

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **EL SALVADOR**

### **PROTECCIÓN SOCIAL RESPONSIVA A CHOQUES EN EL SALVADOR**

**(ES-L1159)**

#### **PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Luis Tejerina, Jefe de Equipo (SCL/SPH); Gines Suárez Vásquez, Jefe Alterno del Equipo (CSD/RND); Alexandre Bagolle, Carolina Freire, Romina Tome, Donghyun Kang y Vanessa Curran (SCL/SPH); Juan Maragall (SCL/EDU); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); José Antonio Mejía-Guerra (IFD/ICS); Ana Cristina Calderón (IFD/FMM); Diana Contreras (CID/CES); Joaquín Zentner (CID/CES); Miriam Patricia Toriz y Juan Carlos Lazo (VPC/FMP); Alvaro Sanmartín (LEG/SGO); y Alejandro Barahona (Consultor).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### EL SALVADOR

#### I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Protección social responsiva a choques en El Salvador		
Número de Proyecto:	ES-L1159		
Equipo de Proyecto:	Luis Tejerina, Jefe de Equipo (SCL/SPH); Gines Suárez Vásquez, Jefe Alterno del Equipo (CSD/RND); Alexandre Bagolle, Carolina Freire, Romina Tome, Donghyun Kang y Vanessa Curran (SCL/SPH); Juan Maragall (SCL/EDU); Nidia Hidalgo (SCL/GDI); José Antonio Mejía-Guerra (IFD/ICS); Ana Cristina Calderón (IFD/FMM); Diana Contreras (CID/CES); Joaquín Zentner (CID/CES); Miriam Patricia Toriz y Juan Carlos Lazo (VPC/FMP); Alvaro Sanmartín (LEG/SGO) y Alejandro Barahona (Consultor).		
Prestatario:	República de El Salvador		
Modalidad de Préstamo:	Operación de Inversión Específica		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Hacienda (a través de su Dirección General de Subsidios y la Dirección de Política Económica y Fiscal)		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	100.000.000
	Total:	US\$	100.000.000
Salvaguardias:	Clasificación de Riesgo:	ESRR: Moderado	DCCRC: Bajo
	Clasificación de Impacto:	C	
Procesamiento:	<input checked="" type="checkbox"/> Estándar		<input type="checkbox"/> Especial
Alineación estrategia País:	GN-3046-1 (1.2 Reducir las ineficiencias del gasto público y 3.1 Mejorar la cobertura y pertinencia educativa).		
Alineación Estratégica:			
Desafíos	<input checked="" type="checkbox"/> Inclusión Social	<input type="checkbox"/> Productividad e Innovación	<input type="checkbox"/> Integración Económica
Transversales	<input checked="" type="checkbox"/> Igualdad de Género	<input checked="" type="checkbox"/> Diversidad	<input checked="" type="checkbox"/> Sostenibilidad Ambiental
		<input checked="" type="checkbox"/> Cambio Climático	<input checked="" type="checkbox"/> Capacidad Institucional y Estado de Derecho

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y ESTRATEGIA DEL PROGRAMA

- 2.1 **Antecedentes y problemática. Contexto territorial y panorama económico.** El Salvador (ES) es el país menos extenso y más densamente habitado de Centroamérica [1]. Tras la contracción del 8,2% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2020, resultado de la crisis por la pandemia de COVID-19, se observó en 2021 una recuperación de la actividad económica, reflejándose en un crecimiento del PIB del 10,3% en 2021. No obstante, en 2022, el país volvió a sus niveles promedio (2,2% de crecimiento anual en el tercer trimestre de 2022) [2]. ES cuenta con un PIB per cápita a precios corrientes de US\$4.551, mientras que la región mantiene un valor promedio de US\$7.728 (excluyendo los países de altos ingresos) [3]. El Banco Central de Reserva ha estimado un crecimiento económico entre el 2 y 3% para 2023. **Pobreza y vulnerabilidad social.** A nivel nacional, un 24,6% de los hogares se encuentran en estado de pobreza (16,8% pobreza

relativa y 7,8% pobreza extrema), la pobreza es 4 puntos porcentuales superior en el área rural, en comparación con el área urbana (27% y 23% respectivamente). Entre los hogares con al menos un niño de cero a ocho años de edad, el 35,7% se encuentra en pobreza y el 10,9% en pobreza extrema comparado con el 19% y 6,3% de los hogares sin niños [4][5]. El índice de feminidad de la pobreza es 115 y el de pobreza extrema es 110,6<sup>1</sup> [6]. **Vulnerabilidad de país ante cambio climático y eventos adversos.** En ES, 71,9% de las personas pobres viven en áreas expuestas a desastres naturales [7]. Además, ES es el país con el mayor ratio entre la pérdida anual esperada por sismos y el PIB, a nivel mundial [8]. Adicionalmente, los eventos adversos afectan particularmente a los niños. La evidencia muestra que ante un desastre, las familias pobres adoptan estrategias negativas que incluyen retirar a los niños de los centros educativos y/o aumentar el trabajo infantil [9][10] y reducir el tiempo dedicado a los cuidados y a los juegos con los niños lo cual aumenta las prácticas de violencia en el hogar [11]. La vulnerabilidad de los niños se exacerba cuando presentan una discapacidad debido a factores como dificultades de movilidad, condiciones preexistentes de salud, estructuras sociales (estigma y discriminación) y físicas, y políticas existentes [12]. En 2022, en ES se dio el incremento en el precio de los alimentos más alto en 26 años y un estudio del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) estimó que en ES existían 47.000 personas en estado de emergencia de inseguridad alimentaria en 2022.

- 2.2 **Estrategia de Gobierno y contexto institucional.** De acuerdo con la estrategia de Gobierno de ES y lo establecido en el [Plan Cuscatlán](#), al Ministerio de Hacienda (MH) le corresponde ser eficiente en su gestión y ampliar sus funciones de control fiscal, incluyendo subsidios aplicados a los hogares. Asimismo, la estrategia establece acciones para fortalecer los sistemas de alerta temprana y actuación frente a emergencias. **Estado actual de los sistemas de protección social y sistemas de información en ES.** Los programas de Transferencias Monetarias (TM) incluyendo las TM condicionadas tienen muy baja cobertura<sup>2</sup>. ES también cuenta con subsidios generalizados al gas licuado, a la electricidad, al agua y al transporte. Para aumentar la eficiencia de los sistemas de protección social, el Gobierno de ES quiere fortalecer sus mecanismos para identificar y ayudar a hogares pobres y vulnerables ante eventos adversos y especialmente a hogares con niños menores de ocho años y personas con discapacidad a través de TM. En ES existen avances para crear la capacidad de gestionar TM a hogares en situación de pobreza. El Registro Único de Participantes (RUP) es un sistema de información que se encuentra institucionalmente en la Casa Presidencial y cubre a alrededor del 22% de los hogares salvadoreños de los cuales un 7,1% están en los estratos más pobres y tienen jefatura femenina de hogar y 3,2% están en los estratos más pobres y tienen una persona con discapacidad. Una de las bases de datos más amplias es la que se utiliza para entregar los subsidios al gas, la cual se encuentra institucionalmente en el MH y cubre al 62% de la población. Sin embargo, la información que se tiene es extremadamente limitada (datos básicos

---

<sup>1</sup> Un valor superior a 100 indica que la pobreza extrema afecta en mayor grado a las mujeres que a los hombres; un valor inferior a 100, la situación contraria.

<sup>2</sup> La máxima cobertura de transferencias condicionadas en El Salvador se dio con el programa Red Solidaria, cuya máxima cobertura llegó a 120.000 hogares o el 20% de la población pobre. La población planificada para la entrega de TM para hogares con niños menores de dos años fue de 2.653, para jóvenes de hasta 21 años de 3.746 y para adultos mayores de 65, 37.442. Asumiendo que cada adulto mayor es un hogar, la cobertura no llega a 8% de los hogares pobres.

y consumo de energía eléctrica). Tanto el RUP como la base de datos del MH carecen de un marco de gobernanza de datos o de ciberseguridad. En cuanto a la protección a la niñez, uno de los grupos más vulnerables, ES ha dado pasos importantes hacia el fortalecimiento de políticas y programas de Desarrollo Infantil Temprano (DIT). En 2023 el país adoptó la [Ley Crecer Juntos para la Protección Integral de la Primera Infancia, Niñez y Adolescencia](#)<sup>3</sup> y la [Política Nacional de Apoyo al Desarrollo Infantil Temprano 2020-2030 "crecer Juntos"](#) para garantizar a los niños menores de ocho años servicios de cuidado, estimulación, educación, salud y nutrición de calidad [13]. La oferta programática consiste en Centros de Bienestar Infantil (CBI), supervisados por el Instituto Crecer Juntos (ICJ), que comprenden alimentación, estimulación temprana y educación inicial. Los CBI, sin embargo, tienen limitaciones de cobertura y calidad. 4.739 niños menores de seis años asisten a los 187 CBI [14], apenas el 0,8% del total de niños en ese rango de edad<sup>4</sup>. Los centros también requieren de un modelo de atención integral con estándares de calidad. En ES, 3,3% de los niños y 2,5% de las niñas de dos a cuatro años presentan algún tipo de discapacidad. Los niños con discapacidad con frecuencia son excluidos de las intervenciones de DIT [15]. Los roles tradicionales de género en el cuidado y estimulación temprana de los niños recaen principalmente en las madres: 15,5% de los niños de 2 a 4,9 años realizaron cuatro o más actividades de cuidado receptivo/estimulación temprana con el padre [16].

- 2.3 **Justificación.** ES requiere de un sistema que permita gestionar la inversión en protección social de una manera más eficiente para apoyar a los hogares estructuralmente pobres y vulnerables a choques transitorios de distintas naturalezas (relacionados con el cambio climático, otros desastres naturales, aumentos de precios y emergencias sanitarias, por ejemplo), enfatizando poblaciones particularmente vulnerables como son los hogares con niños menores de ocho años a través de TM y la oferta de servicios de DIT, y dentro de este grupo mejorar la inclusión de niños con discapacidad. Varios países de la región han utilizado registros sociales<sup>5</sup> y mecanismos de TM para apoyar a hogares pobres y vulnerables frente a choques (México, Costa Rica, Colombia, Ecuador, Perú, entre otros). Existe evidencia de que las TM a familias pobres expuestas a riesgo climático contribuyen a incrementar su resiliencia cuando se producen los eventos [17][18]. Los CBI tienen beneficios sostenidos sobre el DIT cuando los usuarios son niños de hogares en situación de desventaja y la calidad es alta [19]. El acceso a centros de cuidado también ha aumentado la participación laboral femenina en Nicaragua [20] y Chile [21], permitiendo además que las mujeres accedan a trabajos de mayor formalidad [22].<sup>6</sup> Países de la región con sus programas como Jamaica ("*Reach Up and Learn*"), Panamá ("*Cuidarte*") y Perú ("*Cuna Más*") han desarrollado modalidades familiares de atención dada su probada efectividad [23].

- 2.4 **Estrategia del Programa.** El Programa diseñará y construirá un sistema de protección social que incremente la eficiencia de la política social al mejorar la

<sup>3</sup> Define la primera infancia como la etapa desde la gestación hasta cumplir los ocho años.

<sup>4</sup> Los CBI son administrados por entidades independientes y reciben una subvención estatal para la compra de alimentos, material didáctico y personal docente.

<sup>5</sup> Un registro social es un sistema de información que permite identificar a hogares pobres y vulnerables y llegar a ellos a través de distintos tipos de programas sociales.

<sup>6</sup> La participación laboral masculina en El Salvador es de 80% comparada con la femenina de 47%.

identificación de beneficiarios afectados por choques de diversos tipos y la entrega oportuna de apoyos. Para esto el Programa financiará la infraestructura, infoestructura (incluyendo el uso de modelos predictivos para identificar hogares en riesgo), gobernanza, gestión del cambio y el diseño de un esquema de pagos. El Programa también entregará apoyos en forma de TM a hogares afectados por los choques mencionados. El programa podrá utilizar información de beneficiarios del RUP y del subsidio al gas siempre que cumplan con los criterios de elegibilidad del programa. Una vez construido el nuevo sistema todos los beneficiarios futuros serán identificados a través del mismo. Una vez el sistema esté funcionando, hogares que sean afectados por choques serán elegibles para recibir transferencias siempre y cuando cumplan con los criterios a definirse. Para favorecer la acumulación de capital humano entre los hogares con niños, el Programa contribuirá a expandir la cobertura y calidad de los servicios de atención a la primera infancia por medio de dos modalidades: los CBI y una modalidad de atención de base familiar [24]. Esto incluye la revisión y mejora del modelo de atención de los CBI e inversiones en equipamiento, para ofrecer servicios de cuidados de calidad a niños de hogares pobres afectados por eventos adversos, incluyendo aquellos afectados por choques económicos como a hogares en zonas expuestas a desastres, motivando a las familias a continuar utilizando el servicio. También incluye la creación del modelo familiar en las zonas priorizadas para el esquema de transferencias. El Programa complementa al Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (ES-O0011) al desarrollar un esquema de apoyo en efectivo directamente a hogares afectados por eventos adversos. El mecanismo de TM permite cubrir otros tipos de necesidades de las familias afectadas por desastre, que no son cubiertas por la Facilidad de Crédito Contingente (FCC), que se enfoca en ayuda humanitaria y rehabilitación de infraestructura pública, pero que no cubre transferencias, y por lo tanto no permite apoyar a las familias a cubrir otras necesidades emergentes, fundamentales para la recuperación temprana de las familias y que no caigan en trampas de pobreza como pueden ser pequeñas reparaciones de las viviendas o compra de semillas. Por otro lado el mecanismo de TM que plantea este programa permite atender eventos de desastre de mayor frecuencia, que no son cubiertos por la FCC, la cual cubre únicamente sismos, lluvias vinculadas a ciclones y pandemias a partir de cierta magnitud de estos fenómenos. El presente programa puede cubrir eventos de menor magnitud, pero que por su alta recurrencia están impactando en la economía de las familias pobres, y otros eventos como sequías que tienen un impacto directo en la inseguridad alimentaria. Con respecto a otros mecanismos existentes se identifica el componente contingente de “El Salvador - Proyecto de Resiliencia Económica Local” del Banco Mundial, por 10 millones y el Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (FOPROMID) del Gobierno de El Salvador (GoES) para atender los desastres. Ambas fuentes de financiamiento son muy limitadas en la cantidad de recursos y se enfocan en la ayuda humanitaria y la rehabilitación de infraestructura pública, pero no cuentan con disponibilidad de recursos para atender la fase de recuperación temprana, en la que se enfoca este programa.

- 2.5 **Alineación Estratégica.** El Programa se alinea estratégicamente con el desafío de Inclusión Social e Igualdad al mejorar el acceso de la población en pobreza y pobreza extrema y de la primera infancia a los servicios públicos. También se alinea con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho al contribuir a la consolidación de un sistema integrado e inclusivo de

protección social responsivo; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al crear un sistema de protección social que dé respuesta, entre otros, a choques relacionados al cambio climático; y (iii) Igualdad de Género y Diversidad y con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-13) al promover que dicho sistema considere criterios de género y diversidad (personas con discapacidad) y que los servicios de primera infancia consideren prácticas de crianza sensibles al género e inclusivas para niños con discapacidad. [Ver más.](#)

- 2.6 **Objetivos y componentes del Programa.** El objetivo del Programa es incrementar la resiliencia<sup>7</sup> de los hogares afectados por eventos adversos incluyendo aquellos causados por cambio climático, a través de la creación de un sistema integrado de protección social responsivo a choques, la entrega de TM temporales y el fortalecimiento de la oferta de DIT para dichos hogares. El Programa tiene dos componentes. **Componente 1: Creación de un sistema de protección social responsivo a choques (US\$20 millones).** Su objetivo es consolidar un sistema integrado, inclusivo y eficiente de protección social responsivo que permita la mejor gestión de subsidios existentes y gestionar la prevención y respuesta ante eventos adversos incluyendo aquellos relacionados al cambio climático. Para esto se financiará: el fortalecimiento de la gobernanza, una estrategia digital, gestión del cambio, normativas y procesos, mecanismos de priorización (con criterios de riesgo a choques, género y diversidad), sistemas informáticos (registro social), infraestructura tecnológica y ciberseguridad, la definición de un mecanismo de pago, el levantamiento de información para la incorporación de nuevos hogares, y la migración y fortalecimiento de bases de datos existentes. El sistema incluirá la capacidad de seleccionar beneficiarios y monitorear los beneficios de todos los programas sociales basados en personas y hogares de ES, incluyendo el sistema de información de primera infancia<sup>8</sup> permitiendo así monitorear la gestión e impacto de hogares afectados y los diversos programas sociales en el país, de manera coordinada a nivel central. **Componente 2: Programa de protección ante choques (US\$78 millones).** Su objetivo es disminuir los impactos generados en la población vulnerable por eventos adversos a través de TM orientadas a incrementar su resiliencia y su recuperación temprana. Para esto se financiará: (i) un nuevo programa de TM (incluyendo mecanismo de pagos) a hogares pobres<sup>9</sup> incluyendo aquellos ya afectados (que no recibieron apoyos hasta el momento de elegibilidad de la operación) o que se verán afectados en el futuro por eventos adversos<sup>10</sup> o que se encuentran en zonas expuestas a desastres tanto en zonas urbanas como rurales, priorizando hogares con niños menores de ocho años y/o niños con discapacidad; y (ii) servicios de DIT de calidad que promuevan la acumulación de capital humano entre los hogares pobres y vulnerables a eventos adversos. El Programa fortalecerá la actual oferta de los CBI y desarrollará una nueva modalidad de base familiar focalizada en las zonas identificadas para la entrega de TM, acercando así la oferta a los hogares más vulnerables directamente en sus hogares. Ambas prestaciones contarán con el diseño y aplicación de currículos pedagógicos, que incluyan promoción de prácticas de crianza con enfoque de género, estándares

<sup>7</sup> Definida como la capacidad de recuperar los niveles de consumo del hogar previos a un evento adverso (choque) evitando estrategias perversas como la desacumulación de activos físicos o humanos.

<sup>8</sup> Actualmente bajo rectoría del ICJ.

<sup>9</sup> Incluyendo aquellos que ingresan a condición de pobreza por el choque.

<sup>10</sup> Incluyendo erupciones volcánicas, derrumbes, inundaciones, emergencias sanitarias, choques económicos, huracanes, sismos, entre otros.



de calidad, modelos de atención inclusivos de niños con discapacidad, sistemas de supervisión, sistemas de cualificación docente, y modelos de financiamiento basados en pago per cápita y por resultados. Los servicios de DIT tendrán un impacto positivo en las mujeres, y en su participación laboral, al reducir los tiempos que las mujeres dedican a actividades de trabajo doméstico y de cuidados no remunerado (las mujeres dedican aproximadamente 36 horas y los hombres 17 horas). **Otros costos. Administración, evaluación y auditorías (US\$2 millones).** Se financiará: (i) la coordinación técnica de la ejecución, incluyendo gastos de funcionamiento de la unidad ejecutora dedicada al Programa; (ii) gastos operativos y administrativos; (iii) evaluación del Programa; y (iv) auditoría del Programa.

- 2.7 **Beneficios y Beneficiarios potenciales.** Las intervenciones previstas permitirán incrementar la resiliencia de los hogares ante choques y eventos adversos. Entre los resultados esperados están: (i) incremento en la proporción de la población vulnerable registrada en el sistema de protección social responsivo; (ii) incremento en la proporción de hogares afectados por choques que retornan a su situación de consumo previa al choque; y (iii) incremento en la cobertura de servicios de atención integral de calidad a la población menor de cuatro años.
- 2.8 **Modalidad del instrumento financiero.** La modalidad de este préstamo de inversión es: Operación de Inversión Específica. Este instrumento se considera apropiado dado que es una operación con alcance totalmente definido cuyos componentes no se pueden dividir sin afectar su lógica.

### III. CONOCIMIENTO DEL SECTOR Y PLAN DE PREPARACIÓN

- 3.1 **Experiencia del Banco en el sector y en el país.** El Banco tiene más de 20 años de experiencia en la implementación de programas de transferencias condicionadas y no condicionadas en la región y más recientemente en sistemas responsivos a choques, por ejemplo, el Programa de Apoyo al Sistema Integral de Protección Social II (5681/BL-HO) en Honduras. El Banco brindó apoyo a ES a través de estudios técnicos en las etapas tempranas de la creación del RUP y varios estudios sobre la incidencia del gasto social con especial enfoque en los subsidios generalizados a través de las operaciones Programa de Apoyo a la Agenda Social (ATN/OC-11167-ES) y Apoyo al Diseño de Política Social en El Salvador (ATN/JF-13758-ES) y se mantuvo como socio estratégico en el diseño de políticas redistributivas durante la pandemia.
- 3.2 **Lecciones aprendidas aplicables al Programa.** Las principales lecciones aprendidas que serán incorporadas en el Componente 1 son: (i) el uso de información georreferenciada para la priorización de levantamientos de información del préstamo “Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus” (5312/OC-EC) y de la Cooperación Técnica (CT) “Apoyo a la Respuesta del Gobierno de Ecuador para Proteger el Gasto Social y la Recuperación del Empleo” (ATN/OC-18698-EC); y (ii) el uso de modelos paramétricos para diseñar transferencias basadas en choques de la CT “Apoyo al Desarrollo de Sistemas de Protección Social Integrales y Responsivos para la Resiliencia de los Hogares Vulnerables” (ATN/AC-18441-RG, ATN/MD18440RG, ATN/OC-18439-RG). También para fortalecer el Componente 2 se derivan

lecciones que demuestran que el pago per cápita y por desempeño pueden ser instrumento para lograr mayor calidad en los servicios sociales de los préstamos “Programa de Inclusión y Desarrollo Social” (3512/OC-PN) y “Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud” (3615/OC-PN).

- 3.3 **Aspectos técnicos a ser considerados durante la preparación del Programa.** Durante la preparación del proyecto se buscará obtener información anonimizada de los registros de beneficiarios para combinarla con información geoespacial para identificar la población en riesgo de distintos tipos de eventos adversos. Se tendrá el debido cuidado con el manejo de la información de acuerdo a las políticas del Banco.
- 3.4 **Aspectos ambientales y sociales.** De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social ([MPAS](#)), la operación fue clasificada como Categoría “C” ya que se espera que cause impactos ambientales o sociales negativos mínimos o nulos.

#### **IV. ASPECTOS TÉCNICOS, RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS DE EJECUCIÓN Y FIDUCIARIOS**

- 4.1 **Organismo Ejecutor, modalidad de financiación, y fuente de financiación.** El prestatario será la República de El Salvador y el Organismo Ejecutor será el MH a través de su Dirección General de Subsidios y la Dirección de Política Económica y Fiscal. Para la actividad de DIT se creará un convenio interinstitucional a través del cual el Programa Crecer Juntos tendrá el liderazgo técnico de las inversiones en DIT y el MH ejecutará este componente. El manual operativo detallará los roles técnicos de otras instituciones participantes como son el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la Secretaría de Innovación, el Despacho de la Primera Dama y el Despacho de la Comisionada Presidencial para Operaciones GoES. El costo total del Programa será de US\$100 millones, financiado en su totalidad con recursos del Capital Ordinario del Banco. El plazo de desembolso para este Programa se contempla de cinco años. No se prevén excepciones a las Políticas del Banco.
- 4.2 **Aspectos Fiduciarios.** Debido a que la Dirección General de Subsidios es una Dirección nueva dentro del MH se le realizará un Análisis de Capacidad Institucional y se identificarán las áreas de fortalecimiento necesarias para lograr una buena ejecución de los recursos.
- 4.3 **Riesgos.** Existen dos riesgos Medio-Alto: (i) la falta de acuerdos interinstitucionales robustos podría afectar el desarrollo y funcionamiento del sistema integrado de protección social frente a eventos adversos, para mitigar este riesgo se estableció un esquema de gobernanza que tiene al MH a la cabeza; y (ii) si el MH no cuenta con recursos suficientes para atender las actividades de mantenimiento de los sistemas y herramientas financiados por el Programa, esto podría afectar la sostenibilidad del sistema de protección social frente a eventos adversos. Para mitigar este riesgo se definirá un plan estratégico de tecnología de la información como parte de la ejecución del Programa.



## **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 5.1 Se prevé la aprobación de la Propuesta para el Desarrollo de la Operación (POD) para el 27 de julio de 2023, la aprobación por parte del Comité de Políticas Operativas (OPC) el 4 de agosto de 2023 y la aprobación por parte del Directorio el 20 de septiembre de 2023. Los recursos administrativos de preparación incluyen US\$94.000 destinados a consultorías (US\$70.000) y a misiones (US\$24.000). Se está explorando fuente de financiamiento para una CT de US\$200.000 para adelantar estudios necesarios para acelerar la ejecución de la operación.

## Revisión Ambiental y Social

De acuerdo con el nuevo Marco de Política Ambiental y Social ([MPAS](#)) del Banco, la operación fue clasificada como Categoría "C" porque se estima que no causará impactos ambientales y sociales negativos. Las acciones del Programa financiarán: sistemas de información, equipo de computación, transferencias de efectivo a hogares, equipo para centros de desarrollo infantil temprano y levantamientos de información (encuestas). Con el fin de cumplir con los requisitos del MPAS y especialmente los de las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS) 1, 2 y 10, se revisará cualquier instrumento de Gestión Ambiental y Social existente en la Unidad Ejecutora y en la normativa local aplicable<sup>1</sup>, de acuerdo con las siguientes consideraciones.

### **NDAS 1: Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales.**

El Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) de la operación, en proporción a su naturaleza y alcance y a los impactos y riesgos mínimos previstos a nivel socioambiental, se basará en la legislación local vigente. Dado que el impacto de la presente operación es mínimo, se espera que cualquier medida relevante esté cubierta en la [Ley de Medio Ambiente](#). La normativa local constituye en su conjunto un marco regulatorio que se considera suficiente para garantizar el cumplimiento de las Políticas Ambientales del Banco en el marco de esta operación. Si el Equipo de Proyecto del Banco lo considera necesario, se solicitará a la agencia ejecutora que presente un Plan de Acción Ambiental y Social (PAAS) que establezca y documente las acciones requeridas durante el ciclo de vida de la operación para que la operación siga cumpliendo con el MPAS.

### **NDAS 2: Trabajo y condiciones laborales.**

Los Procedimientos de Gestión Laboral que regirán durante el ciclo de vida de la operación serán los establecidos por la legislación nacional de El Salvador, principalmente el [Código de Trabajo de la República de El Salvador](#). Asimismo, el país es signatario de los acuerdos multilaterales celebrados en el marco de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización de las Naciones Unidas (ONU), que a su vez están internalizados en la legislación nacional. De esta manera, el marco legislativo nacional está alineado con los principios de protección de los derechos fundamentales de los trabajadores y contempla los requisitos establecidos en el NDAS 2, en términos de condiciones de trabajo y términos de empleo, organizaciones laborales, no discriminación e igualdad de oportunidades, reducción de la fuerza laboral, mecanismo de quejas, trabajo infantil, trabajo forzoso y salud y seguridad ocupacional, incluidas las regulaciones para los trabajadores contratados por terceros.

### **NDAS 10: Participación de las partes interesadas y divulgación de información.**

En proporción a los impactos y riesgos mínimos esperados, el Programa utilizará los canales de comunicación existentes del Ministerio de Hacienda. A través de estos canales se difundirá información sobre el Programa y se podrán recibir comentarios, quejas y reclamos de la ciudadanía y trabajadores en materia socioambiental, los cuales serán debidamente registrados, analizados, respondidos y gestionados. Actualmente, las actividades del Ministerio de Hacienda se difunden a través del siguiente canal: <https://www.mh.gob.sv/>.

---

<sup>1</sup> Se debe determinar si la normativa legal local aplicable es suficiente para dar cumplimiento con el MPAS y los requisitos de las NDAS y/o definir si existirán acciones o medidas adicionales para atender cualquier brecha identificada.