

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Identificar a población en movilidad humana, de acogida, mujeres, recicladores/as de base de la Cooperación Técnica EC-T1504 “Programa de Apoyo a la Certificación de Competencias en el Ecuador, con el fin de promover empleos de alta demanda y empleos verdes en la Economía Circular, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres.

Antecedentes y Justificación

Trabajamos para mejorar vidas en América Latina y el Caribe. A través del apoyo financiero y técnico para los países que trabajan para reducir la pobreza y la desigualdad, ayudamos a mejorar la salud y la educación, y avanzamos en la infraestructura. Nuestro objetivo es lograr el desarrollo de una manera sostenible y respetuosa con el clima. Con una historia que se remonta a 1959, hoy somos la principal fuente de financiamiento para el desarrollo de América Latina y el Caribe. Proporcionamos préstamos, subvenciones y asistencia técnica; y llevamos a cabo una extensa investigación. Mantenemos un fuerte compromiso para lograr resultados medibles y los más altos estándares de mayor integridad, transparencia y responsabilidad.

En los últimos años, los flujos migratorios se intensificaron en forma repentina, generando nuevos desafíos y nuevas oportunidades para los países receptores de Latinoamérica y el Caribe. Para prosperar en los países de destino y contribuir a su desarrollo social y económico, las personas migrantes necesitan tener acceso a una amplia gama de servicios sociales que apoyen su integración e inclusión. En particular, los servicios de regularización, educación, empleo, salud y protección social son claves para el bienestar de los migrantes y de las comunidades receptoras.

Contexto

En total en Ecuador son 8'124.631 personas con un empleo, sea adecuado, no remunerado o de otro tipo, según las últimas estadísticas mostradas por el INEC, en abril de 2022. A nivel nacional, del total de personas que cuentan con empleo, el 42,7% corresponde al sector formal, mientras que el 51,7% está en el sector informal y un menor porcentaje (5,6%) se encuentra en el empleo doméstico y en la categoría de no clasificados. El empleo adecuado estuvo en 32,5 % frente al 30,8 % del 2021. Sin embargo, el subempleo subió del 23,3 % en abril del 2021 al 23,9 % en abril del 2022.

Al analizar el desempleo por sexo, los resultados evidencian que las mujeres poseen una mayor tasa respecto de sus contrapartes hombres. A nivel nacional, el 5,8 % de las mujeres en la PEA (población económicamente activa) estuvo en situación de desempleo, mientras que la tasa de los hombres fue del 3,9 %. La diferencia es de 1,9 puntos porcentuales entre ambos grupos, y para el INEC se trata de una diferencia estadísticamente significativa. En cuanto a la gestión realizada para encontrar trabajo, se observa que el desempleo abierto fue mayor al oculto. De acuerdo con los resultados, el 4,2 % de la PEA a nivel nacional estuvo buscando activamente un trabajo (desempleo abierto) y el 0,5 % estuvo en condiciones de desempleo sin realizar ninguna acción de búsqueda (desempleo oculto), pero con disponibilidad para trabajar.

El 1 de junio de 2022, el Presidente del Gobierno de Ecuador, Guillermo Lasso, firmó el Decreto 436 mediante el cual otorga amnistía migratoria e implementa un proceso extraordinario de regularización para los migrantes venezolanos y sus familiares que llegaron a Ecuador por pasos fronterizos regulares y se encuentran en situación irregular. Este proceso de regularización reitera el compromiso del gobierno ecuatoriano de fortalecer los procesos de integración socioeconómica de la población migrante venezolana y su plena incorporación a la sociedad ecuatoriana. El proceso de registro migratorio inició el 1 de septiembre de 2022, mientras que el proceso de regularización empezó el 1 de octubre de 2022. El Gobierno ecuatoriano anunció en noviembre 2022, los primeros resultados: 85.127 personas venezolanas se han registrado para acceder a la amnistía migratoria, de las cuales 21.478 ya han recibido su visa. El gobierno ecuatoriano estima que más de 352.000 personas venezolanos se beneficiarán del registro y la amnistía.

Entre la población venezolana registrada en el nuevo proceso de regularización, solo el 10,3% tiene un trabajo formal, con contrato. El 47,2% no tiene un trabajo formal y el 42,5% prefirió no dar detalles. Y apenas el 35,3% gana lo equivalente a un salario mínimo o más. El 53% es mujer y el 47% hombre, mientras que el 81% es mayor de edad. Hay 15.513 menores de 18 años. El 77,8% es soltero. El 39% tiene entre 18 y 35 años, mientras que el 19% son menores de edad. 69 de cada 100 personas venezolanas buscan establecerse en Ecuador. La mayoría mencionó que se dedica a las ventas, al trato directo con clientes o son ayudantes en servicios de preparación de alimentos. El 41% no señaló si tiene profesión. Sin embargo, hay también miles de profesionales en administración, ciencias sociales, físicas, biológicas, industrias, educación, ingenierías, salud, derecho, arquitectura, artes y tecnologías de la comunicación. El 39% son bachilleres, 26% tiene título de tercer nivel.

En el marco de la creación de los empleos verdes y la economía circular, los/as recicladores de base juegan un papel fundamental debido a que recolectan, seleccionan, recuperan, transforman, comercializan y reutilizan los residuos sólidos. Se constituyen en el primer eslabón de la cadena de comercialización y recuperación de material del reciclaje. De acuerdo con la Red Latinoamericana de Reciclaje en el mundo representan a más de 20 millones de personas, en Latinoamérica más de 4 millones, cuya labor se centra en la recuperación, transporte y reintroducción de residuos reciclables a la cadena de valor del reciclaje.

En Ecuador, el numeral 6 del artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador determina que son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: "(...) 6. Respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible (...)". Mientras que el numeral 5 del artículo 4 de la Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva, establece como objetivo el "Reconocer la importancia de los recicladores de base en la economía circular inclusiva y priorizar sus actividades como generadoras de desarrollo y empleo, en condiciones de dignidad, equidad e inclusión".

En mayo 2022 el presidente de la República, Guillermo Lasso, anunció la certificación por competencias laborales "Reciclaje de Base", en beneficio de más de 50.000 personas que trabajan en esta área. Por esta razón, el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica junto al Ministerio del Trabajo desarrollaron el perfil de cualificación profesional para los recicladores, que través del Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), permitirá que las personas que trabajan en esta área reciban una certificación que avala sus conocimientos y experiencia. La presidenta de la Red Nacional de Recicladores del Ecuador (RENAREC), Juana Iza, ha señalado que constituye un hito histórico al reconocer el trabajo de los y las recicladoras de base con el financiamiento de 1.500 certificaciones, de las cuales 1.125 son mujeres y 375 hombres. Lo que mejorará la calidad de vida y oportunidades para este importante sector de la población -conformado en un 75 % por mujeres. No se cuentan con datos estadísticos, sin embargo, se conoce que en el reciclaje de base se han incorporado personas en situación de movilidad humana que requieren fortalecer sus capacidades para obtener una certificación de competencias que les habilite para insertarse en el mercado laboral, en el marco de la economía circular y la promoción de empleos verdes.

El Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), a través de un convenio con el MAATE, coordinarán acciones con el fin de aunar esfuerzos para el desarrollo e implementación de procesos de capacitación en las temáticas de Gestión de Residuos Sólidos, Normativa Legal, Economía Circular Inclusiva y Seguridad, y Salud Ocupacional, para que 1.500 recicladores de base obtengan una certificación por competencias laborales.

En relación a otros nichos laborales, la Organización Internacional del Trabajo, OIT, (2021) realizó un estudio sobre subsectores y sus cadenas de valor, de las que se puede suponer tienen un mayor potencial para la generación de empleos y emprendimientos sostenibles. Si bien las cadenas que se analizaron tienen un enfoque regional (Costa-Sierra), la dinámica del mercado es similar entre provincias, siempre y cuando el sector sea relevante en la región a implementar. Las cadenas de valor para un análisis a profundidad son: 1. Comercio electrónico; 2. Desarrollo de software; 3. Pesca; 4. Atención sanitaria; 5. Manufactura de alimentos; 6. Manufactura industrial. Las áreas mencionadas requieren de mecanismos de certificación de competencias como estrategia para la inclusión laboral.

En este contexto, la Unidad de Migración del BID ha trabajado junto al Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP) el diseño de una cooperación técnica no reembolsable que tiene como objeto promover la inclusión económica a través de la capacitación y certificación de competencias laborales, para la promoción de nuevas oportunidades laborales en condiciones dignas que promuevan la inclusión laboral en empleos de alta demanda y empleos verdes en la Economía Circular, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres.

Objetivos de la consultoría:

- Conocer los perfiles laborales de personas en situación de movilidad humana, recicladores de base, mujeres y grupos de atención prioritaria con fines de formación para el trabajo y certificación de competencias laborales.
- Conocer las necesidades del mercado laboral en la Economía Circular, y sectores económicos que facilite la inclusión laboral de personas en movilidad humana, incluyendo mujeres y grupos de atención prioritaria.

Población objetivo

- Recicladores/as de base.
- Población en contexto de movilidad humana que se encuentren en situación de vulnerabilidad: adultos mayores, mujeres embarazadas, personas con enfermedades catastróficas, personas con discapacidad, personas en situación de mendicidad, personas víctimas de violencia, personas LGBTIQ+.
- Mujeres víctimas de violencia basada en género y/o en situación de vulnerabilidad.
- Población en tránsito en contextos de movilidad humana en situación de vulnerabilidad.
- Población para atender incluye familias binacionales en contexto de movilidad humana en vulnerabilidad.

Zona de intervención

El área de intervención se encuentra en Guayaquil, Quito, Cuenca, Manta y Santo Domingo de los Tsáchilas.

Actividades Clave

Realizar un estudio de identificación de necesidades del mercado laboral en cinco departamentos: Guayaquil, Quito, Cuenca, Manta y Santo Domingo de los Tsáchilas, para la certificación de competencias laborales que facilite la inclusión laboral de personas en movilidad humana, incluyendo mujeres y grupos de atención prioritaria en general

Plan de trabajo y cronograma de actividades:

1. Desarrollar un Informe situacional de inicio de gestión (metodología de trabajo cuantitativa y cualitativa).
2. Diseñar y aplicar, de forma presencial una encuesta en Guayaquil, Quito, Cuenca, Manta y Santo Domingo de los Tsáchilas para determinar las necesidades del mercado laboral en la Economía Circular, y sectores económicos que facilite la inclusión laboral de personas en movilidad humana, incluyendo mujeres y grupos de atención prioritaria.
 - a. La firma diseñará la encuesta, y definirá la muestra de empresas que operen en las ciudades identificadas, en coordinación con el SECAP.
 - b. La firma mantendrá comunicación frecuente con la Unidad de Migración del BID y SECAP

sobre el avance del trabajo de campo.

- c. La firma recopilará, compilará y limpiará los datos de la encuesta. Los resultados de las encuestas deben permitir identificar los segmentos sociodemográficos como género y edad, condición laboral, entre otros.
3. En función a las necesidades de mercado identificadas, la firma realizará la caracterización y descripción de los perfiles laborales de los/las recicladores de base con proyección nacional, y de los/las potenciales beneficiarios de los procesos de formación y certificación. que habilite su inserción laboral.
4. Definir criterios para la creación de un registro de personas susceptibles a ser beneficiarias del proceso de capacitación, con proyección nacional.
5. Realizar la descripción y análisis de los sectores económicos identificados con el SECAP, en coordinación con el sector privado, e INEC (encuesta empresarial), para promover la capacitación y certificación de competencias laborales.

Resultados y Productos

Producto 1

Informe con la metodología cuantitativa y cualitativa y el plan de acción que incluya la definición del equipo de trabajo del consultor. Debe adjuntar un gráfico Gantt que establezca los resultados esperados y la distribución del trabajo según las actividades, a nivel quincenal.

Producto 2

Informe que contenga la descripción de las necesidades del mercado laboral en los sectores específicos, los perfiles profesionales de la población en situación de movilidad humana y local, con el fin de capacitar y certificar competencias laborales que habilite su inserción laboral. Este producto, debe hacer la discriminación, entre los/las recicladores de base y, otras ramas. Asimismo, debe contener un reporte con las recomendaciones para la creación de un registro de personas beneficiarias del proceso de capacitación, con proyección nacional. Este producto deberá ser el resultado del análisis de la encuesta y grupos focales.

Producto 3

Informe que contenga la descripción y análisis de los sectores económicos identificados por el Consultor y el SECAP, en coordinación con el sector privado para promover la certificación de competencias laborales y la formación para el trabajo. Las reuniones o las entrevistas con puntos focales del sector privado o gremios, y con el INEC, deberán contar además con la participación del SECAP. Este producto deberá ser el resultado del análisis de la encuesta.

Cronograma de ejecución

60 días

Criterios de aceptación

Todos y cada uno de los productos que se entreguen deberán ser aprobados por el BID.

Sistema de quejas

El SECAP deberá crear un mecanismo para que la población atendida pueda manifestar sus quejas e inquietudes y que tengan la garantía de que se tomarán las medidas apropiadas para un mejor

funcionamiento del servicio. Dos veces al mes la persona responsable del SECAP tiene la responsabilidad de revisar el buzón de quejas y dar solución a las que aparezcan en conjunto con el equipo técnico.

Monitoreo y seguimiento del servicio

Este trabajo será coordinado y supervisado por el Jefe de Equipo y el Equipo de proyecto de la cooperación técnica. El Jefe de Equipo supervisará y aprobará los informes presentados y la Oficina de País.

Presupuesto y cronograma. El presupuesto es de US\$35.000.

Cronograma tentativo:

	Producto	Tiempo	Porcentaje de pago
Producto 1	Informe con la metodología del diagnóstico y plan de acción	Día 5	25%
Producto 2	Informe que contenga la descripción de los perfiles profesionales de la población en situación de movilidad humana y local, sobre la base de los resultados de la encuesta y grupos focales.	Día 30	40%
Producto 3	Informe que contenga la descripción y análisis de los sectores económicos identificados, sobre la base de los resultados de la encuesta	Día 45	35%

El Cronograma de la ejecución de los servicios descritos, y los pagos asociados, será presentado por el Consultor al momento de presentar su oferta, por un período de 8 meses. Los pagos serán realizados conforme la presentación de los informes arriba descritos.

Otros Requisitos

El proveedor, debe garantizar una gestión adecuada de los datos, respetando la privacidad y la protección de datos.

Supervisión e Informes

Este trabajo será coordinado por Francisco Zegarra (SCL/MIG), que supervisará y aprobará los informes presentados y la Oficina de País.

Sobre nosotros: En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Certificar las competencias y habilidades laborales de los/as recicladores/as de base de la Cooperación Técnica EC-T1504 “Programa de Apoyo a la Certificación de Competencias en el Ecuador, con el fin de promover empleos de alta demanda y empleos verdes en la Economía Circular, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres, y de otros rubros que se identifiquen, en empleos de alta demanda.

i) Antecedentes y Justificación

- ii) Trabajamos para mejorar vidas en América Latina y el Caribe. A través del apoyo financiero y técnico para los países que trabajan para reducir la pobreza y la desigualdad, ayudamos a mejorar la salud y la educación, y avanzamos en la infraestructura. Nuestro objetivo es lograr el desarrollo de una manera sostenible y respetuosa con el clima. Con una historia que se remonta a 1959, hoy somos la principal fuente de financiamiento para el desarrollo de América Latina y el Caribe. Proporcionamos préstamos, subvenciones y asistencia técnica; y llevamos a cabo una extensa investigación. Mantenemos un fuerte compromiso para lograr resultados medibles y los más altos estándares de mayor integridad, transparencia y responsabilidad.
- iii) En los últimos años, los flujos migratorios se intensificaron en forma repentina, generando nuevos desafíos y nuevas oportunidades para los países receptores de Latinoamérica y el Caribe. Para prosperar en los países de destino y contribuir a su desarrollo social y económico, las personas migrantes necesitan tener acceso a una amplia gama de servicios sociales que apoyen su integración e inclusión. En particular, los servicios de regularización, educación, empleo, salud y protección social son claves para el bienestar de los migrantes y de las comunidades receptoras.

iv) Contexto

- v) En total en Ecuador son 8'124.631 personas con un empleo, sea adecuado, no remunerado o de otro tipo, según las últimas estadísticas mostradas por el INEC, en abril de 2022. A nivel nacional, del total de personas que cuentan con empleo, el 42,7% corresponde al sector formal, mientras que el 51,7% está en el sector informal y un menor porcentaje (5,6%) se encuentra en el empleo doméstico y en la categoría de no clasificados. El empleo adecuado estuvo en 32,5 % frente al 30,8 % del 2021. Sin embargo, el subempleo subió del 23,3 % en abril del 2021 al 23,9 % en abril del 2022.
- vi) Al analizar el desempleo por sexo, los resultados evidencian que las mujeres poseen una mayor tasa respecto de sus contrapartes hombres. A nivel nacional, el 5,8 % de las mujeres en la PEA (población económicamente activa) estuvo en situación de desempleo, mientras que la tasa de los hombres fue del 3,9 %. La diferencia es de 1,9 puntos porcentuales entre ambos grupos, y para el INEC se trata de una diferencia estadísticamente significativa. En cuanto a la gestión realizada para encontrar trabajo, se observa que el desempleo abierto fue mayor al oculto. De acuerdo con los resultados, el 4,2 % de la PEA a nivel nacional estuvo buscando activamente un trabajo (desempleo abierto) y el 0,5 % estuvo en condiciones de desempleo sin realizar ninguna acción de búsqueda (desempleo oculto), pero con disponibilidad para trabajar.
- vii) El 1 de junio de 2022, el Presidente del Gobierno de Ecuador, Guillermo Lasso, firmó el Decreto 436 mediante el cual otorga amnistía migratoria e implementa un proceso extraordinario de regularización para los migrantes venezolanos y sus familiares que llegaron a Ecuador por pasos fronterizos regulares y se encuentran en situación irregular. Este proceso de regularización reitera el compromiso del gobierno ecuatoriano de fortalecer los procesos de integración socioeconómica de la población migrante venezolana y su plena incorporación

a la sociedad ecuatoriana. El proceso de registro migratorio inició el 1 de septiembre de 2022, mientras que el proceso de regularización empezó el 1 de octubre de 2022. El Gobierno ecuatoriano anunció en noviembre 2022, los primeros resultados: 85.127 personas venezolanas se han registrado para acceder a la amnistía migratoria, de las cuales 21.478 ya han recibido su visa. El gobierno ecuatoriano estima que más de 352.000 personas venezolanos se beneficiarán del registro y la amnistía.

- viii) Entre la población venezolana registrada en el nuevo proceso de regularización, solo el 10,3% tiene un trabajo formal, con contrato. El 47,2% no tiene un trabajo formal y el 42,5% prefirió no dar detalles. Y apenas el 35,3% gana lo equivalente a un salario mínimo o más. El 53% es mujer y el 47% hombre, mientras que el 81% es mayor de edad. Hay 15.513 menores de 18 años. El 77,8% es soltero. El 39% tiene entre 18 y 35 años, mientras que el 19% son menores de edad. 69 de cada 100 personas venezolanas buscan establecerse en Ecuador La mayoría mencionó que se dedica a las ventas, al trato directo con clientes o son ayudantes en servicios de preparación de alimentos. El 41% no señaló si tiene profesión. Sin embargo, hay también miles de profesionales en administración, ciencias sociales, físicas, biológicas, industrias, educación, ingenierías, salud, derecho, arquitectura, artes y tecnologías de la comunicación. El 39% son bachilleres, 26% tiene título de tercer nivel.
- ix) En el marco de la creación de los empleos verdes y la economía circular, los/as recicladores de base juegan un papel fundamental debido a que recolectan, seleccionan, recuperan, transforman, comercializan y reutilizan los residuos sólidos. Se constituyen en el primer eslabón de la cadena de comercialización y recuperación de material del reciclaje. De acuerdo con la Red Latinoamericana de Reciclaje en el mundo representan a más de 20 millones de personas, en Latinoamérica más de 4 millones, cuya labor se centra en la recuperación, transporte y reintroducción de residuos reciclables a la cadena de valor del reciclaje.
- x) En Ecuador, el numeral 6 del artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador determina que son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: “(...) 6. Respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible (...)”. Mientras que el numeral 5 del artículo 4 de la Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva, establece como objetivo el “Reconocer la importancia de los recicladores de base en la economía circular inclusiva y priorizar sus actividades como generadoras de desarrollo y empleo, en condiciones de dignidad, equidad e inclusión”.
- xi) En mayo 2022 el presidente de la República, Guillermo Lasso, anunció la certificación por competencias laborales “Reciclaje de Base”, en beneficio de más de 50.000 personas que trabajan en esta área. Por esta razón, el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica junto al Ministerio del Trabajo desarrollaron el perfil de cualificación profesional para los recicladores, que través del Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), permitirá que las personas que trabajan en esta área reciban una certificación que avala sus conocimientos y experiencia. La presidenta de la Red Nacional de Recicladores del Ecuador (RENAREC), Juana Iza, ha señalado que constituye un hito histórico al reconocer el trabajo de los y las recicladoras de base con el financiamiento de 1.500 certificaciones, de las cuales 1.125 son mujeres y 375 hombres. Lo que mejorará la calidad de vida y oportunidades para este importante sector de la población -conformado en un 75 % por mujeres. No se cuentan con datos estadísticos, sin embargo, se conoce que en el reciclaje de base se han incorporado personas en situación de movilidad humana que requieren fortalecer sus capacidades para obtener una certificación de competencias que les habilite para insertarse en el mercado laboral, en el marco de la economía circular y la promoción de empleos verdes.
- xii) El Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), a través de un convenio con el MAATE, coordinarán acciones con el fin de aunar esfuerzos para el desarrollo e implementación de procesos de capacitación en las temáticas de Gestión de Residuos

Sólidos, Normativa Legal, Economía Circular Inclusiva y Seguridad, y Salud Ocupacional, para que 1.500 recicladores de base obtengan una certificación por competencias laborales.

- xiii) En relación con otros nichos laborales, la Organización Internacional del Trabajo, OIT, (2021) realizó un estudio sobre subsectores y sus cadenas de valor, de las que se puede suponer tienen un mayor potencial para la generación de empleos y emprendimientos sostenibles. Si bien las cadenas que se analizaron tienen un enfoque regional (Costa-Sierra), la dinámica del mercado es similar entre provincias, siempre y cuando el sector sea relevante en la región a implementar. Las cadenas de valor para un análisis a profundidad son: 1. Comercio electrónico; 2. Desarrollo de software; 3. Pesca; 4. Atención sanitaria; 5. Manufactura de alimentos; 6. Manufactura industrial. Las áreas mencionadas requieren de mecanismos de certificación de competencias como estrategia para la inclusión laboral. Las áreas mencionadas requieren de mecanismos de certificación de competencias como estrategia para la inclusión laboral.
- xiv) En este contexto, la Unidad de Migración del BID ha trabajado junto al Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP) el diseño de una cooperación técnica no reembolsable que tiene como objeto promover la inclusión económica a través de la capacitación y certificación de competencias laborales, para la promoción de nuevas oportunidades laborales en condiciones dignas que promuevan la inclusión laboral en empleos de alta demanda y empleos verdes en la Economía Circular, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres.

1. Objetivo de la consultoría:

- 1.1 Identificar, evaluar y certificar las competencias y habilidades laborales de los/as recicladores/as de base, población en movilidad humana, población de acogida; y, mujeres de la Cooperación Técnica EC-T1504 “Programa de Apoyo a la Certificación de Competencias en el Ecuador, con el fin de promover empleos de alta demanda y empleos verdes en la Economía Circular, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres.
- 1.2 Brindar servicios de capacitación para la formación y certificación de competencias que respondan a la demanda de los sectores económicos.

2. Objetivos específicos:

- 2.1 Apoyar el fortalecimiento de los mecanismos institucionales que permitan asegurar la legitimidad, pertinencia y la relevancia de la formación y certificación profesional, a través de una intervención que desarrolle un piloto para un modelo de prestación de servicios de empleo en sectores económicos, que promueva la vinculación público-privada y que identifique la brecha entre la demanda de habilidades y los perfiles de la población en situación de movilidad humana y población local, mujeres y recicladores de base.

3.1. Población objetivo

- Recicladores/as de base.
- Población en contexto de movilidad humana que se encuentren en situación de vulnerabilidad: adultos mayores, mujeres embarazadas, personas con enfermedades catastróficas, personas con discapacidad, personas en situación de mendicidad, personas víctimas de violencia, personas LGBTIQ+.
- Mujeres víctimas de violencia basada en género y/o en situación de vulnerabilidad.
- Población en tránsito en contextos de movilidad humana en situación de vulnerabilidad.
- Población para atender incluye familias binacionales en contexto de movilidad humana en vulnerabilidad.

3.2. Zona de intervención

El área de intervención se encuentra a nivel nacional, tanto las zonas rurales como urbanas. Se estima que la implementación de este componente el SECAP ampliará su cobertura de capacitación y certificación de competencias en un promedio de 1.200 personas.

4. Actividades Clave

Para operativizar la implementación de esta actividad del componente 2 se ejecutarán los siguientes componentes y sub-servicios.

Para la realización de un piloto de modelo de prestación de servicios de empleo en sectores económicos, a ser identificados por el equipo del piloto que promueva la vinculación público-privada, que identifique la brecha entre la demanda de habilidades y los perfiles de la población en situación de movilidad humana y población local se requiere:

- 4.1. Establecer un plan de acción;
- 4.2. Articular una mesa de trabajo con el sector productivo y otros actores relevantes para asegurar la legitimidad de la iniciativa. La mesa de trabajo deberá incluir representantes de gremios, asociaciones de grupos prioritarios y empresas del sector priorizado, en específico con sus áreas de RRHH, reclutamiento de proyectos, subcontratos y operación directa. La mesa deberá tener como objetivo el levantamiento de la **demanda ocupacional y de habilidades** y validación de los estándares de formación y certificación;
- 4.3. Desarrollar estándares para asegurar pertinencia de la formación/certificación, por medio del establecimiento de mecanismos de participación sectorial y realización de un piloto de aprendizaje para procesos de estandarización de competencias e instrumentos de formación y evaluación;
- 4.4. Diseñar e implementar un piloto de capacitación híbrida en empleos en sectores económicos, a ser identificados por el equipo de proyecto, en coordinación con el sector privado, con enfoque en género y realizar una evaluación de resultados de su implementación.
- 4.5. Presentar un plan curricular de los cursos de capacitación, con el fin de responder a las necesidades del mercado laboral. Los cursos podrán comprender tres modalidades: virtual, semi presencial y presencial;
- 4.6. Implementar la ruta de atención del Programa de Capacitación, esta debe incluir: convocatoria, inscripción y registro, Verificación de documentación, Selección de los beneficiarios y acompañamiento; proceso de evaluación y preparación para la certificación de competencia
- 4.7. Implementar la ruta de certificación de competencias laborales;
- 4.8. Identificar necesidades para generar una promoción y comunicación adecuada para organizar y ejecutar los procesos de capacitación y certificación de competencias laborales;
- 4.9. Impulsar campañas de comunicación y sensibilización sobre economía circular y la dignificación del trabajo de recicladores/as de base
- 4.10. Diseñar un mecanismo de incentivos, a partir del perfil socioeconómico de la población migrante y de acogida beneficiaria del programa de capacitación para asegurar su participación.
- 4.11. Diseñar una metodología de seguimiento del Programa de Capacitación y certificación.

5. Resultados y Productos Esperados

5.1. Producto 1:

- 5.1.1. Informe con el diagnóstico y plan de acción que incluya la definición del equipo de trabajo del SECAP, y una carta Gantt que establezca las actividades, los territorios a intervenir, y los resultados esperados.

Este plan de acción deberá detallar la implementación de las rutas de capacitación y certificación de competencias, en dos secciones: la primera, consistente con el trabajo a realizar con recicladores de base, y la segunda, de acuerdo con el trabajo a realizar con la población de otros oficios y ramas técnicos y profesionales.

5.2. Producto 2:

- 5.2.1. Informe que incluya la constitución de una Mesa sectorial de trabajo en sectores económicos, a ser identificados, y en acuerdo con el sector privado que incluya un plan de trabajo con plazos y resultados acordados, así como los mecanismos para el levantamiento de demanda de ocupacional y de habilidades, y para la validación de perfiles, así como esquemas e instrumentos validados por la mesa de trabajo.
- 5.2.2. Informe que contenga la descripción de los perfiles profesionales de la población en situación de movilidad humana y local, recicladores de base, mujeres, y población en condición de atención prioritaria, con el fin de certificar competencias laborales que habilite su inserción laboral.
- 5.2.3. Informe que contenga el diseño de piloto de formación, que contemple:
- a. El diseño curricular de los cursos de capacitación,
 - b. La ruta de atención del Programa de Capacitación: convocatoria, inscripción y registro, Verificación de documentación, selección de beneficiarios, perfilamiento laboral, orientación y acompañamiento;
 - c. Proceso de evaluación y preparación para la certificación de competencia.

5.3. Producto 3:

- 5.3.1. Informe intermedio del desarrollo de un proceso piloto de formación en habilidades y la certificación de competencias en sectores económicos identificados, con un enfoque de género y en población con condición de movilidad humana y recicladores de base, que cumpla con condiciones de pertinencia y relevancia.
- 5.3.2. Informe sobre diseño y planificación de la ejecución de campaña de comunicación y sensibilización sobre economía circular y la dignificación del trabajo de recicladores/as de base

5.4. Producto 4:

- 5.4.1. Informe final de los resultados más importantes de la implementación de la ruta de capacitación y certificación, de acuerdo con un índice de contenido previamente aprobado por el Banco.

6. Cronograma de ejecución

12 meses

6.1. Tecnología e Instrumentos técnicos El Consultor deberá contar con herramientas tecnológicas que permitan favorecer y optimizar la prestación del servicio.

7. **Criterios de aceptación.** Todos y cada uno de los productos que se entreguen deberán ser aprobados por el BID.

8. **Sistema de quejas.** El SECAP deberá crear un mecanismo, para que la población atendida pueda manifestar sus quejas e inquietudes y que tengan la garantía de que se tomarán las medidas apropiadas para un mejor funcionamiento del servicio. Dos veces al mes la persona responsable tendrá la responsabilidad de revisar el buzón de quejas y dar solución a las que aparezcan en conjunto con el equipo técnico

Monitoreo y seguimiento del servicio. Este trabajo será coordinado y supervisado por el Jefe de Equipo y el Equipo de proyecto de la cooperación técnica. El Jefe de Equipo supervisará y aprobará los informes presentados y la Oficina de País.

9. **Presupuesto y cronograma.** El presupuesto es de US\$.100.000,00

Cronograma tentativo:

Producto		Tiempo / entregable	Porcentaje de pago
Producto 1	Informe con el diagnóstico y plan de acción.	Mes 1	20%
Producto 2	Informe que incluya la constitución de una Mesa sectorial, descripción de perfiles profesionales y diseño de piloto de aprendizaje; y, procesos de formación y certificación de competencias	Mes 2	40%
Producto 3	Informe intermedio de resultados, y diseño de la campaña de comunicación y sensibilización sobre economía circular.	Mes 6	30%
Producto 4	Informe final de resultados	Mes 12	10%

El Cronograma de la ejecución de los servicios descritos, y los pagos asociados, será presentado por el Consultor al momento de presentar su oferta, por un período de 12 meses. Los pagos serán realizados conforme la presentación de los informes arriba descritos.

10. **Otros Requisitos.** El proveedor debe garantizar una gestión adecuada de los datos, respetando la privacidad y la protección de datos.

11. **Supervisión e Informes.** Este trabajo será coordinado por el especialista designado de la Unidad de Migración del BID (SCL/MIG), que supervisará y aprobará los informes presentados y la Oficina de País.

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Realizar el diseño de una evaluación de impacto de procesos de capacitación de la Cooperación Técnica EC-T1504 “Programa de Apoyo a la Certificación de Competencias en el Ecuador, con el fin de promover empleos de alta demanda y empleos verdes en la Economía Circular, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres.

Antecedentes y Justificación

Trabajamos para mejorar vidas en América Latina y el Caribe. A través del apoyo financiero y técnico para los países que trabajan para reducir la pobreza y la desigualdad, ayudamos a mejorar la salud y la educación, y avanzamos en la infraestructura. Nuestro objetivo es lograr el desarrollo de una manera sostenible y respetuosa con el clima. Con una historia que se remonta a 1959, hoy somos la principal fuente de financiamiento para el desarrollo de América Latina y el Caribe. Proporcionamos préstamos, subvenciones y asistencia técnica; y llevamos a cabo una extensa investigación. Mantenemos un fuerte compromiso para lograr resultados medibles y los más altos estándares de mayor integridad, transparencia y responsabilidad.

En los últimos años, los flujos migratorios se intensificaron en forma repentina, generando nuevos desafíos y nuevas oportunidades para los países receptores de Latinoamérica y el Caribe. Para prosperar en los países de destino y contribuir a su desarrollo social y económico, las personas migrantes necesitan tener acceso a una amplia gama de servicios sociales que apoyen su integración e inclusión. En particular, los servicios de regularización, educación, empleo, salud y protección social son claves para el bienestar de los migrantes y de las comunidades receptoras.

Contexto

En total en Ecuador son 8'124.631 personas con un empleo, sea adecuado, no remunerado o de otro tipo, según las últimas estadísticas mostradas por el INEC, en abril de 2022. A nivel nacional, del total de personas que cuentan con empleo, el 42,7% corresponde al sector formal, mientras que el 51,7% está en el sector informal y un menor porcentaje (5,6%) se encuentra en el empleo doméstico y en la categoría de no clasificados. El empleo adecuado estuvo en 32,5 % frente al 30,8 % del 2021. Sin embargo, el subempleo subió del 23,3 % en abril del 2021 al 23,9 % en abril del 2022.

Al analizar el desempleo por sexo, los resultados evidencian que las mujeres poseen una mayor tasa respecto de sus contrapartes hombres. A nivel nacional, el 5,8 % de las mujeres en la PEA (población económicamente activa) estuvo en situación de desempleo, mientras que la tasa de los hombres fue del 3,9 %. La diferencia es de 1,9 puntos porcentuales entre ambos grupos, y para el INEC se trata de una diferencia estadísticamente significativa. En cuanto a la gestión realizada para encontrar trabajo, se observa que el desempleo abierto fue mayor al oculto. De acuerdo con los resultados, el 4,2 % de la PEA a nivel nacional estuvo buscando activamente un trabajo (desempleo abierto) y el 0,5 % estuvo en condiciones de desempleo sin realizar ninguna acción de búsqueda (desempleo oculto), pero con disponibilidad para trabajar.

El 1 de junio de 2022, el Presidente del Gobierno de Ecuador, Guillermo Lasso, firmó el Decreto 436 mediante el cual otorga amnistía migratoria e implementa un proceso extraordinario de regularización para los migrantes venezolanos y sus familiares que llegaron a Ecuador por pasos fronterizos regulares y se encuentran en situación irregular. Este proceso de regularización reitera el compromiso del gobierno ecuatoriano de fortalecer los procesos de integración socioeconómica de la población migrante venezolana y su plena incorporación a la sociedad ecuatoriana. El proceso de registro migratorio inició el 1 de septiembre de 2022, mientras que el proceso de regularización empezó el 1 de octubre de 2022. El Gobierno ecuatoriano anunció en noviembre 2022, los primeros resultados: 85.127 personas venezolanas se han registrado para acceder a la amnistía migratoria, de las cuales 21.478 ya han recibido

su visa. El gobierno ecuatoriano estima que más de 352.000 personas venezolanos se beneficiarán del registro y la amnistía.

Entre la población venezolana registrada en el nuevo proceso de regularización, solo el 10,3% tiene un trabajo formal, con contrato. El 47,2% no tiene un trabajo formal y el 42,5% prefirió no dar detalles. Y apenas el 35,3% gana lo equivalente a un salario mínimo o más. El 53% es mujer y el 47% hombre, mientras que el 81% es mayor de edad. Hay 15.513 menores de 18 años. El 77,8% es soltero. El 39% tiene entre 18 y 35 años, mientras que el 19% son menores de edad. 69 de cada 100 personas venezolanas buscan establecerse en Ecuador. La mayoría mencionó que se dedica a las ventas, al trato directo con clientes o son ayudantes en servicios de preparación de alimentos. El 41% no señaló si tiene profesión. Sin embargo, hay también miles de profesionales en administración, ciencias sociales, físicas, biológicas, industrias, educación, ingenierías, salud, derecho, arquitectura, artes y tecnologías de la comunicación. El 39% son bachilleres, 26% tiene título de tercer nivel.

En el marco de la creación de los empleos verdes y la economía circular, los/as recicladores de base juegan un papel fundamental debido a que recolectan, seleccionan, recuperan, transforman, comercializan y reutilizan los residuos sólidos. Se constituyen en el primer eslabón de la cadena de comercialización y recuperación de material del reciclaje. De acuerdo con la Red Latinoamericana de Reciclaje en el mundo representan a más de 20 millones de personas, en Latinoamérica más de 4 millones, cuya labor se centra en la recuperación, transporte y reintroducción de residuos reciclables a la cadena de valor del reciclaje.

En Ecuador, el numeral 6 del artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador determina que son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: “(...) 6. Respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible (...)”. Mientras que el numeral 5 del artículo 4 de la Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva, establece como objetivo el “Reconocer la importancia de los recicladores de base en la economía circular inclusiva y priorizar sus actividades como generadoras de desarrollo y empleo, en condiciones de dignidad, equidad e inclusión”.

En mayo 2022 el presidente de la República, Guillermo Lasso, anunció la certificación por competencias laborales “Reciclaje de Base”, en beneficio de más de 50.000 personas que trabajan en esta área. Por esta razón, el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica junto al Ministerio del Trabajo desarrollaron el perfil de cualificación profesional para los recicladores, que través del Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), permitirá que las personas que trabajan en esta área reciban una certificación que avala sus conocimientos y experiencia. La presidenta de la Red Nacional de Recicladores del Ecuador (RENAREC), Juana Iza, ha señalado que constituye un hito histórico al reconocer el trabajo de los y las recicladoras de base con el financiamiento de 1.500 certificaciones, de las cuales 1.125 son mujeres y 375 hombres. Lo que mejorará la calidad de vida y oportunidades para este importante sector de la población -conformado en un 75 % por mujeres. No se cuentan con datos estadísticos, sin embargo, se conoce que en el reciclaje de base se han incorporado personas en situación de movilidad humana que requieren fortalecer sus capacidades para obtener una certificación de competencias que les habilite para insertarse en el mercado laboral, en el marco de la economía circular y la promoción de empleos verdes.

El Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), a través de un convenio con el MAATE, coordinarán acciones con el fin de aunar esfuerzos para el desarrollo e implementación de procesos de capacitación en las temáticas de Gestión de Residuos Sólidos, Normativa Legal, Economía Circular Inclusiva y Seguridad, y Salud Ocupacional, para que 1.500 recicladores de base obtengan una certificación por competencias laborales.

En relación a otros nichos laborales, la Organización Internacional del Trabajo, OIT, (2021) realizó un estudio sobre subsectores y sus cadenas de valor, de las que se puede suponer tienen un mayor potencial para la generación de empleos y emprendimientos sostenibles. Si bien las cadenas que se analizaron tienen un enfoque regional (Costa-Sierra), la dinámica del mercado es similar entre provincias, siempre y cuando el sector sea relevante en la región a implementar. Las cadenas de valor para un análisis a profundidad son: 1. Comercio electrónico; 2. Desarrollo de software; 3. Pesca; 4. Atención sanitaria; 5.

Manufactura de alimentos; 6. Manufactura industrial. Las áreas mencionadas requieren de mecanismos de certificación de competencias como estrategia para la inclusión laboral.

En este contexto, la Unidad de Migración del BID ha trabajado junto al Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP) el diseño de una cooperación técnica no reembolsable que tiene como objeto promover la inclusión económica a través de la capacitación y certificación de competencias laborales, para la promoción de nuevas oportunidades laborales en condiciones dignas que promuevan la inclusión laboral en empleos de alta demanda y empleos verdes en la Economía Circular, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres.

Objetivo de la consultoría:

Realizar el diseño de una evaluación de impacto de los servicios de capacitación y certificación de competencias del SECAP con el fin de medir el grado de contribución de los procesos formativos, respecto a empleabilidad, mejora de las condiciones socioeconómicas y la incidencia de la formación en el trabajo de personas en situación de movilidad humana, población de acogida, mujeres, recicladores/as de base y personas en condición de vulnerabilidad.

Población objetivo

- Recicladores/as de base.
- Población en contexto de movilidad humana que se encuentren en situación de vulnerabilidad: adultos mayores, mujeres embarazadas, personas con enfermedades catastróficas, personas con discapacidad, personas en situación de mendicidad, personas víctimas de violencia, personas LGBTIQ+.
- Mujeres víctimas de violencia basada en género y/o en situación de vulnerabilidad.
- Población en tránsito en contextos de movilidad humana en situación de vulnerabilidad.
- Población para atender incluye familias binacionales en contexto de movilidad humana en vulnerabilidad.

Zona de intervención

El área de intervención se encuentra a nivel nacional, tanto las zonas rurales como urbanas. Se estima que la implementación de este componente el SECAP ampliará su cobertura de capacitación y certificación de competencias en un promedio de 1.200 personas.

Actividades Clave

1. Diseñar la determinación de una muestra metodológica para realizar la evaluación de la contribución de los procesos de capacitación y certificación del SECAP;
2. Diseñar la metodología de encuestas, grupos focales y entrevistas a profundidad a población objetivo de los procesos de capacitación y certificación del SECAP.
3. Apoyar el diseño conceptual del modelo de evaluación de impacto con el fin de evaluar las contribuciones de los procesos de capacitación y certificación del SECAP.

Resultados y Productos

Producto 1

Informe de diseño de muestra metodológica para realizar la evaluación de las contribuciones de los procesos de capacitación y certificación.

Producto 2

Informe de la metodología y el paso a paso de la aplicación de los instrumentos metodológicos para el desarrollo de una evaluación de impacto a futuro, que sirva de insumo al SECAP, para nutrir sus

instrumentos de toma de decisiones

Cronograma de ejecución

3 meses

Criterios de aceptación

Todos y cada uno de los productos que se entreguen deberán ser aprobados por el BID.

Monitoreo y seguimiento del servicio

El monitoreo y seguimiento técnico sobre la implementación del servicio se realizará desde la Unidad de Migración del BID. Así mismo tomará en cuenta los criterios de calidad y de medios de verificación descritos la siguiente tabla.

Presupuesto y cronograma. El presupuesto es de US\$15.000.

Cronograma tentativo:

Producto		Tiempo	Porcentaje de pago
Producto 1	Informe de diseño de muestra metodológica para realizar la evaluación de impacto de los procesos de capacitación del SECAP	Mes 1	50%
Producto 2	Informe final del modelo conceptual y de la aplicación de instrumentos metodológicos	Mes 3	50%

El Cronograma de la ejecución de los servicios descritos, y los pagos asociados, será presentado por el Consultor al momento de presentar su oferta, por un período de 6 meses. Los pagos serán realizados conforme la presentación de los informes arriba descritos.

Otros Requisitos

El proveedor, debe garantizar una gestión adecuada de los datos, respetando la privacidad y la protección de datos.

Supervisión e Informes

Este trabajo será coordinado y supervisado por el Jefe de Equipo y el Equipo de proyecto de la cooperación técnica. El Jefe de Equipo supervisará y aprobará los informes presentados y la Oficina de País.

Sobre nosotros: En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.