

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	BOLIVIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la estrategia de modernización del sistema de información agropecuaria y preparación del Censo Agropecuario de Bolivia
▪ Número de CT:	BO-T1392
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mattos, Juan De Dios (CSD/RND) Líder del Equipo; Miranda Baez, Luis Enrique (CSD/RND) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Chavez, Elizabeth (CSD/RND); Jenedith Montenegro (SCL/GDI); Mayra Ruiz (CAN/CBO); Mejia-Guerra, Jose Antonio (IFD/ICS); Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Penaranda, Gina (CAN/CBO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	BO-L1220.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	27 Ene 2023.
▪ Beneficiario:	Gobierno de Bolivia (GdB) a través del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Abril 2023
▪ Tipos de consultores:	Individuales y Firma
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CBO-Representación Bolivia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 Contar con una base estadística actualizada y de calidad es condición necesaria para dar seguimiento al impacto de la pandemia y a la recuperación económica del país. Además, contribuye a facilitar mejoras en la eficiencia del gasto público, transparencia y rendición de cuentas en las actividades gubernamentales, incrementar la resiliencia y capacidad de respuesta ante choques externos o desastres naturales y establecer mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esta actualización es imperativa ante el efecto del paso del tiempo sobre las principales investigaciones de la base estadística nacional, que están a cargo del Instituto Nacional de Estadística (INE) que incluyen:
- a. El Censo de Población y Vivienda (CPV), que es relevante pues proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población del país, así como sus características principales. Con base en el análisis de la información, se estará en mejores condiciones de elaborar estrategias de combate a la pobreza, inversión focalizada en sectores y áreas prioritarias y establecer mecanismos de

incorporación real a los segmentos de población que evidencien rezagos o exclusión.

- b. El Censo de Establecimientos Económicos (CEE), que constituye la base de la estadística económica del país, pues muestra la estructura de la actividad de las unidades económicas (establecimientos y empresas), es indispensable para que el INE haga ajustes a las estimaciones de las cuentas nacionales, además permite conocer sus principales características y generar indicadores económicos con un gran nivel de detalle geográfico, sectorial y temático.
 - c. El Censo Agropecuario Nacional (CAN), que genera la información necesaria para actualizar los cálculos sobre la capacidad productiva, superficie y rendimiento en dicho sector ya que no existen otras fuentes de información que permitan estimar su comportamiento de manera recurrente. Los programas y políticas de apoyo a los productores agropecuarios y el fomento a la producción sectorial requieren, para ser efectivos, de un diagnóstico previo que sólo es posible obtener si se dispone de información actualizada, suficiente, con la granularidad necesaria (a nivel de predio) y de gran cobertura.
 - d. Las encuestas de hogares especializadas, que son fundamentales para conocer aspectos específicos, y en plazos más cortos que los operativos censales, de una serie de características y problemáticas sociales tales como: violencia contra las mujeres, presupuestos familiares, seguridad ciudadana, y uso del tiempo, entre otras.
 - e. El país no tiene una estrategia o instrumento que incluya módulos específicos para recolectar información que permita analizar el rol de la mujer, grupos vulnerables o comunidades indígenas en la producción agropecuaria.
- 2.2 En este contexto, el Estado Plurinacional de Bolivia, representado a través del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD), y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) acordaron, dentro del Programa Operativo para la gestión 2022, el financiamiento de un préstamo de inversión para la implementación del Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional de Bolivia (BO-L1220). Asimismo, el Estado Plurinacional de Bolivia y el Banco, a través del Programa Operativo Bianual 2022-2023, acordaron apoyar la preparación de la CAN y el inicio de las actividades de la CAN a través de esta Cooperación Técnica.
- 2.3 El objetivo general de desarrollo del préstamo es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos de desarrollo: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de Relevancia, Oportunidad, Confiabilidad, y Accesibilidad (ROCA); y (ii) fortalecer la institucionalidad del INE.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Gobierno de Bolivia (GdB) a través del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT) en la preparación e implementación del Censo Agropecuario Nacional (CAN) y el diseño del nuevo sistema de información agropecuaria de Bolivia. Los objetivos específicos de la CT son: (i) apoyar al MDRyT en el diseño y la preparación del Plan Censal; (ii) apoyar al MDRyT y al Instituto de Estadísticas (INE) en la preparación de la cartografía para el CAN; (iii) diseñar las principales herramientas para la recolección de datos del CAN; y (iv) fortalecer las capacidades técnicas del MDRyT para la realización del CAN.

- 3.2 Las etapas preliminares de cualquier operación censal requieren de un trabajo intenso de coordinación y definición técnica. El INE ha concentrado sus esfuerzos en el diseño e implementación del CPV que debe realizarse en 2024. Sin embargo, la definición técnica de los alcances y variables de análisis y la coordinación institucional deben ser lideradas por el MDRyT. El préstamo BO-L1220 financiará la operación censal principal de la CAN, incluyendo el equipamiento del MDRyT y los Gobiernos Departamentales. Para apoyar efectivamente en la preparación e implementación del CAN, el MDRyT debe fortalecer sus equipos técnicos y avanzar en la preparación de la cartografía. Paralelamente, la información que se genere a través del CAN debe ser consistente con el sistema nacional de información agropecuario (SiNIAG) del país. Para esto se requiere actualizar el diseño institucional y técnico del SiNIAG, de manera que las plataformas en actual utilización estén listas para almacenar y procesar la información que se generará a través del CAN. En este sentido, los temas indicados anteriormente, son áreas claves de intervención del fondo OC SDP Ventanilla 2- Sostenibilidad(W2A).
- 3.3 La operación es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y está alineada a los desafíos: (i) inclusión social e igualdad al generar información que permita formular políticas más inclusivas y proporcionar servicios más eficientemente; y (ii) productividad e innovación por su contribución a la generación de información que permita mejorar la inversión pública y privada; También se alinea con los temas transversales de: (i) equidad de género y diversidad, a través de la inclusión de un módulo específico de análisis de género en el CAN; y (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, al facilitar la recolección de información sobre tecnologías de conservación de recursos (suelos, agua y bosques) y la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático. Asimismo, contribuye con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), a través de los indicadores de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. La operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con el Estado Plurinacional de Bolivia para 2022 – 2025 (GN-3088) en sus objetivos estratégicos de: (i) contribuir a mejorar la productividad de sectores seleccionados de la economía; y (ii) contribuir al fortalecimiento de capacidades institucionales (§3.1). Además, la operación está alineada a los temas transversales de la estrategia de género y diversidad, y de sostenibilidad y cambio climático. Finalmente, la operación está alineada con el Marco Sectorial de Agricultura (GN-2709-10), por medio de la línea de acción 1 (inversiones para incrementar la productividad) y la línea de acción 2 (fomentar la agricultura sostenible). Asimismo, la CT está alineada con los objetivos del Programa de Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario (GN-2819-14) (OC-SDP) Ventanilla 2. Sostenibilidad (W2A), a través del Área Prioritaria 2 (instituciones eficaces, eficientes y transparentes) al apoyar el uso sostenible de recursos naturales y la inclusión de procesos modernos de evaluación de proyectos de inversión pública.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 La CT financiará la contratación de consultores individuales, firmas consultoras y la implementación de reuniones y talleres. Las actividades han sido organizadas en tres componentes:
- 4.2 **Componente 1. Preparación de herramientas y metodología para la implementación de la CAN con enfoque de género y diversidad (US\$218.000).** Este componente financiará consultorías específicas que le permitan al MDRyT y al INE iniciar las actividades de coordinación y planificación de la CAN. Específicamente, se financiará: (i) la preparación de la metodología y plan de acción para la

implementación del CAN. La metodología estará enfocada a lograr la mayor participación posible de mujeres y comunidades indígenas; (ii) el diseño de la propuesta de herramientas de recolección de información e identificación del sistema informático que se utilizará para las diferentes etapas del CAN. Las herramientas de recolección de datos incluirán módulos específicos para recolectar información sobre género y empoderamiento de mujeres; y (iii) entrenamiento y capacitación de personal del MDRyT, INE, y otras agencias del Gobierno central y gobiernos locales en los objetivos, métodos analíticos y estadísticos, enfoque de género y comunidades indígenas, y actividades del CAN. Los principales productos de este componente son los documentos consensuados de la metodología, plan de acción y herramientas del CAN.

- 4.3 **Componente 2. Análisis de información espacial para la preparación de la cartografía territorial para el CAN (US\$162.000).** A través de este componente se facilitará la construcción de un equipo de técnicos del MDRyT y del INE que inicien la preparación de la cartografía necesaria para la implementación del CAN. Esto incluye el análisis de imágenes satelitales y la construcción de las librerías de datos y archivos SPH. Específicamente se financiará: (i) asesoramiento de expertos internacionales en la preparación de cartografía para operaciones censales y de encuestas para el sector agropecuario; (ii) inicio de trabajos de cartografía; (iii) asesoramiento especializado para la preparación del marco muestral maestro; y (iv) entrenamiento y capacitación de personal y consultores del MDRyT y del INE para la elaboración de la cartografía.
- 4.4 **Componente 3. Propuesta para la implementación del SiNIAG (US\$120.000).** A través de este componente se apoyará al MDRyT en el diseño de una nueva plataforma de almacenamiento, procesamiento y distribución de información agropecuaria. Esta plataforma se conectará con las bases de datos del INE, donde se almacenarán los datos procesados del CAN. Específicamente se financiará: (i) un diagnóstico y propuesta de diseño para el SiNIAG; (ii) el diseño de una base de datos que permita la migración de la información actualmente almacenada en el Observatorio Agro-Ambiental; y (iii) la migración de la información disponible en el Observatorio Agro-Ambiental a la nueva plataforma.
- 4.5 El costo total de esta CT es de US\$500,000 financiados a través de los recursos de capital ordinario mediante el OC SDP Ventanilla 2 Sostenibilidad (W2A) del Banco, de acuerdo con el presupuesto que se detalla a continuación.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
1. Preparación de herramientas y metodología para la implementación del Censo Agropecuario con enfoque de género y diversidad	Propuesta de metodología y preparación del plan de implementación; instrumentos para recolección de datos de campo; desarrollo del sistema informático; entrenamiento y capacitación para personal del MDRyT; análisis de la normativa legal para la implementación del CAN; y capacitación y entrenamiento de personal del MDRyT.	218.000	218.000
2. Análisis de información espacial para la	Diseño del marco muestral maestro; preparación de	162.000	162.000

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
preparación de la cartografía territorial para el CAN	cartografía digital y espacial; y apoyo en la supervisión de los preparativos del CAN		
3. Propuesta para la implementación del sistema nacional de información agropecuaria	Propuesta de sistema nacional de información agropecuaria; diseño de bases de datos y panel de control del SiNIAG; plan de negocios y coordinación interinstitucional; sistematización de información agropecuaria; y publicaciones y diseminación	120.000	120.000
Total		500.000	500.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El MDRyT no cuenta con la capacidad operativa necesaria para el inicio de las actividades del CAN y la coordinación con el INE. Adicionalmente, el cumplimiento de los requisitos internos (aprobación legislativa y asignación presupuestaria) demoraría la ejecución de la CT, impidiendo el logro de sus objetivos. En este sentido, con el propósito de agilizar y asegurar la preparación de la presente operación de préstamo, el Gobierno, a través del MPD ha solicitado que el Organismo Ejecutor para esta CT sea el Banco (ver Anexo I). A tal efecto, todos los trámites administrativos, supervisión técnica, coordinaciones necesarias, responsabilidad del producto final, monitoreo y evaluación final serán responsabilidad de la División CSD/RND, en coordinación con el MDRyT. La CT propuesta también contará con el apoyo de los Especialistas en CBO y consultores individuales locales. El equipo de proyecto, en coordinación con el MDRyT, preparará reportes regulares que serán incluidos en Convergencia.
- 5.2 El seguimiento y monitoreo de la ejecución de esta CT será realizado exclusivamente por el Banco. Los términos de referencia de las consultorías a ser contratadas en el marco de esta CT serán consultados acordados con el MDRyT y con otras instituciones involucradas en el diseño de las actividades del préstamo BO-L1220, según corresponda. El Banco tendrá la autonomía para aprobar dichos documentos.
- 5.3 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-4) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones - corporativas (GN-2303-28). Las adquisiciones deberán reflejarse y realizarse con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones, Anexo IV.
- 5.4 Una vez finalizado el plazo de ejecución de la CT, la sostenibilidad de las intervenciones propuestas se materializará a través de la implementación de las actividades del préstamo BO-L1220.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Si bien no se identifican riesgos importantes relacionados con la ejecución general de esta CT, y el Gobierno ha otorgado alta prioridad a la implementación del préstamo BO-L1220, se deben considerar algunos riesgos que podrían comprometer la

obtención y/o la calidad de los productos, incluyendo: (i) capacidad institucional para coordinar los estudios, especialmente aquellos que requieren de la participación de Gobiernos locales; y (ii) tiempo requerido para finalizar la cartografía, que puede superar el plazo requerido para el inicio del CAN. Para minimizar estos riesgos se prevé: (i) montos de recursos apropiados para la contratación de consultorías internacionales y nacionales de alta calidad que son requeridas para la recolección de datos en forma oportuna y el apoyo necesario al MDRyT para lograr este apoyo, y (ii) designación de un equipo técnico de contraparte. La ejecución de la CT por el Banco reduce los riesgos de implementación.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No hay excepciones a las políticas del Banco

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 La presente CT financiará estudios de factibilidad (o pre-factibilidad) de proyectos de inversión y los estudios ambientales y sociales asociados, cuyos términos de referencia y productos serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco (ver Filtro E&S).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - BO-T1392](#)

[Matriz de Resultados - BO-T1392](#)

[Términos de Referencia - BO-T1392](#)

[Plan de Adquisiciones - BO-T1392](#)