



Al contestar por favor cite estos datos
Radicado No 20234000000881

Bogotá, D.C., 16 de enero de 2023

Señor

KELVIN SUERO

Representante Grupo BID en Colombia (a.i)

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

Carrera 7 No. 71-21 Torre B Piso 19

Ciudad

ASUNTO: No Objeción a la iniciativa de cooperación “*Prevención de violencias basadas en género en municipios con alta presencia de grupos étnicos*”

Estimado Kelvin,

Nos permitimos hacer referencia a la solicitud remitida por ustedes sobre este asunto, para informar, que hemos recibido concepto técnico favorable de parte del Departamento Nacional de Planeación – DNP, sobre la iniciativa de cooperación técnica no reembolsable “*Prevención de violencias basadas en género en municipios con alta presencia de grupos étnicos CO- T1700*”, que será financiada por el Banco Interamericano de Desarrollo – BID por valor de cuatrocientos veinte mil dólares (USD 420.000,00).

Según lo anterior y tomando como insumo el concepto técnico emitido por DNP, consideramos que esta cooperación se alinea con las prioridades del Gobierno Nacional, especialmente haciendo referencia a la contribución al propósito que tiene la política pública de equidad de género para las mujeres, establecida en el CONPES 4080 de 2022.

Así las cosas y en concordancia con lo descrito, APC-Colombia emite su No Objeción frente al proyecto; resaltando que el concepto técnico favorable emitido por DNP identificado con el radicado 20234380005901 y allegado el 16 de enero de 2023, contiene anotaciones u observaciones técnicas que esperamos sean tomadas en cuenta y aplicadas en la cooperación técnica en mención.

Dichas anotaciones hacen referencia a la importancia de la articulación con las estrategias establecidas en la política pública de equidad de género para las mujeres (mediante el mencionado CONPES 4080); como también, con las políticas de género territoriales y los sistemas de información asociados.

Agradecemos mantenernos informados sobre los avances de esta iniciativa.

Atentamente,

LINA FERNANDA VEGA PÉREZ

Directora de Gestión de Demanda De Cooperación Internacional (E)

Proyectó: Jeny Patricia Gutiérrez R. - Profesional Especializado Grupo de Cooperación Multilateral
Anexos: Concepto técnico favorable 20234380005901 del Departamento Nacional de Planeación

Carrera 10 No. 97A-13 Torre A, Piso 6 - Bogotá, Colombia

PBX 6012424

cooperacionapc@apccolombia.gov.co

www.apccolombia.gov.co



Al contestar por favor cite el siguiente radicado

Radicado No. 20224000044401

Bogotá, D.C., 14 de diciembre de 2022

Señor

KELVIN SUERO

Representante Grupo BID EN Colombia (a.i)

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

Carrera 7 No. 71-21 Torre B Piso 19

Ciudad

ASUNTO: Priorización de la cooperación técnica no reembolsable *“Prevención y atención integral de violencias basadas en género con pertinencia cultural (...)”*

Estimado Kelvin,

Por medio de la presente y a petición de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, nos permitimos priorizar la solicitud de cooperación técnica *“Apoyar la elaboración de planes de acción, rutas de prevención y atención integral de violencias basadas en género con pertinencia cultural para pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos en la Amazonía colombiana”*, que tiene como objetivo apoyar la elaboración de los Planes de Acción Territorial (PAT) para luchar contra la trata de personas, y la elaboración de las rutas de prevención y atención integral de violencia basadas en género con pertinencia cultural, identitaria y territorial; así mismo, la iniciativa busca:

- Desarrollar Instrumentos de prevención de violencias basadas en género con pertinencia cultural e identitaria para grupos étnicos y campesinos.
- Articular las rutas locales al sistema de monitoreo y los canales de atención a nivel nacional.

Se resalta que la iniciativa cuenta con la solicitud directa de la señora Consejera para la Equidad de la Mujer, por tanto, es un proyecto prioritario para el Gobierno Nacional, que pretende que la cooperación técnica internacional se destine a fortalecer la construcción de planes territoriales, instrumentos de prevención de violencias y rutas de atención con enfoque de género y pertinencia cultural.

Esta propuesta permitirá al Gobierno Nacional, representado por la Consejería para la Equidad de la Mujer, fortalecer las políticas dirigidas a lograr la equidad para las Mujeres, mediante su empoderamiento social para eliminar las inequidades en su contra y favorecer la eliminación de la violencia, a través de instrumentos de planeación territorial que



materializarán la lucha contra la trata de personas, y la construcción de rutas de prevención de las violencias basadas en género en la Amazonía.

Así mismo, consideramos importante indicar que el proyecto planteado se encuentra alineado dentro del marco de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional - ENCI 2019-2022, en la línea E. "Fenómeno Migratorio", numeral 3, a través de la protección de Grupos Vulnerables, que prioriza al grupo 3.2. Mujeres, en cuanto a la prevención y atención a mujeres víctimas de violencia de género, acceso a programas sociales y reunificación familiar, y, oportunidades a nivel laboral que contemplen el rol de cuidadoras.

De otra parte, se destaca que esta cooperación técnica contribuirá a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, especialmente al ODS 5 "Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas", en sus metas:

- 5.1 - Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo.
- 5.2 - Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.
- 5.a - Empezar reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales, de conformidad con las leyes nacionales.

Bajo este escenario y teniendo en cuenta los antecedentes expuestos, agradecemos al Banco la consideración de esta solicitud de cooperación técnica, para avanzar en la prevención y atención integral de violencias basadas en género con pertinencia cultural para pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos en la Amazonía colombiana.

Anexamos la solicitud enviada por la Sra. Consejera Presidencial Para la Equidad de la Mujer - Clemencia Carabalí Rodallega.

Cordialmente,

LINA FERNANDA VEGA PÉREZ

Directora de Gestión de Demanda de Cooperación Internacional (E)

Anexos: Solicitud de cooperación técnica enviada por la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer

Proyectó: Jeny Patricia Gutiérrez R. - Profesional Especializado Grupo de Cooperación Multilateral

Bogotá D.C., 6 de diciembre de 2022



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

OFI22-00161667 / GFPU 11020000(CITE ESTE NÚMERO PARA INFORMACIÓN Y/O PARA ENVIAR COMUNICACIÓN)

Señor

VIVIANA MANRIQUE ZULUAGA

Directora General

APC

Carrera 10 No. 97A-13, Torre A, Piso 6

pqr@apccolombia.gov.co;vivianamanrique@apccolombia.gov.co



Clave:

yCThTEMaNP

OFI22-00161667 / GFPU 11020000

Asunto: Solicitud de cooperación técnica para apoyar la elaboración de planes de acción, rutas de prevención y atención integral de violencias basadas en género con pertinencia cultural para pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos en la Amazonía colombiana

Estimada Directora:

De manera atenta, nos permitimos solicitar a la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, la gestión para la consecución de una Cooperación Técnica No Reembolsable con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que tendrá como objetivo principal apoyar la elaboración de rutas de prevención y atención integral de violencias basadas en género con pertinencia cultural para pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos en la Amazonía colombiana.

Los objetivos específicos de la cooperación técnica están enfocados en la consecución de los siguientes componentes:

- Apoyo a la elaboración de los Planes de Acción Territorial (PAT) para luchar contra la trata de personas y las rutas de prevención y atención integral de violencia basadas en género con pertinencia cultural, identitaria y territorial.
- Desarrollar Instrumentos de prevención de violencias basadas en género con pertinencia cultural e identitaria para grupos étnicos y campesinos.
- Articular las rutas locales al sistema de monitoreo y los canales de atención a nivel nacional.

Los elementos que justifican la importancia de la cooperación técnica están ligados a la necesidad que tiene el país de impulsar programas y proyectos que generen rutas de atención y prevención integral, así como planes de acción territoriales, para garantizar una vida libre de violencias y en el ejercicio pleno de sus derechos.

Calle 7 No. 6 - 54

Bogotá, D.C. Colombia

Teléfono: (57 1) 562 9300 - (57 601) 562 9300

Línea Gratuita Nacional: 01 8000 913666

Código postal 111711

www.presidencia.gov.co

Pública



Bogotá D.C., 6 de diciembre de 2022

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

Aunque el país ha avanzado en las normativas y políticas públicas para el abordaje de las violencias, las mujeres y los grupos diversos todavía experimentan violencias basadas en género que dificultan su bienestar integral. Para el 2022 en Colombia se estimaba que más de 2 millones de niñas y mujeres se encontraban en riesgo de sufrir violencia de género[1]. Los factores de vulnerabilidad se incrementan para las mujeres pertenecientes a grupos diversos: indígenas, afrodescendientes, campesinas y LGBTIQ+. De acuerdo con la Política de Equidad de Género, las principales causas se asocian, entre otras, con: (i) limitaciones de cobertura de las estrategias institucionales de prevención y atención; (ii) falta de interoperabilidad de los sistemas de información; (iii) necesidad de implementar rutas de prevención y atención con enfoques diferenciales para, por ejemplo, grupos étnicos y mujeres rurales.

a) El estado actual de las violencias basadas en género. El 66,7% de las mujeres casadas o en unión reportaron haber sufrido algún tipo de violencia por parte de su pareja o expareja en los últimos cinco años, resaltando la violencia psicológica (64,1%), violencia física (31,9%), violencia económica (31,1%), y la violencia sexual (7,6%)[2]. En el caso extremo de violencia, se registra un mayor número de víctimas de feminicidio en zonas rurales[3]. El Observatorio Colombiano de las Mujeres reportó que del 25 de marzo de 2020 al 18 de febrero de 2021 las llamadas recibidas a la línea 155 aumentaron un 84,3%[4], del total el 75,5% corresponden a violencia intrafamiliar (Corporación Sisma Mujer, 2021)[5]. Asimismo, la pandemia demostró, con estadísticas preocupantes, que la violencia en las familias colombianas se encuentra presente. La Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, a través del Observatorio Colombiano de las Mujeres, reportó que del 25 de marzo de 2020 al 18 de febrero de 2021 las llamadas recibidas a la línea 155 aumentaron un 84,3%, [4] del total el 75,5% corresponden a violencia intrafamiliar (Corporación Sisma Mujer, 2021). De acuerdo con los datos de violencia intrafamiliar de la DIJIN de la Policía Nacional, de 97.803 víctimas registradas, el 39,5% fueron agredidas con objetos contundentes y el 6,9% con armas blancas o corto punzantes (Corporación Sisma Mujer, 2021)[5]. En el año 2020 se realizaron 30.551 exámenes medicolegales a personas que fueron víctimas de violencia de pareja, y se encuentra una relación mujer a hombre de 6 a 1, aproximadamente.

b) De acuerdo con los datos del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) en el 2019, el 44,4% de los agresores eran los compañeros permanentes, el 32,5% excompañeros permanentes, 11,1% los esposos, y el 8,5% novios o exnovios. La violencia sexual es otro tipo de violencia muy preocupante. El Observatorio de Violencia indica que en 2019 se realizaron 26.158 exámenes médicos por presunto delito sexual, de los cuales el 86,1% fueron practicados a mujeres, de ellos el 85,6% correspondieron a niñas y jóvenes menores de 18 años (Corporación Sisma Mujer, 2021).

[1] UN. La situación de las mujeres en Colombia.

[2] Encuesta Nacional de Demografía y Salud ENDS (2015).

[3] Fiscalía General de la Nación (2019).

Calle 7 No. 6 - 54

Bogotá, D.C. Colombia

Teléfono: (57 1) 562 9300 - (57 601) 562 9300

Línea Gratuita Nacional: 01 8000 913666

Código postal 111711

www.presidencia.gov.co

Pública



Bogotá D.C., 6 de diciembre de 2022

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

- c) Limitaciones de cobertura de las estrategias. Desde el año 2020 se implementa en el país el Mecanismo Articulador para el abordaje integral de las violencias basadas en sexo y género. Aunque este mecanismo ha alcanzado una amplia cobertura, todavía el 24% de los municipios no cuentan con su implementación (Sinergia, 2022). Adicionalmente, los distintos territorios presentan desigualdades en los recursos humanos y económicos para atender los casos de VBG, por lo que se requiere un fortalecimiento de capacidades y del enfoque de género en los municipios con más altos índices de violencia.
- d) Falta de interoperabilidad de los sistemas. Actualmente, las líneas de orientación y atención a mujeres víctimas de violencias en Colombia se encuentran desarticuladas y enfocadas en la atención exclusivamente local. La situación anterior conlleva a que muchas veces las mujeres se comuniquen con líneas que no tienen cobertura en su territorio, por lo que deben comunicarse con diferentes canales antes de recibir una atención efectiva. Por otro lado, el intercambio de información entre instituciones (tanto a nivel sectorial como territorial) no es suficiente, por lo que no se conoce bien la información sobre VBG en todo el país. Esto también afecta la posibilidad de identificar el desempeño de las rutas territoriales y los servicios necesarios para el abordaje integral. El CONPES 4080 indica que una de las principales prioridades en este tema es que las instituciones involucradas consoliden medios eficientes para compartir la información en los marcos de legalidad y confidencialidad (OCDE, 2020).
- e) Necesidad del abordaje diferencial para grupos diversos. Para el año 2020, se reportaron 5.516 casos de violencia en contra de la mujer en pueblos indígenas, afrodescendientes y Rrom. La mayoría de los casos fueron de violencia física (2.884) y sexual (1.882). Además, se presentaron 458 casos de negligencia y abandono, entre otras situaciones (SIVIGE, 2020)[6]. Además, tres de los cinco departamentos con mayores tasas de violencia de género por cada 100.000 mujeres tienen una alta proporción de población indígena: Putumayo (14,8), Guaviare (12,6) y Guainía (8,4). Estas poblaciones requieren un abordaje diferencial que responda a sus retos particulares, tales como la dispersión geográfica, las diferencias culturales, los subregistros y las barreras de acceso a las rutas de atención en las zonas rurales. Además, tanto los grupos étnicos como la población LGBTI necesitan estrategias diferenciadas que respondan a las situaciones de discriminación por estereotipos que, en muchas ocasiones, obstaculizan la atención integral a las VBG.

[4] Pasaron de 17.754 (25 de marzo de 2019–18 febrero de 2020) a 32.727 (25 de marzo de 2020–18 de febrero de 2021)

[5] <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2021/03/8M.pdf>

[6] Sistema integrado de gestión sobre violencia de género.

Calle 7 No. 6 - 54

Bogotá, D.C. Colombia

Teléfono: (57 1) 562 9300 - (57 601) 562 9300

Línea Gratuita Nacional: 01 8000 913666

Código postal 111711

www.presidencia.gov.co**Pública**

Bogotá D.C., 6 de diciembre de 2022

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

Los objetivos de la Cooperación Técnica están alineados de manera estratégica con uno de los ejes prioritarios del Programa de gobierno “Colombia, potencia mundial de la vida”. Especialmente, contribuye al eje “Hacia una vida libre de violencias contra las mujeres”, pues es coherente con algunos de sus propósitos, tales como: prevenir y eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres; desarrollar un plan de acción integral contra el feminicidio y todas las violencias; crear un sistema nacional de alertas tempranas; facilitar la denuncia, la investigación, reducir la impunidad y la revictimización, protegiendo los derechos de las víctimas; desarrollar campañas para la transformación de estereotipos de género; avanzar la eliminación de la trata de personas y la explotación sexual de mujeres y niñas.

Del mismo modo, la Cooperación Técnica se encuentra en sintonía con los Objetivos de Desarrollo Sostenibles de la Agenda 2030, y se alinea con el documento CONPES 4080 por el que se aprueba la Política Pública de Equidad de Género para las Mujeres y el Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022). En esta política define como un objetivo específico “fortalecer la política para prevenir y atender de manera integral las violencias contra las mujeres, para asegurar que tengan una vida libre de violencias”. En el marco de este objetivo de la política se prioriza una línea de acción para diseñar e implementar estrategias intersectoriales de prevención y atención integral de violencia contra mujeres con enfoque interseccional, con énfasis en la mujer rural. Especialmente, se identifica como prioridad el diseño y la articulación de rutas intersectoriales de prevención y atención integral de violencia contra mujeres con enfoque étnico.

Asimismo, se destaca el histórico colaborativo y de apoyo entre las entidades de Gobierno y el Banco Interamericano de Desarrollo en temas relacionados con la búsqueda de un trato diferenciado y con enfoque de género en procura de asegurar mejores condiciones para las mujeres. Considerando la gran oportunidad e importancia estratégica que tendría este proyecto para Colombia, hemos venido adelantando conversaciones con el BID con el fin de incluir al país como beneficiario de este proyecto de cooperación, señalando que el ejecutor de la operación será el BID, a través de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI).

El equipo del BID ha tenido amplia experiencia en América Latina en estos temas, ya que ha apoyado a los países de la región en el fortalecimiento de capacidades para la prevención y atención integral de las violencias basadas en género. Por ejemplo, una de las iniciativas insignia del BID es Ciudad Mujer, un centro que opera en cuatro países de ALC (México, Honduras, Paraguay y El Salvador; y en diseño en República Dominicana). Uno de los módulos provee orientación, atención psicológica y legal, intervención policial y procuración de acceso a la justicia para prevenir y atender la VCM. El BID también tiene amplia experiencia en el desarrollo de programas sociales, campañas de comunicación y estrategias de sensibilización para prevenir las violencias basadas en género en múltiples escenarios. Incluso, en otros países ha acompañado los procesos de fortalecimiento institucional y el desarrollo de TIC para la atención integral de estas violencias (mediate

Calle 7 No. 6 - 54
Bogotá, D.C. Colombia
Teléfono: (57 1) 562 9300 - (57 601) 562 9300
Línea Gratuita Nacional: 01 8000 913666
Código postal 111711
www.presidencia.gov.co

Pública



Bogotá D.C., 6 de diciembre de 2022



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

líneas de orientación telefónica, aplicaciones móviles, redes sociales y servicios de atención digital).

En caso de tener dudas sobre esta solicitud de cooperación, agradecemos ponerse en contacto con Clara Inés Valdés Rivera, del eje mujeres libres de violencias y justicia sexual y reproductiva a través del correo: claravaldes@presidencia.gov.co

Agradecemos la atención prestada y quedamos atentos de su oportuna comunicación con el BID.

Cordialmente,

CLEMENCIA CARABALÍ RODALLEGA

Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer
CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER

Elaboró: CIVR