

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**COLOMBIA**

**PROGRAMA PARA APOYAR EL ACCESO AL CRÉDITO PRODUCTIVO  
SOSTENIBLE E INCLUSIVO DE LAS MIPYMES COLOMBIANAS**

**(CO-L1258)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Juan Martinez Alvarez (CMF/CCO) Jefe de Equipo; Francisco Demichelis (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Luis Carlos Restrepo, Sebastian Vargas, Gabriela Andrade, Karina Azar, Giovanni Leo Frisari, Vanina Messere, Adrian Ortega-Andrade, Aurea Fuentes, Carmen Fernandez, Claudia Marquez y Adriana Lozano (IFD/CMF); Alexandra Planas (INE/ENE); Laura Giles y Monica Charry (CAN/CCO); Diana Bocarejo (SCL/GDI); Sandra Reyes (INO/FLI); Isabela Echeverry (DIS/CCO); Alejandra Villota (INT/TIN); Daniel Stagno (IFD/CTI); Jose Manuel Sandoval (CSD/CCS); Javier Jimenez (LEG/SGO); Mylenna Cardenas, Eugenio Hillman y Wendy Palacios (VPC/FMP); Alba Villafuerte (CAN/CAN), y Simon Fernandez (Consultor).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE REFORMULACIÓN DE PROYECTO

### COLOMBIA

#### I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto Original:	Financiamiento para Apoyar la Transición Energética de Colombia.		
Nombre Proyecto Reformulado:	Programa para apoyar el acceso al crédito productivo sostenible e inclusivo de las mipymes colombianas.		
Número de Proyecto:	CO-L1258 (5459/OC-CO)		
Equipo de Proyecto:	Juan Martinez Alvarez (CMF/CCO) Jefe de Equipo; Francisco Demichelis (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Luis Carlos Restrepo, Sebastian Vargas, Gabriela Andrade, Karina Azar, Giovanni Leo Frisari, Vanina Messere, Adrian Ortega-Andrade, Aurea Fuentes, Carmen Fernandez, Claudia Marquez y Adriana Lozano (IFD/CMF); Alexandra Planas (INE/ENE); Laura Giles y Monica Charry (CAN/CCO); Diana Bocarejo (SCL/GDI); Sandra Reyes (INO/FLI); Isabela Echeverry (DIS/CCO); Alejandra Villota (INT/TIN); Daniel Stagno (IFD/CTI); Jose Manuel Sandoval (CSD/CCS); Javier Jimenez (LEG/SGO); Mylenna Cardenas, Eugenio Hillman y Wendy Palacios (VPC/FMP); Alba Villafuerte (CAN/CAN), y Simon Fernandez (Consultor).		
Prestatario y Organismo Ejecutor:	Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A (Bancóldex)		
Garante:	República de Colombia		
Plan Financiero:	Programa Original (5459/OC-CO):	US\$ 37,5 millones <sup>1</sup>	
	Adición de Capital Ordinario BID:	US\$ 200 millones	
	Total:	US\$ 237,5 millones	
Marco de Política Ambiental y Social:	Normas de Desempeño Aplicables: 1, 2 y 10. Clasificación de Impacto: FI Clasificación de Riesgo: Moderado		

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Antecedentes.** La operación, “Financiamiento para Apoyar la Transición Energética de Colombia” ([5459/OC-CO](#)), fue la tercera bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) [CO-O0004](#) para el financiamiento empresarial productivo, aprobada mediante resolución DE-141/19 por US\$600 millones. La CCLIP tiene el objetivo de promover la productividad de las empresas en Colombia mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. Las dos primeras operaciones aprobadas bajo la CCLIP, actualmente en ejecución, buscaron apoyar la promoción de financiamiento productivo ([4939/OC-CO](#), por US\$60 millones) y apoyar el financiamiento de eficiencia energética en el sector empresarial ([5169/TC-CO](#), por US\$8 millones). La tercera operación fue aprobada por el Directorio Ejecutivo del

---

<sup>1</sup> La operación fue aprobada en pesos colombianos por COP 175.000 millones. Al tipo de cambio del 31 de marzo 2023 esto equivale a US\$37,5 millones.

Banco el 17 de diciembre de 2021 y tiene como objetivo general promover la productividad y competitividad del país a través del financiamiento de proyectos estratégicos de energía verde y movilidad eléctrica, y se encuentra actualmente pendiente de firma por Bancóldex ([5459/OC-CO](#), por COP 175.000 millones; y [5460/TC-CO](#) con fondos de *Clean Technology Fund* (CTF) por US\$3,5 millones<sup>2</sup>).

- 2.2 **Nuevas prioridades estratégicas.** Uno de los principales retos identificados por el nuevo gobierno es avanzar en la transformación productiva del tejido empresarial, aspecto que ha quedado reflejado de forma central en el nuevo Plan de Desarrollo Nacional para 2022-2026. En este ámbito, el principal problema que sufren las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) es la falta de acceso a crédito productivo de largo plazo. El nuevo gobierno ha otorgado un rol central a Bancóldex para atender esta problemática y, en este contexto, el avance del diálogo del Banco con el país refleja este cambio, por un lado, a través de la solicitud de reformulación, y por otro, con el requerimiento de una nueva asignación de recursos de préstamo del Banco a Bancóldex bajo la CCLIP para destinar más recursos a mejorar el acceso a financiamiento productivo de las MIPYME del país.
- 2.3 **Solicitud de reformulación del Gobierno.** La República de Colombia, en su calidad de Garante y representada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), y Bancóldex, en su calidad de Prestatario, solicitaron al Banco la extensión del plazo de firma del contrato de préstamo ([5459/OC-CO](#)), y adicionalmente que el Banco considerase la alternativa de reformular la operación. A tal efecto, el 14 de marzo de 2023, el MHCP y Bancóldex enviaron al Banco una carta con la [Solicitud de reformulación](#)<sup>3</sup>, para que los recursos de la presente operación se destinen a proveer financiamiento empresarial productivo en línea con: (i) el objetivo general de la CCLIP, (ii) las prioridades del nuevo plan de gobierno nacional, y (iii) las bases del nuevo [Plan de Desarrollo Nacional 2022-2026](#).
- 2.4 **Propuesta de reformulación y financiamiento adicional.** Se presenta a continuación la propuesta de reformulación del proyecto con el nuevo objetivo de mejorar el acceso a financiamiento productivo por parte de las MIPYME para mejorar la productividad y sostenibilidad ambiental del tejido productivo colombiano. A fin de presentar a consideración del Directorio Ejecutivo una única operación, adicionalmente a la reformulación del proyecto ([5459/OC-CO](#))<sup>4</sup>, se adicionan US\$200 millones para apoyar a Bancóldex en el nuevo objetivo de esta propuesta reformulada. El proyecto pasaría de financiar a desarrolladores públicos y privados de proyectos de infraestructura energética a financiar crédito productivo para las MIPYME. Se considera que con esta propuesta se mitiga el riesgo de no ejecución del programa. Según las políticas para tramitar operaciones con Garantía Soberana, dicha propuesta se procesa como una reformulación ya que es un cambio fundamental y sustancial extensivo al proyecto, al tratarse de un proyecto diferente al originalmente aprobado y agregarse nuevos recursos por un monto superior al 40% del monto original de la

---

<sup>2</sup> Los recursos de CTF no serán sujeto de esta reformulación. El uso de estos a futuro está siendo evaluado.

<sup>3</sup> Los retos enfrentados por Bancóldex para financiar proyectos de infraestructura energética también contribuyeron a la decisión de solicitar la reformulación, según un estudio del BID (febrero de 2023).

<sup>4</sup> Aprobado en moneda local y equivalente aproximadamente a US\$37,8 millones.

tercera operación individual. Debido al cambio de objetivo, la operación reformulada será liderada por IFD/CMF.

## **A. Contexto y justificación de la propuesta de reformulación**

- 2.5 **Contexto Macroeconómico.** La situación macroeconómica enfrenta retos. En diciembre 2022 la tasa de inflación llegó a 13,1%, la más alta en 23 años. La política monetaria contractiva ha supuesto un incremento sustancial de las tasas de interés de los productos de deuda ofertados por el sistema financiero. En 2023, se prevé que la economía colombiana experimente una desaceleración pronunciada, con una tasa de crecimiento esperada de 1,3%. Se espera que el contexto actual siga afectando los costos de financiamiento del sector público y privado del país. La combinación de subida de tasas de crédito con desaceleración económica supone un reto para el sector productivo del país, espacialmente las empresas de menor tamaño<sup>5</sup>.
- 2.6 **Limitaciones de acceso a financiamiento de las MIPYME en Colombia.** El tejido productivo colombiano está representado principalmente por las MIPYME, que constituyen alrededor del 99% de las empresas del país. Estas aportan el 40% del Producto Interno Bruto (PIB) y generan aproximadamente el 79% del empleo<sup>6</sup>. A 2021, la brecha de financiamiento a MIPYME es de US\$49,5 mil millones (11,1% del PIB). Las microempresas presentan la brecha de financiamiento más pronunciada, estimada en US\$29,6 mil millones, seguidas de las medianas y pequeñas con brechas de US\$10,1 y US\$9,7 mil millones, respectivamente ([Análisis de Demanda](#)). Si bien Colombia presenta un nivel de financiamiento al sector privado acorde con el promedio de la región<sup>7</sup>, las MIPYME reciben una porción minoritaria de este financiamiento<sup>8</sup>. Además de escaso, el financiamiento que obtienen las MIPYME en Colombia es costoso y de corto plazo.
- 2.7 **Prioridad de financiamiento a MIPYME como motor de productividad en el país.** El Gobierno ha desarrollado una nueva estrategia para la Banca Pública de Desarrollo, a través del Grupo Bicentenario (GB)<sup>9</sup>, que servirá como el instrumento financiero de apoyo a la nueva política de reindustrialización del país<sup>10</sup>. Las estrategias del GB se traducen en la intervención de Bancóldex en tres áreas prioritarias de apoyo a la transformación productiva: (i) mejorar la inclusión financiera de microempresas que no cuentan con acceso a crédito productivo, (ii) aumentar y mejorar la oferta de crédito de medio y largo plazo para la modernización productiva de las MIPYME, y (iii) desarrollar nuevos productos de crédito verde para financiar una transformación productiva que sea sostenible medioambientalmente<sup>11</sup>. Asimismo, de forma transversal se considera como prioridad principal mejorar el acceso a crédito empresarial con un enfoque de género y diversidad.
- 2.8 **Aspectos de Género y Diversidad.** La literatura disponible muestra que las barreras de acceso a crédito que enfrentan las empresas se exacerban en

<sup>5</sup> IMF. 2022. [Artículo IV](#).

<sup>6</sup> Bancolombia y Asociación Nacional de Instituciones Financieras (ANIF). 2021. [Retos y Oportunidades de las MIPYME](#).

<sup>7</sup> Banco Mundial. 2022. Indicadores Mundiales de Desarrollo.

<sup>8</sup> Superintendencia Financiera de Colombia. 2022. [Informe de Actualidad del Sistema Financiero](#).

<sup>9</sup> El Tiempo 2023. [‘Esta es la estrategia del gobierno para lograr una mayor inclusión financiera’](#).

<sup>10</sup> Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. [Política de Reindustrialización de Colombia](#).

<sup>11</sup> BID. 2023 & BID. 2022. Retos de Desarrollo del País – Colombia.

aquellas que son de propiedad o liderazgo de mujeres y que estas enfrentan barreras tanto del lado de la demanda como de la oferta<sup>12</sup>. Al 2021, la brecha de financiamiento formal para MIPYME de mujeres asciende a US\$4,6 mil millones de dólares (1,5% del PIB), representando el 9,3% del total la brecha de financiamiento en el país<sup>13</sup>. Por otro lado, se estima que el 4,4% de la población colombiana se auto reconoce como indígena. Esta población enfrenta múltiples barreras de acceso a servicios<sup>14</sup>, entre los cuales se encuentra la cobertura financiera. El 45% de Los municipios de la Amazonía, donde hay una mayor proporción de Población Indígena (PI) en el país, no cuenta con oficinas de entidades financieras<sup>15</sup>. La población Afrodescendiente (AD) representa el 9,34% del total nacional<sup>16</sup>. Aunque no se dispone de datos desagregados que permita un entendimiento de sus barreras financieras, existe información que permite indicar algunas brechas en los territorios donde habita mayoritariamente la población AD. Por ejemplo, en la región del Pacífico sólo el 31,3% de los adultos tiene créditos, casi 10 puntos porcentuales menos que la región centro oriente<sup>17</sup>. Por su parte, se estima<sup>18</sup> que el 1,3% de la población mayor de edad se autoidentifica como LGBTQ y que el 36,2% trabaja por cuenta propia (comparado con el 42,3% de la población no LGBTQ).

- 2.9 **Bancóldex como instrumento de política pública para la financiación de las MIPYME.** Bancóldex es el banco público de desarrollo empresarial de Colombia y su estrategia corporativa está definida en base a proveer financiamiento para: (i) apoyo a la productividad de las MIPYME, (ii) apoyo a la internacionalización y la inserción en cadenas de valor del sector empresarial, y (iii) apoyo a impulsar las inversiones empresariales sostenibles. Bancóldex ha demostrado ser clave en la política pública para el desarrollo productivo de las MIPYME del país<sup>19</sup>. La operación apoyará a Bancóldex a impulsar la transformación productiva desde tres ejes estratégicos recogidos en las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: inclusión, productividad y sostenibilidad.

## **B. Intervención propuesta y objetivos de la nueva operación reformulada**

- 2.10 **Objetivo reformulado de la tercera operación individual bajo la CCLIP.** El objetivo general reformulado de la tercera operación individual bajo la CCLIP es promover el crecimiento sostenible mediante el financiamiento de inversiones que contribuyan a la mejora de la productividad y desarrollo sostenible de las MIPYME colombianas. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la provisión de crédito para financiamiento inclusivo de inversiones productivas realizadas por microempresas, (ii) incrementar la provisión de crédito para financiamiento de inversiones destinadas a la modernización productiva, e (iii) incrementar la provisión de crédito para financiamiento de inversiones productivas destinadas a mejorar la sostenibilidad medioambiental de la producción.

---

<sup>12</sup> BID. 2022. [Género y Acceso al Financiamiento Empresarial](#).

<sup>13</sup> Ver Análisis de Demanda ([Enlace](#)).

<sup>14</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). 2018. Población Indígena de Colombia. Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda.

<sup>15</sup> Banca de Las Oportunidades. 2022.

<sup>16</sup> DANE. 2019. Encuesta de Calidad de Vida.

<sup>17</sup> Banca de las Oportunidades. 2022. Reporte de inclusión financiera 2021.

<sup>18</sup> DANE. 2018. [Mercado Laboral de la Población LGBTQ](#).

<sup>19</sup> Banco Mundial. 2022. [Financial Sector Assessment Program Colombia](#).

- 2.11 **Componente 1. Crédito microempresarial (COP 175.000.000.000).** Los recursos de este componente contribuirán a ampliar la oferta de financiamiento productivo a las microempresas por parte de Bancóldex. Una parte de los recursos será destinado a financiar exclusivamente a microempresas que actualmente se encuentran excluidas del sistema financiero<sup>20</sup>, de las cuales al menos el 50% de las que accedan a crédito por primera vez serán de mujeres. Los recursos de los subpréstamos otorgados serán destinados a inversiones productivas; o capital de trabajo, en caso el uso esté vinculado a una actividad de fortalecimiento productivo<sup>21</sup>. Bancóldex canalizará estos recursos a través de una línea nueva de segundo piso que trabajará con nuevas Instituciones Financieras Intermediarias (IFI) cliente.
- 2.12 **Componente 2. Modernización productiva (US\$123.000.000).** Los recursos del componente contribuirán a ampliar la oferta de financiamiento productivo a mediano y largo plazo para la modernización empresarial de las MIPYME. Los recursos de los subpréstamos otorgados serán destinados a la adquisición de activos orientados al aumento de capacidad de producción, actualización de modelos de negocio, o cualquier otro tipo de proyecto de modernización que incremente la productividad empresarial. Asimismo, el componente financiará procesos de digitalización empresarial para apoyar la transición de las MIPYME hacia la industria 4.0 y también se enfocará en financiamiento a empresas de base tecnológica. Bancóldex canalizará estos recursos a través de líneas nuevas de primer y segundo piso.
- 2.13 **Componente 3. Inversiones sostenibles (US\$77.000.000).** Los recursos del componente contribuirán a ampliar la oferta de financiamiento sostenible de las MIPYME, para lo cual se contempla financiamiento de mediano y largo plazo en inversiones tendientes a la mitigación y adaptación al cambio climático. Los recursos de los subpréstamos otorgados serán destinados a apoyar necesidades de reconversiones y adaptaciones del proceso productivo, como por ejemplo; la adquisición de equipos productivos que generen menos emisiones, implementación de proyectos de eficiencia energética, generación de energía renovable para procesos productivos, o implementación de medidas para reducir los riesgos climáticos. Este componente también incluye financiación de inversión asociadas a la economía circular. Bancóldex canalizará estos recursos a través de líneas nuevas de primer y segundo piso<sup>22</sup>.
- 2.14 De forma transversal a los tres componentes, se contempla que una parte de los recursos del programa sea destinado a empresas lideradas o de propiedad mayoritaria de mujeres y que un mínimo de 30% se coloque en inversiones sostenibles que contribuyan a la mitigación y/o la adaptación al cambio climático. En cuanto a diversidad, también de forma transversal a los tres

---

<sup>20</sup> Se entenderá como empresa excluida a aquella que no ha recibido crédito formal del sistema financiero durante los últimos cinco años.

<sup>21</sup> Esto puede incluir insumos para arrancar un negocio o equipamiento básico que, por sus montos reducidos, no calzarían con el concepto de inversiones de capital, asociadas a plazos mayores de financiamiento. Los detalles de esto serán incluidos en la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) y Reglamento de Crédito (RC) de la operación.

<sup>22</sup> Los criterios de elegibilidad serán similares a operaciones individuales anteriores en ejecución bajo esta CCLIP y serán detallados en el RC. El RC incluirá la lista negativa de sectores y actividades que el BID no puede financiar. De la misma manera, no serán elegibles inversiones que tenga un impacto negativo en el medio ambiente para asegurar el alineamiento de esta operación con los Acuerdos de París. El programa establecerá los montos máximos para los préstamos de los tres componentes en US\$1.000.000.

componentes, se trabajará en pilotear el otorgamiento de créditos para un número de empresas que pertenezcan a ADs, población LGBTQ y Pls<sup>23</sup>.

- 2.15 **Resultados esperados.** Los indicadores de resultado para el objetivo específico 1 serán: (i) número mínimo de microempresas beneficiarias; (ii) número mínimo de microempresas beneficiarias atendidas con crédito por primera vez; (iii) porcentaje mínimo de microempresas beneficiarias atendidas con crédito por primera vez, que son de propiedad o lideradas por mujeres; (iv) monto de la cartera Bancóldex para financiamiento de inversiones productivas realizadas por microempresas. Los indicadores de resultado para el objetivo específico 2 serán: (v) tasa de mora relativa de la cartera a MIPYME apoyada con recursos del programa; (vi) plazo promedio de la cartera relevante de Bancóldex; (vii) cartera Bancóldex para el financiamiento de inversiones destinadas a modernización productiva. Los indicadores de resultado para el objetivo específico 3 serán: (viii) monto total de la cartera relevante a financiar inversiones de sostenibilidad medioambiental para la producción; (ix) porcentaje de inversiones clasificadas como inversiones de sostenibilidad. Los indicadores de resultado transversales a toda la operación serán: (x) número mínimo de empresas de personas ADs financiadas; (xi) número mínimo de empresas de personas pertenecientes a Pls financiadas; y (xii) número mínimo de empresas de personas de población LGBTQ financiadas.
- 2.16 **Beneficiarios.** Los beneficiarios finales del programa son las MIPYME de todos los sectores económicos en Colombia que reciben financiamiento con recursos del programa. Se espera beneficiar a 13.270 empresas.
- 2.17 **Prestatario, Garante y Organismo ejecutor.** Bancóldex seguirá siendo el Prestatario y Organismo Ejecutor, quien ejecutará la operación utilizando su estructura organizacional en línea con los mandatos y criterios a ser establecidos en el RC del programa. La República de Colombia será el Garante del Crédito<sup>24</sup>.
- 2.18 **Alineación estratégica.** El programa reformulado es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de; (i) Productividad e Innovación, dado que facilitará el acceso al financiamiento para inversiones productivas de las MIPYME colombianas, incluyendo inversiones destinadas a la innovación empresarial; e (ii) Inclusión Social e Igualdad, dado que se destinarán recursos a financiar microempresas, así como empresas de mujeres y de grupos diversos sin acceso previo al sistema financiero. El programa también contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio de los indicadores: (i) MIPYME financiadas, (ii) Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico, y (iii) Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente). En esa misma línea, el programa es consistente con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) y el Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7), que subraya la importancia de promover el

---

<sup>23</sup> Los detalles de los criterios de identificación de esta cartera serán desarrollados en el POD y RC. Se emplearán variables proxis, tales como sexo del representante legal, para identificar empresas lideradas por mujeres. Asimismo, se trabajará en un piloto con Bancóldex para la implementación de criterios adecuados para la identificación de la cartera de diversidad.

<sup>24</sup> La presente operación reformulada continúa siendo consistente con los criterios técnicos bajo los cuales se aprobó el Documento CONPES 3972 para la presente CCLIP. Posterior a la elegibilidad del proyecto, se procederá a presentar al Gobierno de Colombia la solicitud formal de ampliación de US\$200 millones, de la Garantía Soberana.

acceso a financiamiento por parte del sector productivo. El programa reformulado también está alineado con los temas transversales de; (i) Cambio Climático, teniendo en cuenta que el 30% de los recursos del programa se invertirán en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático; (ii) Sostenibilidad Ambiental, por medio del financiamiento a inversiones sostenibles de las MIPYME; (iii) Equidad de Género, al promover la asignación de recursos destinados a mujeres empresarias, y realizar actividades para tener un mejor entendimiento de estas carteras; y (iv) Diversidad, al apoyar pilotos para financiar empresas de grupos diversos (PI, AD y LGBTQ). En este sentido, es consistente con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-13), al brindar servicios adecuados a las necesidades de mujeres y empresarios diversos. De igual manera, con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116-1) en el área prioritaria de mejorar las oportunidades económicas, ya que apoya la inclusión financiera de las MIPYME dirigidas por o de propiedad de mujeres, PI, AD, y personas LGBTQ. Asimismo, el programa está alineado con la Estrategia del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972), al contribuir con el objetivo estratégico “Estimular la innovación y el desarrollo empresarial y agrícola”<sup>25</sup>.

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El Banco cuenta con amplia experiencia en el diseño de programas de financiamiento a MIPYME con énfasis en inclusión y sostenibilidad ambiental. De estas destacan, la CCLIP [CO-X1007](#) aprobada en 2008 por US\$650 millones, y de los programas piloto de financiamiento climático con recursos bajo administración del Fondo de Tecnología Limpia (CTF por sus siglas en inglés) aprobados a partir de 2013. La CCLIP [CO-X1007](#) tenía como objetivo fortalecer la competitividad del sector productivo mediante la financiación de proyectos de inversión, reconversión productiva y desarrollo exportador. En paralelo a la CCLIP [CO-X1007](#), a partir de 2013, Bancóldex desarrolló programas piloto con financiamiento CTF para eficiencia energética ([2983/TC-CO](#), por US\$10 millones), transporte sostenible ([3003/TC-CO](#), por US\$40 millones) y energías renovables en zonas no interconectadas ([3661/TC-CO](#), por US\$9,3 millones). En 2019, se aprobó una nueva CCLIP para el Financiamiento Empresarial Productivo ([CO-O0004](#)) bajo la cual se aprobaron dos programas ese mismo año: el primero sobre la promoción de financiamiento productivo, con énfasis en industrias creativas y promoción de la eficiencia energética ([4939/OC-CO](#), por US\$60 millones) y el segundo programa para el financiamiento de eficiencia energética en el sector empresarial ([5169/TC-CO](#), por US\$8 millones).
- 3.2 **Lecciones aprendidas.** Entre las lecciones aprendidas de las CCLIP y se destacan: (i) la importancia de adoptar estrategias de capacitación en la fuerza comercial de Bancóldex y de IFI; (ii) la necesidad de acompañamiento a los empresarios en la estructuración de los proyectos; y (iii) la importancia de realizar una transición organizacional para segregar las carteras de empresas de mujeres. Asimismo, se incorporarán lecciones aprendidas de operaciones previas con Bancóldex en lo relativo a la importancia de asegurar mecanismos de monitoreo de indicadores que permitan la medición de los resultados al cierre de

---

<sup>25</sup> La vigencia de esta Estrategia ha sido extendida en el marco de la transición a una nueva EBP.



la operación y eviten dificultades presentadas en operaciones anteriores respecto a este punto.

- 3.3 **Cooperación técnica.** Se contará con el apoyo de dos Cooperaciones Técnicas (CT) locales: [ATN/OC-17727-CO](#) y [ATN/TC-18232-CO](#) que servirán para implementar las recomendaciones de las lecciones aprendidas de programas anteriores. [ATN/OC-17727-CO](#) y [ATN/TC-18232-CO](#) que servirán para implementar las recomendaciones de las lecciones aprendidas de programas anteriores. Adicionalmente, se buscarán también sinergias con [ATN/OC-17727-CO](#), que beneficia a Bancóldex y tiene el propósito de generar instrumentos financieros innovadores y nuevos canales digitales.
- 3.4 **Innovación y valor agregado del Banco.** La operación incluye aspectos innovadores que no se habían trabajado previamente con Bancóldex y que aportan valor agregado como; (i) inclusión: se trabajará con nuevas IFI para mejorar la inclusión de microempresas y la capilaridad del crédito en el territorio a través del Componente 1; (ii) innovación: se trabajará con empresas de base tecnológica para fomentar la innovación productiva y la transformación digital en el Componente 2; (iii) sostenibilidad: el Componente 3 expande el rango de inversiones productivas para descarbonización industrial; y, (iv) diversidad: se empezará a trabajar con el piloto de diversidad.

#### **IV. RIESGOS SOCIOAMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS**

- 4.1 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) (GN-2965-23), la operación reformulada se clasifica como Intermediación Financiera (FI). La clasificación de riesgo ambiental y social se ha considerado preliminarmente moderado, a ser confirmado durante la debida diligencia ambiental y social. Se prevé que la mayoría de los subpréstamos multisectoriales dirigidos a la productividad y sostenibilidad de las MIPYME tengan un riesgo socioambiental bajo, con algunos subproyectos con riesgo moderado. Dado que el préstamo a ser reformulado no inició su ejecución ni desembolsos, no existen pasivos ambientales o sociales.
- 4.2 Bancóldex cuenta con un Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS) alineado con el MPAS, mismo que se actualizó en el contexto de una fase de mejora continua con apoyo del BID y de KfW. El SARAS toma en cuenta el perfil de riesgo que tendrá la cartera crediticia de Bancóldex e incluye las medidas de gestión y monitoreo de conformidad con estándares internacionales de desempeño socioambiental. En lo que respecta a la capacidad de Bancóldex para la gestión socioambiental, cuenta con experiencia en ejecución de intermediaciones financieras y se ha considerado satisfactoria para el alcance de las dos primeras operaciones de la CCLIP, cuyas características son similares a esta operación.

#### **V. OTROS TEMAS**

- 5.1 **Cumplimiento de criterios de elegibilidad de la CCLIP.** La CCLIP cumple con los requerimientos de elegibilidad bajo la Política GN-2246-13, y sus directrices operativas (GN-2246-15), dado que sus objetivos figuran entre las prioridades definidas en la Estrategia de País del Grupo BID.

- 5.2 **Criterios de elegibilidad generales de la operación reformulada bajo la CCLIP.** La operación individual reformulada en el marco de la línea CCLIP<sup>26</sup> MM-I cumple los criterios generales establecidos en el documento de política GN-2246-13 dado que: (i) la actualización del análisis de la capacidad institucional realizado a Bancóldex es satisfactorio, (ii) el objetivo de la operación contribuye al logro del objetivo global de la CCLIP de promover la productividad de las empresas en Colombia, y (iii) la operación corresponde a los sectores definidos dentro de la CCLIP al atender a las MIPYME de la economía colombiana. Asimismo, la presente operación individual reformulada cumple los criterios generales establecidos en las directrices operativas GN-2346-15, para la segunda y subsiguientes operaciones de préstamo individual bajo líneas CCLIP, dado que; (i) la operación reformulada se justifica debido a las condiciones de restricción de acceso al financiamiento que siguen enfrentado las MIPYME en Colombia, y al estado avanzado de ejecución de las dos operaciones anteriores que están en curso; y (ii) el desempeño de las operaciones en curso con cargo a la CCLIP ([4939/OC-CO](#); [5169/TC-CO](#)) es satisfactorio según los últimos Informes de Seguimiento de Proyecto (PMR, por sus siglas en inglés) vigentes y la probabilidad de que alcancen sus objetivos de desarrollo es alta.
- 5.3 **Condiciones financieras de los recursos del programa.** Los términos y condiciones financieras de préstamo original por valor de 175.000 millones de Pesos Colombianos se mantendrán en la moneda y los términos y condiciones estipuladas en el contrato de préstamo ([5459/OC-CO](#)). Los US\$200 millones de adición de Capital Ordinario a la presente operación, tendrán la moneda y los términos y condiciones financieras que se determine, dentro del marco de las opciones que el Banco ofrece bajo su Facilidad de Financiamiento Flexible, durante la negociación de la reformulación del contrato de préstamo con la República de Colombia y Bancóldex. El periodo de desembolso para ambas fuentes de financiamiento será el mismo. La modalidad de la operación será la de Global de Crédito.

## VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 La distribución de la Propuesta de Reformulación de la Operación para la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) se espera el 08 de mayo 2023, la aprobación del Borrador de Propuesta de Reformulación, por el Comité de Políticas de Operaciones (OPC) el 14 de junio 2023, y la consideración de la Propuesta de Reformulación por parte del Directorio Ejecutivo está prevista para el 19 de julio 2023. La preparación de la operación requerirá recursos administrativos por un total de US\$61.000 y 1.55 FTE son requeridos para este fin (Anexo V).

---

<sup>26</sup> La presente operación reformulada, incluyendo la adición de recursos, seguirá siendo la tercera operación bajo la presente CCLIP.

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



## ESRR Report

### Operation Information

Operation		
CO-L1258 Program to support access to sustainable and inclusive productive credit for Colombian MSMEs.		
Environmental and Social Impact Category	ESRR	
FI	Moderate	
Country	Executing Agency	
Colombia	CO-BANCOLDEX	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
IFD/CMF	ENERGY EFFICIENCY AND RENEWABLE ENERGY IN END USE	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JUAN MARTINEZ ALVAREZ	ALVARO ADAM FRESNO	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$-200,000,000.00	
Assessment Date	Author	
2023-04-27	Adam Fresno, Alvaro	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	No Date	
QRR	2021-10-19	
Board Approval	2021-12-17	
Current Last Disbursement Expiration	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Satisfactory		
Rationale		
El 15 de septiembre de 2022 Bancóldex solicitó una tercera prorroga al plazo para la firma del Convenio de Financiamiento, debido a que la negociación y suscripción de los contratos de contragarantía que deben suscribir Bancóldex y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público aún está en trámite. Se está avanzando satisfactoriamente en el cumplimiento de los requerimientos contractuales antes del primer desembolso dado que el equipo de Bancóldex cuenta con dos especialistas asignadas para el diseño y futura implementación del SARAS y le EASE. Por otra parte, está previsto que ambos documentos, SARAS y EASE, formen parte del ROP. No se han realizado otras acciones que incidan en el desempeño socioambiental ni avances en los proyectos de energía.		

## Risk Assessment

Cause	Value
Largely related to direct impacts of project footprint, and inherent sector risk including contribution to cumulative risks	Moderate
Comments: De acuerdo con el programa reformulado, cuyo enfoque es multisectorial y dirigido a la productividad y sostenibilidad de las MIPYME colombianas, se prevé que la mayoría de los subproyectos financiados tengan un riesgo socioambiental bajo, con algunos potenciales subproyectos de riesgo moderado.	
Contribution	Value
Largely related to indirect and induced impacts, third party actions, associated facilities, supply chain aspects, and indirect contribution to cumulative impacts	Low
Comments: De acuerdo con el programa reformulado, cuyo enfoque es multisectorial y dirigido a la productividad y sostenibilidad de las MIPYME colombianas, se prevé que la mayoría de los subproyectos financiados tengan un riesgo socioambiental bajo, con algunos potenciales subproyectos de riesgo moderado.	
Context	Value
Largely related to influence and impacts from external operating environment on project setting, including legal framework and practice, vulnerability risk, political and social conflict, cultural context, legacy issues, etc	Moderate
Comments: Contexto socioeconómico vulnerables para micros, pequeñas y medianas empresas, de todos los sectores, especialmente en la zona de frontera colombo-venezolana. Si bien estos préstamos deberían servir para proteger a las empresas contra estos impactos económicos.	
Performance	Value
Directly related to borrower capacity and organizations, commitments, resources and overall performance during project	Low
Comments: Bancóldex cuenta con un Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS) que se actualizó con apoyo del BID y de KfW. El SARAS es adecuado para el perfil de riesgo que tendrá la cartera crediticia de Bancóldex e incluye las medidas de gestión y monitoreo de conformidad con estándares internacionales de desempeño socioambiental. En lo que respecta a la capacidad de Bancóldex para la gestión socioambiental, cuentan con experiencia en ejecución de intermediaciones financieras con recursos del BID y se ha considerado satisfactoria para el alcance de las dos primeras operaciones del CCLIP, muy similares a esta.	
Overall Environmental and Social Risk Rating	Value
Please indicate the overall ESRR of the project according to your professional judgement at this point in time	Moderate
Comments: De acuerdo con el programa reformulado, cuyo enfoque es multisectorial y dirigido a la productividad y sostenibilidad de las MIPYME colombianas, se prevé que la mayoría de los subproyectos financiados tengan un riesgo socioambiental bajo, con algunos potenciales subproyectos de riesgo moderado. Contexto socioeconómico vulnerables para micros, pequeñas y medianas empresas, de todos los sectores, especialmente en la zona de frontera colombo-venezolana. Si bien estos préstamos deberían	



## ESRR Report

servir para proteger a las empresas contra estos impactos económicos. Bancóldex cuenta con un SARAS adecuado para el perfil de riesgo de su cartera crediticia.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



COLOMBIA

PROGRAMA PARA APOYAR EL ACCESO AL CRÉDITO PRODUCTIVO SOSTENIBLE E INCLUSIVO DE LAS MIPYMES

COLOMBIANAS

CO-L1258

TERCERA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP)

PARA EL FINANCIAMIENTO EMPRESARIAL PRODUCTIVO

CO-O0004

RESUMEN DE LA REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL INICIAL

ABRIL 2023

Este documento fue preparado por Aurea Fuentes (IFD/CMF)  
con apoyo del equipo del proyecto liderado por Juan Martínez (IFD/CMF)

Resumen de la revisión ambiental y social inicial	
Datos de la operación	
Número de la operación	CO-L1258
Sector/Subsector del BID	IFD/CMF
Tipo y modalidad de la operación	Operación Global de Crédito (LON-GCR)
Clasificación de impacto ambiental y social (ESIC)	FI
Calificación de riesgo ambiental y social (ESRR)	Moderado
Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático (DCCRC)	Bajo
Prestatario	Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancóldex)
Agencia ejecutora	Bancóldex
Monto del préstamo BID (y coste total del proyecto)	COP 175.000 US\$200.000.000
Normas de desempeño aplicables	NDAS 1; NDAS 2; NDAS 10.
Resumen ejecutivo	
<p>De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID, el programa se clasifica como Intermediación Financiera (FI), con una clasificación de riesgo ambiental y social (ESRR) de nivel moderado y una clasificación de riesgo de desastre y cambio climático bajo.</p> <p>Los recursos del programa serán ejecutados por Bancóldex a través de líneas de primer piso y por medio de Instituciones Financieras Intermediarias (IFI) participantes, teniendo como beneficiarios finales de los subpréstamos a MIPYME de todos los sectores de la economía. Los recursos de los subpréstamos serán destinados a ampliar la oferta de Bancóldex de financiamiento productivo a mediano y largo plazo para la modernización y sostenibilidad empresarial de las MIPYME; a la adquisición de activos orientados al aumento de capacidad de producción, como maquinaria, equipos y vehículos, incluidas inversiones de reconversión y adaptación del proceso productivo tendientes a la mitigación y adaptación al cambio climático, y capital de trabajo vinculado a una actividad de fortalecimiento productivo.</p> <p>Se prevé que el monto promedio de financiamiento otorgado bajo el programa sea de US\$18.085, con un monto máximo general de US\$1.000.000. Se prevé que el riesgo socioambiental de los subpréstamos sea bajo, con algunos subpréstamos de riesgo moderado.</p> <p>Se trata de la tercera operación bajo la línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) CO-O0004, dirigida a promover la productividad de las empresas en Colombia mediante financiamiento canalizado por Bancóldex. Los impactos ambientales y sociales y de salud y seguridad potenciales asociados al programa se manejarán con la aplicación de un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS del Programa) que toma como referencia los sistemas diseñados para programas previos y que</p>	



estará basado en el cumplimiento del marco legal colombiano aplicable, criterios de exclusión, criterios de elegibilidad, entre otros. (Ver más detalle en la sección NDAS-1). Los requisitos ambientales y sociales del programa que constituyen el SGAS del Programa serán integrados en el Reglamento de Crédito (RC).

#### **Descripción de la operación**

El objetivo general reformulado de la tercera operación es promover el crecimiento sostenible mediante el financiamiento de inversiones que contribuyan a la mejora de la productividad y desarrollo sostenible de las MIPYME colombianas. Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) incrementar la provisión de crédito para financiamiento de inversiones productivas realizadas por microempresas; (ii) incrementar la provisión de crédito para financiamiento de inversiones destinadas a la modernización productiva; (iii) incrementar la provisión de crédito para financiamiento de inversiones productivas destinadas a mejorar la sostenibilidad medioambiental de la producción. El programa consta de 3 componentes que se describen a continuación:

Componente 1. Crédito microempresarial (COP 175.000.000.000). Los recursos de este componente contribuirán a la capacidad financiera de Bancóldex para ampliar su oferta de financiamiento productivo a las microempresas. Una parte de los recursos de este componente será destinada a financiar exclusivamente a microempresas que actualmente se encuentran excluidas del sistema financiero, de las cuales al menos el 50% de las que accedan a crédito por primera vez serán de mujeres. Los recursos de los subpréstamos otorgados bajo el componente serán destinados a la adquisición de activos orientados al aumento de capacidad de producción, actualización de modelos de negocio, o cualquier otro tipo de proyecto que incremente la productividad empresarial. El financiamiento de capital de trabajo será posible cuando la inversión esté vinculada a una actividad de fortalecimiento productivo, ya que esta toma especial relevancia en el modelo de negocio de las microempresas. Las microempresas de todos los sectores de la economía serán elegibles en este componente, en las condiciones financieras que se establecen en el RC del programa. Bancóldex canalizará estos recursos a través de una línea nueva de segundo piso que trabajará con nuevas IFI cliente.

Componente 2. Modernización productiva (US\$123.000.000). Los recursos del componente contribuirán a la capacidad financiera de Bancóldex para ampliar su oferta de financiamiento productivo a mediano y largo plazo para la modernización empresarial de las MIPYME. Los recursos de los subpréstamos otorgados bajo el componente serán destinados a la adquisición de activos orientados al aumento de capacidad de producción, actualización de modelos de negocio, o cualquier otro tipo de proyecto de modernización que incremente la productividad empresarial. Asimismo, el componente financiará procesos de digitalización empresarial para apoyar la transición de las MIPYME hacia la industria 4,0 y también se enfocará en financiamiento a empresas de base tecnológica. Las MIPYME de todos los sectores de la economía serán elegibles en este componente, en las condiciones financieras que se establecen en el RC del programa. Bancóldex canalizará estos recursos a través de líneas nuevas de primer y segundo piso.

Componente 3. Inversiones sostenibles (US\$77.000.000). Los recursos del componente contribuirán a la capacidad financiera de Bancóldex para ampliar su oferta de financiamiento sostenible de las MIPYME, para lo cual se contempla financiamiento de mediano y largo plazo en inversiones tendientes a la mitigación y adaptación al cambio climático. Los recursos de los subpréstamos otorgados bajo el componente serán destinados a apoyar necesidades de reconversiones y adaptaciones del proceso productivo, como por ejemplo la adquisición de equipos productivos que generen menos emisiones, implementación de proyectos de eficiencia energética, generación de energía renovable para procesos productivos, o implementación de medidas para reducir los riesgos climáticos. Este componente también incluye financiación de inversión asociadas a la economía circular. El RC del programa estipulará

la lista de actividades elegibles para este tipo de financiamiento en las áreas de mitigación y adaptación al cambio climático. Bancóldex canalizará estos recursos a través de líneas nuevas de primer y segundo piso.

Se prevé que el impacto socioambiental potencial de la mayoría de los subproyectos y del programa mismo sea de nivel bajo, ya que se espera que los subproyectos sean de pequeña escala, y no serán elegibles sectores de mayor riesgo socioambiental.

Los riesgos socioambientales normalmente asociados a la actividad MIPYME en sector industrial son los siguientes:

- Temas de salud y seguridad operacional
- Estrés sobre o contaminación de los recursos hídricos
- Manejo inadecuado de desechos (aguas residuales y desechos sólidos)
- Emisiones al aire
- Consumo de energía

Los riesgos socioambientales normalmente asociados al sector agrícola son los siguientes:

- Conversión y degradación del hábitat
- Uso inadecuado de la tierra
- Estrés sobre o contaminación de los recursos hídricos
- Manejo inadecuado de desechos (aguas residuales y desechos sólidos)
- Uso de mano de obra migratoria o informal, trabajo infantil
- Emisiones al aire
- Consumo de energía
- Uso de pesticidas y fertilizantes

En cuanto a los proyectos de eficiencia energética, los principales impactos negativos identificados se detallan a continuación y consisten en el riesgo de manejo inadecuado de la disposición de los equipos antiguos reemplazados. La normativa colombiana aborda los riesgos de contaminación (ver tabla abajo) de manera satisfactoria para cumplir con el MPAS:

Tipo de proyecto	Residuos asociados	Manejo del residuo	Impacto antes del manejo del residuo	Normativa aplicable
Sustitución de sistemas de iluminación tradicional con sistemas LED que consumen menos electricidad	Chatarra – mercurio y argón	Desmantelamiento y eliminación basados en un protocolo específico	Contaminación del suelo y del aire y capacidad reducida para residuos sólidos en rellenos sanitarios	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Normativa para la gestión de residuos peligrosos: <a href="http://quimicos.minambiente.gov.co/index.php/residuos-peligrosos/normativa-de-residuos-o-desechos-peligrosos">http://quimicos.minambiente.gov.co/index.php/residuos-peligrosos/normativa-de-residuos-o-desechos-peligrosos</a></li> <li>2. Normativa para la gestión de residuos sólidos <a href="http://www.corpochivor.gov.co/wp-content/uploads/2016/06/Anexo-1-Marco-Juridico-RUA-Manufacturero.pdf">http://www.corpochivor.gov.co/wp-content/uploads/2016/06/Anexo-1-Marco-Juridico-RUA-Manufacturero.pdf</a></li> <li>3. Normativa para la gestión de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) <a href="http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20284%20DEL%2015%20FEBRERO%20DE%202018.pdf">http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20284%20DEL%2015%20FEBRERO%20DE%202018.pdf</a></li> <li>4. Normativa para la disposición de bombillas y sistemas de iluminación (Resolución 1511 del 5 de agosto del 2010, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en Colombia) <a href="http://quimicos.minambiente.gov.co/index.php/residuos-">http://quimicos.minambiente.gov.co/index.php/residuos-</a></li> </ol>
Instalación de paneles fotovoltaicos	Chatarra	Desmantelamiento y eliminación basados en un protocolo específico	Contaminación del suelo y capacidad reducida para residuos sólidos en rellenos sanitarios	
Sustitución de calderas antiguas con nuevas que consumen menos combustible y/o energía.	Chatarra	Desmantelamiento y eliminación basados en un protocolo específico	Contaminación del suelo y capacidad reducida para residuos sólidos en rellenos sanitarios	
Sustitución de motores antiguos con nuevos que consumen menos combustible y/o energía.	Chatarra – aceites usados	Desmantelamiento y eliminación basados en un protocolo específico	Contaminación del suelo y capacidad reducida para residuos sólidos en rellenos sanitarios	

				<a href="#">peligrosos/normativa-de-residuos-o-desechos-peligrosos</a>
<p>Se considera que los riesgos socioambientales normalmente asociados a las actividades de comercio y servicios son bajos.</p> <p>En cuanto subproyectos del sector agrícola, infraestructura y los que puedan tener relación con la compra de paneles solares, estos serán de pequeña escala y se prevé que los impactos socioambientales asociados sean de bajo riesgo. Al respecto, se establecen medidas de mitigación de riesgo de trabajo forzoso y se integran al SGAS del Programa en línea con el plan de acción del Banco sobre paneles solares.</p>				
<b>Fundamentos de las clasificaciones/calificaciones</b>				
<i>Clasificación de impacto ambiental y social</i>	FI - La operación al tener una estructura de intermediación financiera proveerá recursos a Bancóldex que a su vez los canalizará a través de IFI para llegar a los beneficiarios finales, las MIPYME. Bancóldex realizará las verificaciones correspondientes de las IFI para que las medidas solicitadas bajo estos subproyectos estén alineados con los requerimientos ambientales y sociales del programa BID.			
<i>Calificación de riesgo ambiental y social</i>	Moderado - A partir de los resultados obtenidos de la DDAS, la mayoría de los subproyectos a financiar con recursos de este programa se prevén de nivel bajo y algunos de nivel moderado. Los subproyectos de categoría A serán excluidos del financiamiento. Asimismo, los criterios de elegibilidad y exclusión adicionales servirán para establecer el SGAS del programa en cumplimiento con el MPAS.			
<i>Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático</i>	Bajo - La operación ha sido clasificada como de riesgo de desastre y cambio climático bajo. La criticidad y vulnerabilidad de la operación es baja a partir de que no serán financiados proyectos de gran escala que proporcionen servicios.			
<b>¿Se considera el marco ambiental y social del prestatario?</b>				<b>No</b>
N/A (FI)				
<b>Normas de Desempeño Ambiental y Social aplicables al proyecto propuesto</b>				
<b>NDAS-1. Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales</b>				<b>Sí</b>
<p>Para el presente programa, Bancóldex deberá cumplir con el 'SGAS del programa' BID, el mismo que estará basado en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cumplimiento con la Lista de Exclusión del BID.</li> <li>- La aplicación del SARAS de Bancóldex para operaciones de primer y segundo piso, de acuerdo con su Manual SARAS y Manual de Procesos SARAS.</li> <li>- Cumplimiento del marco legal nacional aplicable. En específico, los subpréstamos estarán sujetos a las reglas de la Circular Externa 046 de la Superintendencia Financiera de Colombia, debiendo Bancóldex y los intermediarios financieros recabar y evaluar información respecto de los aspectos legales pertinentes, inclusive los socioambientales.</li> <li>- Cumplimiento con la lista de actividades y tecnologías elegibles.</li> <li>- Cumplimiento con una lista de exclusión extendida.</li> <li>- Cumplimiento con un Protocolo de Disposición Final de Equipos diseñado con el BID.</li> <li>- Cumplimiento con criterios de exclusión adicionales para evitar impactos directos o indirectos de las actividades económicas de las MIPYME beneficiarias, los mismos que se resumen a continuación:</li> </ul>				

<p>Subproyectos de Categoría A.</p> <p>Actividades/sectores de mayor riesgo socioambiental (agricultura de gran escala, construcción de gran escala, industrias extractivas, etc.).</p> <p>Subproyectos que impliquen construcción de infraestructura nueva de más de US\$100.000 para los subpréstamos otorgados a través de IFI.</p> <p>Subpréstamos que impliquen el financiamiento de instalaciones asociadas a los centros de generación de energía de pequeña escala, como líneas de distribución y transmisión.</p> <p>Subproyectos que impliquen reasentamiento involuntario físico o económico de personas.</p> <p>Subproyectos que puedan dañar sitios culturales o sitios culturales críticos.</p> <p>Subproyectos que impliquen un impacto negativo a áreas protegidas o a sitios RAMSAR.</p> <p>Subproyectos con impactos a pueblos indígenas.</p> <p>Actividades que impliquen el uso de especies exóticas invasoras<sup>1</sup>.</p> <p>Actividades agrícolas en superficies totales mayores a 3.000 has.</p> <p>Actividades de ganadería con superficies totales mayores a 12.000 has; feedlots con capacidad estática para más de 2.500 cabezas.</p>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cumplimiento con la ley local en materia ambiental, sociales y de salud y seguridad asociados al programa.</li> <li>- Cumplimiento con la aplicación de financiamiento de un monto máximo por subproyecto de US\$1 millón para los subpréstamos.</li> <li>- Obtención de la no-objeción del BID para actividades o tecnologías no previstas en la lista de actividades y tecnologías elegibles.</li> <li>- Cumplimiento con el reporte de un informe semestral sobre el desempeño socioambiental del proyecto, que incluye entre otros: los montos desembolsados de los subpréstamos y repartición por sector, incluyendo montos promedio de financiamiento total y por sector, breve descripción del uso de los recursos de los subproyectos; informes sobre las visitas realizadas al sitio del proyecto, según sea aplicable; de haberlos, reclamos y sus respuestas o soluciones a través del mecanismo de quejas y reclamos institucional; e información socioambiental relevante sobre las MIPYME beneficiarias, Bancóldex y la regulación nacional o subnacional.</li> </ul>	
	Estos requisitos serán integrados al RC de programa, cuya aprobación es condición para el primer desembolso.	
	<b>NDAS-2. Trabajo y condiciones laborales</b>	<i>Sí</i>
	Bancóldex dará cumplimiento a sus políticas internas y el SGAS del Programa para el cumplimiento de la ley local y los requisitos socioambientales de este programa. Los subproyectos deben estar en	

<sup>1</sup> Acorde al MPAS, párrafo 20: La introducción intencional o accidental de especies de flora y fauna exóticas o no autóctonas en áreas donde normalmente no se encuentran puede constituir una amenaza importante para la biodiversidad, pues algunas especies exóticas pueden volverse invasoras, propagarse rápidamente y desplazar a las especies nativas.

cumplimiento con las regulaciones ambientales y sociales colombianas y los Convenios Fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Colombia es signatario de los convenios fundamentales de la OIT sobre trabajo forzoso y eliminación del trabajo infantil y protección de los niños y menores como son:

- C029: Convenio sobre el trabajo forzoso y obligatorio.
- C105: Convenio sobre la abolición del trabajo forzoso.
- C138: Convenio sobre la edad mínima.
- C182: Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil.

Se prevé que la operación financie subproyectos de generación de energía fotovoltaica de pequeña escala. De acuerdo con las Medidas del Grupo BID para Abordar el Riesgo de Trabajo Forzoso en la Cadena de Suministro de Paneles Solares con Componentes de Silicio (GN-3062-1), el riesgo de trabajo forzoso fue analizado durante la debida diligencia. Si bien Bancóldex no cuenta con una lista de propia de proveedores de módulos fotovoltaicos, la mayoría de los subproyectos se prevén de riesgo socioambiental bajo por lo cual, deben estar en cumplimiento con la legislación nacional, las políticas institucionales y socioambientales de Bancóldex y adoptar los criterios de exclusión y elegibilidad (ver NDAS-1) previstos para este programa para identificar, evitar, y minimizar potenciales riesgos laborales.

<b>NDAS-3. Uso eficiente de los recursos y prevención de la contaminación</b>	<i>No</i>
El programa no financiará MIPYME de actividades económicas con impactos significativos de contaminación del aire, el agua y la tierra, los desechos peligrosos y no peligrosos. No se financiará la construcción de edificios o facilidades a gran escala. Se limitará el financiamiento de obras civiles a modificaciones de facilidades existentes o instalación de equipamientos. La mayoría de los subproyectos se prevén de riesgo socioambiental bajo, los mismos que deben estar en cumplimiento de la legislación nacional.	
<b>NDAS-4. Salud y seguridad de la comunidad</b>	<i>No</i>
El programa no financiará MIPYME que tengan actividades económicas con impactos significativos para las personas o comunidades. No habrá financiamiento de infraestructura de gran envergadura o el uso de materiales peligrosos. La mayoría de los subproyectos se prevén de riesgo socioambiental bajo, los mismos que deben estar en cumplimiento de la legislación nacional. La operación ha sido clasificada como de riesgo de desastre y cambio climático bajo.	
<b>NDAS-5. Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario</b>	<i>No</i>
No serán elegibles bajo este programa subproyectos que impliquen reasentamiento involuntario físico o económico de personas, inclusive temporal.	
<b>NDAS-6. Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos</b>	<i>No</i>
No serán elegibles bajo este programa subproyectos que impliquen un impacto negativo a áreas protegidas o a sitios RAMSAR.	
<b>NDAS-7. Pueblos indígenas</b>	<i>No</i>
No serán elegibles bajo este programa subproyectos con impacto negativo a pueblos indígenas.	
<b>NDAS-8. Patrimonio cultural</b>	<i>No</i>
No serán elegibles bajo este programa subproyectos con impacto negativo a patrimonio cultural.	

<b>NDAS-9. Igualdad de género</b>		<i>No</i>
El programa no prevé causar riesgos e impactos negativos basados en género, orientación sexual, entre otros; por el contrario, se contempla que un mínimo del 25% de los recursos del programa sea destinado a empresas lideradas o de propiedad mayoritaria de mujeres.		
<b>NDAS-10. Participación de las partes interesadas y divulgación de información</b>		<i>Sí</i>
La mayoría de los subproyectos se prevén de riesgo socioambiental bajo, los mismos que deben estar en cumplimiento de la legislación nacional. Bancóldex cuenta con diversos canales de comunicación de manera presencial, telefónica y en línea para la atención al público.		
<b>Requisitos de divulgación de información (para el BID)</b>		
La documentación ambiental y social de los subproyectos se divulgará de acuerdo con requisitos y leyes nacionales. El BID divulgará información ambiental y social del Programa a través de sus procesos existentes, incluyendo sus Reportes de Monitoreo de Proyecto (PMR).		
<b>Anexos</b>		
<b>Anexo A</b>	Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS)	
<b>Anexo B</b>	Requisitos ambientales y sociales legales	
<b>Anexo C</b>	<i>Mapas ambientales y sociales</i>	

<b>Anexo A. Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS)</b>
No se requiere un PAAS para esta operación.
<b>Anexo B. Requisitos ambientales y sociales legales</b>
<p><b><u>Condiciones previas al primer desembolso</u></b></p> <p>a. Que el Organismo Ejecutor, haya aprobado el Reglamento de Crédito y esté en vigencia en los términos y condiciones acordados previamente con el Banco, que deberá incluir, entre otros elementos, los requerimientos ambientales y sociales del Programa.</p> <p><b><u>Disposiciones a incluir en el ROP</u></b></p> <p>A definirse de acuerdo con los resultados de la debida diligencia ambiental y social.</p> <p>a. Durante toda la ejecución del programa, Bancóldex deberá cumplir con el SGAS del programa.</p> <p>b. Cualquier cambio sustancial al SGAS del Programa, debe ser por escrito y aprobado por el Banco de manera consistente con las NDAS del Banco.</p>
<b>Anexo C. Mapas ambientales y sociales</b>
El ámbito del programa es en toda la República de Colombia.

### ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
Solicitud de reformulación por parte del Gobierno	2023	<a href="#">Enlace</a>
Análisis de Demanda	2023	<a href="#">Enlace</a>
Colombia: 2022 Article IV Consultation—Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Colombia	2022	<a href="#">Enlace</a>
Política de Reindustrialización de Colombia	2022	<a href="#">Enlace</a>
Informe de Actualidad del Sistema Financiero	2022	<a href="#">Enlace</a>



# CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).