

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	ECUADOR/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Mejoramiento de los servicios dirigidos a la población migrante en Ecuador
▪ Número de CT:	EC-T1501
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	PINZON ENCISO, LEONARDO ENRIQUE (SCL/SPH) Líder del Equipo; CASALINO FRANCISKOVIC, JUAN MANUEL (LEG/SGO); BRITO VERA, JUAN CARLOS (CAN/CEC); GUERRA, MARTHA M. (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Inclusión de la Población Migrante y Receptora en los Servicios Sociales en Ecuador - EC-L1258
▪ Fecha del Abstracto de CT:	11 Apr 2023
▪ Beneficiario:	MIES
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/SPH - Protección Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CEC - Representación Ecuador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la CT es apoyar la ejecución del préstamo Inclusión de la Población Migrante y Receptora en los Servicios Sociales en Ecuador (EC-L1258), que tiene como objetivo contribuir a la inclusión de la población migrante y local en los servicios sociales a través del aumento de la capacidad de respuesta de estos servicios frente al incremento de la demanda por migración en Ecuador.
- 2.2 Ecuador país de tránsito y destino para personas refugiadas y migrantes de Venezuela. Se estima que 551.000 personas refugiadas y migrantes de Venezuela estarán viviendo en Ecuador a finales de 2022, y 252.000 estarán transitando a países terceros durante el 2022. El incremento de los movimientos irregulares ha provocado un aumento de los riesgos de protección y las vulnerabilidades de personas refugiadas y migrantes. Las principales necesidades de los refugiados y migrantes incluyen: acceso a alimentación (87%), medios de subsistencia (65%), alojamiento (53%) y servicios de salud (25%). Además, 62% no tiene visado o visado expirado, encontrándose en situación irregular. El 46% de los hogares con niños en edad escolar, el 32% no estaban escolarizados. En cuanto al acceso a medios de vida, el 38,5% de los refugiados y migrantes están desempleados, en comparación con el 6,3% en las comunidades de acogida. El 37% de los hogares reportó haber experimentado discriminación y/o incidentes de xenofobia.
- 2.3 El Ecuador otorgó amnistía migratoria y proceso de regularización Extraordinaria a personas venezolanas y su grupo familiar, ingresados por puntos de control migratorio oficiales a Ecuador con situación migratoria irregular a la fecha de expedición del decreto. Igualmente, efectuará Registro de Permanencia Migratoria a todas las

personas extranjeras presentes en el país, tal proceso se inició el 01 de septiembre 2022, a cargo el Ministerio de Interior del Ecuador.

- 2.4 De igual forma, el decreto citado en el párrafo anterior menciona en su disposición general cuarta: “el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) como ente rector de la materia será el encargado de articular la atención especializada para Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) en movilidad humana conforme su interés superior, para lo cual el MIES dictará la normativa secundaria y los mecanismos que viabilicen la regularización de NNA no acompañados o separados.”
- 2.5 El MIES actualmente brinda atención a la población migrante en situación de vulnerabilidad a través de tres modalidades de atención: (i) Ciudades de Acogida; (ii) Servicio de Atención y Protección Emergente “Casas de Abrigo Temporal”; y (iii) Equipo Multidisciplinarios de Apoyo y Custodia Familiar. El MIES, cuenta con Normas Técnicas que tienen por objetivo normar y operativizar el servicio de atención. Así mismo, a través de la operación EC-L1258 se elaboró el anexo 2 al Reglamento Operativo que permite sobre la base de la norma técnica normar la entrega del servicio a través de Organizaciones de la Sociedad Civil bajo una figura de contratistas estableciendo parámetros que permitan evidenciar la entrega del servicio en la modalidad “Ciudades de Acogida”. Actualmente el MIES, se encuentra desarrollando los anexos para las otras dos modalidades de atención.
- 2.6 La CT propuesta apoyará la ejecución de la operación EC-L1258 (4923/OC-EC y 4924/GR-EC) mediante el trabajo con la Subsecretaría de Protección Especial del Ministerio de Inclusión Económica y Social definiendo los servicios y costos de las atenciones per cápita para las tres modalidades de atención financiadas con la operación, y se realizará la trazabilidad, seguimiento y monitoreo del servicio que prestan las OSCs contratadas por el MIES, y finalmente se apoyará en el acompañamiento y seguimiento de la normativa aplicada para la regularización de NNA no acompañados y/o separados en situación de movilidad conforme lo establecido según Decreto Ejecutivo citado.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Definición de servicios de protección especial para población migrante y desarrollo de un sistema de costeo.** Este componente financiará: (i) la definición de los servicios que presta el MIES a la población en estatus migratorio en las tres modalidades financiadas por el Banco (ii) el desarrollo de un sistema de costeo de los servicios identificados en el literal (i).
- 3.2 **Componente II: Trazabilidad, seguimiento y monitoreo de los servicios que presta el MIES a través de las tres modalidades financiadas por el Banco.** Se apoyará i) la elaboración de la Matriz de Seguimiento y Monitoreo a ser aplicada a todos los prestadores de servicios y la cual permitirá garantizar que el servicio se preste conforme lo establecido en las normas de prestación de servicios

### IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Definición de servicios de protección especial para población migrante y desarrollo de un sistema de costeo	US\$65,000.00	US\$0.00	US\$65,000.00
Trazabilidad, seguimiento y monitoreo de los servicios que presta el MIES a través de las tres modalidades financiadas por el Banco	US\$85,000.00	US\$0.00	US\$85,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$150,000.00</b>	<b>US\$0.00</b>	<b>US\$150,000.00</b>

## **V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 5.1 Gobierno del Ecuador ha solicitado que la agencia ejecutora de esta CT sea el BID desde la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH).
- 5.2 La solicitud busca en primer lugar minimizar costos de transacción relacionados con los procesos de ejecución desde una dependencia pública. Específicamente, la gestión de créditos presupuestarios con el Ministerio de Economía y Finanzas y la gestión de las contrataciones, los desembolsos y auditoría financiera. En especial, las compras, las contrataciones, la logística de las actividades, así como cada pago asociado, cuando los ejecuta un ente del sector público, están sujetos a control previo y exhaustivo, alargando el proceso de implementación lo cual no permitiría la disponibilidad oportuna de la asistencia técnica requerida. El Banco está facultado para aplicar sus procedimientos que permiten una ejecución oportuna de actividades específicas de asistencia técnica y a la vez un control adecuado del uso de recursos. La ejecución de la CT requiere la contratación de un equipo amplio de consultores para el logro de los resultados. En segundo lugar, de conformidad a lo establecido en el inciso (d) del Apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1), se justifica que el Banco sea el ejecutor, ya que el desarrollo de los productos del proyecto requiere de una alta complejidad y especialidad técnica, particularmente los de carácter técnico y gestión de procesos. SCL/SPH cuentan con especialistas en el área y amplia experiencia en la implementación de procesos similares en la región, lo que facilitará la transferencia de conocimiento y lecciones aprendidas a esta operación.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 Prevemos como principales riesgos los cambios en las autoridades gubernamentales, nivel jerárquico y técnicos del MIES antes del final de la CT, lo que podría cambiar las prioridades a nivel nacional y generar reprocesos. Para mitigar estos riesgos, el equipo del Banco: (i) trabajará en estrecha colaboración con las autoridades y los equipos técnicos para asegurar una comunicación y coordinación constantes; (ii) promover la apropiación por parte de las autoridades gubernamentales nacionales y los equipos técnicos (iii) genera un repositorio digital que permita al proyecto contar con una memoria institucional.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".