

Memorando Nro. MEF-SP-2023-0236

Quito, D.M., 14 de marzo de 2023

PARA: Sr. Ing. Jorge Antonio Villarroel Chalán
Subsecretario de Relaciones Fiscales

Sra. Dra. Cecilia Alexandra Paredes Verduga

ASUNTO: Solicitud de Certificación asignación presupuestaria proyectada por la ESPOL para los ejercicios fiscales 2023-2032, en el marco del préstamo por USD 40,00 millones que el BID otorgaría a la ESPOL.

De mi consideración:

Con Memorando Nro. MEF-SRF-2023-0155-M de 01 de marzo de 2023, la Subsecretaría de Relaciones Fiscales, solicita la certificación asignación presupuestaria proyectada por la Escuela Superior Politécnica del Litoral - ESPOL para los ejercicios fiscales 2023-2032, en el marco del préstamo por USD 40,00 millones que el BID otorgaría a la ESPOL.

Con Oficio Nro. G.FNCRO-OFC-0074-2023 de 23 de febrero, la Escuela Superior Politécnica del Litoral, solicita pronunciamiento y validación de los supuestos considerados para la proyección de transferencias gubernamentales de Estados de Resultados por el periodo 2024-2032, en referencia al Oficio Nro. MEF-SRF-2023-0079-O del 16 de febrero de 2023 mediante el cual el Ing. Jorge Villarroel Chalán-Subsecretario de Relaciones Fiscales remitió los requisitos de información para el análisis de capacidad de pago para el contrato de préstamo que suscribiría la Escuela Superior Politécnica del Litoral-ESPOL con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por hasta USD 40,00 millones, para financiar el Proyecto de "Fortalecimiento del Ecosistema de Innovación del Litoral Ecuatoriano"

Con Memorando Nro. MEF-VGF-2023-0028-M de 31 de enero de 2023, el Viceministro de Finanzas solicita a la Subsecretaría de Relaciones fiscales que realice el análisis respectivo en el caso de la operación de financiamiento que contrataría la ESPOL. Para dicho fin, se solicita que la Subsecretaría de Presupuesto brinde todo el apoyo técnico y proporcione toda la información que sea requerida por parte de la Subsecretaría de Relaciones Fiscales y que, en caso de ser necesario, se coordine con la ESPOL para cualquier información adicional que se requiera.

Al respecto me permito informar lo siguiente:

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su artículo Nro. 178 señala: *"La máxima autoridad de cada entidad y organismo público y los funcionarios y servidores encargados del manejo presupuestario, serán responsables por la gestión y cumplimiento de los objetivos y metas, así como de observar estrictamente las asignaciones aprobadas, aplicando las disposiciones contenidas en el presente Código y las normas técnicas correspondientes.(...)"*

La Ley Orgánica de Educación Superior, en el artículo 20 señala sobre el Patrimonio y Financiamiento de las instituciones del sistema de educación superior, en ejercicio de la autonomía responsable, el patrimonio y financiamiento de las instituciones del sistema de educación superior estará constituido entre otros por:

"(...) b) Las rentas establecidas en la Ley del Fondo Permanente de Desarrollo Universitario y

Memorando Nro. MEF-SP-2023-0236

Quito, D.M., 14 de marzo de 2023

Politécnico (FOPEDEUPO);

(...) d) Las asignaciones que han conestado y las que consten en el Presupuesto General del Estado, con los incrementos que manda la Constitución de la República del Ecuador;

e) Las asignaciones que corresponden a la gratuidad para las instituciones públicas;

(...) n) Otros bienes y fondos económicos que les correspondan o que adquieran de acuerdo con la Ley.”

La Ley Orgánica de Educación Superior, en el artículo 24 establece que: “Los recursos destinados anualmente por parte del Estado a favor de las universidades y escuelas politécnicas públicas y de las particulares que reciben recursos y asignaciones del Estado, que constan en los literales b), d) y e) del artículo 20 de esta ley se distribuirán mediante una fórmula que considere las mejoras institucionales, el desempeño comparado con las evaluaciones de calidad establecidas por el Consejo de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior, y el aporte al cumplimiento de la política pública e igualdad de oportunidades. La distribución tomará en cuenta el cumplimiento de las funciones sustantivas de la educación superior: docencia, investigación, vinculación con la sociedad y gestión.

La fórmula de distribución de recursos para las universidades y escuelas politécnicas públicas y las particulares que reciben recursos y asignaciones del Estado será elaborada por el órgano rector de la política pública de educación superior y aprobada por el Consejo de Educación Superior con base en los criterios e indicadores establecidos en esta Ley y su reglamento.

La distribución de los recursos resultante de la aplicación de la fórmula, realizada por el órgano rector de la política pública de educación superior, será aprobada por el Consejo de Educación Superior.”

Con Acuerdo No. SENESCYT-2022-046 de 28 de octubre de 2022, la Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación, establece los parámetros y mecanismos para la distribución de los recursos correspondientes a la Compensación por Donaciones del Impuesto a la Renta para el año 2023.

Con Resolución No. RPC-SE-15-No.041-2022 de 28 de septiembre de 2022, el Consejo de Educación Superior, aprueba en segundo debate, la distribución de recursos para el año 2023 a favor de las universidades y escuelas politécnicas públicas y particulares que, de conformidad con la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Educación Superior y su Reglamento General, reciben rentas y asignaciones del Estado.

Revisada la proyección enviada por la Escuela Superior Politécnica del Litoral se determina lo siguiente:

Memorando Nro. MEF-SP-2023-0236

Quito, D.M., 14 de marzo de 2023

Análisis de asignaciones presupuestarias proyectadas por la ESPOL en el Estado de Resultados para los ejercicios fiscales 2023-2032 y que se encuentran reflejadas en la cuenta No 626 "Transferencias Recibidas"											
Expresado en millones de USD											
Componente del Ingreso ESPOL	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	DETALLE DE LA PROYECCIÓN DE INGRESOS ESPOL
Funcionamiento y Gratuidad	7.02	7.02	7.02	7.02	7.02	7.02	7.02	7.02	7.02	7.02	En Funcionamiento y Gratuidad no se proyecta incrementos hasta el año 2032.
Preasignaciones (FOPEDEUPO)	51.72	54.30	57.02	59.87	61.66	63.51	65.42	67.38	69.40	71.49	En FOPEDEUPO se proyecta un incremento de 5% en los 3 primeros años y del 3% hasta el año 2032.
Compensación por Donación Impuesto a la Renta	9.11	8.90	8.90	8.90	8.90	8.90	8.90	8.90	8.90	8.90	En Compensación se proyecta una disminución de 2% para el año 2024 y no se proyecta incrementos hasta el año 2032.
Total transferencias a realizar a la ESPOL	67.85	70.22	72.94	75.79	77.58	79.43	81.34	83.30	85.32	87.40	
Fuente: Estado de Resultados ESPOL - eSIGEF											
Elaborado: SP-MEF											

Una vez analizada la estimación tributaria enviada por las Administraciones Tributarias (SRI -SENAE) se puede determinar que la proyección de ingresos tributarios en base a los cuales se determina la participación anual para las universidades y escuelas politécnicas públicas incluido la ESPOL las estimación se realizan considerando las siguientes disposiciones legales:

La Disposición Transitoria Segunda de la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria establece que las universidades y escuelas politécnicas participarán de la recaudación del Impuesto a la Renta, de conformidad a la siguiente distribución: 10% para las públicas y 1% para las particulares.

El Art. 39 de la Ley de Racionalización Tributaria (R.O.S. No. 321 de 18/11/1999) establece que las universidades y escuelas politécnicas tendrán participación en el Impuesto al Valor Agregado - IVA, cuya tarifa será del diez por ciento (10%).

Sobre esta base y en concordancia con la Ley de Creación del Fondo Permanente de Desarrollo Universitario y Politécnico, una de las fuentes que financia el FOPEDEUPO es el IVA, considerando la recaudación con la tarifa del 10%.

En aplicación de las disposiciones referidas, para la proyección de Ingresos de las Universidades se considera como base la Programación Presupuestaria Cuatrianual utilizada para la Proforma 2023 que se muestra a continuación:

Programación Presupuestaria Cuatrianual				
DESCRIPCIÓN	2023	2024	2025	2026
Impuesto a la Renta	3,9%	4,2%	4,3%	4,5%
Impuesto al Valor Agregado	5,9%	5,8%	5,8%	5,9%
Promedio	4,9%	5,0%	5,1%	5,2%
Fuente: MEF - SPF				
Elaborado: MEF - SP				

Nota: porcentajes calculados en función del PIB proyectado por el BCE-Sub. Política Fiscal

Memorando Nro. MEF-SP-2023-0236

Quito, D.M., 14 de marzo de 2023

Como se puede observar para la proyección de FOPEDEUPO, se utiliza el porcentaje promedio establecido para el Impuesto a la Renta y el Impuesto al Valor Agregado, impuestos sujetos a cambios por factores externos o internos que se ven reflejados en la economía del país.

Los valores proyectados del FOPEDEUPO han sido calculados en función de la Programación Presupuestaria Cuatrianual 2023-2026, de conformidad a lo dispuesto en los artículos 74 y 80 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

En base a lo señalado anteriormente y considerando que esta Subsecretaría ha asignado los recursos de conformidad a las disposiciones legales que rigen sobre la materia, y la distribución de recursos ha sido determinada por el SENESCYT y CES para el ejercicio fiscal 2023, correspondientes al FOPEDEUPO, Funcionamiento, Gratuidad y Compensación del Impuesto a la Renta, a favor de la Escuela Politécnica del Litoral, y que, las proyecciones de ingresos de los mismos componentes hasta el ejercicio fiscal 2032, se encuentran dentro de las estimaciones de la Programación Presupuestaria Cuatrianual, se CERTIFICA que las asignaciones presupuestarias proyectadas por la Escuela Politécnica del Litoral en el Estado de Resultados para los ejercicios fiscales 2023-2032 y que se encuentran reflejadas en la cuenta No. 626, son consistentes con las metas y estimaciones del Ministerio de Economía y Finanzas en el señalado período.

Es importante señalar que la presente certificación presupuestaria tendrá validez únicamente para los fines señalados, la misma que quedará insubsistente si se utiliza para la generación de otras obligaciones que no sea la citada en este documento.

Adicionalmente, la Escuela Superior Politécnica del Litoral deberá observar el artículo 178 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el cual determina que: "La máxima autoridad de cada entidad y organismo público y los funcionarios y servidores encargados del manejo presupuestario, serán responsables por la gestión y cumplimiento de los objetivos y metas, así como de observar estrictamente las asignaciones aprobadas, aplicando las disposiciones contenidas en el presente Código y las normas técnicas correspondientes (...)".

Finalmente, todos los actos administrativos y financieros son de exclusiva responsabilidad de las unidades financieras de la Escuela Politécnica del Litoral, por lo que deberán cumplir en forma previa con las disposiciones legales vigentes.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Diego Marcelo Cárdenas Salazar

SUBSECRETARIO DE PRESUPUESTO, SUBROGANTE

Referencias:

- MEF-SRF-2023-0155-M

Anexos:

- viceministro_mef-vgf-2023-0028-m-1.pdf
- mef-srf-2023-0155-m_sube_re_fisca.pdf
- mef-1884-e038199300167759917400543060016776998110366252001677877655.pdf

Memorando Nro. MEF-SP-2023-0236

Quito, D.M., 14 de marzo de 2023

- espol_mef-1884-e0381993001677599174-1.pdf
- espol_mef-1884-e0381993001677599174.pdf
- espol_2b)_proyecto_bid_anexos-15-28.pdf
- espol_2b)_proyecto_bid_anexos-1-14.pdf
- espol_2a)_proyecto_bid_rev_planif-signed0851930001677598789.pdf
- espol_2_g.fncro-ofc-0074-2023_validación_supuestos_de_asignaciones-signed_(2).pdf
- eccion_estado_de_resultados_proyectado_2023_-_2032_revisión_feb_24-signed_(3)0538301001677699757.pdf
- 2_rpc-se-15-no.041-2022.pdf
- n_de_los_recursos_por_compensación_por_donaciones_del_impuesto_a_la_renta_para_el_año_2023_(2).pdf

Copia:

Sra. Eco. Ana María Carchi Paucar
Gerente Financiera (E)

Srta. Mgs. Daysi Jacqueline Dávila Alarcón
Directora Nacional de Ingresos

Sr. Econ. Marco Rolando López Salgado
Analista 2 del Resto del Sector Público

Sr. Fabricio Lenin Morán Rugel
Director Nacional del Resto del Sector Público

Sr. Mgs. Juan Carlos Salvador Morales
Analista 1 de Empresas Públicas

Sr. Ing. Joel Israel Navarrete Andagoya
Analista 2 de Ingresos

Sr. Jose Enrique Mantilla Moran
Subsecretario de Financiamiento Público, Encargado

Sra. Econ. Olga Susana Núñez Sánchez
Viceministra de Finanzas, Subrogante

jina/dmcs/kmvm/djda/osns



Firmado electrónicamente por:
**DIEGO MARCELO
CARDENAS SALAZAR**

Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección: Av. Amazonas entre Pereira y Unión Nacional de Periodistas
Plataforma Gubernamental de Gestión Financiera. Pisos 10 y 11.
Código postal: 170507 / Quito Ecuador
Teléfono: +(593 2) 3998300 / 400 / 500 - www.finanzas.gob.ec



**Informe de Evaluación de la capacidad de pago de
la ESPOL para el financiamiento del Programa
Fortalecimiento del ecosistema de innovación del
Litoral Ecuatoriano (EC-L1261)**

Preparado por

Jamile Campozano
Ana María Carchi
María Luisa Granda

Agosto 2022

1. Antecedentes y objetivo del informe

El objetivo de este informe es evaluar la capacidad de la ESPOL para el pago de un crédito por 40 millones de dólares, que se está gestionando ante el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Estos fondos se han solicitado para la ejecución al Programa de Apoyo a la ESPOL EC-L1261 “Fortalecimiento del ecosistema de innovación del Litoral Ecuatoriano”.

El objetivo general de desarrollo del programa es aumentar la productividad laboral empresarial del Litoral a través de una mayor inversión en actividades de ciencia, tecnología e innovación. Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) fortalecer la producción y vinculación científica de la ESPOL orientada a las necesidades del sector productivo del Litoral; y (ii) promover la creación y el crecimiento de nuevas empresas de base tecnológica en Guayaquil.

El interés de la ESPOL en ejecutar este programa es potenciar su rol en el ecosistema, y poner sus capacidades de articulación, formación e investigación al servicio de las empresas y emprendedores de la región y contribuir a su desarrollo basado en tecnología e innovación. Los impactos esperados del programa se concentran en:

1. Incremento en la inversión en I+D de las empresas del sector agroindustrial y acuícola, principalmente de aquellas cadenas de valor de exportación y otras con potencial de innovación
2. Incremento de conocimiento generado en campos asociados a la producción agroindustrial y acuícola y los principales desafíos tecnológicos que estas cadenas enfrentan
3. Creación de nuevas empresas de base tecnológica basadas que consiguen financiamiento externo
4. Aumento en la intensidad de inversión en innovación de las empresas que reciben extensionismo tecnológico

La ESPOL es una universidad pública que ha destacado históricamente en la región litoral por sus altos estándares de calidad en la formación de profesionales en ciencias e ingenierías, y en el desarrollo de su investigación en campos del conocimiento asociados a las ingenierías y las tecnologías. Por ser una institución pública, la operación de crédito se ejecutará con garantía soberana del Estado Ecuatoriano.

2. Metodología

El modelo de gestión financiera de la ESPOL se rige a través de la centralización contable y de la caja fiscal. El Sistema Nacional de Finanzas Públicas (SINFIP) comprende el conjunto de normas, políticas, instrumentos, procesos, actividades, registros y operaciones que las entidades y organismos del Sector Público deben realizar con el objeto de gestionar en forma programada los ingresos, egresos y financiamiento públicos, con sujeción al Plan Nacional de Desarrollo y a las políticas públicas establecidas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

En este contexto, se utiliza como base para el análisis de capacidad de pago la fase del ciclo presupuestario que comprende el conjunto de acciones destinadas a la utilización óptima de

los recursos que forman parte del presupuesto de la ESPOL que son destinados a obtener los bienes, servicios y obras en la cantidad, calidad y oportunidad previstos en el Plan Estratégico institucional. Debido a que el estado de pérdidas y ganancias revela el resultado al final del periodo asociado con el uso eficiente de los recursos, procurando el uso de la totalidad de las asignaciones y evitando que los recursos no utilizados retornen a la caja del Tesoro Nacional, en algunas ocasiones luego de calcular las depreciaciones no suele mostrar excedente.

La normativa de presupuesto emitida por el Ministerio de Economía y Finanzas está orientada a regular la administración del componente presupuestario en las fases de programación; formulación; aprobación; ejecución; evaluación y seguimiento, y, clausura y liquidación presupuestaria, que es de cumplimiento obligatorio para las instituciones del sector público no financiero.

En cumplimiento a los lineamientos del Ministerio de Economía y Finanzas, el presupuesto de la ESPOL se rige bajo los principios de Universalidad, Unidad, Programación, Equilibrio y estabilidad, Plurianualidad, Eficiencia, Eficacia, Transparencia, Flexibilidad, Especificación, Legalidad, Integralidad, y Sostenibilidad.

Para proyectar el presupuesto de la ESPOL para el periodo 2023-2048 se analizó la composición de la estructura de las cuentas contables correspondientes a los años 2016-2022 que representan:

- Los recursos provenientes de transferencias gubernamentales
- Los recursos generados por autogestión
- Las principales cuentas de gastos tanto en el presupuesto codificado como en el rubro finalmente comprometido año a año

Adicionalmente, se tomó en cuenta en el análisis el contexto económico del país, en particular lo relacionado a los ajustes presupuestario para años recientes y los impactos de estos, en los recursos destinados al soporte de la docencia, investigación y vinculación con la sociedad.

3. Diagnóstico financiero actual

En el ejercicio fiscal 2023 el presupuesto codificado de la ESPOL es de US\$ 69,871,001, las fuentes de ingreso provienen de transferencias gubernamentales (94%) y autogestión (6%), como se reporta en la Tabla 1.

Al cierre del periodo se estaría comprometiendo casi la totalidad del presupuesto codificado, la composición de gastos corresponde a: gastos de personal 60%, gastos de operación 22% y proyectos de inversión 18% (obras, equipamiento, becas, otros). Este comportamiento ha sido estable en los últimos años de ejecución presupuestaria.

El análisis que permite confirmar la capacidad de pago es bajo la estimación de ingresos y gastos en el Estados de Resultados que revela el superávit del periodo 2023-2032 y demuestra la disponibilidad de efectivo que cubriría el financiamiento del crédito.

Los principales rubros de gasto corriente se relacionan al servicio educativo y corresponden a gastos de personal, internet, servicios básicos, mantenimientos de instalaciones y áreas verdes, transporte para proyectos de vinculación y salidas de campo de estudiantes, transporte de trabajadores, becas y ayudas económicas para estudiantes de grado, póliza de seguros para bienes y estudiantes, honorarios profesionales.

Para la ejecución del programa “Fortalecimiento del ecosistema e innovación del Litoral Ecuatoriano” este consta en la plataforma SIPeIP de Planifica Ecuador, cuando inicie la ejecución se realizará una reforma al Plan Anual de Inversiones para su inclusión.

Tabla 1. Análisis Vertical del Presupuesto Comprometido ESPOL
(Al 31 de diciembre, expresado en USD)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
TRANSFERENCIAS GUBERNAMENTALES								
Anticipos de Ejercicios fiscales anteriores	4,1%	4,1%	0,9%	1,5%	1,5%	0,6%	1,5%	0,1%
Recursos Fiscales	26,5%	27,3%	25,0%	26,2%	16,9%	18,1%	18,5%	10,3%
Recursos Provenientes de Preasignaciones	64,4%	63,0%	69,7%	66,3%	72,6%	68,1%	63,9%	73,1%
Préstamos Externos	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	6,3%	9,2%	11,0%	12,9%
Total Transferencias Gubernamentales	95,0%	94,4%	95,6%	94,0%	97,3%	96,0%	95,0%	96,3%
RECURSOS DE AUTOGESTION								
Fuente Autogestión	5,0%	5,6%	4,4%	6,0%	2,7%	4,0%	5,0%	3,7%
Total Ingresos Autogestión	5,0%	5,6%	4,4%	6,0%	2,7%	4,0%	5,0%	3,7%
TOTAL INGRESOS	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Egresos en personal	53,4%	54,6%	60,8%	55,6%	64,6%	63,9%	58,5%	69,7%
Bienes y servicios de consumo	21,1%	22,3%	23,8%	23,4%	21,1%	18,6%	21,7%	24,2%
Otros gastos corrientes/Otros pasivos	0,9%	1,2%	1,4%	0,9%	0,6%	0,7%	0,7%	0,7%
Transferencias y Donaciones corrientes	4,4%	4,2%	4,5%	4,7%	6,1%	5,0%	4,6%	6,0%
Obras Públicas Y Bienes y Serv. para inversión	9,7%	10,1%	4,4%	7,6%	4,2%	6,5%	7,2%	5,7%
Transferencias y Donaciones para inversión	1,5%	1,6%	1,8%	3,7%	0,5%	0,6%	0,2%	0,4%
Bienes y Servicios de larga duración	8,4%	5,9%	2,5%	3,7%	2,4%	2,4%	7,2%	8,0%
Inversiones financieras	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
TOTAL EGRESOS / GASTOS	99,4%	99,8%	99,1%	99,6%	99,4%	97,8%	100,0%	99,7%
SUPERAVID/DEFICIT	0,6%	0,2%	0,9%	0,4%	0,6%	2,2%	0,0%	0,3%

Comprometidos con el objetivo del programa y alineados a los intereses del Estado, el pago de la deuda se realizaría de acuerdo con la programación mostrada en la Tabla 2. Con pagos al capital a partir del año 6, por existir 5 años de gracia, y capital e intereses durante los 25 años de ejecución.

Tabla 2. Amortización de la deuda del Proyecto

No.	Año	Saldo inicial	Intereses	Capital	Pago	Saldo fin período
0	2023					40,000,000
1	2024	40,000,000	720,000	0	720,000	40,000,000
2	2025	40,000,000	720,000	0	720,000	40,000,000
3	2026	40,000,000	720,000	0	720,000	40,000,000
4	2027	40,000,000	720,000	0	720,000	40,000,000
5	2028	40,000,000	720,000	0	720,000	40,000,000
6	2029	40,000,000	720,000	1,679,309	2,399,309	38,320,691
7	2030	38,320,691	689,772	1,709,537	2,399,309	36,611,154
8	2031	36,611,154	659,001	1,740,308	2,399,309	34,870,846
9	2032	34,870,846	627,675	1,771,634	2,399,309	33,099,212
10	2033	33,099,212	595,786	1,803,523	2,399,309	31,295,689
11	2034	31,295,689	563,322	1,835,987	2,399,309	29,459,702
12	2035	29,459,702	530,275	1,869,034	2,399,309	27,590,668
13	2036	27,590,668	496,632	1,902,677	2,399,309	25,687,991
14	2037	25,687,991	462,384	1,936,925	2,399,309	23,751,065
15	2038	23,751,065	427,519	1,971,790	2,399,309	21,779,275
16	2039	21,779,275	392,027	2,007,282	2,399,309	19,771,993
17	2040	19,771,993	355,896	2,043,413	2,399,309	17,728,580
18	2041	17,728,580	319,114	2,080,195	2,399,309	15,648,385
19	2042	15,648,385	281,671	2,117,638	2,399,309	13,530,747
20	2043	13,530,747	243,553	2,155,756	2,399,309	11,374,992
21	2044	11,374,992	204,750	2,194,559	2,399,309	9,180,432
22	2045	9,180,432	165,248	2,234,061	2,399,309	6,946,371
23	2046	6,946,371	125,035	2,274,274	2,399,309	4,672,097
24	2047	4,672,097	84,098	2,315,211	2,399,309	2,356,885
25	2048	2,356,885	42,424	2,356,885	2,399,309	0

Elaboración: ESPOL, 2022

La fuente de ingresos que servirá para financiar el pago de la deuda corresponde a los recursos por concepto de “compensación de impuesto a la renta” que, por ley, le corresponde a la ESPOL recibir anualmente por un valor de US\$ 8,900,398.83, que excede el monto anual comprometido para el pago de aproximadamente US\$ 2,4 millones de dólares. La ratificación de este derecho de compensación se encuentra evidenciada en el pronunciamiento del Procurador General del Estado en Oficio Nro. 14723 del 13 de julio de 2021.

Asimismo, en la parte pertinente de la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador señala: “DISPOSICIÓN GENERAL SEGUNDA.- Las Universidades y Escuelas Politécnicas públicas, las cofinanciadas por el Estado; los Institutos Superiores Técnicos y Tecnológicos públicos y los cofinanciados por el Estado; los Municipios y Consejos Provinciales que venían siendo beneficiarios de la llamada donación del Impuesto a la Renta, recibirán anualmente en compensación y con cargo al Presupuesto General del Estado un valor equivalente a lo recibido por el último ejercicio económico, que se ajustará anualmente conforme el deflactor del Producto Interno Bruto. El presidente de la República, mediante Decreto establecerá los parámetros y mecanismo de compensación”.

Con este antecedente, la ESPOL en cada ejercicio fiscal incluirá en la plataforma presupuestaria, en la herramienta de gobierno e-SIGEF, en el financiamiento para el pago de obligaciones del préstamo, la fuente de financiamiento que el Ministerio de Economía y Finanzas ha dispuesto en los últimos tres años para la transferencia de la “compensación de impuesto a la renta” corresponde a 202-Prestamos Externos. Acorde a la normativa de Presupuesto aplicable, los grupos de gasto involucrados para el pago serán *560000 Egresos Financieros* y *960000 Amortización de la Deuda Pública*.

4. Información del Programa

Se espera que el programa “Fortalecimiento del ecosistema de innovación del Litoral Ecuatoriano” tenga un alto impacto económico y social. Los principales beneficiarios del Programa serán empresas (énfasis en sector agroindustrial y PyMEs), emprendedores de base tecnológica, gobiernos locales, universidades, y jóvenes.

El objetivo general de desarrollo del programa es aumentar la productividad laboral empresarial del Litoral a través de una mayor inversión en actividades de ciencia, tecnología e innovación. Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) fortalecer la producción y vinculación científica de la ESPOL orientada a las necesidades del sector productivo del Litoral; y (ii) promover la creación y el crecimiento de nuevas empresas de base tecnológica en Guayaquil.

Componente 1 denominado Fortalecimiento de las capacidades para la investigación, el extensionismo y la TT para el desarrollo sostenible del Litoral ecuatoriano. Este componente se enfoca en el fortalecimiento de la I+D en las principales actividades económicas del Litoral, mayormente agroindustriales. Cuenta con tres subcomponentes:

Subcomponente 1.1. Fortalecimiento de la infraestructura sostenible y el equipamiento para la investigación. Con el fin de ampliar las capacidades de investigación de la ESPOL, este subcomponente contempla el diseño arquitectónico e ingenieril, construcción y equipamiento del Edificio de Agroindustria de la ESPOL. Este edificio se conceptualiza en 5 plataformas: (i) Bioincubación (bioproductos); (ii) Biotecnologías para el agro; (iii) Extensión Agroindustrial; (iv) Tecnologías limpias para el agro; y (v) Servicios compartidos.

Subcomponente 1.2. Financiamiento de proyectos de investigación en áreas prioritarias. Consistirá en el diseño y realización de tres convocatorias para cofinanciar al menos 9 proyectos de investigación multidisciplinarios o transdisciplinarios, en las áreas prioritarias de la ESPOL.

Subcomponente 1.3. Fortalecimiento de las capacidades de ESPOL para la provisión de servicios de extensionismo y TT. Con el objeto de potenciar los procesos de innovación agroindustrial en el Litoral, se realizarán capacitaciones y fortalecimientos institucionales en la ESPOL para la provisión de servicios de extensionismo y TT.

Componente 2, denominado Fortalecimiento del ecosistema del emprendimiento dinámico e innovación de Guayaquil. Este componente se enfoca en desarrollar, teniendo en cuenta las dimensiones de género y CC, el ecosistema de emprendimiento dinámico de Guayaquil, promoviendo la creación de empresas de base tecnológica, su sinergia con empresas establecidas y Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) innovadoras, y el desarrollo de capacidades digitales y de innovación. Cuenta con dos subcomponentes:

Subcomponente 2.1. Remodelación de la infraestructura y equipamiento de Distrito 100. Contempla la remodelación y equipamiento del edificio Distrito 100, ubicado en el corredor de innovación de Guayaquil, para la provisión de servicios a startups, empresas, y demás actores relevantes del ecosistema emprendedor de la ciudad.

Subcomponente 2.2. Promoción del emprendimiento dinámico en la ciudad de Guayaquil. Este subcomponente busca dinamizar la economía de la ciudad de Guayaquil y su área de influencia a través de las siguientes actividades: (i) Promoción del emprendimiento dinámico; (ii) desarrollo de capacidades de innovación en el sector corporativo y (iii) promoción de la cultura digital en MIPYMES.

En la tabla 3 se estima la composición de la generación de flujos totales en el proyecto, siendo el componente 2 el que aportaría el 62% de los recursos netos generados en el tiempo. El flujo promedio anual de ingresos netos esperados es de US\$ 142,270.

Tabla 3. Composición de ingresos netos del proyecto 2024 - 2048 (preliminar)

COMPONENTE 1	Monto US\$	Porcentaje
(+) Ingresos Componente 1	1,335,189	38%
COMPONENTE 2		
(+) Ingresos Componente 2	2,221,572	62%
Total Ingresos del Programa	3,556,762	100%

5. Conclusiones

La situación financiera de la ESPOL en los últimos años ha sido relativamente estable. Los componentes de los ingresos recibidos por fuentes gubernamentales o por autogestión han generado ligeros excedentes, siendo la composición de ingresos en promedio un 95% del presupuesto asignado por el Gobierno Central. La capacidad de generar recursos de autogestión en general es limitada, y aunque se ha intentado potenciar está correlacionada con la coyuntura económica. La prioridad institucional siempre ha sido mantener la calidad en sus actividades núcleo como la enseñanza superior y la investigación, y además asegurar inversiones que permitan dar continuidad al aporte estratégico y al impacto que tiene la institución en la región y el país.

Para poder impulsar el ecosistema de la región litoral del país, donde se concentra en la actualidad el tejido productivo que sostiene la economía del país, es necesario cerrar las brechas de capacidades de ciencia, tecnología e innovación. Este análisis muestra el compromiso y la capacidad de la ESPOL para asumir una nueva operación de crédito con el financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo, no solamente a nivel económico, sino a nivel técnico para su ejecución. Al ser una institución de educación superior pública, esta iniciativa solamente se podrá realizar a partir del aval soberano que concede el estado ecuatoriano a sus entidades.

Como conclusión de este análisis, se señala que la ESPOL se encuentra en capacidad de cubrir el financiamiento de la operación de crédito con los recursos provenientes de la Compensación de Impuesto a la Renta (capital) y recursos fiscales (interés) que se encuentran reflejadas en la cuenta No. 626.