

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Ciudad informal: Modelos urbanos en Colombia – Programa Barrios de Paz
▪ Número de CT:	CO-T1688
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Salazar Echavarria, Carlos (CSD/HUD) Líder del Equipo; Hobbs, Jason Anthony (CSD/HUD) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI); Catalina Romano (CSD/HUD); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Jairo Castaneda (CSD/RND); Maria Villota (CSD/HUD); Mateo Vasquez (SCL/GDI); Sandra Orozco (CSD/RND); Silvia Perez (CSD/HUD); Sofia Del Castillo (CSD/HUD); Zegarra Azcui, Francisco (SCL/MIG)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	No aplica
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	8 Nov 2022
▪ Beneficiario:	República de Colombia a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe(CIT)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Abril 2023
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** Apoyar al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) en el diseño del programa Barrios de Paz así como en la ejecución de pilotos de implementación del mismo en municipios históricamente azotados por el conflicto armado con el fin de aportar a la construcción de paz territorial en zonas urbanas de Colombia, en el marco del cumplimiento del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (denominado en adelante “el Acuerdo Final”) firmado en 2016 y del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 del Gobierno de Colombia: “Colombia, Potencial Mundial de la Vida” con enfoque en la Paz Total. Los objetivos específicos son: (i) establecer la metodología y conceptualización del programa Barrios en Paz teniendo en cuenta un enfoque territorial y definiendo las categorías integrales diferenciales para áreas urbanas, frente a las definidas para áreas rurales en el Acuerdo Final; (ii) identificar las acciones estatales y de otros

actores de acuerdo con las necesidades territoriales y las prioridades definidas por las comunidades que habitan estos territorios (incluyendo indígenas, campesinos y afrodescendientes), promoviendo tanto la equidad de género y la diversidad étnica como el desarrollo bajo en carbono, sostenible y resiliente al cambio climático; (iii) fomentar la participación y el diálogo con las comunidades habitantes de las áreas urbanas beneficiarias; y (iv) diseñar en detalle dos intervenciones priorizadas a partir de estos diálogos, que incluyan un enfoque de género y étnico.

- 2.2 **Justificación.** El concepto de Paz Total se encuentra en el centro del plan de desarrollo de la actual administración del Gobierno de Colombia.<sup>1</sup> Este es un modelo que está basado en el diseño de las políticas, programas, planes y proyectos a partir de diálogos comunitarios y locales, y tiene un foco particular en aquellos territorios que han sido y continúan siendo afectados por la violencia. Estos diálogos desde las regiones se convierten en los espacios ideales para el fortalecimiento del tejido social y la resolución pacífica de conflictos, con base en la justicia social, ambiental y económica. Teniendo en cuenta la diversidad de género e identidad étnica de las poblaciones que habitan estos territorios, tanto urbanos como rurales, las comunidades son los sujetos activos en la construcción de acuerdos que guíen el diseño y la implementación de las iniciativas a ser ejecutadas en el marco de la Paz Total.
- 2.3 Por su parte, el Acuerdo Final establece que la participación ciudadana es el fundamento de todos los acuerdos que constituyen este documento<sup>2</sup> y se configuran como piedra fundamental del diseño del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 con base en la Paz Total. La participación en general de la sociedad en la construcción de la paz y la participación en particular de las comunidades afectadas por el conflicto armado y de los grupos sociales liderados por mujeres, son actividades fundamentales para la planeación, la ejecución y el seguimiento a los planes y programas en los territorios, como garantía de transparencia en el proceso de la construcción de una paz estable y duradera.
- 2.4 Dada la naturaleza del conflicto armado colombiano, y en particular del que se ha desarrollado con las guerrillas, el Acuerdo Final tiene un énfasis en su orientación hacia el impulso de la integración regional y el desarrollo social y económico desde un punto de vista de promoción de oportunidades para la ruralidad colombiana. Incluso, el punto 1 de 6 que componen el Acuerdo Final se denomina “Hacia un nuevo campo colombiano: Reforma Rural Integral”. Pero el conflicto también ha tenido un capítulo importante en las ciudades, y de acuerdo con su localización geográfica y su importancia estratégica, ha afectado a unas más que a otras. El conflicto urbano no se aborda directamente en el acuerdo, y la paz en zonas urbanas se analiza bajo las categorías integrales que se proponen para la zona rural, a pesar de tener dinámicas diferentes.
- 2.5 Por su parte, el capítulo “Dinámicas Urbanas de la Guerra” del Informe Final<sup>3</sup>, elaborado por la Comisión de la Verdad, afirma que “el 87% de las víctimas de desplazamiento en áreas rurales llegaron a poblar zonas urbanas”, se asentaron principalmente en zonas de origen informal y generaron una serie de configuraciones complejas en las ciudades que exacerbaron las desigualdades y la informalidad

---

<sup>1</sup> [Bases del Plan Nacional de Desarrollo](#) para el 2023-2026.

<sup>2</sup> [Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable duradera \(2016\).](#)

<sup>3</sup> Acuerdo final. [Capítulo 6 Dinámicas Urbanas.](#)

urbana, en particular entre los años 1995 y 2005. Así mismo, la Comisión plantea que las dinámicas violentas en estas zonas, cada vez más poderosas, “representan una de las amenazas más fuertes a la no repetición y al tránsito hacia la paz”. Por esta razón, se hace necesario intervenir las zonas que han acogido víctimas del conflicto armado, mejorando entornos físicos a partir de procesos de co-construcción comunitaria que garanticen la Paz Total.

- 2.6 En el marco del modelo de Paz Total, el Gobierno de Colombia está creando el programa Barrios de Paz para llegar con una oferta institucional integral a zonas de origen informal legalizadas o susceptibles de legalización de las áreas urbanas correspondientes a los municipios más afectados por las diferentes dimensiones del conflicto armado colombiano.
- 2.7 En este sentido, esta CT brindará apoyo al MVCT en el diseño del programa Barrios de Paz y en la estructuración de programas y proyectos en áreas urbanas de municipios afectados por el conflicto armado que permitan mejorar las condiciones de convivencia entre la población, a través de la provisión de servicios comunitarios e infraestructura que promueva la reconstrucción del tejido social y la generación de oportunidades para víctimas del conflicto que se encuentran en estos entornos urbanos. Así mismo, la asistencia técnica buscará promover el desarrollo e implementación de medidas que permitan reducir la vulnerabilidad de la población, a través del fortalecimiento de los procesos de planeación territorial y el diseño, construcción y mejoramiento de viviendas acordes con las condiciones extremas del clima esperadas, además de identificar las barreras y necesidades para la viabilización de estos planes de acción a través del diseño detallado de proyectos piloto que posteriormente puedan ser desarrollados en mayor escala. Para ello, se han identificado áreas urbanas en municipios localizados en regiones donde el conflicto armado tuvo una mayor intensidad.
- 2.8 **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 del Banco (AB-3190-2) y se alinea con el Marco de Resultados Corporativos del Grupos BID 2020-2023 con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, en tanto identifica áreas para la implementación de proyectos comunitarios sostenibles que les permita a los habitantes de las áreas urbanas afectadas por la violencia el mejoramiento de la calidad de vida. También se alinea con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, en tanto se fortalece la capacidad del sector público para hacer intervenciones integrales en sectores que históricamente han carecido de presencia institucional; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, dado que promueve proyectos sostenibles en áreas urbanas con pasivos ambientales y se promoverá el desarrollo resiliente y bajo en carbono de los Barrios de Paz; y (iii) Género y Diversidad, al adecuar la estrategia con enfoque de género y diversidad étnica y articularla con el Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022—2025 y el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8). La CT también se enmarca en la Estrategia de País con Colombia 2019-2022 (GN-2972) vigente a la fecha, en particular con el desafío de impulsar proyectos sostenibles, la promoción del uso eficiente de recursos, así como con el desafío de consolidar la efectividad de la gestión pública, al fortalecer el trabajo del sector urbano en la definición y gestión de proyectos comunitarios.
- 2.9 La operación está financiada por el Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe (CIT), cuyo objetivo principal es la promoción del desarrollo urbano sostenible, inclusivo y resiliente. En

este sentido, la inversión permitirá el desarrollo del programa Barrios de Paz para promover asentamientos urbanos equitativos y una oferta de vivienda digna y resiliente para la población afectada por el conflicto armado en el país

- 2.10 El Gobierno de Colombia es el beneficiario de la presente cooperación técnica, y estará representado por el MVCT como responsable de las actuaciones en materia de vivienda y desarrollo urbano en el país

### **III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto**

- 3.1 **Componente I. Diseño Conceptual y Metodológico del Programa Barrios de Paz (US\$80.000).** Este componente está compuesto por las siguientes actividades: (i) elaboración del desarrollo conceptual del programa, enmarcado en los preceptos básicos del modelo de Paz Total para la atención a zonas urbanas afectadas por el conflicto; (ii) desarrollo del modelo metodológico del programa con participación de diferentes organizaciones de la sociedad civil, identificando los servicios comunitarios necesarios para el mejoramiento de la calidad de vida en los asentamientos urbanos, con enfoque de género para responder a las necesidades específicas de las mujeres y de diversidad para garantizar la accesibilidad universal y la pertinencia cultural; y (iii) identificación de zonas urbanas del país con prevalencia de asentamientos de víctimas del conflicto para la posterior selección de los municipios y barrios donde se adelantarán los pilotos del programa. Este componente tendrá en cuenta los siguientes criterios:

- i. Ordenamiento territorial: requerimientos de legalización urbanística y actualización de instrumentos de ordenamiento territorial.
- ii. Servicios públicos: necesidades de articulación entre sectores e instituciones para el desarrollo del modelo conceptual.
- iii. Riesgos y obras de mitigación: priorizar asentamientos que no se encuentren en zonas críticas de amenaza por movimiento en masa, inundaciones y avenidas torrenciales para el posterior desarrollo de pilotos, o en su defecto, en zonas donde las obras de mitigación ya se encuentren construidas.
- iv. Espacio público: inclusión de conceptos de acupuntura urbana y de gestión social y económica en el diseño del modelo, con base en las características productivas y sociales las comunidades, así como la definición de estrategias para promover el bienestar integral de las mujeres y los grupos étnicos.
- v. Infraestructura social: identificar espacios de uso público que garanticen la atención integral de la población y que prioricen la dimensión étnica y de género, en particular iniciativas para el cuidado, prevención de violencias basadas en género, entre otras, que permitan la inserción y participación de mujeres en iniciativas comunitarias y productivas.
- vi. Vivienda: definición de oferta institucional para proveer integralidad en las intervenciones.
- vii. Promover soluciones resilientes y bajas en carbono a nivel de vivienda y barrio.

- 3.2 **Componente II. Participación, Identificación y Priorización de Iniciativas Comunitarias (US\$100.000).** Este componente financiará: (i) talleres comunitarios en los municipios y barrios seleccionados; y (ii) metodología de identificación y priorización de zonas de interés para la implementación del programa, a través de procesos de gestión participativa con las comunidades involucradas. El componente

incorpora una dimensión de género específica que permite un diagnóstico de los usos, barreras y formas de participación de las mujeres en el fortalecimiento de las dinámicas sociales en los Barrios de Paz. Así mismo, incluirá los distintos grupos poblacionales presentes en las zonas priorizadas, tales como grupos étnicos, Niños, Niñas y Adolescentes (NNA), adultos mayores, entre otros.

**3.3 Componente III. Diseño de un Plan de Inversiones para las Intervenciones Priorizadas por los Diálogos Territoriales y Comunitarios (US\$95.000).**

Este componente adelantará las siguientes actividades: (i) realización de los perfiles de proyecto priorizados con metodología de diseño participativo. La metodología de diseño incluirá además enfoques de género y diversidad para promover espacios públicos seguros para mujeres, garantizar principios de accesibilidad universal para personas con discapacidad y pertinencia cultural para grupos étnicos en contextos urbanos, teniendo en cuenta consideraciones de cambio climático y resiliencia; (ii) definición del plan de inversiones para los proyectos tipo, teniendo en cuenta esquemas públicos, privados y mixtos de financiación; y (iii) identificación de posibles fuentes de financiación de las intervenciones para los proyectos seleccionados. Este componente tendrá en cuenta los siguientes criterios:

- i. Ordenamiento territorial: prototipos adaptados a las condiciones necesarias para la legalización urbanística y los instrumentos de ordenamiento territorial actualizados.
- ii. Servicios públicos: incorporar de redes de acueducto y alcantarillado con base en los esquemas diferenciales de prestación identificados.
- iii. Riesgos y obras de mitigación: contemplar intervenciones necesarias para evitar o mitigar riesgos bajo una perspectiva de adaptación al cambio climático, y mediante soluciones alternativas de bajo costo como las Soluciones basadas en Naturaleza (NbN).
- iv. Espacio público: inclusión de conceptos de acupuntura urbana y de gestión social y económica del modelo, con base en las características productivas y sociales de las comunidades, así como la definición de estrategias para promover el bienestar integral de las mujeres y los grupos étnicos.
- v. Infraestructura social: contemplar espacios de uso público de manera participativa y teniendo en cuenta los resultados del componente 2, para favorecer el desarrollo de actividades que reduzcan la desigualdad y la violencia en el territorio, dando prioridad a la atención integral de mujeres, grupos étnicos y personas con discapacidad.
- vi. Vivienda: tener en cuenta intervenciones con acompañamiento de las comunidades e incorporando sus costumbres y características específicas.
- vii. Promover soluciones resilientes y bajas en carbono a nivel de vivienda y barrio.

**3.4 Componente IV. Difusión y Conocimiento (US\$75.000).**

Este componente tiene como objetivo sistematizar las experiencias del Programa Barrios de Paz, reconocer las buenas prácticas y las lecciones aprendidas implementadas en el marco del diseño y la implementación de cada uno de los componentes del proyecto. Esto incluye: (i) proponer una metodología de sistematización de las buenas prácticas y lecciones aprendidas; (ii) diseñar y elaborar el documento de sistematización de buenas prácticas y lecciones aprendidas, útil para especialistas, tomadores de decisión y público en general, que contenga la sistematización detallada de la

información generada durante la implementación del programa en zonas urbanas afectadas por la violencia; (iii) identificar y definir los criterios que respondan a las buenas prácticas desarrolladas durante la implementación del proyecto, bajo criterios de medidas de adaptación implementadas; participación interinstitucional; sostenibilidad de las actividades, incidencia sobre procesos de planificación, aporte a otros procesos; replicabilidad de la experiencia; y procesos de investigación aplicada; (iv) identificar lecciones aprendidas y problemas que limiten o dificulten la implementación de las buenas prácticas, y construir una base de datos conteniendo el inventario de buenas prácticas implementadas para la adaptación al cambio climático y retracción glaciaria; y (v) difundir el conocimiento generado a través de los procesos anteriormente descritos.

#### IV. Presupuesto Indicativo

- 4.1 El presupuesto de la CT es de US\$350.000 de los cuales el Banco financiará la totalidad a través del “Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe” (CIT). La CT no cuenta con aporte local. La distribución de los recursos se presenta en el siguiente cuadro:

**Presupuesto Indicativo (US\$)**

Actividad / Componente	Descripción	BID/ Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente I. Diseño Conceptual y Metodológico del programa Barrios de Paz	Desarrollo del Programa Barrios de Paz a través de la creación de una metodología para las zonas priorizadas	80.000	80.000
Componente II. Participación, Identificación y Priorización de Iniciativas Comunitarias	Identificación de iniciativas comunitarias para la implementación del programa Barrios de Paz a través de la creación de espacios participativos	100.000	100.000
Componente III. Diseño de un Plan de Inversiones para las Intervenciones Priorizadas por los Diálogos Territoriales y Comunitarios	Definición del plan de inversiones para los proyectos priorizados y sus posibles fuentes de financiación	95.000	95.000
Componente IV. Difusión y conocimiento	Elaboración de herramientas de difusión y productos de generación de conocimiento	75.000	75.000
Total		350.000	350.000

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El Banco ejecutará esta CT a través de la División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD), en coordinación con la división SCL/GDI. CSD/HUD será la responsable de la supervisión técnica y administración de esta CT, en conjunto con la Representación del Banco en Colombia (CAN/CCO). La solicitud de ejecución por parte del Banco la hace el beneficiario (MVCT) en el oficio 2022EE0110131 dirigido a la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional (APC-Colombia) con fecha 1 de noviembre de 2022.
- 5.2 La presente CT será ejecutada por el Banco con el fin de facilitar la coordinación de las múltiples actividades que deberán realizarse, así como consolidar una visión

multipropósito con las diversas contrapartes que participarán en esta operación. Por consiguiente, los resultados de esta CT fortalecerán la cartera en ejecución en zonas urbanas vulnerables de Colombia para posibles apoyos futuros en mejoramiento de los barrios habitados por comunidades víctimas del conflicto armado.

- 5.3 El Banco seguirá sus políticas y lineamientos de adquisiciones relacionados con los procesos de contratación: (i) la contratación de consultores individuales se realizará de acuerdo con los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) las firmas consultoras que adelantarán productos de carácter intelectual serán contratadas de acuerdo a la "Política de selección y contratación de firmas consultoras para trabajos operativos que realiza el Banco" (GN-2765-4) y sus Guías Operativas (OP-1155-4); y (iii) otros servicios distintos a los de consultoría de conformidad con la "Política Institucional de Adquisiciones del BID" (GN-2303-28).
- 5.4 El Banco será responsable de supervisor la implementación del plan de monitoreo a través de reuniones de seguimiento a la implementación del proyecto, utilizando herramientas como la matriz de resultados, el plan de adquisiciones y demás instrumentos de planificación.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 Se identifican algunos riesgos relevantes en el desarrollo de esta CT: (i) condiciones de orden público y presencia de grupos ilegales con diferentes intereses en los espacios de participación, para lo cual se establecerá una estrategia de comunicación y de coordinación con las autoridades locales y las organizaciones comunitarias, con el fin de contar con información actualizada sobre la condición de seguridad en territorio; (ii) dificultad en el diseño de las estrategias de acción como resultado de la diversidad de necesidades, que podría derivar en respuestas de difícil ejecución a nivel local, para lo cual se abordará en el diseño de la metodología los criterios de priorización y se validarán con la participación de la comunidad beneficiaria; (iii) el cambio de administraciones locales como un elemento importante para la concertación y definición de prioridades a nivel territorial frente a los nuevos planes de desarrollo departamentales y municipales; y (iv) falta de capacidades de gobernanza tanto de los equipos de las alcaldías como de las organizaciones comunitarias, para lo cual el Banco contratará equipos facilitadores que paralelo a la implementación de la metodología, atiendan necesidades básicas de fortalecimiento de capacidades para la toma de decisiones.

## **VII. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 7.1 No se identificaron excepciones a las políticas del Banco

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 Esta cooperación técnica no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco

## **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - CO-T1688](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1688](#)

[Términos de Referencia - CO-T1688](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1688](#)