollo sostenible, como la adaptación al cambio climático, la ordenación de los recursos hídricos y la planificación del uso de la tierra, entre otras; (iv) el mandato de formular una estrategia financiera integral para la gestión del riesgo de desastres; (v) el establecimiento de un fondo nacional que proporcione incentivos a los organismos públicos y los gobiernos locales para poner en práctica medidas de prevención de desastres y (vi) un mecanismo aplicable a la gestión del riesgo de desastres para la participación de la sociedad civil. La legislación vigente, a pesar de tener algunos aspectos positivos, como el de establecer que la coordinación de la política de gestión del riesgo de desastres tiene lugar en un nivel jerárquico igual o superior al ministerial o el de establecer un régimen de carrera profesional en la administración pública aplicable a los organismos de gestión del riesgo de desastres, sigue dejando en el país déficits de gobernanza que entran los intentos de construir una sociedad más resiliente a los desastres naturales y el cambio climático. El puntaje en el subíndice del iGOPP correspondiente al marco general fue del 22%.

- 1.15 La **identificación del riesgo** es el proceso en la gestión del riesgo de desastres por el cual se obtiene información acerca de (i) el alcance geográfico, la frecuencia, la intensidad y la posible evolución de las amenazas naturales y (ii) el nivel de exposición y vulnerabilidad de los elementos socioeconómicos y naturales; el proceso incluye el análisis de las posibles consecuencias (económicas y humanas) de una amenaza natural y, en relación con una amenaza hidrometeorológica, la posible contribución del cambio climático a esas consecuencias. Desde el punto de vista de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, se refiere a la existencia de un marco normativo, institucional y presupuestario que haga posible el desarrollo continuo de un análisis del riesgo de desastres que aporte la información necesaria para diseñar y llevar a cabo actividades de reducción del riesgo de desastres, preparación para desastres y protección financiera.
- 1.16 Las condiciones de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres correspondientes a la identificación del riesgo adolecen en la actualidad de limitaciones, si bien se ha avanzado algo en cuanto a la existencia de un mandato jurídico para informar a los ciudadanos acerca del riesgo de desastres y a integrar en los programas de estudios escolares los temas del riesgo de desastres y el cambio climático. El diagnóstico del iGOPP constató como principales limitaciones, entre otras, que la legislación vigente (i) no designa una entidad nacional encargada de prestar asistencia técnica y formular directrices para los órganos públicos y los gobiernos locales con respecto al análisis del riesgo de desastres; (ii) no dispone la creación y el mantenimiento de un sistema nacional de información sobre gestión del riesgo de desastres; (iii) no establece la creación, sistematización o actualización de bases de datos sobre los efectos de los desastres y (iv) no dispone que cada

órgano público es responsable de llevar a cabo el análisis del riesgo de desastres dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción. Esta situación plantea dificultades ya que el análisis del riesgo es esencial para comparar las opciones de política a fin de reducir el riesgo y asignarles prioridad. El puntaje del subíndice del iGOPP correspondiente a la identificación del riesgo fue del 6%, el segundo más bajo de América Latina y el Caribe.

- 1.17 La **reducción del riesgo** es el proceso en la gestión del riesgo de desastres por el cual se minimizan la exposición, la vulnerabilidad y los riesgos de manera de evitar (prevención) o limitar (mitigación) el impacto de una amenaza. Desde el punto de vista de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, se refiere a la existencia de un marco normativo, institucional y presupuestario que haga posible tomar decisiones oportunas y adecuadas que aborden las causas de las condiciones de vulnerabilidad.
- 1.18 El Código de Construcción de las Bahamas de 2003, revisado en 2016, contiene disposiciones relativas a la carga de viento y adopta la normativa enunciada por la Sociedad Estadounidense de Ingenieros Civiles (ASCE 7-88); por su parte, la Ley de Normativa de la Construcción de 1971 establece sanciones específicas por el incumplimiento de los reglamentos relativos a la construcción de infraestructura. Sin embargo, este código necesita una actualización. Con respecto a la zonificación, la Ley de Planificación y Subdivisión de 2010 establece que la zonificación del riesgo constituirá un factor determinante en el uso de la tierra. Sin embargo, no existe un mandato jurídico para que los organismos públicos o los gobiernos locales reduzcan el riesgo dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción, particularmente respecto de la infraestructura crítica vulnerable, y no es obligatorio hacer un análisis del riesgo de desastres en proyectos de inversión pública. El puntaje del subíndice del iGOPP correspondiente a la reducción del riesgo fue del 31%, por debajo del promedio del 39% en América Latina y el Caribe.
- 1.19 La **preparación para desastres** es el proceso en la gestión del riesgo de desastres que obedece a los objetivos de planificar, organizar y ensayar los procedimientos y protocolos de respuesta de la sociedad en caso de desastres, de manera de que se preste atención adecuada y oportuna a los damnificados y se pueda normalizar actividades esenciales en la zona afectada por el desastre. Desde el punto de vista de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, se refiere a la existencia de un marco normativo, institucional y presupuestario que haga posible poner en práctica mecanismos para una respuesta rápida y adecuada cuando se produzca una situación de emergencia o haya una inminente.
- 1.20 En comparación con otros componentes de la gestión del riesgo de desastres, hay en las Bahamas un marco de gobernanza bastante sólido para la preparación para desastres, por lo menos en cuestiones relativas a la coordinación y articulación de la política. Así, la Ley de Preparación y Respuesta en Casos de Desastre de 2006 (revisada en 2008) establece, entre otras cosas, (i) un comité interinstitucional que imparte asesoramiento a la Dirección Nacional de Gestión de Emergencias (NEMA); (ii) la formulación de un plan nacional de preparación y respuesta en casos de desastre y de protocolos oficiales para emergencias y (iii) el ensayo de esos protocolos mediante ejercicios y simulacros. Sin embargo, en la actualidad no hay un mandato jurídico para (i) la formulación de planes de emergencia por parte de órganos públicos; (ii) la creación y puesta en práctica de sistemas de alerta

- temprana y (iii) que en la respuesta del gobierno a desastres se tengan en cuenta las necesidades de quienes son vulnerables en razón de su edad, género, discapacidad, pobreza o desplazamiento físico, entre otras razones. El puntaje del subíndice del iGOPP correspondiente a la preparación para desastres fue del 34%, por debajo del promedio del 40% en América Latina y el Caribe.
- 1.21 La **planificación de la recuperación** es el proceso de la gestión del riesgo de desastres que se refiere a la preparación para restablecer en forma rápida y adecuada condiciones de vida aceptables y sostenibles mediante el restablecimiento de los servicios básicos, la recuperación de medios de sustento y recursos naturales y la reconstrucción de la infraestructura dañada o destruida por el desastre en condiciones que entrañen un riesgo más bajo que el que existía antes. Desde el punto de vista de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, se refiere a la existencia de un marco normativo, institucional y presupuestario que haga posible poner en práctica mecanismos para la recuperación de los medios de sustento, los recursos naturales, los servicios básicos y la infraestructura en una forma tal que reduzca la improvisación, la ineficiencia y la ineficacia en los procesos de recuperación después de un desastre.
- 1.22 La Ley de la Autoridad de Reconstrucción ante Desastres, de 2019, define la responsabilidad del gobierno por la recuperación después de un desastre, así como los arreglos institucionales para la coordinación de ese proceso, a través del establecimiento de la Autoridad de Reconstrucción ante Desastres (DRA). Sin embargo, no hay un mandato jurídico por el cual se establezca, entre otras cosas, (i) el restablecimiento de los medios de sustento como objetivo de la recuperación después de un desastre; (ii) la realización de estudios sobre las causas subyacentes de los desastres a fin de orientar una recuperación resiliente y (iii) la formulación de planes de recuperación que apunten expresamente a reducir la vulnerabilidad preexistente. El puntaje del subíndice del iGOPP correspondiente a la planificación de la recuperación fue del 22% y, si bien cifró levemente por encima del promedio del 18% de América Latina y el Caribe, indica que hay un gran margen para mejorar, ya que los procesos de recuperación después de un desastre ofrecen una excelente oportunidad para crear resiliencia ante desastres en el futuro.
- 1.23 La **protección financiera** es el proceso en la gestión del riesgo de desastres que apunta a adoptar la combinación óptima de instrumentos financieros para la retención y transferencia del riesgo de manera de acceder oportunamente a recursos económicos después de un desastre, lo que mejora la respuesta y protege el balance fiscal del Estado. Desde el punto de vista de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, se refiere a la existencia de un marco normativo, institucional y presupuestario que haga posible diseñar y poner en práctica una combinación óptima de instrumentos financieros para la retención y transferencia del riesgo de desastres.
- 1.24 Las Bahamas pueden recurrir a un fondo regional, el Fondo de Asistencia de Emergencia de la Agencia Caribeña de Manejo de Emergencias en Desastres (CDEMA), para financiar la respuesta en casos de desastre. Pueden también obtener US\$100 millones de una facilidad de crédito contingente con el BID

(BH-O0003)⁹, que ofrece liquidez para atender necesidades humanitarias y rehabilitar servicios básicos con rapidez. Asimismo, la Ley del Fondo de Garantía para Socorro de Emergencia faculta al ministerio encargado de la preparación en casos de desastre para conceder una garantía para préstamos destinados a reparar o reemplazar bienes y negocios dañados por desastres. Además, la Ley de la Autoridad de Reconstrucción ante Desastres, de 2019, dispone la designación de zonas especiales de recuperación económica después de un desastre y faculta al Ministerio de Finanzas para declarar exenciones o concesiones tributarias en esas zonas con el objeto de alentar la recuperación económica en áreas afectadas por desastres. Por último, las Bahamas han contratado una póliza de seguro paramétrico con la Facilidad de Seguro contra Riesgos Catastróficos en el Caribe (CCRIF). Los principales desafíos en cuanto a la protección financiera se refieren, entre otros, a (i) la aprobación de legislación que establezca la formulación de una estructura de protección financiera en el país; (ii) el establecimiento de un fondo nacional de emergencia que tenga capacidad para acumular recursos a lo largo del tiempo y se base en la expectativa anualizada de pérdidas y los registros históricos de pérdidas por desastres y (iii) el establecimiento de un mandato jurídico para que los organismos públicos y los gobiernos locales contraten pólizas de seguro o utilicen otros mecanismos equivalentes para proteger sus bienes públicos. El puntaje del subíndice del iGOPP correspondiente a la protección financiera fue del 19%, cercano al promedio del 20% en América Latina y el Caribe.

- 1.25 **Reforma de política.** Al reconocer que los arreglos jurídicos, institucionales y presupuestarios vigentes para la gestión del riesgo de desastres en el país no eran óptimos a los efectos de la ejecución efectiva de esa gestión, el Gobierno de las Bahamas, a través del Gabinete de Ministros, autorizó en febrero de 2022 al Primer Ministro y Ministro de Finanzas a que, en colaboración con la Unidad de Gestión de Desastres (DMU) y la Oficina del Fiscal General y Ministerio de Asuntos Jurídicos (OAG), redactara un proyecto de ley con el propósito de evitar la duplicación y el conflicto aparente de funciones, papeles y responsabilidades de la DMU, la NEMA y la DRA, y reforzar la aplicación efectiva de la política de gestión del riesgo de desastres. Tras esta decisión del Gabinete de Ministros, la Oficina del Primer Ministro, por conducto de la DMU, pidió al Banco que proporcionara apoyo técnico para redactar esa ley (párrafo 1.26). Posteriormente, en junio de 2022, el Ministerio de Finanzas solicitó una serie de préstamos en apoyo de reformas de política para respaldar esta reforma (párrafo 1.1).
- 1.26 **Apoyo del Banco para redactar nueva legislación.** La DMU hace las veces de centro de enlace para el comité del gobierno al que el Gabinete de Ministros ha encomendado la redacción de la nueva legislación sobre la gestión del riesgo de desastres y en el que participan también el Primer Ministro y Ministro de Finanzas y el Fiscal General y Ministro de Asuntos Jurídicos. Tras la solicitud formulada por el gobierno al Banco de que impartiera asesoramiento técnico para redactar esta legislación (párrafo 1.25), el BID contrató dos consultorías (un asesor jurídico sénior y un redactor de textos jurídicos) para que prestaran asistencia en esta labor. El Gabinete de Ministros autorizó que el proyecto de ley redactado por el comité fuese

⁹ Esta facilidad tiene actualmente un saldo de US\$20 millones, tras haber utilizado US\$80 millones para la respuesta al huracán Dorian. El gobierno ha solicitado que se repongan los recursos de la facilidad destinados a desastres naturales, además de US\$100 millones para pandemias de salud.

sometido a consulta pública. Sobre la base de las observaciones recibidas en el curso de esa consulta se introdujeron enmiendas al proyecto de ley que, posteriormente, fue presentado al Parlamento. La Ley fue aprobada por el Parlamento el 9 de diciembre de 2022 y publicada en el Diario Oficial.

- 1.27 **Lecciones aprendidas de anteriores reformas de política vinculadas a la gestión del riesgo de desastres respaldadas mediante préstamos en apoyo de reformas de política.** En la presente operación se tendrán en cuenta las lecciones aprendidas en reformas similares apoyadas por el Banco en Perú¹⁰, Colombia¹¹, Panamá¹² y Bolivia¹³, incluida la importancia de adoptar legislación que desarrolle, promueva e instruya la aplicación de un enfoque en relación con la gestión del riesgo de desastres que (i) sea holístico, exhaustivo, integrado y proactivo para reducir los impactos socioeconómicos y ambientales de los desastres, incluido el cambio climático; (ii) se centre en la reducción del riesgo, con inclusión del riesgo para la vida, la salud, la integridad física, los trastornos económicos y los daños al medio ambiente y la propiedad, especialmente en el caso de quienes son vulnerables en razón de su edad, género, discapacidad, pobreza o desplazamiento físico y (iii) promueva la incorporación y participación de todos los sectores y partes interesadas pertinentes en todos los niveles de la sociedad. Estas recomendaciones se han convertido en mandatos concretos que se han incluido en partes y secciones del proyecto de ley. Así, pues, el nuevo proyecto de ley tendrá en cuenta esas recomendaciones, por ejemplo, al establecer un enfoque exhaustivo con respecto a la gestión del riesgo de desastres que tenga en cuenta no sólo la respuesta sino también las medidas necesarias para analizar el riesgo de desastres, prevenirlo, mitigarlo y lograr la preparación financiera y material necesaria en caso de desastres (párrafo 1.35.a.a). Lo hará también al establecer mecanismos de consulta para que la sociedad civil y el sector privado ofrezcan asesoramiento sobre la política de gestión del riesgo de desastres (párrafo 1.35.a.f) y disponer que las normas humanitarias adoptadas por el país tengan en cuenta las necesidades de las personas vulnerables en razón de su discapacidad, género, edad, pobreza o desplazamiento físico (párrafo 1.39.e; párrafo 1.32). Las principales características del nuevo marco jurídico que la presente operación sustentará han sido seleccionadas cuidadosamente utilizando las prácticas óptimas internacionales a través de la metodología del iGOPP ([enlace opcional 5](#)) y estudios conexos basados en datos empíricos (párrafos 1.9 y 1.10). Otra lección aprendida de las operaciones en Perú y Panamá antes mencionadas se refiere a la complementariedad entre el préstamo en apoyo de reformas de política y la Facilidad de Crédito Contingente (CCF). Por una parte, los préstamos en apoyo de reformas de política proporcionan la base jurídica para que el gobierno adopte instrumentos de protección financiera para la respuesta en casos de desastre, tales como la CCF (párrafo 1.24). Por la otra, proporcionan indicadores para hacer el seguimiento de los progresos del país

¹⁰ 3240/OC-PE, Programa de Reducción de Vulnerabilidad del Estado ante Desastres.

¹¹ 2616/OC-CO, Programa de Reformas de la Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático.

¹² 2730/OC-PN, Programa de Reducción de Vulnerabilidad por Desastres Naturales y Cambio Climático.

¹³ 3666/BL-BO, Programa de Gestión del Riesgo de Desastres.

en cuanto a la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, lo que constituye un requisito para mantener la elegibilidad en la CCF.

- 1.28 **Conocimiento sectorial.** Además de la operación de cooperación técnica Fortalecimiento de la Capacidad para un Bahamas más Resistente ([ATN/JF-17982-BH](#), US\$600,000, aprobada en 2020) con la cual se financió, entre otras consultorías, el diagnóstico de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres llevado a cabo por conducto del iGOPP (párrafos 1.11-1.24) y el asesoramiento jurídico para la redacción del nuevo proyecto de ley (párrafo 1.26), el Banco ha venido prestando apoyo técnico y financiero en materia de gestión del riesgo de desastres en las Bahamas a través de las operaciones de cooperación técnica y los préstamos siguientes: (i) Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima (4363/OC-BH, US\$35 millones), dirigido a crear resiliencia al riesgo climático en zonas costeras mediante infraestructura sostenible de protección, con inclusión de infraestructura natural y del fortalecimiento institucional necesario para poner en práctica una gestión integrada de la zona costera; (ii) Perfil del Riesgo de Desastres para las Bahamas ([ATN/MD-15800-RG](#), US\$300,000), en el que se evaluaron las pérdidas humanas y económicas de huracanes, inundaciones costeras y erosión costera ([enlace opcional 4](#)) y (iii) Estudio de Factibilidad para un Programa de Gestión Integrada de la Zona Costera Resiliente al Clima ([ATN/OC-14250-BH](#), US\$795,000), en que se evaluó la factibilidad de inversiones para proteger de riesgos climáticos a actividades socioeconómicas en zonas costeras. Por último, la Representación del Banco estableció a título experimental el Equipo de Preparación, Recuperación y Reconstrucción (P2RCT), respaldado por la operación de cooperación técnica Fortalecimiento de Capacidades, Soporte Técnico y Transferencia de Conocimientos de Gestión de Riesgos de Desastres y Gestión de Riesgos de Salud en las Bahamas ([ATN/OC-19552-BH](#), [ATN/OC-19553-BH](#)), en atención al impacto del huracán Dorian y, posteriormente, de la pandemia de COVID-19 y con el fin de apoyar la ejecución de las actividades de gestión de los riesgos de desastres y de salud en las Bahamas, con inclusión de programas, operaciones de cooperación técnica y productos de conocimiento.
- 1.29 **Alineación estratégica.** La presente operación está alineada con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2), específicamente con los temas transversales de (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, a través del indicador 2.20 “Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático” del Marco de Resultados Corporativos (documento GN-2727-12) en razón del fortalecimiento del marco de gobernanza necesario para reducir el riesgo de desastres de las poblaciones vulnerables que están expuestas a amenazas naturales, con inclusión de los efectos del cambio climático y (ii) igualdad de género y diversidad, a través del indicador “Actuar para establecer que las necesidades de las personas vulnerables en razón de su edad, género, discapacidad, pobreza, falta de recursos o desplazamiento físico se tengan en cuenta en la respuesta a los desastres proporcionada por el gobierno, aprobado”, en virtud de la inclusión del género y la discapacidad, entre otras consideraciones de vulnerabilidad, en el nuevo marco jurídico para la gestión del riesgo de desastres, particularmente en la formulación de instrumentos de política como las normas humanitarias nacionales. Es compatible también con la Política de Gestión del Riesgo de Desastres (documento GN-2354-5) y el Documento del Marco Sectorial

de Cambio Climático (documento GN-2835-8) al reforzar las estructuras de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático. La operación está también alineada con los temas transversales de (i) resiliencia frente al cambio climático y gestión del riesgo de desastres y (ii) género, de la Estrategia de País del Grupo BID con el Commonwealth de las Bahamas 2018-2022. Versión revisada (documento GN-2920-1). Habida cuenta de que todos los compromisos de política contraídos en la presente operación contribuyen a la adaptación al cambio climático a través del fortalecimiento de las estructuras de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, se estima que, **con arreglo a la metodología de los bancos multilaterales de desarrollo, tiene un 100% de financiamiento climático.** Este financiamiento contribuye a la meta del Grupo BID de aumentar a un 30% de todas las operaciones aprobadas para finales de 2023 el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático. La presente operación apoya también el objetivo del BID de promover en el Caribe inversiones resilientes y en que se dé prioridad a lo digital.

- 1.30 La necesidad de definir un marco propicio de gobernanza queda también establecida en el Plan de Implementación de la Estrategia de Recuperación de las Bahamas (2020), en que se encomienda al Ministerio de Asuntos Jurídicos y Oficina del Fiscal General, con el apoyo del Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción en Casos de Desastre (actualmente Unidad de Gestión de Desastres, subordinada a la Oficina del Primer Ministro), que lleve a cabo una revisión legislativa de los marcos legislativos actuales en apoyo de la gestión del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático y el desarrollo sostenible con el fin de reforzar las disposiciones de gobernanza en todo el ciclo de gestión del riesgo de desastres.
- 1.31 Asimismo, el manifiesto del gobierno titulado “Nuestro Plan de Cambio” propone un plan de acción de 10 puntos a corto y mediano plazo que debería ser respaldado posteriormente por un plan nacional de desarrollo a largo plazo. Dicho plan incluye el punto #3 “Reconstrucción + Resiliencia” y el punto #10 “Desarrollo Nacional”, que están alineados con un mandato para reforzar el marco de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres.
- 1.32 **Consideraciones de discapacidad y género.** La discriminación por razones de discapacidad margina de la sociedad a las personas con discapacidad en períodos en que no hay una emergencia. Los desastres agravan esa situación y aumentan la probabilidad que las personas con discapacidad se vean desproporcionadamente afectadas de manera negativa durante una emergencia y después de ella¹⁴. Igualmente, las mujeres registran niveles desproporcionadamente altos de mortalidad y morbilidad después de desastres en razón de las desigualdades para obtener acceso a una adecuada atención de la salud, alimentación y nutrición y a agua y saneamiento. Además, el hecho de que quienes formulan las políticas no lleven a cabo una planificación e implementación para casos de desastre que tenga en cuenta el género suele resultar en una consideración limitada de las necesidades específicas de las mujeres en instalaciones de protección e infraestructura para

¹⁴ GFDRR (2017). *Disability inclusion in disaster risk management*, Grupo del Banco Mundial.

programas de refugio, distribución del socorro y recuperación¹⁵. Se considera que la integración transversal de una perspectiva de igualdad de género es “el proceso de evaluar las consecuencias para hombres y mujeres de cualquier medida prevista, *con inclusión de legislación*, políticas o programas, en cualquier ámbito y en todos los niveles”¹⁶. El mismo argumento es aplicable a las personas con discapacidad. Una de las principales conclusiones del diagnóstico de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres que se preparó con la metodología del iGOPP ([enlace opcional 6](#)) es que el actual marco jurídico para la gestión del riesgo de desastres en las Bahamas no establece que la asistencia humanitaria que se proporcione en casos de emergencia tenga en cuenta las necesidades de las personas vulnerables en razón de su edad, discapacidad, género, pobreza o desplazamiento físico (párrafo 1.20). La nueva legislación debe apuntar a que el país adopte formalmente normas humanitarias que incluyan esas consideraciones respecto de grupos sumamente vulnerables (párrafo 1.39.e).

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.33 **Objetivo.** El objetivo del programa consiste en mejorar la gobernanza del país para la gestión del riesgo de desastres. Los objetivos específicos son apoyar una mejor gobernanza en relación con el marco general, la identificación del riesgo, la reducción del riesgo, la preparación para desastres, la planificación de la recuperación y la protección financiera. Para alcanzar este objetivo, el programa será organizado en tres componentes, con un primer préstamo en apoyo de reformas de política destinado a establecer los principales arreglos jurídicos, institucionales y presupuestarios para la gestión del riesgo de desastres mediante la aprobación de un proyecto de ley de gestión del riesgo de desastres que esté en consonancia con prácticas óptimas internacionales en el sentido de prestar especial atención a la identificación y el análisis de los riesgos de desastres, la prevención y mitigación de desastres antes de que tengan lugar y una respuesta rápida y apropiada, así como una recuperación resiliente; el segundo préstamo en apoyo de reformas de política estará destinado a llevar a la práctica esos arreglos. Los principales compromisos de política del primer préstamo en apoyo de reformas de política son los siguientes:
- 1.34 **Componente I - Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente consiste en asegurar que exista un entorno macroeconómico estable que sea propicio para la consecución de los objetivos del programa y compatible con ellos.
- 1.35 **Componente II – Marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres.** Los principales compromisos de política en este componente incluyen la aprobación de legislación para establecer una política más eficaz y completa en materia de gestión del riesgo de desastres que, además de preservar las buenas

¹⁵ CEPAL (2018), *Advancing the economic empowerment and autonomy of women in the Caribbean through the 2030 Agenda for Sustainable Development*, Studies and Perspectives series No. 60 (LC/TS.2017/128; LC/CAR/TS.2017/8).

¹⁶ Naciones Unidas (1997), Informe del Consejo Económico y Social correspondiente al año 1997 (A/52/3), Nueva York.

prácticas del marco jurídico existente, presente, entre otros, los siguientes atributos de calidad¹⁷:

- a. El establecimiento de una estructura de responsabilidad por la gestión del riesgo de desastres en todos los niveles de gobierno y todos los procesos de esa gestión¹⁸.
- b. El establecimiento de un conjunto de instrumentos integral para la aplicación de la política de gestión del riesgo de desastres¹⁹, con inclusión de una estrategia financiera completa para esa gestión.
- c. La coordinación y articulación de la política de gestión del riesgo de desastres ha de quedar a cargo de una entidad con autonomía técnica, administrativa y financiera²⁰.
- d. La articulación de la política de gestión del riesgo de desastres con otras políticas de desarrollo sostenible, como la adaptación al cambio climático, la ordenación de los recursos hídricos y la planificación del uso de la tierra, entre otras²¹.
- e. El establecimiento de un fondo nacional de prevención que ofrezca incentivos presupuestarios a órganos públicos y gobiernos locales para llevar a cabo actividades ex ante de gestión del riesgo de desastres²².
- f. El establecimiento de un mecanismo para la participación de la sociedad civil que sea aplicable a la gestión del riesgo de desastres²³.

1.36 **Componente III – Fortalecimiento de los marcos jurídico, institucional y presupuestario para la implementación de los procesos de gestión del riesgo de desastres.** Los principales compromisos de política en este componente incluyen la aprobación de legislación sobre gestión del riesgo de desastres que, además de preservar las buenas prácticas del marco jurídico existente, presente, entre otros, los siguientes atributos de calidad:

¹⁷ Cada atributo de calidad corresponde a una práctica óptima internacional de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres y se mide en general según un indicador del iGOPP (en algunos casos, dos). Se ha incluido como nota de pie de página para cada atributo de calidad enumerado en los párrafos 1.35 a 1.41 un enlace al archivo técnico de cada indicador. Cada archivo técnico describe, entre otros aspectos, el indicador, los requisitos mínimos de cumplimiento y ejemplos de cumplimiento e incumplimiento en América Latina y el Caribe. Para más información, véase [el Protocolo de Aplicación del iGOPP. Actualización 2020](#).

¹⁸ Esto corresponde a una práctica óptima internacional en la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres y se mide según los indicadores del iGOPP [GF-1A-1](#) y [RI-1C-1](#).

¹⁹ [GF-1A-2](#).

²⁰ [GF-1A-3](#).

²¹ [GF-1A-4](#).

²² Este atributo de calidad está vinculado al indicador [GF-2-5](#). Sin embargo, para cumplirlo plenamente, es necesario también que el fondo esté en funcionamiento, lo que constituye un compromiso de política propuesto para el segundo préstamo en apoyo de reformas de política.

²³ [GF-3-5](#).

1.37 Respecto de la identificación del riesgo:

- a. Designe una entidad nacional encargada de prestar asistencia técnica e impartir orientación a órganos públicos y gobiernos locales para el análisis del riesgo de desastres²⁴;
- b. Disponga el establecimiento y mantenimiento de un sistema nacional de información sobre gestión del riesgo de desastres²⁵;
- c. Disponga la creación, sistematización o actualización de bases de datos sobre los efectos de los desastres²⁶;
- d. Establezca que cada uno de los órganos públicos y los administradores de Family Island es responsable de llevar a cabo el análisis del riesgo de desastres dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción²⁷;
- e. Defina formalmente el término “infraestructura crítica”²⁸;
- f. Dé carácter obligatorio a la disponibilidad de información para el análisis del riesgo y establezca mecanismos para intercambiar esa información²⁹.

1.38 Respecto de la reducción del riesgo:

- a. Establezca que los órganos públicos son responsables de reducir el riesgo de desastres dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción³⁰;
- b. Disponga que los órganos públicos deben reducir la vulnerabilidad de la infraestructura crítica que tienen a su cargo³¹;
- c. Establezca que los administradores de Family Island son responsables de la reducción del riesgo de desastres dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción³².

1.39 Respecto de la preparación para desastres:

- a. Disponga que los órganos públicos formulen planes de emergencia³³;
- b. Disponga la creación y el funcionamiento de sistemas de alerta temprana³⁴;
- c. Establezca el principio de asistencia subsidiaria entre distintos niveles de gobierno³⁵;

²⁴ [RI-1A-1.](#)

²⁵ [RI-1A-3.](#)

²⁶ [RI-1A-4.](#)

²⁷ [RI-1B-3](#), [RI-1B-4](#) y [RI-1C-1.](#)

²⁸ [RI-1B-18.](#)

²⁹ [RI-3-1.](#)

³⁰ [RR-1B-1](#) y [RR-1B-2.](#)

³¹ [RR-1A-3.](#)

³² [RR-1C-1.](#)

³³ [DP-1B-1.](#)

³⁴ [DP-1B-2.](#)

³⁵ [DP-1C-2.](#)

- d. Autorice a los gobiernos locales a utilizar recursos de su propiedad fuera de su jurisdicción en situaciones de desastre³⁶;
 - e. Establezca que en la respuesta al desastre que proporcione el gobierno se deben tener en cuenta las necesidades de quienes son vulnerables en razón de su edad, género, discapacidad, pobreza, falta de recursos o desplazamiento físico³⁷.
- 1.40 Respecto de la planificación de la recuperación:
- a. Disponga el restablecimiento de los medios de sustento como objetivo de la recuperación después de un desastre³⁸;
 - b. Establezca la realización de estudios sobre los factores subyacentes de los desastres a fin de orientar una recuperación resiliente³⁹;
 - c. Disponga la formulación de planes de recuperación después de un desastre que apunten expresamente a reducir la vulnerabilidad preexistente⁴⁰;
 - d. Establezca que los planes de recuperación después de un desastre deben fijar el período dentro del cual deben repararse o reconstruirse las viviendas damnificadas⁴¹.
- 1.41 Respecto de la protección financiera:
- a. Disponga la formulación de una estructura de protección financiera en el país⁴²;
 - b. Establezca que los órganos públicos y los gobiernos locales deben contratar pólizas de seguro o utilizar otros mecanismos equivalentes para proteger sus bienes públicos⁴³;
 - c. Establezca un fondo de emergencia en caso de desastres que pueda acumular recursos a lo largo del tiempo⁴⁴ y en el que las asignaciones presupuestarias se basen en las previsiones anualizadas de pérdidas y en la información registrada sobre las pérdidas causadas por desastres en años anteriores⁴⁵.
- 1.42 El cumplimiento de los compromisos de política de los Componentes II y III dependió de la aprobación de legislación completa sobre gestión del riesgo de desastres: una ley que incluye en sus partes, secciones y anexos los atributos de calidad enumerados como compromisos de política en la matriz de política. A efectos de claridad, algunos de estos compromisos de políticas se han incluido

³⁶ [DP-1C-5.](#)

³⁷ [DP-2-16.](#)

³⁸ [RC-1A-2.](#)

³⁹ [RC-1A-4.](#)

⁴⁰ [RC-1A-5.](#)

⁴¹ [RC-1A-8.](#)

⁴² [FP-1A-3.](#)

⁴³ [FP-1B-3](#) y [FP-1C-1.](#)

⁴⁴ [FP-2-9.](#)

⁴⁵ [FP-2-10.](#)

en los párrafos 1.35 a 1.41. Esta ley fue aprobada por el Parlamento el 9 de diciembre de 2022 y publicada en el Diario Oficial.

- 1.43 **Beneficiarios.** El programa beneficiará a los habitantes de las Bahamas expuestos a desastres, cifra que puede llegar a 344.279 personas en el caso de un huracán con vientos extremos. Esta meta se basa en valores agregados de exposición en un período de retorno de vientos extremos de 100 años según el perfil del riesgo de desastres en las Bahamas ([IDB, 2020](#)).

C. Indicadores de resultados clave

- 1.44 **Impacto previsto.** El objetivo del programa consiste en mejorar la gobernanza del país para la gestión del riesgo de desastres. Para estimar el impacto, las mejoras en las condiciones de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres se medirán a través del iGOPP (párrafo 1.9) para las Bahamas, utilizando como valor de referencia el puntaje de 2020 (22%; véase el párrafo 1.11). Una vez implementada la reforma de política que se propone en la primera operación, se proyecta que el puntaje del iGOPP subirá al 38%. Pruebas empíricas indican que una mejora de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres equivalente a un incremento de 1 punto en el iGOPP reduce, en promedio, un 3% de las víctimas humanas causadas por desastres⁴⁶ y un 4% de las pérdidas económicas de las personas⁴⁷. Otro impacto de la operación consiste en aumentar la resiliencia al cambio climático y los desastres. Teniendo en cuenta que se trata de un programa nacional, las 344.279 personas expuestas a desastres se beneficiarán de esta intervención. En la matriz de resultados se detallan los impactos, resultados y productos previstos.
- 1.45 La reforma de política sustentada por el programa establecerá un marco normativo, institucional y presupuestario considerablemente mejor y compatible con prácticas óptimas internacionales. Este nuevo marco asegurará que los resultados del programa sean sostenibles. El programa está diseñado de manera de tener un impacto directo en ciertos indicadores que miden la existencia de condiciones efectivas de gobernanza para aplicar la política pública de gestión del riesgo de desastres, que se refleja en los subíndices del iGOPP correspondientes al marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, la identificación del riesgo, la reducción del riesgo, la preparación para desastres, la planificación de la recuperación y la protección financiera. En el Cuadro 2 se indican los subíndices en que se prevé que incidirá el programa de manera de aumentar los valores indicados en los valores de referencia de 2020.

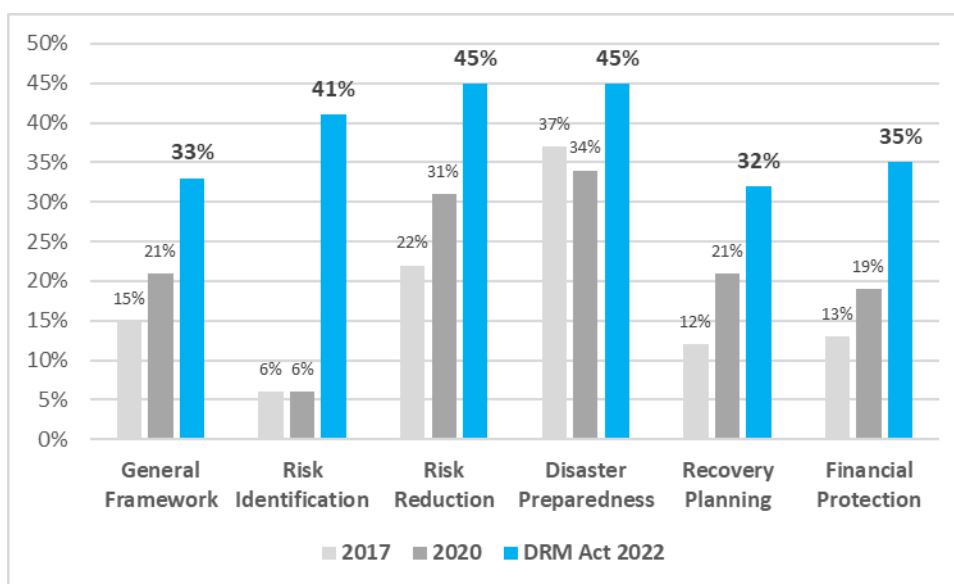
⁴⁶ Guerrero R. y Lacambra S. *Disasters and Loss of Life: New evidence on the effect of Disaster Risk Management Governance in Latin America and the Caribbean*. BID 2020.

⁴⁷ Guerrero R., Zegarra, E. y Lacambra S. *Estimating the Economic Impact of Governance in Disaster Risk Management: Theory and Evidence from Latin America and the Caribbean*. BID, de próxima publicación.

Cuadro 2. Subíndices del iGOPP

Subíndice del iGOPP	Valor de referencia 2020	Meta
Marco general	21%	33%
Identificación del riesgo	6%	41%
Reducción del riesgo	31%	45%
Preparación para desastres	34%	45%
Planificación de la recuperación	21%	32%
Protección financiera	19%	35%

Cuadro 3. Las Bahamas - Puntaje del iGOPP por componente*



* Fuente: <https://riskmonitor.iadb.org> y proyecciones del BID.

- 1.46 La matriz de resultados describe los indicadores de impacto y de resultados, los valores de referencia y las metas del programa. En el Plan de Seguimiento y Evaluación se encontrarán detalles acerca de la preparación e implementación del iGOPP, su metodología y sus componentes.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 El programa está establecido como una serie de dos operaciones consecutivas de tramo único, que están técnicamente relacionadas entre sí, pero que se financian independientemente como préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. Está estructurado de conformidad con lo dispuesto en el documento CS-3633-2, Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación. Actualización, porque ofrece flexibilidad para adaptarse a los cambios en las circunstancias que puedan surgir en el curso de la ejecución y para revisar el alcance del programa a lo largo del tiempo. El importe de

la primera operación es de US\$160 millones, fijado sobre la base de las necesidades financieras del país y que corresponde al 9,1% de esas necesidades para el ejercicio fiscal 2022/2023 (US\$1.761 millones). El presente préstamo en apoyo de reformas de política se financiará íntegramente con cargo al Capital Ordinario del Banco.

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.2 No se prevé que esta operación de préstamo en apoyo de reformas de política tenga efectos importantes y negativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales del país; por lo tanto, no queda comprendida en el alcance del Marco de Política Ambiental y Social del BID, de conformidad con lo dispuesto en su párrafo 4.7.

C. Otros riesgos y temas clave

- 2.3 La presente operación no plantea riesgos, ya que el Parlamento de las Bahamas aprobó el 9 de diciembre de 2022 la Ley de Gestión del Riesgo de Desastres y el 15 de febrero de 2023 se aprobó la Evaluación Independiente de Condiciones Macroeconómicas. Estos dos documentos sustentan el cumplimiento de todos los compromisos de política que figuran en el presente préstamo en apoyo de reformas de política.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El prestatario es el Commonwealth de las Bahamas. El organismo ejecutor será el Ministerio de Finanzas, que estará encargado de hacer un seguimiento del cumplimiento por las distintas instituciones de los compromisos contraídos en la matriz de política. El ministerio (i) mantendrá una comunicación oficial con el Banco y presentará pruebas acerca del cumplimiento de las condiciones de la operación y los demás informes que pida el Banco en el marco de las condiciones convenidas; (ii) promoverá la adopción de medidas para alcanzar los objetivos de política establecidos, en particular las condiciones incluidas para activar el programa y (iii) reunirá y presentará al Banco información e indicadores que sirvan para que el Gobierno de las Bahamas y el Banco supervisen, midan y evalúen los resultados del programa. El Ministerio de Finanzas coordinará la recepción de pruebas relativas a los compromisos contraídos por los distintos organismos de gobierno, que se especifican en la [matriz de medios de verificación](#). Además de ese ministerio, las partes interesadas más importantes en la reforma de política y, en particular, en esta primera operación de la serie de préstamos en apoyo de reformas de política son la DMU, la NEMA, la DRA y la OAG.
- 3.2 **Cláusulas contractuales especiales previas al primer y único desembolso.** El desembolso único de los recursos del préstamo del Banco estará subordinado al cumplimiento por el prestatario de los compromisos en materia de reformas de política establecidos en la matriz de política y la [carta de política](#), además de las condiciones enunciadas en el contrato de préstamo.
- 3.3 Se ha aprobado una operación de cooperación técnica por un total de US\$250.000 ([ATN/JF-19520-BH](#)), que se financiará con recursos de la Iniciativa Mejorada del Japón para Infraestructura de Calidad, Resiliencia ante Desastres y Salud (JEI), para respaldar el diseño y la implementación del segundo préstamo en apoyo de

reformas de política, así como la evaluación de la serie de préstamos, con inclusión de una actualización del iGOPP. Las consultorías técnicas necesarias para apoyar la implementación de los compromisos de política relacionados con el segundo préstamo en apoyo de reformas de política podrían incluir, entre otras cosas, el diseño de un sistema nacional de información sobre gestión del riesgo de desastres (párrafo 1.37.b), la formulación de una estrategia financiera completa sobre gestión del riesgo de desastres (párrafo 1.35.b) y la preparación de normas nacionales de asistencia humanitaria (párrafo 1.32). Se estudiarán asimismo las posibilidades de sinergias con la operación de cooperación técnica [ATN/OC-19552-BH](#), [ATN/OC-19553-BH](#).

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.4 Los compromisos programáticos enunciados en la matriz de política, la matriz de medios de verificación y la matriz de resultados establecen los parámetros para la supervisión del programa y la evaluación de los resultados. El Ministerio de Finanzas es el encargado de estas actividades y ya ha mantenido una coordinación bilateral con las demás instituciones de gobierno participantes.
- 3.5 Para evaluar los resultados e impactos del programa se empleará una metodología reflexiva, que medirá los distintos indicadores antes y después del programa. Los indicadores de resultados y de impacto corresponden a los subíndices compuestos del iGOPP y al puntaje general, calculados con arreglo a la metodología formulada por el Banco. Existen para todos los indicadores un valor de referencia de 2020, así como metas para el término de la operación y para la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. Como ya se ha señalado, se incluye como indicador adicional de impacto el número de beneficiarios de una mayor resiliencia a los desastres y el cambio climático (párrafo 1.26). Se utilizarán fondos de la operación de cooperación técnica ATN/JF-19520-BH (párrafo 3.3) para la evaluación de impacto, que comprenderá las dos operaciones de la serie programática y se llevará a cabo, de conformidad con los procedimientos vigentes, dentro de un plazo de seis meses contados a partir del cierre de la segunda operación. El presupuesto y el cronograma de las actividades de evaluación se describen en el [plan de seguimiento y evaluación](#) del impacto.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco ha llegado a un acuerdo con el Gobierno de las Bahamas sobre las políticas macroeconómicas y sectoriales incluidas en la [carta de política](#) del Ministerio de Finanzas, que describe los principales componentes de la estrategia del país para el programa y reafirma su compromiso de implementar las actividades convenidas en la matriz de política.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BH-L1056
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2920-1	Resiliencia climática y gestión del riesgo de desastres; Género
Matriz de resultados del programa de país	-	
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.4
3.1 Diagnóstico del Programa		2.3
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		N.A.
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	¶3.3

Esta operación es el primer préstamo de una serie programática de dos operaciones consecutivas de un solo tramo, técnicamente relacionadas entre sí pero financiadas de forma independiente como préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. El objetivo del programa es mejorar la gobernanza del país para la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). Los objetivos específicos son apoyar las mejoras de gobernanza relacionadas con el marco general (GF), la identificación de riesgos (RI), la reducción de riesgos (RR), la preparación para desastres (DP), la planificación de la recuperación (RC); y protección financiera (FP).

Se presenta un diagnóstico adecuado de los riesgos generales y las pérdidas probables asociadas con los desastres naturales que enfrenta el país y la capacidad del gobierno de las Bahamas para gestionar estos riesgos. Al igual que en préstamos anteriores en el sector, las intervenciones propuestas surgen de las deficiencias detectadas mediante la aplicación de los diferentes índices utilizados en el diagnóstico, y los resultados esperados se traducen en una mejora en estos índices. Por lo tanto, la lógica vertical del programa está asegurada por construcción. Sin embargo, el indicador de impacto propuesto es un resultado directo de la implementación de las políticas y acciones del PBP (iGOPP), y no un indicador relacionado con los cambios esperados de mediano y largo plazo, a los que contribuye el programa.

El Plan de Seguimiento y Evaluación cumple con los requisitos de la DEM.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo del proyecto:	El objetivo del programa consiste en mejorar la gobernanza del país para la gestión del riesgo de desastres. Los objetivos específicos son apoyar una mejor gobernanza en relación con el marco general, la identificación del riesgo, la reducción del riesgo, la preparación para desastres, la planificación de la recuperación y la protección financiera.
-------------------------------	--

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento de las condiciones de política Préstamo programático I	Factores de activación Préstamo programático II
Componente I: Estabilidad macroeconómica			
1.1 Asegurar la existencia de un entorno macroeconómico estable que sea propicio para la consecución de los objetivos del programa y compatible con ellos.	1.1 Mantener un entorno macroeconómico estable que sea propicio para la consecución de los objetivos del programa y compatible con ellos.	Cumplida	1.1 Mantener un entorno macroeconómico estable que sea propicio para la consecución de los objetivos del programa y compatible con ellos.
Componente II: Marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres			
2.1 Fortalecer el marco general de la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres	2.1 Aprobar legislación en que, entre otras cosas, se establezca lo siguiente: <ul style="list-style-type: none"> Una estructura de responsabilidad por la gestión del riesgo de desastres en todos los niveles de gobierno; Instrumentos para la aplicación de la política en materia de gestión del riesgo de desastres; Que la coordinación y articulación de los instrumentos de la política en materia de gestión del riesgo de desastres deben estar a cargo de una entidad con autonomía técnica, administrativa y financiera; La articulación con otras políticas de desarrollo sostenible, como la adaptación al cambio climático, la ordenación de los recursos hídricos y la planificación del uso de la tierra; 	Cumplida (cuarto trimestre, 2022)	2.1 Evaluación de la capacidad institucional de las entidades clave para cumplir los mandatos establecidos por la nueva legislación, incluida la asignación de prioridad a las medidas para reforzar esa capacidad. 2.2 Difusión de la nueva Ley de Gestión del Riesgo de Desastres entre las principales partes interesadas (ministerios, departamentos, organismos, gobiernos locales) y el público en general. 2.3 Actualizar la metodología de marcadores presupuestarios para el clima y los desastres en las Bahamas a fin de poder distinguir entre los recursos presupuestados para actividades de gestión del riesgo anteriores y posteriores a desastres. 2.4 Definir un valor de referencia del riesgo de desastres para los parámetros del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. 2.5 Formular una estrategia completa de gestión financiera de la gestión del riesgo de desastres

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento de las condiciones de política Préstamo programático I	Factores de activación Préstamo programático II
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Un mecanismo para la participación de la sociedad civil que sea aplicable a la gestión del riesgo de desastres; ▪ Un fondo para la prevención de desastres que financie medidas ex ante de gestión del riesgo de desastres. 		<p>sobre la base de los parámetros definidos para reducir este riesgo.</p> <p>2.6 El Plan Nacional de Desarrollo-Visión 2040 incluye objetivos, metas o indicadores respecto de la gestión del riesgo de desastres.</p> <p>2.7 El fondo de prevención de desastres ha recibido recursos para financiar actividades ex ante de gestión del riesgo de desastres.</p> <p>2.8 El Consejo de Consultas No Gubernamental se ha reunido por lo menos una vez al año desde su establecimiento.</p>
Componente III: Fortalecimiento de los marcos jurídico, institucional y presupuestario para la implementación de los procesos de gestión del riesgo de desastres			
3.1 Reforzar las condiciones de gobernanza para la identificación del riesgo	<p>3.1 Aprobar legislación que, entre otras cosas,</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Designe una entidad nacional encargada de prestar asistencia técnica e impartir orientación a órganos públicos y gobiernos locales para el análisis del riesgo de desastres; ▪ Disponga el establecimiento y mantenimiento de un sistema nacional de información sobre gestión del riesgo de desastres; ▪ Disponga la creación, sistematización o actualización de bases de datos sobre los efectos de los desastres; ▪ Establezca que cada uno de los órganos públicos es responsable de llevar a cabo el análisis del riesgo de desastres en el ámbito de sus funciones y jurisdicción; ▪ Establezca que cada uno de los administradores de Family Island es 	Cumplida (cuarto trimestre, 2022)	<p>3.1 Diseño del sistema nacional de información sobre gestión del riesgo de desastres, con inclusión de la estructura del sistema, los procedimientos de administración, los procedimientos de intercambio de datos entre el sistema y los generadores de datos y protocolos de acceso público.</p> <p>3.2 Publicación de directrices generales con normas nacionales (requisitos mínimos) para el análisis del riesgo de desastres.</p> <p>3.3 Capacitación de funcionarios públicos en una metodología para evaluar el riesgo de desastres en proyectos de infraestructura y comparar soluciones a fin de asegurar que la infraestructura con financiamiento público sea resiliente a las amenazas naturales.</p>

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento de las condiciones de política Préstamo programático I	Factores de activación Préstamo programático II
	<p>responsable de llevar a cabo el análisis del riesgo de desastres en el ámbito de sus funciones y jurisdicción;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Defina formalmente el término “infraestructura crítica”; ▪ Dé carácter obligatorio a la disponibilidad de información para el análisis del riesgo y establezca mecanismos para intercambiar esa información; ▪ Establezca la obligación de informar a los ciudadanos acerca del riesgo de desastres. 		
3.2 Reforzar las condiciones de gobernanza para la reducción del riesgo	<p>3.2 Aprobar legislación que, entre otras cosas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Establezca que los órganos públicos son responsables de la reducción del riesgo de desastres dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción; ▪ Disponga que los órganos públicos deben reducir la vulnerabilidad de la infraestructura crítica bajo su responsabilidad; ▪ Establezca que los administradores de Family Island son responsables de la reducción del riesgo de desastres dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción; ▪ Establezca la obligación de aplicar medidas de reducción del riesgo de desastres en la etapa de 	Cumplida (cuarto trimestre, 2022)	3.4 Publicación de una actualización del Código de Construcción de las Bahamas.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento de las condiciones de política Préstamo programático I	Factores de activación Préstamo programático II
	construcción de proyectos de infraestructura.		
3.3 Reforzar las condiciones de gobernanza en la preparación para desastres	3.3 Aprobar legislación que, entre otras cosas: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Establezca un comité interministerial a nivel nacional para la preparación y respuesta en casos de desastre; ▪ Establezca una instancia al más alto nivel político para la gestión de crisis; ▪ Disponga la formulación de protocolos oficiales para la gestión de desastres; ▪ Autorice la activación de un régimen temporal de medidas excepcionales en casos de desastres; ▪ Establezca la formulación de un Plan Nacional de Emergencia en Casos de Desastre; ▪ Establezca que la asistencia humanitaria prestada por el gobierno debe estar basada en una evaluación de las necesidades; ▪ Disponga la realización de simulacros y ejercicios para ensayar los protocolos de emergencia; ▪ Enuncie criterios para la solicitud, recepción y coordinación de asistencia internacional en casos de desastre; ▪ Disponga la formulación de planes de emergencia por parte de los órganos públicos; 	Cumplida (cuarto trimestre, 2022)	3.5 Publicación de protocolos nacionales de coordinación en casos de desastre. 3.6 Actualización del Plan Nacional de Emergencia en Casos de Desastre. 3.7 Publicación de directrices para las evaluaciones de las necesidades humanitarias. 3.8 Capacitación de funcionarios públicos en la evaluación de daños y necesidades. Metodología para asegurar una evaluación congruente de las necesidades humanitarias. 3.9 Publicación de normas nacionales de asistencia humanitaria que tengan en cuenta las necesidades especiales de quienes son vulnerables en razón de su edad, género, discapacidad, pobreza, falta de recursos o desplazamiento físico. 3.10 Realización de simulacros o ejercicios respecto de amenazas pertinentes. 3.12 Asignación de recursos financieros a los órganos públicos que puedan ser objeto de seguimiento mediante el marcador presupuestario de gestión del riesgo de desastres a fin de llevar a cabo actividades de preparación para desastres. 3.13 Actualización de los planes de emergencia de Family Island en casos de desastre.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento de las condiciones de política Préstamo programático I	Factores de activación Préstamo programático II
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Disponga la creación y el funcionamiento de sistemas de alerta temprana; ▪ Establezca instancias de coordinación a nivel de gobierno local; ▪ Establezca el principio de asistencia subsidiaria entre distintos niveles de gobierno; ▪ Establezca la formulación de planes de emergencia por los gobiernos locales; ▪ Autorice a los gobiernos locales a utilizar recursos de su propiedad fuera de su jurisdicción en situaciones de desastre; ▪ Establezca que en la respuesta del gobierno a los desastres se deben tener en cuenta las necesidades de quienes son vulnerables en razón de su edad, género, discapacidad, pobreza, falta de recursos o desplazamiento físico. 		
3.4 Reforzar las condiciones de gobernanza para la planificación de la recuperación	3.4 Aprobar legislación que, entre otras cosas: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Establezca la responsabilidad del gobierno por la rehabilitación y la recuperación; ▪ Disponga el restablecimiento de los medios de sustento como objetivo de la recuperación después de un desastre; ▪ Defina los arreglos institucionales para la coordinación de la 	Cumplida (cuarto trimestre, 2022)	3.14 Publicación de directrices acerca de la forma de evaluar los factores subyacentes de los desastres a fin de orientar una recuperación resiliente. 3.15 Capacitación de funcionarios públicos en la metodología de evaluación de daños y pérdidas a fin de velar por que haya una forma congruente de evaluar el impacto de los desastres.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento de las condiciones de política Préstamo programático I	Factores de activación Préstamo programático II
	<p>recuperación después de un desastre;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Establezca la realización de estudios sobre los factores subyacentes de los desastres a fin de orientar una recuperación resiliente; ▪ Disponga la formulación de planes de recuperación después de un desastre que apunten expresamente a reducir la vulnerabilidad preexistente; ▪ Disponga la formulación de planes ex ante de recuperación; ▪ Establezca que los planes de recuperación después de un desastre deben fijar el período dentro del cual deben repararse o reconstruirse las viviendas damnificadas y restablecerse los medios de sustento. 		
3.5 Reforzar las condiciones de gobernanza para la protección financiera	<p>3.5 Aprobar legislación que, entre otras cosas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Establezca un fondo de emergencia en casos de desastre que financie medidas ex post de gestión del riesgo de desastres; ▪ Disponga la formulación de una estructura de protección financiera en el país; ▪ Establezca la responsabilidad fiscal del gobierno en cuanto al riesgo de desastres; 	Cumplida (cuarto trimestre, 2022)	3.16 El fondo de emergencia para desastres ha recibido recursos para financiar actividades ex post de gestión del riesgo de desastres.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento de las condiciones de política Préstamo programático I	Factores de activación Préstamo programático II
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asigne responsabilidades al Ministerio de Finanzas en cuanto a la protección financiera respecto del riesgo de desastres; ▪ Establezca que los órganos públicos deben contratar pólizas de seguro o utilizar otros mecanismos equivalentes para proteger sus bienes públicos; ▪ Establezca que los gobiernos locales deben contratar pólizas de seguro u otros mecanismos equivalentes para proteger sus bienes públicos; ▪ Disponga que el fondo nacional para financiar la respuesta en casos de desastre pueda acumular recursos a lo largo del tiempo; ▪ Disponga que la asignación de recursos al fondo nacional que financie la respuesta en casos de desastre se base en las previsiones anualizadas de pérdidas y en la información registrada sobre las pérdidas causadas por desastres en años anteriores. 		

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo del programa consiste en mejorar la gobernanza del país para la gestión del riesgo de desastres. Los objetivos específicos son apoyar una mejor gobernanza en relación con el marco general, la identificación del riesgo, la reducción del riesgo, la preparación para desastres, la planificación de la recuperación y la protección financiera.
-------------------------------	--

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año previsto para el logro	Meta	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo general de desarrollo: Mejorar la gobernanza para la gestión del riesgo de desastres en las Bahamas							
1. Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en la Gestión del Riesgo de Desastres	%	22	2020	2023	38	Actualización del puntaje del iGOPP para las Bahamas como resultado de la reforma de política	El iGOPP es un índice compuesto integrado por seis subíndices que corresponden a cada uno de los componentes de la reforma de la gestión del riesgo de desastres: marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres, identificación y conocimiento del riesgo, reducción del riesgo, preparación para desastres, planificación de la recuperación después de un desastre y protección financiera. Todos los componentes de la gestión del riesgo de desastres tienen la misma ponderación. El iGOPP va del 0% (no hay condiciones de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres) al 100% (condiciones sobresalientes de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres).
2. Beneficiarios de una mayor resiliencia al cambio climático y los desastres	#	0	2020	2023	344.279	BID- Perfil del riesgo de desastres en las Bahamas	Habida cuenta de que se trata de un programa nacional, toda la población del país expuesta a desastres se beneficiará de esta intervención. Los valores de la meta se basan en valores agregados de exposición en un período de retorno de vientos huracanados de 100 años.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año previsto para el logro	Meta	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico de desarrollo 1: Apoyar una mejor gobernanza en relación con el marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres.							
3. Subíndice del marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres	%	21	2020	2023	33	Puntaje actualizado del iGOPP para las Bahamas como resultado de la reforma de política	Este es el primer subíndice del iGOPP.
Objetivo específico de desarrollo 2: Apoyar una mejor gobernanza en relación con la identificación del riesgo							
4. Subíndice de identificación y conocimiento del riesgo	%	6	2020	2023	41	Puntaje actualizado del iGOPP para las Bahamas como resultado de la reforma de política	Este es el segundo subíndice del iGOPP.
Objetivo específico de desarrollo 3: Apoyar una mejor gobernanza en relación con la reducción del riesgo							
5. Subíndice de reducción del riesgo	%	31	2020	2023	45	Puntaje actualizado del iGOPP para las Bahamas como resultado de la reforma de política	Este es el tercer subíndice del iGOPP.
Objetivo específico de desarrollo 4: Apoyar una mejor gobernanza en relación con la preparación para desastres							
6. Subíndice de preparación para desastres	%	34	2020	2023	45	Puntaje actualizado del iGOPP para las Bahamas como resultado de la reforma de política	Este es el cuarto subíndice del iGOPP.
Objetivo específico de desarrollo 5: Apoyar una mejor gobernanza en relación con la planificación de la recuperación							
7. Subíndice de planificación de la recuperación	%	21	2020	2023	32	Puntaje actualizado del iGOPP para las Bahamas como resultado de la reforma de política	Este es el quinto subíndice del iGOPP.
Objetivo específico de desarrollo 6: Apoyar una mejor gobernanza en relación con la protección financiera							
8. Subíndice de protección financiera	%	19	2020	2023	35	Puntaje actualizado del iGOPP para las Bahamas como resultado de la reforma de política	Este es el sexto subíndice del iGOPP.

PRODUCTOS

Indicadores		Unidad	Valor de referencia		Final del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
			Valor	Año			
Componente II: Marco general de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres							
2.1.1	Ley que establezca una estructura de responsabilidad por la gestión del riesgo de desastres en todos los niveles de gobierno, aprobada	#	0	2022	1	Proyecto de ley que establezca una política y un marco en materia de gestión del riesgo de desastres más eficaz y completo, aprobado por el Parlamento	
2.1.2	Ley que establezca instrumentos para la aplicación de la política en materia de gestión del riesgo de desastres, aprobada	#	0	2022	1		
2.1.3	Ley que establezca que la coordinación y articulación de los instrumentos de política en materia de gestión del riesgo de desastres deben estar a cargo de una entidad con autonomía técnica, administrativa y financiera, aprobada	#	1	2022	1		
2.1.4	Ley que establezca la articulación de la política en materia de gestión del riesgo de desastres con otras políticas de desarrollo sostenible, como la adaptación al cambio climático, la ordenación de los recursos hídricos y la planificación del uso de la tierra, aprobada	#	0	2022	1		
2.1.5	Ley que establezca un mecanismo para la participación de la sociedad civil que sea aplicable a la gestión del riesgo de desastres, aprobada	#	0	2022	1		
2.1.6	Ley que establezca un fondo de prevención de desastres que financie medidas ex ante de gestión del riesgo de desastres, aprobada	#	0	2022	1		
Componente III: Fortalecimiento de los marcos jurídico, institucional y presupuestario para la implementación de los procesos de gestión del riesgo de desastres							
3.1	Productos de identificación del riesgo						
3.1.1	Ley que designe una entidad nacional encargada de prestar asistencia técnica e impartir orientación a órganos públicos y gobiernos locales para el análisis del riesgo de desastres, aprobada	#	0	2022	1	Proyecto de ley que establezca una política y un marco en materia de gestión del riesgo de desastres más eficaz y completo, aprobado por el Parlamento.	
3.1.2	Ley que disponga el establecimiento y mantenimiento de un sistema nacional de información sobre gestión del riesgo de desastres, aprobada	#	0	2022	1		
3.1.3	Ley que disponga la creación, sistematización o actualización de bases de datos sobre los efectos de los desastres, aprobada	#	0	2022	1		
3.1.4	Ley que establezca que cada uno de los órganos públicos es responsable de llevar a cabo el análisis del riesgo de desastres en el ámbito de sus funciones y jurisdicción, aprobada	#	0	2022	1		
3.1.5	Ley que establezca que cada uno de los administradores de Family Island es responsable de llevar a cabo el análisis del riesgo de desastres en el ámbito de sus funciones y jurisdicción, aprobada	#	0	2022	1		
3.1.6	Ley que defina formalmente el término “infraestructura crítica”, aprobada	#	0	2022	1		
3.1.7	Ley que dé carácter obligatorio a la disponibilidad de información para el análisis del riesgo y establezca mecanismos para el intercambio de esa información, aprobada	#	0	2022	1		

Indicadores		Unidad	Valor de referencia		Final del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
			Valor	Año			
3.1.8	Ley que establezca la obligación de informar a los ciudadanos acerca del riesgo de desastres, aprobada	#	1	2022	1		
3.2 Productos de reducción del riesgo							
3.2.1	Ley que establezca que los órganos públicos son responsables de la reducción del riesgo de desastres dentro del ámbito de sus funciones y jurisdicción, aprobada	#	0	2022	1	Proyecto de ley que establezca una política y un marco en materia de gestión del riesgo de desastres más eficaz y completo, aprobado por el Parlamento.	
3.2.2	Ley que disponga que los órganos públicos deben reducir la vulnerabilidad de la infraestructura crítica bajo su responsabilidad, aprobada	#	0	2022	1		
3.2.3	Ley que establezca que los administradores de Family Island son responsables de la reducción del riesgo de desastres en el ámbito de sus funciones y jurisdicción, aprobada	#	0	2022	1		
3.2.4	Ley que establezca la obligación de aplicar medidas de reducción del riesgo de desastres en la fase de construcción de proyectos de infraestructura, aprobada	#	0	2022	1		
3.3 Productos de preparación para desastres							
3.3.1	Ley que establezca un comité interministerial a nivel nacional a los efectos de la preparación para desastres y la respuesta a ellos, aprobada	#	1	2022	1	Proyecto de ley que establezca una política y un marco en materia de gestión del riesgo de desastres más eficaz y completo, aprobado por el Parlamento.	
3.3.2	Ley que establezca una instancia al más alto nivel político para la gestión de crisis, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.3	Ley que disponga la formulación de protocolos oficiales para la gestión de desastres, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.4	Ley que autorice la activación de un régimen temporal de medidas excepcionales en casos de desastre, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.5	Ley que disponga la formulación de un plan nacional de emergencia en casos de desastre, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.6	Ley que establezca que la asistencia humanitaria prestada por el gobierno debe estar basada en una evaluación de las necesidades, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.7	Ley que dé carácter obligatorio a la realización de simulacros y ejercicios para ensayar los protocolos de emergencia, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.8	Ley que enuncie criterios para la solicitud, recepción y coordinación de asistencia internacional en casos de desastre, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.9	Ley que disponga la formulación de planes de emergencia por los órganos públicos, aprobada	#	0	2022	1		
3.3.10	Ley que disponga la creación y el funcionamiento de sistemas de alerta temprana, aprobada	#	0	2022	1		
3.3.11	Ley que establezca instancias de coordinación a nivel de gobierno local, aprobada	#	1	2022	1		

Indicadores		Unidad	Valor de referencia		Final del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
			Valor	Año			
3.3.12	Ley que establezca el principio de asistencia subsidiaria entre distintos niveles de gobierno, aprobada	#	0	2022	1		
3.3.13	Ley que establezca la formulación de planes de emergencia por los gobiernos locales, aprobada	#	1	2022	1		
3.3.14	Ley que autorice a los gobiernos locales a utilizar recursos de su propiedad fuera de su jurisdicción en situaciones de desastre, aprobada	#	0	2022	1		
3.3.15	Ley que establezca que en la respuesta del gobierno a los desastres se deben tener en cuenta las necesidades de quienes son vulnerables en razón de su edad, género, discapacidad, pobreza, falta de recursos o desplazamiento físico	#	0	2022	1		Este producto contribuye al indicador del Marco de Resultados Corporativos “Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad”
3.4 Productos de planificación de la recuperación							
3.4.1	Ley que establezca la responsabilidad del gobierno por la rehabilitación y recuperación, aprobada	#	1	2022	1	Proyecto de ley que establezca una política y un marco en materia de gestión del riesgo de desastres más eficaz y completo, aprobado por el Parlamento.	
3.4.2	Ley que disponga el restablecimiento de los medios de sustento como objetivo de la recuperación después de un desastre, aprobada	#	0	2022	1		
3.4.3	Ley que defina los arreglos institucionales para la coordinación de la recuperación después de un desastre, aprobada	#	1	2022	1		
3.4.4	Ley que disponga la realización de estudios sobre los factores subyacentes de los desastres a fin de orientar una recuperación resiliente, aprobada	#	0	2022	1		
3.4.5	Ley que disponga la formulación de planes de recuperación después de un desastre que apunten expresamente a reducir la vulnerabilidad preexistente, aprobada	#	0	2022	1		
3.4.6	Ley que dé carácter obligatorio a la formulación de planes ex ante de recuperación, aprobada	#	1	2022	1		
3.4.7	Ley que establezca que los planes de recuperación después de un desastre deben fijar el período dentro del cual deben repararse o reconstruirse los hogares damnificados y restablecerse los medios de sustento, aprobada	#	0	2022	1		

Indicadores		Unidad	Valor de referencia		Final del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
			Valor	Año			
3.5	Productos de protección financiera						
3.5.1	Ley que establezca un fondo de emergencia para desastres que financie actividades ex post de gestión del riesgo de desastres, aprobada	#	1	2022	1	Proyecto de ley que establezca una política y un marco en materia de gestión del riesgo de desastres más eficaz y completo, aprobado por el Parlamento.	
3.5.2	Ley que disponga la formulación de una estructura de protección financiera en el país, aprobada	#	0	2022	1		
3.5.3	Ley que establezca la responsabilidad fiscal del gobierno por el riesgo de desastres, aprobada	#	1	2022	1		
3.5.4	Ley que asigne al Ministerio de Finanzas funciones en cuanto a la protección financiera respecto del riesgo de desastres, aprobada	#	1	2022	1		
3.5.5	Ley que establezca que los órganos públicos deben proteger sus bienes públicos con pólizas de seguro u otros mecanismos equivalentes, aprobada	#	0	2022	1		
3.5.6	Ley que establezca que los gobiernos locales deben proteger sus bienes públicos con pólizas de seguro u otros mecanismos equivalentes, aprobada	#	0	2022	1		
3.5.7	Ley que disponga que el fondo nacional para financiar la respuesta en casos de desastre pueda acumular recursos a lo largo del tiempo, aprobada	#	0	2022	1		
3.5.8	Ley que disponga que la asignación de recursos al fondo nacional que financie la respuesta en casos de desastre tenga como base las previsiones anualizadas de pérdidas y la información registrada sobre las pérdidas causadas por desastres en años anteriores, aprobada	#	0	2022	1		

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/23

Bahamas. Préstamo ___/OC-BH al Commonwealth de las Bahamas
Fortalecimiento de la Gobernanza para la Gestión del
Riesgo de Desastres en las Bahamas

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente. del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Commonwealth de las Bahamas, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa “Fortalecimiento de la Gobernanza para la Gestión del Riesgo de Desastres en las Bahamas”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$160.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 2023)