

Oficio Nro. MEF-MEF-2023-0380-O

Quito, D.M., 07 de julio de 2023

Asunto: EC-L1287: Solicitud de préstamo - "Apoyo a la Transición Energética y a la Promoción de Inversiones en el Sector Energético de Ecuador"

Señor
Ilan Goldfajn
Presidente
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
En su Despacho

De mi consideración:

Tengo a bien dirigirme a usted, con el objetivo de solicitarle, en representación del Gobierno de la República de Ecuador, un financiamiento por la suma de hasta US \$ 500 millones, a desembolsarse en 2023, para fortalecer las acciones a ejecutar por el Primer Préstamo de la Serie Programática *"Apoyo a la Transición Energética y a la Promoción de Inversiones en el Sector Energético de Ecuador"*.

El programa busca apoyar los esfuerzos del Gobierno del Ecuador (GdE) hacia una transición energética justa, promoviendo la inversión pública y privada. Los objetivos inmediatos del Programa Económico del Gobierno Nacional, son estabilizar la economía, proteger las vidas y los medios de subsistencia, y al mismo tiempo, ampliar los programas de protección social. Los objetivos más amplios incluyen el fortalecimiento de la gobernabilidad y la transparencia en los ingresos y gastos fiscales. A medida que la economía se recupere, el programa tendrá también como objetivo fortalecer la sostenibilidad de las finanzas públicas y la capacidad de las instituciones nacionales; así como, sentar las bases de una economía más dinámica y competitiva que pueda generar más empleos y un crecimiento sostenible, basado en la productividad y en la competitividad, sistémicas. El Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Nacional, *"Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025"*, vincula sus metas con los objetivos de desarrollo sostenible, con especial énfasis en iniciativas que contribuyan al acceso universal, uso eficiente y racional de la energía y a la diversificación de la matriz energética, en busca de una transición justa y limpia. Uno de los objetivos del Plan, es fomentar modelos de desarrollo sostenibles, aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático (CC); y, promover un adecuado entorno de negocios que permita atraer inversiones y crear asociaciones público - privadas.

1. Contexto macroeconómico del país

Se estima que en la economía ecuatoriana, el PIB crecerá -2,6% para 2023, según proyecciones del Banco Central del Ecuador. En diciembre 2022, el Fondo Monetario Internacional aprobó la sexta y última revisión de cumplimiento de metas del Servicio Ampliado de Financiamiento (SAF), con lo que el país concluyó con éxito el primer programa con esta entidad en 20 años, habilitando un desembolso por US \$ 700 millones. Los ingresos tributarios totales en el año 2022 alcanzaron US \$ 16.433[1] millones, lo que representa un incremento del 19,13% con respecto al 2021, y en 2022 el Ecuador cerró con un superávit fiscal de US \$ 1.624[2] millones.

También, el 2022 fue un año récord en el sector externo con superávit en la balanza comercial de US \$ 2.325 millones y reservas internacionales sobre los US \$ 8.360 millones para enero del 2023,

Oficio Nro. MEF-MEF-2023-0380-O

Quito, D.M., 07 de julio de 2023

el registro más alto desde el inicio de la dolarización en el año 2000. En lo social, a diciembre 2022, la pobreza disminuyó 2,5 puntos porcentuales y el último registro de empleo adecuado fue de 34,6% para marzo 2023. Todavía existen retos para conseguir consensos en lo político, lo cual se ha evidenciado en el incremento continuado del riesgo país que llegó a los 1.759 puntos básicos, al 15 de mayo de 2023 el indicador de riesgo país refleja la incertidumbre política y social del país, además de la inestabilidad financiera internacional y la caída del precio del petróleo, factores que restringen las capacidades de financiamiento estimadas por el Gobierno para 2023. El monto de esta operación representaría 6,6% de las necesidades de financiamiento del Gobierno, proyectadas para 2023, y 1,7% del PIB ecuatoriano acumulado hasta el tercer trimestre de 2022.

2. Contexto del sector eléctrico

Al adoptar el Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, el Gobierno del Ecuador ha identificado que: (i) el proceso de transición energética hacia sistemas eléctricos bajos en carbono requiere de nuevas políticas, marco jurídico, modelos de gestión y una sinergia que canalice las potencialidades del sector público y privado, generando un desarrollo económico sostenido y una transferencia de conocimientos en toda la cadena de valor; (ii) la modernización de las redes eléctricas deberá considerar aspectos regulatorios, redes de transporte y distribución de energía, redes de comunicación, generación distribuida, almacenamiento de energía, medición inteligente, control distribuido, gestión activa de la demanda y oportunidades de brindar nuevos productos y servicios; (iii) el proceso de electrificación de la industria automotriz y otras industrias, requieren que el Estado promueva el desarrollo e implementación de políticas, que viabilice el servicio de carga de vehículos eléctricos y la electrificación de la industria en general; y, (iv) el PME 2018-2027 proyecta incremento sostenido de la demanda de energía eléctrica durante los próximos diez años y para satisfacer el incremento previsto, el Estado ecuatoriano requiere incrementar su capacidad instalada en 6.280MW, que garanticen una potencia efectiva de 3.200MW, hasta 2031.

Con base en el contexto descrito y la necesidad de desarrollar el marco regulatorio conducente a incrementar la participación privada en la prestación del servicio eléctrico, como estrategia para expandir la capacidad de atender la demanda continua del el servicio, el Gobierno del Ecuador resuelve dirigir el país hacia un proceso de transición energética técnica, ambiental, social y económicamente sostenible, a través del fortalecimiento de sus instituciones y de su talento humano, enfrentando los desafíos de un nuevo escenario energético global. Como siguiente paso, el Gobierno del Ecuador emitió el Decreto Ejecutivo No. 238 de octubre de 2021, expidiendo las políticas para el desarrollo del servicio público de energía eléctrica, servicio de alumbrado público general, servicio de carga de vehículos eléctricos y el almacenamiento de energía, asignando un mayor papel a la iniciativa privada. Bajo esta política del Gobierno del Ecuador, queda clara la necesidad de desarrollar un marco regulatorio que responda a las prioridades establecidas para la transición energética justa del Ecuador, para lo cual el Gobierno del Ecuador solicita al BID, como socio estratégico del sector energético en el país, apoyo técnico y financiero para llevar a cabo este proceso de transición energética justa.

3. Programa de “Apoyo a la Transición Energética y a la Promoción de Inversiones en el Sector Energético de Ecuador”

El objetivo general del programa es apoyar los esfuerzos del Gobierno del Ecuador (GdE) hacia una transición energética justa, promoviendo la inversión pública y privada.

Los objetivos específicos son: (i) apoyar la descarbonización del sector energético, promoviendo

Oficio Nro. MEF-MEF-2023-0380-O

Quito, D.M., 07 de julio de 2023

fuentes de energías renovables no convencionales, fuentes alternativas de generación, medidas de eficiencia energética y gestión de la demanda, integración regional y movilidad eléctrica; (ii) aumentar la participación privada en la prestación del servicio eléctrico; (iii) avanzar en el acceso universal a la electricidad; y, (iv) reducir las brechas de género y de personas con discapacidad. En apoyo a estos objetivos, se han diseñado los siguientes componentes para su implementación:

- **Componente 1:** Estabilidad macroeconómica. Se busca asegurar el mantenimiento de un marco económico conducente al logro de los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Política y los lineamientos de la Carta de Política Sectorial.
- **Componente 2:** Apoyo a la descarbonización energética. Se apoya: (i) avanzar en la participación de energías renovables de la matriz energética; (ii) adoptar políticas para la promoción del hidrógeno verde y residuos sólidos como combustibles de transición energética; (iii) definir estrategia para implementación de una política coherente para el desarrollo de la EE; (iv) definir mecanismo de coordinación de despacho con miembros del Mercado Eléctrico Andino Regional; y, (v) desarrollar el marco regulatorio para vehículos eléctricos y estaciones de carga.
- **Componente 3:** Promoción de la participación del sector privado en el sector eléctrico del Ecuador. Se busca el desarrollo de un marco regulatorio consistente que abra nuevos espacios viables para estimular la participación privada en la prestación del servicio eléctrico.
- **Componente 4:** Promoción del acceso universal a la energía eléctrica en Ecuador. Se promueven políticas para lograr el acceso universal a la energía al 2030, en línea con los ODS y la transición energética justa.
- **Componente 5:** Promoción de la equidad de género y de personas con discapacidad en el sector eléctrico. Se impulsará la creación de una estrategia y Plan de Acción Institucional de Género, incorporando la atención a personas con discapacidad en el sector eléctrico.

4. Conclusión

Esta operación responde a las prioridades del Gobierno del Ecuador y del BID, se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Nacional, "*Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025*". Las medidas de política apoyarán al país al cumplimiento de las metas sociales y económicas establecidas por el Gobierno como parte de su Programa de Desarrollo y en concordancia con la proforma presupuestaria aprobada para el 2023.

En este sentido, el Gobierno de la República se compromete a continuar avanzando en lo arriba señalado y requiere gentilmente continuar con el diálogo y apoyo técnico y financiero del BID en el desarrollo de este programa.

[1] Este valor corresponde a la recaudación tributaria bruta que son los impuestos directos (IR, ISD y otros) e impuestos indirectos (IVA, ICE y otros) para el año 2022.

[2] Información correspondiente al resultado primario de las operaciones del Sector Público No Financiero consolidado (SPNF) a diciembre 2022.

Atentamente,

Oficio Nro. MEF-MEF-2023-0380-O

Quito, D.M., 07 de julio de 2023

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Pablo Arosemena Marriott

MINISTRO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Copia:

Señor Magíster

Daniel Eduardo Lemus Sares

Viceministro de Finanzas

Señor Doctor

Leonardo Francisco Sánchez Aragón

Viceministro de Economía

Señor Ingeniero

Jorge Villarroel Chalan

Subsecretario de Financiamiento Público

mc/kxzt/gc/lfsa/amgr