

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al diseño e implementación del Programa de Fortalecimiento del Ecosistema de Prevención y Atención de la Violencia contra la Mujer en República Dominicana
▪ Número de CT:	DR-T1265
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Villanueva, Maria Teresa (SCL/GDI) Líder del Equipo; Andrea Beltran Rosas (SCL/GDI); Flor Rodriguez (SCL/GDI); Garcia Rodriguez, Yocauris Del Carmen (CID/CDR); Kirkagacli, Romina Emanuela (VPC/FMP); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Monje Silva, Andrea (SCL/GDI); Pena Arango, Norma Constanza (IFD/ICS); Saiz, Ana Maria (SCL/MIG); Vieyra, Juan Cruz (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	Ninguna
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	27 Feb 2023.
▪ Beneficiario:	República Dominicana. Ministerio de la Mujer
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses (30 meses de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	Junio 2023
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 2.1 La República Dominicana se ha comprometido en diversos instrumentos nacionales e internacionales con la meta de la Agenda 2030 de “eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación”¹. En la última década los datos oficiales de feminicidio íntimo muestran cierta reducción en términos absolutos pasando de 210 muertes de mujeres a manos de sus parejas o exparejas en 2010 a 132 en 2020; sin embargo, esta cifra situó al país

¹ Violencia contra las mujeres en el ámbito de las relaciones de pareja: Un análisis a partir de los datos de la ENESIM-2018. <https://oig-rd.gob.do/portfolio/violencia-contra-las-mujeres-en-el-ambito-de-las-relaciones-de-pareja-un-analisis-a-partir-de-los-datos-de-la-enesim-2018/#>

en 2020 en el segundo lugar de América Latina, solo después de Honduras, respecto de la tasa de feminicidio por cada cien mil mujeres.²

- 2.2 En este contexto, el Gobierno de RD ha solicitado el apoyo del BID para: i) fortalecer la capacidad de implementar acciones formativas en el marco de las competencias del Ministerio de la Mujer, mediante la creación de la plataforma nacional de igualdad y prevención de la violencia basada en género, que contribuya a modificar modelos, roles, patrones y estereotipos culturales; ii) incrementar la capacidad de respuesta del sistema de emergencia y protección a la víctima de violencia basada en género del Ministerio de la Mujer; y, iii) mejorar la articulación, eficacia y eficiencia del sistema de atención y acompañamiento integral a la víctima.
- 2.3 Como parte del esfuerzo realizado por el país por reducir la violencia basada en género, en 2018 se realizó la primera encuesta nacional especializada en la medición de la violencia contra las mujeres en diferentes ámbitos (familiar, educativo, laboral, relaciones de pareja, comunitario e institucional), conocida como ENESIM-2018. El objetivo principal de esta encuesta es facilitar el análisis de las manifestaciones y factores asociados a la violencia contra las mujeres perpetradas por su pareja o expareja en República Dominicana. Los resultados de la ENESIM-2018 muestran que el 41.8% de las mujeres mayores de 15 años en República Dominicana indicó haber sufrido algún tipo de violencia en algún momento de su relación actual o última que tuvo, 38% de ellas declaró haber sufrido violencia psicológica, 18.5% violencia económica y 13,1% violencia física y sexual. De las mujeres que declararon haber sufrido violencia física en su última relación de pareja, el 46.9% declaró haber sufrido violencia física grave y moderada. Respecto de los tramos de edad, la encuesta revela que son las mujeres adolescentes las que sufren más violencia de parte de sus parejas, situándose la cifra en un 52.1% de las adolescentes (15 a 19 años) que reportó haber sufrido algún tipo de violencia con su pareja actual o última pareja en algún momento de su relación.
- 2.4 Al examinar la relación entre la violencia contra la mujer adolescente y las uniones tempranas, los datos revelaron que el 64.2% de las mujeres que declararon haberse casado o unido en la adolescencia (15-19) habían padecido violencia por su pareja actual o última en los últimos 12 meses anteriores a la encuesta.
- 2.5 **Necesidad de incrementar el acceso a educación para modificar patrones y estereotipos de género y prevenir violencia contra la mujer:** el 50.8% de las mujeres encuestadas por la ENESIM-2018 estuvo en desacuerdo con que la mujer tuviera la libertad de elegir sus amistades aun cuando no le guste a su esposo. El 40.2% indicó estar en contra de la conciliación vida laboral y familiar y de acuerdo o muy de acuerdo con que las mujeres deben ser las principales responsables de todos los quehaceres del hogar y la atención de los hijos cargando solo a la mujer el trabajo no remunerado y de cuidados. El 39.1% afirmó que una buena esposa debe obedecer a su esposo en todo lo que él le ordene. Al observar qué piensan las mujeres que han sufrido algún tipo de violencia de pareja, el 53.3% indicó estar muy de acuerdo o de acuerdo en que sea el hombre el proveedor principal de la familia; y el 4% entiende que es obligación de la mujer tener relaciones sexuales

² CEPALSTAT, Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL, Naciones Unidas, a partir de los datos de la Procuraduría General de la República Dominicana.

con su pareja aun cuando no lo desee.

- 2.6 **Protección a la víctima limitada:** entre enero y junio de 2022 únicamente el 21,2% de las denuncias interpuestas generaron una orden de protección³. Ninguna de las mujeres que acudieron al Ministerio de la Mujer en busca de protección en casa de acogida ha fallecido a manos de su agresor; sin embargo, porcentualmente son pocas las que pueden ser atendidas, de un total de algo más de 5.500 atenciones de emergencia y rescate realizados en 2019, tan solo 651 mujeres fueron protegidas en casas de acogida (11%)⁴. Actualmente, a pesar de que la Ley No. 88-03 establece que habrá una casa de acogida por provincia, el Ministerio de la Mujer cuenta con 16 casas de acogida, distribuidas en 13 de las 32 provincias del país. Adicionalmente, de las 16 casas de acogida únicamente 5 son de propiedad del Ministerio, los 12 restantes están en régimen de alquiler, lo que limita la capacidad del Ministerio de adecuar la infraestructura de acuerdo a las normas de calidad en la prestación del servicio de acogida de familias en situación de violencia.
- 2.7 **Respuesta institucional y reparación a las víctimas de violencia basada en género desarticulada y limitada:** en la República Dominicana hay tres líneas de emergencia para atender casos de violencia: Línea *212 del Ministerio de la Mujer; Línea Vida de la Fiscalía y el 911 de la Policía Nacional. Asimismo, las víctimas de violencia pueden buscar ayuda y asesoría institucional en los destacamentos de policía, en las fiscalías y en las oficinas del Ministerio de la Mujer. Sin embargo, solo el 7% de las mujeres que sufrieron violencia física, sexual o psicológica de parte de sus parejas o ex-parejas declara haber acudido a alguna institución a pedir algún tipo de ayuda, y solo el 6.1% de las mujeres interponen una denuncia.⁵ Sin embargo, existe la necesidad de mejorar la coordinación entre las tres líneas, y las instituciones que las lideran. La percepción de impunidad, el costo del proceso judicial, así como el acceso limitado a servicios gratuitos de representación legal y apoyo psico-social a la víctima⁶ hacen que menos del 1% de las denuncias lleguen a sentencia⁷. Si bien el Ministerio de la Mujer brinda asistencia legal a las víctimas de violencia, no se da a vasto para el número de denuncias⁸. En el marco de reparación integral, el Ministerio de la Mujer apoya a las víctimas con una transferencia monetaria mensual desde el momento en que interponen la denuncia y hasta que se emite la sentencia (periodo estimado por el Ministerio de 2 años). El objetivo de esta ayuda es mitigar el efecto negativo del costo del proceso en la calidad de vida de las víctimas de menos recursos y

³ <https://observatoriojusticiaygenero.poderjudicial.gob.do/indicadores/procuradoria.aspx>

⁴ <https://observatoriojusticiaygenero.poderjudicial.gob.do/documentos/PDF/indicadores/boletin-estadistico-volumen-6.pdf>
ENESIM, 2018.

⁵ Entre enero y junio de 2019 el Ministerio de la Mujer facilitó atención psicológica gratuita a 6.520 víctimas de violencia y atención legal a 17.081 lo que representa respectivamente un 15% y un 39% de las denuncias interpuestas en el mismo periodo.
<https://observatoriojusticiaygenero.poderjudicial.gob.do/documentos/PDF/indicadores/boletin-estadistico-volumen-6.pdf>

⁷ El reporte de datos públicos de casos judicializados y número de sentencias de violencia de género e intrafamiliar realizado por la Corte Suprema de Justicia se limita al año 2012, año en que se produjeron 355. En el 2010 se interpusieron algo más de 62 mil denuncias, lo que implica que en dos años, tan solo el 0,56% de las denuncias obtuvieron una sentencia.
https://observatoriojusticiaygenero.poderjudicial.gob.do/indicadores/suprema_corte_justicia.aspx

⁸ En el 2022 únicamente había 110 abogadas disponibles para atender y dar seguimiento a más de 83 mil denuncias.

promover que no abandonen el proceso judicial. Las beneficiarias priorizadas son las mujeres que hayan sido protegidas en casas de acogida. Sin embargo, en 2022 el número de beneficiarias de esta ayuda se limitó a 700 mujeres, lo que representa algo menos del 50% de las mujeres acogidas en el sistema de protección en ese mismo año. Debido a que el Ministerio de la Mujer cuenta históricamente con un presupuesto limitado en relación con los servicios y la población que debe ser atendida, es necesario incorporar tecnología, estructuras organizativas e implementar acciones que permitan alcanzar sus objetivos de manera más eficaz y eficiente.

- 2.8 **Objetivo.** El objetivo general de la CT es apoyar al Ministerio de la Mujer en la implementación de un modelo de prevención, protección y reparación integral de la violencia contra la mujer, que sea efectivo, eficiente y sostenible. Los objetivos específicos de la CT son: (i) Fortalecer la Escuela Nacional de Igualdad como plataforma de educación en género para la prevención de la violencia; (ii) Fortalecer y articular el sistema nacional de protección a la víctima de violencia contra la mujer; (iii) Fortalecer el sistema de reparación integral a las mujeres víctimas de violencia del Ministerio de la Mujer.
- 2.9 **Alineación estratégica.** La CT está alineada con los ejes transversales de “igualdad de género” de la Segunda actualización de la Estrategia Institucional del Banco (AB-3190-2) al promover la atención y prevención de la violencia contra la mujer. De igual forma se alinea con el OC-SPD Ventanilla 2: Desarrollo Social (W2E) (GN-2819-14) porque apoya al Ministerio de la Mujer para fortalecer la inclusión social y la equidad de género. También se alinea con la mejora de la gestión pública e institucionalidad, al contribuir a mejorar la provisión de servicios de seguridad y justicia y en el cierre de brechas de cobertura de los programas de protección social; y los indicadores 3.7 “Proyectos que apoyan la igualdad de género” y 3.9 “Proyectos que apoyan la capacidad institucional y el Estado de derecho” del Marco de Resultados Corporativos del BID (GN-2727-12). La CT está alineada con el Plan de Acción de Género y Diversidad (GDAP) 2022-2025 (GN-3116-1) al ser una inversión directa enfocada en el área temática de mejorar la agencia y la voz de las mujeres. Asimismo, es consistente con los Marcos Sectoriales de Género y Diversidad (GN-2800-13) y de Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-12) al apoyar la prevención, atención y reducción de la VCM. El proyecto también se alinea con la Estrategia del Banco con República Dominicana 2021-2024 (GN-3084), en el primer pilar de mejora de gestión pública e institucionalidad y en el tercer pilar de fortalecimiento de capital humano, y con el área transversal de igualdad de género y diversidad, la cual enfoca sus intervenciones en atención y prevención de violencia, atención y prevención de embarazo adolescente e incremento de acceso a oportunidades económicas para mujeres.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 3.1 **Componente 1. Fortalecimiento de la Escuela Nacional de Igualdad (ENI) como plataforma de educación en género para la prevención de la violencia.** Este componente financiará las consultorías requeridas para: (i) el diseño de la arquitectura institucional, los procesos y procedimientos, roles, funciones, perfiles de la Escuela Nacional de Igualdad de la Dirección de Educación del Ministerio de la Mujer (ENI), incluyendo la plataforma virtual y el diseño del mecanismo para la gestión de becas; y (ii) la identificación de necesidades curriculares de la ENI,

programas y metodologías de trabajo y desarrollo de contenido virtual, incluyendo un análisis de justificación de la oferta programática priorizada de acuerdo al impacto evidenciado, en prácticas nacionales o internacionales, en el cambio de actitudes hacia la violencia contra la mujer y los patrones culturales que la justifican; y, iii) desarrollo de la oferta programática especializada y los programas de certificación de la Escuela Nacional de Igualdad de la República Dominicana para empleados públicos de instituciones clave en la detección temprana y prevención de violencias contra las mujeres, como el Ministerio de Educación, el Servicio Nacional de Salud, la Policía Nacional y el Poder Judicial.

- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento del sistema de protección.** Este componente financiará las consultorías requeridas para: (i) el diseño de un protocolo de articulación, coordinación y conexión de las tres líneas de emergencia que atienden llamadas de emergencia vinculadas a violencia contra la mujer; y (ii) el análisis comparativo con buenas prácticas internacionales de modelos de protección a la mujer víctima de violencia.
- 3.3 **Componente 3. Fortalecimiento del sistema de reparación integral de las mujeres víctimas de violencia.** Este componente financiará las consultorías requeridas para: (i) el diseño del mecanismo de gestión de las transferencias para la reparación económica a las mujeres víctimas de violencia; (ii) la revisión y optimización de procesos del sistema de reparación integral a las mujeres víctimas de violencia, incluyendo un análisis de indicadores clave de desempeño, una análisis de cargas de trabajo de acuerdo a los roles y perfiles identificados para los procesos rediseñados, así como un análisis comparativo de alcance del servicio de reparación integral respecto de otras experiencias internacionales similares; y (iii) la identificación de requisitos y funcionalidades de un sistema de registro único de casos de violencia, que incluya recomendaciones técnico-legales, mapeo de la normativa nacional sobre el tratamiento de los registros administrativos y el intercambio de datos entre las instituciones (privacidad y uso de la información) y análisis de estándares internacionales; así como un análisis de los sistemas y los actores que registran información en la gestión de casos de violencia contra la mujer e inciden en el proceso de reparación integral (datos que recogen, interconexión entre los sistemas, etc.).
- 3.4 **Resultados esperados:** Se espera que luego de la ejecución de los productos de esta CT, el MM cuente con: (i) la arquitectura institucional necesaria para poder implementar la ENI diseñada y el contenido formativo y sistema de certificaciones implementado; (ii) protocolo para articular las líneas de emergencia del sistema de protección a las mujeres víctimas de violencia diseñado; (iii) requisitos y funciones de un sistema único de casos de violencia identificados; y (iv) procesos del sistema de reparación integral a las mujeres víctimas de violencia optimizados.

- 3.5 **Presupuesto.** El financiamiento de la CT por un total de USD300.000 provendría de recursos de capital ordinario (OC) SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E). No se prevé contrapartida local.

Componente	Descripción	BID/OC SDP	Financiamiento Total
Componente 1	Fortalecimiento de la Escuela Nacional de Igualdad como plataforma de educación en género para la prevención de la violencia	120.000	120.000
Componente 2	Fortalecimiento del sistema de protección a la víctima	65.000	65.000
Componente 3	Fortalecer el programa de reparación integral a las mujeres víctimas de violencia	115.000	115.000
Total		300.000	300.000

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 En consistencia con lo establecido en el Anexo II del documento *Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters* (OP-619-4), el organismo ejecutor será el Banco Interamericano de Desarrollo, siendo la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) quien estará a cargo de la ejecución de la CT y fungirá como Unidad Responsable de Desembolsos por las siguientes razones: (i) por solicitud expresa y por escrito del GoRD, y (ii) el Ministerio de la Mujer no cuenta con el equipo operativo para implementar los procesos de identificación y contratación e implementación de las consultorías necesarias para implementar la CT.
- 4.2 La CT será supervisada por la jefa de equipo de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) con el apoyo de los miembros del equipo del proyecto. La ejecución por parte del BID incluirá: (i) coordinar la implementación del proyecto; (ii) realizar los procesos de contratación de los servicios de consultoría en coordinación con el Ministerio de la Mujer; y (iv) supervisar las actividades a ser realizadas por las firmas consultoras y consultores individuales.
- 4.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

V. RIESGOS IMPORTANTES

5.1 No se anticipan riesgos significativos en la ejecución de esta CT.

VI. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

6.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

ANEXOS REQUERIDOS:

[Solicitud del Cliente - DR-T1265](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1265](#)

[Términos de Referencia - DR-T1265](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1265](#)