

## ABSTRACTO DE INVESTMENT GRANT

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Ecuador
▪ Nombre de la CT:	Fronteras de Paz: Desarrollo Socio productivo en la Zona Fronteriza Norte del Ecuador.
▪ Número de CT:	EC-G1010
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Juan Manuel Murguía (CSD/RND) Jefe de Equipo; Pauline Henríquez Leblanc (IFD/CTI); Jefa equipo alterna, Paula Auerbach (DIS/CEC), María Fernanda Proaño Sotomayor (CAN/CEC), Vinicio Rodríguez (VPC/FMP), Carolina Escudero (VPC/FMP)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Mancomunidad del Norte del Ecuador (MNE)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT):	Fundación CODESPA
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$1.250.000,00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	(30) Treinta meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	10 de junio 2023
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CEC
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Exclusión social y desigualdad; Productividad e Innovación.

### II. Objetivos y Justificación de la CT

#### 2.1 Antecedentes.

2.2 Previo a la pandemia, Ecuador había experimentado una reducción significativa de la pobreza monetaria, ubicándose en 2019 en el 25,5% ([INEC, 2019](#)), vs. 54.6% en 2004. El avance de la pandemia de COVID-19 en Ecuador afectó negativamente al país a nivel macroeconómico y social (empleo, pobreza y seguridad alimentaria). El PIB ecuatoriano se redujo significativamente (-7,8% en 2020), no habiéndose recuperado a los niveles previos a la misma (+4,2% en 2021). La fuerte caída del crecimiento económico afectó el empleo y los niveles de pobreza, que subieron más

de 7 puntos porcentuales en 2020 ([INEC, 2022](#)). A junio de 2022 los efectos de la epidemia sobre la pobreza persisten, siendo más elevados en áreas rurales (42,9% de la población rural en pobreza y 22,7% en pobreza extrema). La pobreza limita la accesibilidad a los alimentos, constituyendo una de las causas de reducción de seguridad alimentaria y desnutrición en población vulnerable. Adicionalmente, la informalidad laboral (59,6%) limita el acceso a mecanismos de protección social (43,4% de los trabajadores viven en hogares sin redes de protección y aseguramiento económico a través de los canales habituales de apoyo ([OECD, 2020](#))).

2.3 El impacto de la pandemia fue mayor en las poblaciones más vulnerables, en particular mujeres y niños en áreas rurales. Las mujeres ecuatorianas dedican casi cuatro veces más de su tiempo cotidiano a trabajos domésticos y de cuidado no remunerados que un hombre, lo que puede haberse agravado durante la epidemia. Adicionalmente, el impacto de la pandemia sobre la educación formal aumentó el número de horas que los hijos están en el hogar y las necesidades de supervisión de actividades escolares. ([OECD, 2020](#)). A su vez, las mujeres están sobre-representadas en el mercado laboral informal (65,4% de los empleos informales) y en los sectores más afectados por la epidemia (seguridad social, comercio al por mayor y por menor, restaurantes y hoteles, servicios empresariales, transporte, almacenamiento y comunicaciones) que concentran el 78% de las mujeres ocupadas en la región (CEPAL, 2020).

2.4 Las disparidades territoriales también pueden acentuar el impacto social desigual de la pandemia, en particular el empleo. En el caso particular de las provincias que conforman la Mancomunidad del Norte del Ecuador (MNE)<sup>1</sup>, en cuanto al campo laboral, la provincia de Esmeraldas cuenta con 203.454 personas activas económicamente, de las cuales, tan solo el 33,47% son mujeres. De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda de 2010, el sector en el que se encuentran mayormente es el primario, con actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca principalmente (GADP Esmeraldas, 2015). En la provincia de Esmeraldas, la tasa de desempleo es de 7,2 (2 puntos porcentuales superior a la tasa nacional). Siendo la modalidad de trabajo más frecuente la informal, debido a que la vocación productiva del territorio está enfocada al sector primario, que se desarrolla por lo general, en espacios de informalidad, y a la falta de empresas en la zona, lo que limita el acceso a un trabajo formal, contando con 31,5% de población con empleo no pleno.

2.5 La provincia de Carchi cuenta con una tasa desempleo del 7,6%, y un alto porcentaje de la población se encuentra en el marco de la informalidad. La mayor parte de la producción corresponde a servicios de transporte, comercio y administración pública, referente al sector terciario (74,7%), seguido del sector primario (21,8%) y finalmente el secundario (GADP Carchi, 2015). Son pocas las empresas que se encuentran en todo el territorio que ofrezcan oportunidades laborales, así, las labores se desarrollan generalmente bajo la informalidad, principalmente las agrícolas y pecuarias. Adicionalmente, la participación laboral de las mujeres es del 35,71%.

---

<sup>1</sup> La MNE fue creada en el año 2011 por los Gobiernos de Imbabura, Carchi, Sucumbíos y Esmeraldas

- 2.6 En la provincia de Imbabura, la modalidad de trabajo más frecuente es el informal, aunque existen empresas que contratan a la población, no logran cubrir la oferta, lo que limita el acceso al trabajo formal. Adicionalmente, Imbabura presenta una brecha del 11,40% en la PEA, donde las mujeres representan el 41,83% (INEC, 2018).
- 2.7 En la provincia de Sucumbíos el sector primario de agricultura, ganadería caza, silvicultura y pesca es el mayor empleador en la provincia: con el 33% de los empleos, seguido del comercio con 16% y administración pública con el 6%. Cabe resaltar que, de estas tres actividades, en la única que hay más mujeres que hombres, es en la actividad de comercio (GADP Sucumbíos, 2019).
- 2.8 La población rural y el sector agropecuario en Ecuador son relevantes, especialmente en la MNE. La población rural es el 37% de la población nacional y el sector agropecuario representó el 8% del PBI en 2021, el 35% de las exportaciones no petroleras en 2022 y el 29% del empleo nacional (diciembre 2022), siendo sus principales productos exportados el Banano, Flores, Cacao, Madera, Palma de Aceite y Café. En la MNE la población rural y la importancia del sector agropecuario es aún mayor, representando en 2020, la población rural en las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura y Sucumbíos el 50%, 51%, 47% y 59% y la participación del sector agropecuario el 37%, 19%, 9% y 11% del VAB total, respectivamente ([MAG, 2022](#) y [MAG, 2020](#)).
- 2.9 La participación de mujeres productoras en la MNE es más baja que el promedio del país y la diversidad de productores es más alta. Mientras que Ecuador cuenta con un 22% de mujeres en la composición nacional de productores agropecuarios en 2018, la participación en las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura y Sucumbíos es del 17,6%, 14,5%, 21,2% y 18,8%, respectivamente. En relación con la diversidad, mientras que Ecuador cuenta con un 1,03% de afroecuatorianos y un 13,69% de indígenas en la composición nacional de productores agropecuarios en 2018, la participación en las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura y Sucumbíos es del 4,5%, 11,7%, 3,6% y 0,6%, respectivamente para afroecuatorianos y 3,0%, 3,0%, 29,1% y 7,5% para indígenas.
- 2.10 Existen varios desafíos identificados en el sector agropecuario de la MNE por el Ministerio de Agricultura ([MAG, 2020](#)). En el caso de Carchi: (i) Déficit de oferta de semillas de calidad. (ii) Inexistencia de mercados locales que permitan la comercialización. (iii) Costos de producción elevados. (iv) Limitada presencia de las instituciones implicadas en la competencia de riego a nivel provincial. (v) Desconocimiento y falta de aprovechamiento de la ayuda que se brinda desde algunos actores públicos y privados. En el caso de Esmeraldas: (i) Alta informalidad en la tenencia de tierras. (ii) Desconocimiento y poca planificación de la producción. (iii) Escasos sistemas de riego. (iv) Dependencia de intermediarios para la comercialización. (v) Escasa investigación agropecuaria. (vi) Carencia de estudios técnicos sobre suelos. (vii) Escasa utilización de material genético nativo. y (viii) Débiles organizaciones de productores. En Imbabura: Desconocimiento y poca planificación de la producción. Débil administración en manejo y utilización en la infraestructura de los centros de acopio para dar valor agregado. Insuficiente capacitación y educación productiva con fines de comercialización de parte de la

asistencia técnica hacia los productores. Débil gestión de los productores para implementación de sistemas tecnificados de riego. Prácticas agrícolas inadecuadas y uso indiscriminado de agroquímicos. Débil fortalecimiento organizacional con visión empresarial. Excesiva presencia de intermediarios en la cadena de comercialización agropecuaria. Escaso mejoramiento genético e investigación agropecuaria. Finalmente, en Sucumbíos En la parte pecuaria y silvopastoril no existen volúmenes productivos considerables por la falta de mejoramiento genético de animales y mal manejo de pastizales en la provincia. No existen estudios científicos de cultivos de importancia para determinar las zonas de cacao, café y sus diferentes variedades en la provincia de tal manera que no se produzcan conflictos con el uso potencial y actual del suelo. Escasa o poca capacitación en cuanto al manejo correcto de las semillas ancestrales dentro de las comunidades, por ende, se puede perder con el transcurso de los años. Excesivo uso de plaguicidas de manera empírica lo cual deteriora el ecosistema global por la contaminación residual de los agrotóxicos.

**2.11 Objetivo.** Fortalecer las cadenas productivas priorizadas en los Planes de Desarrollo de las provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos que conforman la Mancomunidad del Norte del Ecuador (MNE), de manera inclusiva y sostenible en el mediano y largo plazo, como respuesta sostenible al impacto económico producido por la crisis sanitaria. Los objetivos específicos son: (i) mejorar las destrezas y habilidades de los pequeños productores y sus asociaciones, (ii) incrementar los índices de productividad y rentabilidad de las cadenas de valor priorizadas que tengan potencial fronterizo de mercado, (iii) apoyar el mejoramiento de los procesos de comercialización y de acceso a los mercados formales nacionales e internacionales de las cadenas de valor seleccionadas.

**2.12 Alineación Estratégica.** Esta TC es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional – UIS 20202023 (AB-3190-2) al contribuir: i) al desafío de productividad e innovación y cambio climático y sostenibilidad ambiental; al promover la adopción de tecnologías para una producción agrícola climáticamente inteligente, ii) a promover la inclusión; al atender a población vulnerable en relación con la seguridad alimentaria; y con la Visión 2025 en cuanto a los pilares de apoyo a las pymes. Además, la CT es consistente con la actualización de la Estrategia país (GN-3103-1) en cuanto a las áreas prioritarias de desarrollo del sector productivo como motor del crecimiento sostenible y fortalecimiento del progreso social con énfasis en disminuir las brechas de género. Contribuye al Marco Sectorial de: Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-5), al fomentar prácticas agropecuarias ambientalmente sostenibles. Es consistente con Marcos Sectoriales: (i) Medio Ambiente y Biodiversidad (GN 2827-8), al promover la reducción de la contaminación al impulsar la agricultura orgánica; (ii) Desarrollo Infantil Temprano (GN-2966-2), al apoyar la mejora de la nutrición materno-infantil; y (iii) Cambio Climático (GN-2835-8), al apoyar la implementación de una agricultura climáticamente inteligente. La TC también se alinea al Plan Binacional de Integración Fronteriza en los ejes de equidad, cohesión social y cultural, al priorizar la atención de grupos vulnerables; complementariedad productiva y comercial, al promover el autoabastecimiento de

alimentos; y sostenibilidad ambiental, al promover agricultura climáticamente inteligente.

### **III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto**

- 3.1 Componente 1. Mejorar las destrezas y habilidades de los pequeños productores y sus asociaciones asentados en la Zona Norte del Ecuador (Plan de Mejora Competitiva del Cacao, Café, Ganadería y Frutales y sus Derivados) (US\$ 551.600,00).** El objetivo de este componente es que las familias participantes enfrenten con solvencia los nuevos retos del mercado en cada una de las cadenas de valor tanto de manera técnica productiva así como socio – empresarial asegurando la calidad de la producción y la cantidad requerida por el mercado; esto se logrará a través de (i) Elaborar 8 diagnósticos del estado actual del desarrollo de los eslabones de 8 cadenas de valor priorizadas en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2 en cada provincia de la MNE) con especial énfasis en la cuantificación de brechas entre los requerimientos del mercado y la disponibilidad actual de los servicios: calidad, cantidad, sinergias, conectividad, territorio, acceso a crédito. (ii) Diseño de 8 planes de mejora de la estructura productiva y socio-empresarial de las/os proveedoras/es presentes en las cadenas de valor priorizadas. (iii) Talleres para el fortalecimiento de la estructura productiva y socio-empresarial de las/os productoras/es a través de la metodología de. Escuelas de Campo Agropecuarias (ECAS), fronterizas con enfoque de género e interculturalidad, involucrando el relevo generacional. (iv) Adquisición y entrega de kits de pequeñas herramientas e insumos para la implementación de las mejoras aprendidas durante las ECAS. (v) Asistencia técnica a las/os productores que implementan las mejoras aprendidas en las ECAS.
- 3.2 Componente 2. Incrementar los índices de productividad y rentabilidad de las cadenas de valor priorizadas con potencial fronterizo de mercado (US\$ 403.200,00).** El objetivo de este componente es intervenir directamente en la cadena de suministros de los productos priorizados en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales para incrementar su potencial de mercado y canalizar el incremento de la producción proveniente del Componente 1 a través de nuevos canales de comercialización. El componente financiará: (i) Diseño de 8 planes de mejora (2 en cada provincia de la MNE) de las empresas asociativas (una por cada cadena de valor). (ii) Contratación e implementación de 8 Sistemas Administrativos y Comerciales digitales que faciliten el registro comercial, el control del inventario y la trazabilidad de la producción de las familias proveedoras y las empresas asociativas. (iii) Adquisición y entrega de equipos informáticos para el funcionamiento del SAC. (iv) Talleres de capacitación para el manejo del SAC dirigidos a la gerencia, subgerencia y operadores del SAC. (v) Mejora de la infraestructura de las empresas asociativas para que puedan recibir la producción incrementada y realicen acciones de aprestamiento para el mercado. (vi) Talleres de educación financiera para las familias beneficiarias de la CT; y (vii) Facilitar el acceso a crédito para el fomento de las cadenas de valor tanto para productoras/es beneficiadas/os en el proyecto como también para las empresas ancla.
- 3.3 Componente 3. Apoyar el mejoramiento de los procesos de comercialización y de acceso a los mercados formales nacionales e internacionales de las**

**cadenas de valor seleccionadas. (US\$ 147.500,00).** Este componente tiene como objetivo apoyar a las empresas sociales ancla en sus esfuerzos por incrementar las ventas con la ampliación de nuevos canales de comercialización en la MNE a través de (i) Realizar estudios de mercado uno por cada empresa asociativa. (ii) Visitas técnicas para implementar los estudios de mercado con énfasis en la innovación y los estándares de calidad. (iii) Consultoría para determinar nuevos mercados y canales de comercialización: ruedas de negocio, ferias. (iv) Asesoramiento jurídico especializado en firmas de contratos y compromisos de compra – venta. (v) Consultoría para la creación de una marca territorial.

**3.4 Componente 4. Difusión y continuidad (US\$ 33.700).** Este componente tiene como objetivo la difusión de las lecciones aprendidas de las actividades financiadas por la CT entre las/os hacedores de políticas, académicos y el sector privado y la construcción de un plan estratégico que permita dar sustentabilidad y escalamiento a las actividades realizadas. Este componente financiará: (i) Organización de eventos y talleres, (ii) material de comunicación, (iii) Elaboración de informes sobre lecciones aprendidas, buenas prácticas y un plan de escalamiento y sustentabilidad del programa.

**3.5 Componente 5. Administración del Proyecto (US\$ 114.000).** Es la descripción del personal necesario para implementar la OT. Financiará: (i) Experto Financiero / Contador, (ii) Experto en Adquisiciones, (iii) Experto en Monitoreo y Planificación, (iv) Auditoría, (v) Evaluación Final.

**3.6 Presupuesto Indicativo.** Esta CT tendrá un costo total de US\$1.250.000.

#### **Presupuesto Indicativo**

<b>Actividad / Componente</b>	<b>Financiamiento Total</b>
<b>Componente 1.</b>	US\$ 551.600,00
<b>Componente 2.</b>	US\$ 403.200,00
<b>Componente 3.</b>	US\$ 147.500,00
<b>Componente 4.</b>	US\$ 33.700,00
<b>Gastos administrativos</b>	US\$ 84.000
<b>Auditoria y evaluación</b>	US\$ 35.000
<b>Total</b>	US\$1.250.000

#### **IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

A solicitud de Cancillería el programa será ejecutado por la Fundación CODESPA. La contratación de servicios de consultoría y de bienes del programa se realizará de conformidad con las “Políticas para la Selección y Contratación de consultores financiados por el BID” (GN-2350-15), y “Políticas para Adquisición de Bienes y Obras financiados por el BID” (GN-2349-15), respectivamente, con las provisiones establecidas en el convenio y el Plan de Adquisiciones. La supervisión de las adquisiciones se realizará en forma ex ante para los procesos del primer tipo (consultores) y ex post para los restantes (bienes y obras) salvo que el Banco exprese por escrito lo contrario.

#### **V. Riesgos importantes**

5.1 Los principales riesgos que pueden afectar los resultados e impacto del proyecto están relacionados con: (i) la falta de coordinación entre los diferentes actores involucrados de las cuatro provincias de la MNE. Este riesgo será mitigado a través de la contratación de una unidad ejecutora por parte de CODESPA que coordinará con la MNE y el equipo del Banco; (ii) la falta de demanda de la población beneficiaria para las actividades de apoyo de la CT. Esto se mitigará a través de actividades de comunicación y difusión en terreno por parte de la unidad ejecutora de CODESPA y con el apoyo de la MNE; y (v) la falta de compromiso y recursos para continuar las intervenciones tras el programa. Esto se mitigará a través de un plan de sustentabilidad y escalamiento del programa en acuerdo con la MNE.

#### **VI. Salvaguardias Ambientales**

No se espera que este proyecto genere impactos ambientales y sociales negativos. Durante el proceso de selección de consultores se considerarán los temas ambientales y de género. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta operación es Categoría “C”.