

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	BRASIL/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Desafíos de la Gestión Fiscal en los Próximos 10 Años
▪ Número de CT:	BR-T1545
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	MARIA CRISTINA MAC DOWELL (IFD/FMM) Team Leader; DEZOLT, ANA LUCIA PAIVA (IFD/FMM) Alternate Team Leader; MARTINEZ FRITSCHER, ANDRE CARLOS (IFD/FMM); MOTTA CAFE, RENATA (IFD/FMM); AVILA, KRYSIA A (LEG/SGO); LIZA BUILES (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	23 Feb 2023
▪ Beneficiario:	Ministerio de Hacienda
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CBR - Representación Brasil
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar el gobierno brasileño en la prospección de soluciones y modelos de gobernanza colaborativos de la gestión fiscal frente a los desafíos en los próximos 10 años, por medio de dos tipos de acciones: (i) desarrollo e implementación de diagnósticos, recomendaciones y metodologías para enfrentar los desafíos de la gestión fiscal; y (ii) diseminación de conocimiento, diseño de soluciones colaborativas y capacitación para el intercambio de buenas prácticas.
- 2.2 El BID tiene una larga historia de apoyo a la modernización fiscal en los tres niveles de gobierno de Brasil. El BID ha apoyado diversas experiencias exitosas en Brasil, destacándose los programas PROFISCO (BR-X1005 y BR-X1039), y PNAFM (3391/OC BR) los cuales promueven la modernización y digitalización de la gestión fiscal, incluyendo la administración tributaria y financiera, y la implementación de procesos y la mejora del entorno empresarial. De acuerdo con la evaluación de impacto realizada por el BID, PROFISCO contribuyó a aumentar en 11,7% la recaudación tributaria de los estados. A pesar de todos los avances ya logrados, aún existen varios desafíos y oportunidades de mejora, especialmente en la creación de modelos de gobernanza y soluciones tecnológicas compartidas entre los tres niveles de gobierno, lo cual es importante para el fortalecimiento del federalismo cooperativo al permitir el intercambio más efectivo de informaciones, así como para la reducción de los costos administrativos. En este sentido, la transformación digital es una tendencia sin retorno a la gestión fiscal. El número de facturas electrónicas en Brasil creció más de 10.000 veces entre

2008 y 2021. La transformación digital de la factura redujo el costo de hacer negocios, permitiendo una asignación más eficiente de los recursos, y contribuyendo a un aumento promedio de 3,4% en los salarios promedio de los trabajadores formales.

Por esta razón, es necesario avanzar en el uso de los documentos fiscales electrónicos con el uso intensivo de las tecnologías de la información para la toma de decisiones basada en el análisis de información y en evidencia, para implementar un nuevo modelo de administración tributaria 3.0. Este modelo se basa en datos objetivos para la elaboración de perfiles de riesgo y para el uso efectivo de la información para la definición/implementación de la política tributaria y prevé medidas para mejorar la relación con los contribuyentes, simplificar los servicios e incentivar el cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias y la reducción de la litigiosidad. De igual forma, la transformación digital puede permitir el análisis de grandes volúmenes de datos financieros, proporcionando información valiosa sobre la situación financiera del gobierno y ayudando a pronosticar gastos futuros. Asimismo, la implementación de plataformas de gestión financiera puede ayudar a centralizar la información financiera en un solo lugar lo que permite la colaboración en tiempo real y el intercambio de información entre diferentes sectores gubernamentales. Finalmente, la implementación de técnicas de inteligencia artificial y análisis predictivo puede ayudar a identificar tendencias y predecir riesgos financieros, lo que promueve una toma de decisiones más efectiva. Para tal fin, esta TC busca facilitar a las autoridades brasileñas la toma de decisiones informadas y la priorización de las soluciones colaborativas necesarias para enfrentar desafíos futuros en la gestión fiscal en Brasil.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Soluciones colaborativas para enfrentar los desafíos de la gestión fiscal.** Se financiará el desarrollo del plan de acción, diagnósticos, recomendaciones y metodologías para fortalecer el federalismo cooperativo y así enfrentar los desafíos de la gestión fiscal en los tres niveles de gobierno, lo cual se realizará en las áreas de: (i) gestión de hacienda y transparencia fiscal; (ii) administración tributaria; y (iii) administración financiera y gasto público.
- 3.2 **Componente II: Disseminación de conocimiento y capacitación.** Se financiarán actividades de disseminación de conocimiento sobre la efectividad de los instrumentos y metodologías del primer componente, a través de: (i) publicación y traducción de documentos técnicos; (ii) realización y disseminación de actividades de coordinación intersectorial; (iii) actividades de capacitación para el uso de los productos de conocimiento dirigidas a funcionarios de los gobiernos que resultasen involucrados; y (iv) intercambio de mejores prácticas.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Soluciones colaborativas para enfrentar los desafíos de la gestión fiscal	US\$280,000.00	US\$0.00	US\$280,000.00
Disseminación de conocimiento y capacitación	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Total	US\$400,000.00	US\$0.00	US\$400,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A pedido del beneficiario, la cooperación técnica será ejecutada por el Banco bajo la coordinación del especialista fiscal localizado en la oficina de país de Brasil.
- 5.2 El Ministerio de Hacienda de Brasil será el principal beneficiario de la CT y el BID su ejecutor. De acuerdo con los criterios establecidos en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de CT (OP-619-4), la ejecución por parte del Banco se justifica por las siguientes razones: (i) la entidad solicitante no cuenta con la capacidad técnica, operativa e institucional necesaria para ejecutar debida y oportunamente las actividades previstas en el proyecto; (ii) el Banco cuenta con un especialista principal en el terreno con el apoyo administrativo requerido para implementar el proyecto con éxito; y (iii) el Banco cuenta con la experiencia necesaria para ejecutar el proyecto de manera ágil, en particular la identificación y contratación de los servicios de consultoría idóneos; y (iv) el Banco, y en particular la división encargada de ejecutar la cooperación técnica, cuenta con especialistas que podrá intervenir a lo largo de la ejecución para agregar valor a las actividades previstas.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los riesgos de esta Cooperación Técnica incluyen la falta de priorización por el COMSEFAZ y los órganos del Gobierno involucrados en gestión fiscal de las metodologías e instrumentos desarrollados, lo cual podría afectar en el objetivo de influir en la toma de decisiones, así como la falta de apropiación de funcionarios de alto nivel de las herramientas desarrolladas o el cambio de los funcionarios que alentaron su desarrollo e implementación. Los factores de mitigación de este riesgo son: (i) la priorización de acciones por parte de estos órganos y una programación de implementación que considere la capacidad de absorción de las metodologías e instrumentos; (ii) la preparación de un plan nacional de acción que refleje las prioridades del país; y (iii) la validación de las herramientas por parte de altos funcionarios de la gestión fiscal del Brasil, a través de discusiones de los avances y buenas prácticas, y capacitaciones técnicas, para difundir las herramientas, resaltar la utilidad y potencialidad de éstas y alentar su uso. Existen riesgos adicionales, de acuerdo con la Estrategia del Banco en el País: i) macroeconómicos, asociados al contexto externo y a la evolución de la consolidación fiscal; y ii) debilidad institucional, lo cual podría retrasar la ejecución. No obstante, el consenso entre los actores políticos, sociales y académicos de hacer frente a los desafíos fiscales y el elevado interés de las autoridades beneficiarias de esta CT mitigarían estos últimos riesgos.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".