

MEMORANDO

Para: Florencia Attademo-Hirt
Representante del BID en Chile, CSC/CCH

De: Romina Ordoñez
Especialista Senior en Desarrollo Rural, RND/CCH

Asunto: CHILE. Intercambio de conocimiento para el fortalecimiento de las cooperativas agrícolas chilenas. (CH-T1292)

Fecha:

I. Antecedentes

El Plan de Gobierno de la actual administración de Chile hizo una apuesta programática por inducir cambios en el modelo económico nacional que apunten hacia la construcción de una lógica de desarrollo vinculada a la economía social y solidaria dentro de la sociedad chilena. Dentro de este contexto, destaca el rol del cooperativismo y la asociatividad como herramientas para fortalecer la agricultura familiar campesina (AFC), la pequeña y mediana propiedad forestal y la pesca artesanal, y para incrementar la inversión en programas de servicios sanitarios rurales. A su vez, entre las 8 líneas de trabajo del Ministerio de Agricultura (MINAGRI) para el período 2022-2026 se destaca la importancia del fortalecimiento del cooperativismo y la asociatividad dentro de la línea de fortalecimiento de la AFC.

Actualmente en el país existen 1,616 cooperativas, siendo 558 de ellas – poco más de un tercio – del sector agropecuario y rural, vinculadas en su mayoría a los componentes del sistema alimentario.¹ Esta alta participación del sector en el movimiento cooperativo, se ve en buena parte explicada porque este modelo de organización económica reporta ventajas con respecto a otras formas de organización de los productores, como por ejemplo: facilita el comercio, mejora la gestión de las cadenas de valor, permite reducción de costos en adquisición de insumos (debido a economías de escala), facilita el acceso a servicios rurales como financiamiento, asistencia tecnológica y extensión rural y democratiza y distribuye de manera equitativa el poder económico entre sus miembros. A todos los atributos descritos, se suma que el modelo cooperativo es un potente motor para el desarrollo de soluciones de innovación en temas de gestión empresarial y de procesos. Adicionalmente, este modelo cumple con la función de dar viabilidad económica y financiera a iniciativas de innovación y permite otorgar eficiencia social y económica a sus procesos, maximizando los esfuerzos

¹ División de Asociatividad y Cooperativas. Ministerio de Economía de Chile. Descargado el 31/10/2022. Disponible en: <https://asociatividad.economia.cl/estadisticas/>

públicos y privados en este ámbito (FAO, 2012).² Lo anterior pone de manifiesto la necesidad de que las políticas públicas, y en especial las instituciones vinculadas al fomento y desarrollo del asociativismo y cooperativismo, induzcan procesos que permitan el desarrollo de procesos de innovación en el modelo (Cepal, 2022).³

Dado este contexto, para los organismos de integración cooperativa de Chile realizar un intercambio de conocimiento y experiencias con el movimiento cooperativo agrario uruguayo resulta muy relevante, debido a la madurez que tienen en ese país las organizaciones de segundo piso, las cuales generan una estructura clave para el desarrollo técnico y político del movimiento, con un diseño de gobernanza institucional público y privado que es referente en la región.

La Oficina de Estudios y Políticas Agrarias (ODEPA) del MINAGRI, ente que solicitó el apoyo del BID a través de una cooperación técnica intrarregional (CT/INTRA), tiene como misión institucional fortalecer la gestión del MINAGRI y de los agentes públicos y privados involucrados en el ámbito silvoagropecuario, a través de la prestación de servicios especializados de asesoría e información. Además de ODEPA, participarán como beneficiarios de la presente CT/INTRA: (i) La **Asociación Nacional de Cooperativas de Chile**, que tiene presencia nacional, agrupa a cooperativas socias que están presentes en las 16 regiones del país y en sus 345 comunas, y representa casi a 1,45 millones de socios del total de 1,8 millones que tiene el sector cooperativo chileno. Su objetivo estratégico es establecer un mejor nivel de relaciones de colaboración e intercambio a nivel nacional e internacional, tanto con entidades públicas como privadas; (ii) la Confederación Nacional de Federaciones de Cooperativas y Asociaciones Silvoagropecuarias de Chile (**Campocoop**), que es un organismo gremial de segundo piso con cincuenta años de trayectoria, cuyo objetivo es agremiar a las cooperativas campesinas del país y así acceder a una mejor representación para la defensa de sus intereses colectivos. Además, presta servicios de asistencia técnica y asesoría en diferentes temáticas propias del modelo empresarial cooperativo; y (iii) la Unión Nacional de la Agricultura Familiar (**UNAF**), que es una organización gremial que busca apoyar el desarrollo de la agricultura familiar campesina (AFC) del país, dándole representación a escala nacional.

Las instituciones donantes uruguayas de la CT/INTRA son: (i) la Federación de Cooperativas Agrarias de Uruguay (**CAF**), que es un organismo de agremiación cooperativa integrada por 10,000 productores asociados, de los cuales más del 80% integran la agricultura familiar. Sus cooperativas socias desarrollan actividades en diferentes cadenas de valor agroalimentarias y agroindustriales, abarcando casi la totalidad de los rubros agropecuarios desarrollados en el país. Producen lácteos, carne (vacuna y ovina), lana, granos (soja, trigo, cebada, etc), frutas y verduras, vinos, flores, miel y semillas, entre otros productos. CAF posee un fuerte componente de gestión en el ámbito comercial y de inserción en la cadena de valor, lo que constituye uno de sus ejes estratégicos; (ii) la Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas (**CUDECOOP**), que es la máxima entidad de representación del movimiento

² *Cooperativas y Seguridad Alimentaria: un modelo vigente*. FAO, CEPAL y ACI. (2012). Disponible en: https://www.aciamericas.coop/IMG/pdf/cooperativas_campesinas.pdf

³ F. Correa (ed.), "Instituciones y políticas públicas para el desarrollo cooperativo en América Latina", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2021/203/Rev.1), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47664/1/S2200173_es.pdf

cooperativo uruguayo, al agrupar a más de 3,500 cooperativas de base de todos los sectores con actividad en el país, las que involucran a más de un millón de cooperativistas. Su estrategia se basa en ser reconocida como referente del movimiento cooperativo en el país, lo que le permite ser un agente protagónico en la promoción, integración, defensa y desarrollo de los distintos sectores de la economía social y la articulación con aquellos actores de la sociedad; y (iii) el Instituto Nacional del Cooperativismo (**INACOOP**), que es un organismo público-privado que tiene por función proponer, asesorar y ejecutar la política nacional del cooperativismo. Tiene como objetivo promover el desarrollo económico, social y cultural del sector cooperativo y su inserción en el desarrollo del país.

II. Objetivo

Fortalecer organismos de integración cooperativa de Chile (Asociación Cooperativas de Chile, Campocoop y UNAF) a través de intercambio de experiencias y conocimientos con la CAF, CUDECOOP e INACOOP en Uruguay, enfatizando dos ámbitos: (1) desarrollo de capacidades gerenciales y de gestión comercial; y (2) capacidades de articulación y gestión para la incidencia en políticas públicas para el sector.

Este objetivo es congruente con los objetivos y normas del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario cuyos objetivos incluyen: “fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales” y “ampliar el acceso a experiencias intrarregionales y promover el intercambio de conocimientos cooperativos especializados entre todos los países miembros prestatarios” (GN-2819-1, Sección II, párrafo 2.1).

III. Concordancia con las Políticas y Estrategias de Desarrollo del País

La presente cooperación técnica se alinea con la Estrategia de País de Chile, vigente (GN-3140-1) a través del área prioritaria “habilitando la economía del futuro” y de sus objetivos estratégicos “aumentar la sostenibilidad ambiental y social de la economía” y “mejorar el talento humano y el entorno empresarial”.

Asimismo, la CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) ya que se alinea estratégicamente con el área de estratégica de “Promoción de la Tecnología y la Innovación” por su apoyo a un modelo de producción asociativo que tiene alto potencial para implementar soluciones innovadoras. La CT también se alinea estratégicamente con el Marco Sectorial de Agricultura (GN-2709-10), que destaca que para contribuir a incrementar la productividad del sector es esencial la participación de todos los actores de la cadena de valor, incluido las cooperativas.

IV. Cumplimiento de las Normas y Condiciones del Banco

El Banco ha recibido las comunicaciones oficiales de no objeción requeridas, de las autoridades de la Dirección de Presupuesto (DIPRES) del Ministerio de Hacienda de Chile y

del Ministerio de Economía y Finanzas de Uruguay. Estas comunicaciones indican la disposición del Gobierno de Uruguay para atender a la delegación del Gobierno de Chile en el mes de mayo de 2023 en Uruguay.

La solicitud de financiamiento es congruente con los objetivos y normas del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14, Sección IV). A través de esta operación, se contribuirá a la ampliación de acceso a experiencias intrarregionales y a la promoción de intercambio de conocimientos prácticos cooperativos entre Chile y Uruguay mediante el apoyo al intercambio de conocimientos entre representantes de las entidades antes mencionadas.

Las actividades propuestas son consistentes con las actividades elegibles del “Compromiso preestablecido 5 – Cooperación técnica intrarregional (CT/INTRA)” del referido Programa, entre las cuales se prevé “(i) viajes internacionales a países prestatarios del BID en vuelos directos y en clase económica; (ii) viajes domésticos (locales); y (iii) viáticos (hotel, comidas e imprevistos) pagados en moneda local (cuando sea posible y en dólares equivalentes) de los países beneficiarios que participan en la operación” (GN-2819-14, Sección IV, párrafo 4.21).

V. Participantes

Los participantes seleccionados de las entidades beneficiarias de Chile viajarían a Montevideo, Uruguay por cinco días con el propósito de cumplir con el programa de actividades. La visita se realizará la semana del 15 al 19 de mayo de 2023, tomando como centro de operaciones para los primeros dos días de visitas, la ciudad de Montevideo, y teniendo luego salidas a terreno a los departamentos de Canelones y Río Negro, con el objetivo de conocer de primera mano la experiencia de gestión cooperativa. Los participantes son todos funcionarios técnicos pertinentes. En el caso de los representantes de cooperativas, si bien los cargos (por ejemplo, gerente, presidente, vicepresidente) pueden sonar ejecutivos/gerenciales, corresponden a puestos técnicos de entidades cooperativas pequeñas que tienen menos de 5 empleados (los títulos buscan diferenciar de sus Directorios, cuyos miembros son los propios socios).

Lista de Participantes			
No.	Nombre	Cargo	Institución
1.	Alberto Ramírez Fiora del Fabro	Jefe Departamento Desarrollo Rural	ODEPA
2.	Paulina Contreras	Analista de capital humano y asociatividad	ODEPA
3.	Jimena Muñoz Almazán	Directora Ejecutiva	Asociación Nacional Cooperativas de Chile
4.	Carolina Marín Alfaro	Consejera de Cooperativa Capel	Asociación Nacional Cooperativas de Chile
5.	Gustavo Araya	Subgerente de Estrategia de Cooperativa Colun	Asociación Nacional Cooperativas de Chile
6.	Adelmo Castro Jara	Presidente Cooperativa Campesina Ovinos Victoria	UNAF

7.	Claudio Reyes Ríos	Gerente/socio de la Cooperativa Agrícola Quesera - Lácteos Santa Rosa de Paillaco	UNAF
8.	Felix Cancino Lopez	Gerente/socio de la Cooperativa Campesina de Productores de Ovinos de San Juan de la Costa	UNAF
9.	Agustín Mariano Quinchao	Presidente	Campocoop
10.	Orlando Alvarado Bilbao	Vicepresidente	Campocoop
11.	Daniela Encalada Muñoz	Presidenta y socia. Cooperativa de servicios de abastecimiento Campocoop y Cooperativa Huichahue – Newen de la Araucanía.	Campocoop

VI. Presupuesto

El Banco contribuirá para los costos de la operación de conformidad con el siguiente presupuesto.

Presupuesto en US\$					
Descripción	Ciudad/País	Tarifa	Días	Cantidad	Total
Boletos aéreos de ida y vuelta en clase económica	Desde Santiago, Chile a Montevideo, Uruguay	500	-	11	5,500
Viáticos (Hotel, Comidas e Incidentes)	Montevideo, Uruguay	200	5	11	11,000
Traslados internos	Montevideo/Fray Bentos	318	-	11	3,500
TOTAL					US\$20,000.00

VII. Desembolsos y Ejecución

El total de actividades consideradas en la presente cooperación técnica deberán llevarse a cabo dentro de un período de 6 meses, a partir de la fecha de aprobación. Esta operación será ejecutada por el Banco.

VIII. Reportes

Los logros de la operación, enfocados en lecciones aprendidas y transferencia de conocimiento al programa operativo del Banco, deben ser reportados en el sistema del Banco en un plazo de 120 días a partir del cierre financiero de la operación.

IX. Aprobación

De conformidad con lo establecido en la Resolución DE-103/14 de fecha 30 de julio de 2014 y en el Memorando de fecha 16 de diciembre de 2014, el Presidente ha delegado en los Representantes del Banco, la autoridad para aprobar operaciones individuales de cooperación técnica no reembolsables que sean financiadas con cargo a los recursos de los ingresos netos del Capital Ordinario del Banco hasta por la suma de US\$750.000; por consiguiente, teniendo en cuenta que el monto propuesto para la presente operación no excede el monto de US\$750.000, el Representante del Banco en Chile aprueba la presente operación de cooperación técnica hasta por la suma de US\$ 20,000.

Florencia Attademo-Hirt
Representante en Chile