

Cooperación Técnica No Reembolsable

Apoyo a la generación de competencias en Ecuador para promover el empleo de la población de atención prioritaria, migrantes y mujeres.

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ECUADOR
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la generación de competencias en el Ecuador, para promover el empleo de población de atención prioritaria, migrantes y mujeres
▪ Número de CT:	EC-T1504
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Zegarra Azcui, Francisco (SCL/MIG) Líder del Equipo; Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Oliveri, Maria Laura (SCL/LMK) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Adela Davalos (SCL/MIG); Paraiso Pinto Furtado Luzes, Marta (SCL/MIG); Ramirez Bello, Maria Cecilia (CAN/CAN); Sobral De Elia, Mariana (SCL/MIG); Giovanna Tipan
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	3 Ene 2023.
▪ Beneficiario:	Población local y en condición de movilidad humana que se beneficie de los programas de certificación de competencias y formación, y el Gobierno de Ecuador, a través del SECAP.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Marzo 2023
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/MIG-Iniciativa de Migraciones
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/MIG-Iniciativa de Migraciones
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de este proyecto de cooperación técnica no reembolsable es promover la inclusión económica a través de la capacitación y certificación de competencias laborales, para la promoción de nuevas oportunidades laborales en condiciones dignas que promuevan la inclusión laboral en empleos de alta demanda y empleos verdes en la *Economía Circular*, con enfoque inclusivo en población migrante y mujeres, en el Ecuador.

- 2.2 Esta cooperación técnica pretende identificar, capacitar y certificar las competencias laborales de personas en situación de movilidad humana, población de acogida, mujeres, recicladores/as de base y personas en condición de vulnerabilidad. Asimismo, apoyará con programas piloto de capacitación para el trabajo, con el fin de fortalecer competencias y vincular a las personas capacitadas con empresas privadas, en el marco del programa *Ecuador Industrial* que ejecuta el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP). Además, se realizará una evaluación del programa de la capacitación y certificación del SECAP, cuya finalidad será medir el grado de contribución de los procesos formativos, respecto a empleabilidad, y mejorar las condiciones socioeconómicas y la incidencia de la formación en el trabajo de personas en situación de movilidad humana, población de acogida, mujeres, recicladores/as de base y personas en condición de vulnerabilidad.
- 2.3 Según las últimas estadísticas mostradas por el INEC, hacia el mes de abril de 2022, Ecuador posee en total de 8.124.631 personas con un empleo, sea adecuado, no remunerado o de otro tipo. A nivel nacional, del total de personas que cuentan con empleo, el 42,7% corresponde al sector formal, mientras que el 51,7% al sector informal y un menor porcentaje (5,6%) se encuentra en el empleo doméstico y en la categoría de no clasificados. El empleo adecuado estuvo en 32,5 % frente al 30,8 % del 2021. Sin embargo, el subempleo subió del 23,3 % desde abril del 2021 al 23,9 % en abril del 2022.
- 2.4 Al analizar el desempleo por sexo, los resultados evidencian que las mujeres poseen una mayor tasa respecto de sus contrapartes hombres. A nivel nacional, el 5,8 % de las mujeres en la PEA (población económicamente activa) estuvo en situación de desempleo, mientras que la tasa de los hombres fue del 3,9 %. La diferencia es de 1,9 puntos porcentuales entre ambos grupos, y para el INEC se trata de una diferencia estadísticamente significativa. En cuanto a la gestión realizada para encontrar trabajo, se observa que el desempleo abierto fue mayor al oculto. De acuerdo con los resultados, el 4,2 % de la PEA a nivel nacional estuvo buscando activamente un trabajo (desempleo abierto) y el 0,5 % estuvo en condiciones de desempleo sin realizar ninguna acción de búsqueda (desempleo oculto), pero con disponibilidad para trabajar.
- 2.5 El 1 de junio de 2022, el presidente del Gobierno de Ecuador firmó el Decreto 436 mediante el cual otorga amnistía migratoria e implementa un proceso extraordinario de regularización para los migrantes venezolanos y sus familiares que llegaron a Ecuador por pasos fronterizos regulares y se encuentran en situación irregular. Este proceso de regularización reitera el compromiso del gobierno ecuatoriano de fortalecer los procesos de integración socioeconómica de la población migrante venezolana y su plena incorporación a la sociedad ecuatoriana. El proceso de registro migratorio inició el 1 de septiembre de 2022, mientras que el proceso de regularización empezó el 1 de octubre de 2022. El Gobierno ecuatoriano anunció en noviembre 2022, los primeros resultados¹: 85.127 personas venezolanas se han registrado para acceder a la amnistía migratoria. El gobierno ecuatoriano estima que más de 352.000 personas venezolanas se beneficiarán del registro y la amnistía.

¹ Datos proporcionados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana de Ecuador.

- 2.6 **Economía circular, y generación de empleo.** De acuerdo al Banco Interamericano de Desarrollo, BID², en América Latina y Caribe (ALC) se generan alrededor de 540 mil toneladas de residuos al día, pero sólo el 4,5% se reciclan. Esto afecta a la sostenibilidad de varias formas: **los residuos están hechos de materiales que se extrajeron, se procesaron, y en cuya producción se invirtió energía.** Todo este proceso tiene una huella ambiental en el planeta, por lo que **cuando un producto se transforma en residuo, todo el recurso utilizado en su fabricación se pierde.** El Banco sostiene que cuando se trata de materia orgánica, al tirarse basura sin tratar, ésta se descompone en metano y óxido nitroso, gases de efecto invernadero que suponen el 6% de la contribución de la región al calentamiento global. La economía circular se presenta como una alternativa al modelo económico: producir-usar-tirar. La cultura de usar y tirar tiene un impacto directo no ya solo en la huella de carbono, sino en la sobreexplotación de recursos del planeta. Ante este problema, aparece la **economía circular** como un modelo alternativo, que permite re-imaginar el diseño de los productos y servicios para: (i) reducir el uso de recursos en su producción; (ii) extender su vida útil; (iii) maximizar su uso; y (iv) asegurar una disposición final adecuada donde se priorice la recuperación de materiales y, cuando se puede, su reaprovechamiento.
- 2.7 El BID³ sostiene que cientos de ciudades alrededor del mundo se han embarcado en el diseño e implementación de tecnologías, políticas, procesos y regulaciones con criterios de economía circular. Si bien los enfoques y resultados son heterogéneos, la experiencia internacional nos ofrece una interesante mirada sobre cómo pueden los gobiernos locales apalancar recursos limitados de forma innovadora para promover la transición de sus ciudades hacia esquemas circulares. Algunas ciudades se han enfocado en crear estrategias de economía circular a nivel de municipio o de área metropolitana como primer paso de su transición hacia modelos de desarrollo sostenible. De esta forma, generan un marco sobre el cual diseñar políticas públicas, planear inversiones y evaluar el avance de la ciudad vis-à-vis sus objetivos de circularidad en el largo plazo.
- 2.8 Los beneficios de la economía circular van más allá de lo ambiental. Es así que el BID afirma que además de la reducción de emisiones (que se estima que puede llegar al 48% con un despliegue de economía circular sólida) y la reducción en el uso de recursos naturales, **la economía circular también permite alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de manera más eficiente.** Se estima que el despliegue de un modelo circular en los próximos 30 años podría **reducir los costos de movilidad de la población en un 50% o más, los costos de alimentos entre el 25% y el 40% y los costos de vivienda entre el 25% y el 35%.**
- 2.9 En el marco de la creación de los empleos verdes y la economía circular, los/as recicladores de base juegan un papel fundamental debido a que recolectan, seleccionan, recuperan, transforman, comercializan y reutilizan los residuos sólidos. eslabón de la cadena de comercialización y recuperación de material del reciclaje. De acuerdo con la Red Latinoamericana de Reciclaje, los recicladores en el mundo

² <https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/como-aplicar-una-estrategia-de-economia-circular-en-mi-ciudad/>

³<https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/ciudades-circulares-economia-circular-sostenibilidad-urbelac-europa-america-latina-caribe/>

representan a más de 20 millones de personas; y en Latinoamérica a más de 4 millones.

- 2.10 El numeral 6 del artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador determina que son deberes y responsabilidades de los ecuatorianos(as), sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: “(...) 6. Respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible (...)”. Mientras que el numeral 5 del artículo 4 de la Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva, establece como objetivo el “Reconocer la importancia de los recicladores de base en la economía circular inclusiva y priorizar sus actividades como generadoras de desarrollo y empleo, en condiciones de dignidad, equidad e inclusión”. Asimismo, su artículo 12 establece que “El SECAP o quien haga sus veces generará programas de capacitación específica en Economía Circular Inclusiva y gestión de residuos dirigidos al fortalecimiento de capacidades de los recicladores de base, acorde a los perfiles de certificación de competencias laborales correspondientes (...)”. Por otra parte, el Plan Nacional de Desarrollo Creando Oportunidades 2021 – 2025, define en como lineamiento territorial incentivar los procesos de economía circular para el mejor aprovechamiento de los recursos y generación de fuentes alternativas de empleo para dar cumplimiento a la política 12.2
- 2.11 En mayo 2022 el presidente de la República anunció la certificación por competencias laborales “Reciclaje de Base”, en beneficio de más de 50.000 personas que trabajan en esta área. Por esta razón, el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE) junto al Ministerio del Trabajo desarrollaron el perfil de cualificación profesional para los recicladores, que través del Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), que permitirá a las personas que trabajan en esta área reciban una certificación que avala sus conocimientos y experiencia. Esto mejorará la calidad de vida y oportunidades para este importante sector de la población -conformado en un 75 % por mujeres.
- 2.12 **Sectores con alta demanda de empleos.** En relación con otros nichos laborales, la Organización Internacional del Trabajo, OIT, (2021) realizó un estudio sobre subsectores y sus cadenas de valor, de las que se puede suponer tienen un mayor potencial para la generación de empleos y emprendimientos sostenibles. Si bien las cadenas que se analizaron tienen un enfoque regional (Costa-Sierra), la dinámica del mercado es similar entre provincias, siempre y cuando el sector sea relevante en la región a implementar. Las cadenas de valor para un análisis a profundidad son: 1. Comercio electrónico; 2. Desarrollo de software; 3. Pesca; 4. Atención sanitaria; 5. Manufactura de alimentos; 6. Manufactura industrial. Las áreas mencionadas requieren de mecanismos de certificación de competencias como estrategia para la inclusión laboral.
- 2.13 Los primeros datos del perfil de la población migrante venezolana⁴ hablan de que el 53% es mujer y el 47% hombre, mientras que el 81% es mayor de edad. Hay 15.513 menores de 18 años siendo el 77,8% soltero. El 39% tiene entre 18 y 35 años, mientras que el 19% son menores de edad. Cabe mencionar que **69 de cada 100 personas venezolanas buscan establecerse en Ecuador** razón por la cual urge encontrar mecanismos de integración efectiva. Con relación a la actividad económica, la mayoría de las personas registradas mencionó que se dedica a las ventas, al trato

⁴ Datos reportados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad, en el marco de la difusión de resultados del Proceso de Regularización para la obtención de la VIRTE.

directo con clientes o son ayudantes en servicios de preparación de alimentos, sin embargo, el 41% no señaló si tiene profesión. Por otra parte, hay también miles de profesionales en administración, ciencias sociales, físicas, biológicas, industrias, educación, ingenierías, salud, derecho, arquitectura, artes y tecnologías de la comunicación que requieren convalidación o certificación de sus estudios. El 39% son bachilleres, 26% tiene título de tercer nivel, pero solo el 10,3% tiene un trabajo formal, con contrato. El 47,2% no tiene un trabajo formal y apenas el 35,3% gana lo equivalente a un salario mínimo (\$425) o más.

- 2.14 **Alineación con la Estrategia Institucional.** El programa es consistente con la actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2 y se alinea con los **desafíos de desarrollo** de: (i) productividad e innovación, al promover el desarrollo de competencias laborales a lo largo del ciclo de vida del trabajador y (ii) inclusión social e igualdad, al promover un acceso igualitario al mercado laboral para la población migrante; La CT se alinea con las áreas **transversales**: (i) igualdad de género, y diversidad al fortalecer promover el incremento de oportunidades de inserción socioeconómica de población migrante vulnerable, con énfasis en mujeres, y apoyando a población LGBTQ+, (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, al promover la economía circular, (iii) capacidad institucional y estado de derecho al fortalecer la capacidad institucional del SECAP y Ministerio de Trabajo para proyectos de certificación de competencias. Asimismo, se alinea con el área prioritaria de desarrollo social sostenible del Programa de Desarrollo Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14) pues, se promocionarán la gestión de políticas de integración social y económica de migrantes. La cooperación técnica además se encuentra alineada con la estrategia de país con Ecuador (2022-2025) bajo el objetivo estratégico de reducir la precariedad del empleo.
- 2.15 Asimismo, la operación se complementará con la operación de apoyo al Programa Compromiso por el Empleo, en diseño, y que tiene el objetivo de contribuir a mejorar la inserción laboral en empleos de calidad, con foco en grupos con mayores barreras de inserción laboral, entre otros, a través de la ampliación de la cobertura de los programas de formación profesional y certificación de competencias, para ecuatorianos y personas en movilidad humana.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto.

- 3.1 **Componente I. Identificación y diagnóstico. Identificar a la población a ser capacitada: población en movilidad humana, de acogida, mujeres, recicladores/as de base.** A través de servicios de consultoría, se pretende realizar las siguientes actividades: (i) Crear un registro de personas beneficiarias del proceso de capacitación; y (ii) Levantar información y con ese insumo, la generación de un diagnóstico rápido del perfil de habilidades de las personas susceptibles a ser beneficiarias del proceso de capacitación para la capacitación y de certificación de competencias laborales.
- 3.2 **Componente II. Capacitación y certificación de competencias laborales.** Para ello, a través de servicios de consultoría, se pretende realizar las siguientes actividades: (i) Diseñar e implementar un plan de capacitación; (ii) Capacitar a personas beneficiarias, previo a la certificación de competencias laborales. (iii) Diseñar e implementar un plan de certificación de competencias laborales a nivel nacional; (iv) Certificar a personas beneficiarias que hayan pasado exitosamente el proceso de certificación de competencias; (v) Identificar necesidades para generar una promoción y comunicación adecuada para organizar y ejecutar los procesos de

capacitación y certificación de competencias laborales; y (vi) Impulsar campañas de comunicación y sensibilización sobre economía circular y la dignificación del trabajo de recicladores/as de base.

- 3.3 **Componente III. Diseño de la evaluación para medir la contribución de los procesos de capacitación.** El componente financiará actividades de servicios de consultoría que diseñen un modelo de evaluación de impacto, cuya finalidad será medir el grado de contribución de los procesos formativos, con respecto a empleabilidad.
- 3.4 El presupuesto indicativo es de US\$150.000, y será financiado por el fondo OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E).

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento Total BID
Componente I	Identificación y diagnóstico	\$ 35.000
Componente II	Capacitación y certificación de competencias laborales	\$ 100.000
Componente III	Diseño de un modelo de evaluación	\$ 15.000
MONTO TOTAL	Total	\$ 150.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 Estructura de ejecución. A solicitud del beneficiario y de acuerdo con las directrices y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en los Procedimientos para la tramitación de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos (OP-619-4), el Organismo Ejecutor será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la Unidad de Migración del Sector Social (MIG/SCL), la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) y la División de Instituciones al Servicio del Ciudadano (IFD/ICS). Esto se debe a la experiencia generada por el Banco y a su capacidad, a través de la Unidad de Migración, de asesorar y transferir lecciones aprendidas de otros países, así como a la promoción de las mejores prácticas de dentro y fuera de la región en la materia. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá aportar contribuciones técnicas a los informes de los consultores. La unidad responsable del desembolso será la Unidad de Migración del BID.
- 4.2 El plan de adquisiciones (Anexo IV) se ejecutará de acuerdo con los métodos de adquisición establecidos por el Banco, a saber: (a) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y sus directrices operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Política de Adquisiciones Institucionales del BID, (GN-2303-28).
- 4.3 Se prevé la contratación de los servicios del SECAP (Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional), a través del Método de Selección de Fuente Única, según las guías GN-2765-4, Section IV, párrafo A.4.1.3 (d), para la ejecución del Componente II, que realizará un proceso de capacitación y certificación de competencias laborales. El SECAP, es la única institución pública adscrita al Ministerio de Trabajo Laborales, cuyo objetivo es desarrollar competencias, conocimientos, habilidades y destrezas en los trabajadores a través de procesos de capacitación y formación profesional que respondan a la demanda de los sectores productivos y sociales, promoviendo el uso del enfoque de competencias laborales

en los procesos de formación. El proceso de contratación sugerido representa una continuación natural del trabajo previo realizado por ellos y porque es el único proveedor con competencias para la tarea.

- 4.4 En términos de la supervisión de esta CT, bajo la dirección tanto el especialista líder de equipo como el líder de equipo alterno, el equipo de proyecto será responsable de monitorear y facilitar las actividades requeridas para alcanzar los resultados esperados. La CT será monitoreada y evaluada de acuerdo con los requerimientos del Banco y a través de la Matriz de Resultados.
- 4.5 La naturaleza de las actividades y productos a desarrollar para cumplir con el objetivo de esta cooperación técnica es específica a las condiciones del Beneficiario. Por esta razón, es conveniente que esta institución sea la titular de los derechos de propiedad intelectual de los productos, asegurando un mecanismo para el uso adecuado de los mismos por parte del Banco, en específico para el diseño de programas de capacitación y certificación de competencias, para recicladores/as de base y los diversos informes que permitirán construir políticas públicas. En este sentido, el Beneficiario será el propietario y titular de todos los derechos de propiedad intelectual, incluyendo sin limitación los derechos de autor, en relación y/o asociados a todos los productos que se desarrollen en el marco de esta asistencia. En caso de que el Banco lo requiera, el Beneficiario concederá una licencia de uso al Banco, de forma gratuita.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El número de actores participantes de la cooperación técnica supone esfuerzos de coordinación importantes, tanto por parte del Banco como por parte del Gobierno. Para ello, se establecerán reuniones periódicas con los actores y se definirán puntos focales por cada una de las instancias participantes, para ir resolviendo y avanzando los posibles temas de discusión que puedan surgir.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se ha identificado ninguna excepción.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - EC-T1504](#)

[Matriz de Resultados - EC-T1504](#)

[Términos de Referencia - EC-T1504](#)

[Plan de Adquisiciones - EC-T1504](#)