

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	GUATEMALA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la transversalización del Cambio Climático en sectores clave de Guatemala
▪ Número de CT:	GU-T1345
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Sosa Villatoro, Ana Ayme (CSD/CCS) Líder del Equipo; Anabella Palacios (CSD/CCS); Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Gisela Ferrari (CSD/CCS); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Hidrovo, Marcela Vanessa (VPC/FMP); Juan Francisco Martinez (CSD/CCS); Larrazabal, Luis Bernal (CID/CGU); Maria Jose Leiva (CSD/CCS); Patricia Gutierrez Mesones (CSD/CCS); Salguero, Hulda Massiel (CID/CGU); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO); Sara Carias (CSD/CCS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	8 Feb 2023.
▪ Beneficiario:	Gobierno de Guatemala
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera(ACL); OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	NDC Pipeline Accelerator Multidonor Trust Fund (ACL): US\$100,000.00 OC SDP Window 2 - Sustainability (W2A): US\$100,000.00 Total: US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de mayo de 2023
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CGU-Representación Guatemala
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Si
▪ CT incluida en CPD:	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El Objetivo general de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) en fortalecer su rol de coordinación con otros ministerios para la transversalización de cambio climático, alineado al proceso de diseño de la Estrategia Nacional de Descarbonización durante 2023 y la cual será la actualización de la Estrategia Nacional de Desarrollo con Bajas Emisiones (ENDBE). Los objetivos específicos son: (i) fortalecer las capacidades y conocimiento de los ministerios en la incorporación de medidas de resiliencia climática, reducción de emisiones y Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) en el diseño, construcción

y/o remozamiento de obras de infraestructura pública para su alineación con la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC), ENDBE y Estrategia de Descarbonización en diseño; y (ii) generar herramientas que permitan dar continuidad al fortalecimiento institucional para supervisar y monitorear la implementación de dichas medidas en proyectos financiados por el BID.

- 2.2 Las actividades de la CT se enfocan en los sectores de infraestructura vial, educación, salud, y agua y saneamiento, los cuales son los más vulnerables al cambio climático principalmente por fenómenos extremos como tormentas, huracanes, inundaciones, sequías cada vez más frecuentes e intensos. De 1949 a 2020, el impacto económico del cambio climático en Guatemala ascendió a unos USD 6,170 millones; para el período 1999-2018 ocupó el puesto 16 (de 180)¹ de los países con alto riesgo climático.
- 2.3 La exposición a eventos extremos es generalizada a nivel nacional lo que afecta principalmente la infraestructura pública social (vial, educativa, salud y agua y saneamiento). El 44% del territorio nacional está expuesto a inundaciones y el 49% a deslizamientos (CONRED, 2016). En el caso de infraestructura vial, eventos climáticos durante 1982-2011 generaron pérdidas de hasta USD 1,108 millones y solo en 2020 las tormentas ETA e IOTA afectaron 2,080 km de carreteras, colapsaron 8 puentes y dañaron otros 60. En el sector de salud ETA e IOTA generaron pérdidas de unos US\$39 millones por daños y destrucción de 237 inmuebles (CEPAL, 2021)²; además de generar un incremento en la presencia de enfermedades vectoriales como dengue, malaria, Chikunguña y zika. En educación, de 1982 a 2011 las pérdidas ascienden a unos US\$100 millones (CEPAL, 2015)³ y solo en 2020 ETA e IOTA dañaron 435 inmuebles educativos en 13 departamentos del país (CEPAL, 2021).
- 2.4 Esto demuestra la importancia de implementar medidas de resiliencia, reducción de emisiones y SbN para el efectivo diseño y ejecución de proyectos de infraestructura vulnerable al cambio climático para reducir los riesgos e impactos asociados a amenazas como inundaciones y deslizamientos. La implementación de SbN y de resiliencia permiten mejorar aspectos biofísicos a largo plazo, del terreno en los cuales se construyen las obras, que proveen un soporte y resistencia a las mismas bajo distintos tipos de escenarios de riesgo climático. Bajo este contexto, el Gobierno de Guatemala (GdG) en su Plan de Acción Nacional de Cambio Climático (PANCC), ENDBE y NDC, ha priorizado sectores y acciones de política para la adaptación y mitigación del cambio climático; sin embargo, existen brechas en términos de capacidades técnicas para la incorporación de medidas de cambio climático en el diseño e implementación de proyectos de inversión. Esto incluso ha quedado reflejado en la NDC al priorizar líneas de trabajo y metas para el fortalecimiento de capacidades institucionales en materia de cambio climático. La TC contribuirá a cumplir líneas de trabajo priorizadas en la NDC sobre “al 2023, al menos 50% del personal clave de las instituciones está capacitado y sensibilizado en temas de cambio climático” y “Camino Infraestructura y Vivienda, los actores del sector y gobiernos locales

¹ Germanwatch 2020. Global Climate Risk Index 2020. *Who Suffers Most from Extreme Weather Events?*

² O. Bello y L. Peralta (coords.), [Evaluación de los efectos e impactos de las depresiones tropicales Eta e Iota en Guatemala](#) (LC/TS.2021/21), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.

³ CEPAL. 2015. Cambio climático en Centroamérica: impactos potenciales y opciones de política pública, LC/MEX/L1196, México. D.F.

requieren apoyo técnico para fortalecer sus capacidades sobre cambio climático, infraestructura verde y soluciones basadas en la naturaleza”.

- 2.5 En el plano nacional, dentro del marco normativo y político relacionado con la NDC, se han utilizado instrumentos existentes y relevantes para su implementación que permiten a su vez, abordar aspectos de género e incorporar criterios de cambio climático, y que a través de ellos, se promueve la participación plena y efectiva de las mujeres en programas, proyectos y políticas sobre adaptación al cambio climático, entre estos instrumentos se encuentran: la Política Ambiental de Género (MARN, 2015), la Agenda para la Gestión del Cambio Climático, Gestión Integral del Riesgo y Construcción de Capacidades con Enfoque de Equidad e Igualdad entre Hombres y Mujeres (MARN & SEPREM, 2018), la Política de Promoción y Desarrollo Integral de las Mujeres -PNPDIM- y Plan de Equidad de Oportunidades -PEO- 2008-2023 (SEPREM, 2009), la Estrategia para Incorporar Consideraciones de Género en Cambio Climático en Apoyo a la Contribución Nacionalmente Determinada (MARN, 2020), el Manual de inclusión de consideraciones de género en las actividades y proyectos del Fondo Verde para el Clima (MARN, 2018a), entre otros.
- 2.6 Actualmente el BID apoya al país con proyectos asociados a estos sectores, los cuales responden a desafíos que el país enfrenta en materia de cambio climático, competitividad económica y reducción de la pobreza. Para ello, el BID ha priorizado en su Estrategia BID con el país 2021-2014 (EBP) el fortalecimiento institucional, lo cual se alinea a los objetivos de la CT en incrementar las capacidades técnicas del recurso humano institucional, el cual es uno de los pilares de la actual EBP. Cuenta también con una cartera de proyectos en diseño y ejecución, en donde se han incorporado medidas de resiliencia climática, reducción de emisiones y SbN para la construcción y mejoramiento de carreteras y puentes ([4746/OC-GU](#); [5703/OC-GU](#)); de escuelas a nivel secundario ([5740/OC-GU](#)); de centros de salud primaria ([4791/OC-GU](#)) y de agua y saneamiento ([GU-L1188](#), en preparación). La situación actual en las instituciones para abordar las medidas que se han incorporado a estas operaciones sectoriales es limitada debido a que algunas instituciones no cuentan con personal especializado en materia de cambio climático vinculado al sector lo que hace que el abordaje sea superficial y se llevan a cabo principalmente, a través de consultorías lo que impide que el conocimiento no quede instalado en los equipos técnicos institucionales. Además, la necesidad la ha establecido el Gobierno en su [NDC](#) actualizada en 2021, especialmente sobre la importancia de desarrollar capacidades técnicas para incorporar medidas de cambio climático en proyectos de adaptación para los sectores de salud e infraestructura. En este sentido, se hace necesario fortalecer las capacidades técnicas del MARN y ministerios sectoriales para la incorporación, supervisión y monitoreo de la implementación de las medidas de resiliencia climática, reducción de emisiones y SbN en dichos proyectos.
- 2.7 La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de: (i) *Exclusión social y desigualdad*, en la medida en que se apoya a poblaciones vulnerables y en condiciones de pobreza y pobreza extrema, a través de las operaciones de presta para que accedan a servicios de salud, educación e infraestructura que consideran desde su diseño, el impacto que amenazas climáticas puedan presentar en la prestación de estos servicios públicos y su calidad para la población. Asimismo, se alinea con las áreas transversales de: (i) *Cambio climático y sostenibilidad ambiental*, en la medida en que se apoya a las instituciones en el fortalecimiento de sus capacidades para la supervisión de medidas de resiliencia climática, reducción de

emisiones y soluciones basadas en la naturaleza en sectores de salud, infraestructura, educación y ambiente. De esta manera se asegurará la sostenibilidad ambiental e impacto de las operaciones de préstamo; y (ii) *Capacidad institucional y Estado de derecho*, a través de acciones para fortalecer la coordinación institucional del MARN con ministerios sectoriales, lo cual permitirá asegurar la transversalización y cumplimiento de las acciones de cambio climático en las operaciones de préstamo, cuyas metas permitirán informar avances en la implementación de la NDC actualizada. La operación se alinea con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (CRF) (GN-2727-12), en particular con el indicador de Nivel 2 (“Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo”): (I) Agencias con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#); y el indicador de Nivel 3 (“Rendimiento del Grupo BID): (ii) proyectos apoyando la capacidad institucional y estado de derecho. La CT responde a los objetivos de desarrollo sostenible del país, en relación con la meta del objetivo 13 (Acción por el clima), al apoyar al país en la adopción e incorporación de medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos en sectores que son altamente vulnerables a los efectos del cambio climático.

- 2.8 Las actividades de la CT se encuentran alineadas con el NDC Pipeline Accelerator Multi-donor Trust Fund (ACL) (GN-2890), específicamente con sus cuatro Criterios de Elegibilidad: (i) *estar destinadas a apoyar la identificación o la preparación de un proyecto concreto o un inventario específico de proyectos sostenibles*, en la medida que apoya la implementación de otros proyectos y operaciones de préstamo de los sectores salud y educación, además de apoyar la preparación de una operación de préstamo del sector de agua y saneamiento que integrará criterios de cambio climático; (ii) *vincularse directamente con las discusiones de programación de contribuciones determinadas a nivel nacional del país y otros planes y prioridades nacionales relacionados con el cambio climático, incluidos los objetivos de desarrollo basados en los ODS*, en la medida en que apoya directamente el avance en la implementación del cumplimiento de líneas de trabajo priorizadas en la NDC sobre “al 2023, al menos 50% del personal clave de las instituciones está capacitado y sensibilizado en temas de cambio climático” y “Caminos Infraestructura y Vivienda, los actores del sector y gobiernos locales requieren apoyo técnico para fortalecer sus capacidades sobre cambio climático, infraestructura verde y soluciones basadas en la naturaleza”; (iii) *orientarse en la movilización de capital privado o público para proyectos sostenibles en consonancia con las prioridades del país*, en la medida en que las actividades de la CT apoyan a la movilización de capital público al fortalecer a los equipos institucionales para la preparación de proyectos de inversión pública sobre infraestructura social resiliente, adaptada al clima y que reduce emisiones de gases de efecto invernadero; y (iv) *contribuir de manera tangible y medible a los objetivos en materia de cambio climático, ya sea promoviendo esfuerzos para subsanar las vulnerabilidades ante el clima mediante la incorporación de medidas de adaptación o resiliencia; o promoviendo esfuerzos para reducir o limitar las emisiones de gases de efecto invernadero o mejorar el secuestro de dichos gases*, a través de orientar a los sectores de salud, educación y ambiente en la incorporación de medidas de adaptación, soluciones basadas en la naturaleza y reducción de emisiones, en proyectos que proponen infraestructura de servicios básicos para la población, como drenajes, plantas de tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos, escuelas a nivel rural y hospitales, con el objetivo de mejorar la resiliencia climática y reducir los impactos del cambio climático a largo plazo.

- 2.9 Asimismo, la CT se alinea al Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP), en las siguientes áreas prioritarias y objetivos: *Área prioritaria 1- Cambio Climático y sostenibilidad ambiental*, con el objetivo (i) sobre ampliar la base de conocimiento sobre mitigación del cambio climático, adaptación y energía sostenible orientada a impulsar la inversión climática; a través de generar herramientas y prestar asistencia técnica a instituciones de gobierno para guiar y supervisar la implementación de intervenciones sobre resiliencia, soluciones basadas en la naturaleza y reducción de emisiones en operaciones de préstamo sectoriales; *Área prioritaria 2- Infraestructura sostenible y resiliente*, con el objetivo (vi) sobre generar y profundizar el conocimiento sectorial sobre buenas prácticas de infraestructura; a través del apoyo a instituciones de gobierno en la elaboración de guías sectoriales que orientarán la incorporación de buenas prácticas de sostenibilidad y cambio climático.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales sobre la incorporación de criterios de cambio climático en sectores clave del país (US\$100,000).** Este componente financiará asistencia técnica para mejorar conocimientos y capacidades de personal clave en el MARN, Ministerio de Educación (MINEDUC), Ministerio de Salud y Asistencia Social (MSPAS) y Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (MICIVI), sobre la incorporación e implementación de medidas de resiliencia climática y reducción de emisiones en proyectos de infraestructura social, incluyendo la perspectiva de género. Se dará especial atención a la capacitación de mujeres en posiciones clave de estas instituciones de gobierno. Para ello se: (i) capacitará a personal institucional sobre la incorporación de medidas de resiliencia, reducción de emisiones y SbN en proyectos de infraestructura vial, salud, educación, agua y saneamiento, incluyendo la perspectiva de género; (ii) diseñarán cursos e-learning y se iniciará la implementación; y (iii) financiarán intercambios de experiencia Sur-Sur, en los cuales equipos de las instituciones sectoriales podrán compartir conocimiento y experiencia en la incorporación de criterios de cambio climático en proyectos de infraestructura social, en países de la región.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional para realizar actividades de incorporación de cambio climático alineado con la NDC (US\$100,000).** Este componente financiará asistencia técnica y asesoría al MARN y ministerios sectoriales para que cuenten con herramientas y capacidades necesarias para fortalecer la coordinación y seguimiento de la implementación de medidas de resiliencia climática, reducción de emisiones y SbN definidas en las operaciones de préstamo con el Banco. Para ello se (i) elaborarán guías sectoriales que orienten la incorporación de criterios climáticos y buenas prácticas de sostenibilidad en infraestructura social; (ii) asistencia técnica a través de expertos para apoyar y asesorar a MARN las actividades de coordinación y supervisión de las intervenciones, incluyendo intercambio de experiencias Sur-Sur; y (iii) desarrollo de herramientas y/o planes y fortalecimiento tecnológico en el marco del Sistema de Información Nacional sobre Cambio Climático (SNICC) que le permitirán a MARN llevar a cabo un seguimiento específico para cada sector, de tal forma que sea fácil la sistematización de información de las operaciones sectoriales para su alineación y reporte en términos de avances de la NDC. De manera transversal y en línea a lo establecido por la NDC,

se buscará que las mujeres sean parte de las acciones y tomas de decisiones relacionadas con el clima.

- 3.3 El costo total de la CT es de US\$200,000 financiados con recursos del Programa Estratégico Financiado con Capital Ordinario (OC SDP), específicamente de su Ventanilla 2 de Sostenibilidad (W2A) y del NDC Pipeline Accelerator Multidonor Trust Fund (ACL)

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	Fondos W2A	Fondos ACL	Total
Componente 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales para incorporar criterios de cambio climático en sectores	0	100.000	100.000
Componente 2. Fortalecimiento de coordinación interinstitucional para incorporar cambio climático en alineación con la NDC	100.000	0	100.000
Total	100.000	100.000	200.000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 A solicitud del Gobierno, la TC será ejecutada por el BID, así como la contratación de las consultorías previstas en esta CT. Lo anterior se justifica por los trámites internos en Guatemala que haría que la ejecución de la CT se desface del tiempo en que se requieren sus productos, de forma que pueda cumplirse con los objetivos y resultados establecidos. Además, el Banco presenta amplia experiencia en el trabajo de incorporación de medidas de resiliencia climática, SbN y de reducción de emisiones en operaciones sectoriales. El Banco ha generado [lineamientos para la incorporación de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en proyectos de infraestructura](#) y otras guías para la incorporación de criterios de cambio climático los cuales servirán de base para el desarrollo de los procesos de capacitación con instituciones de gobierno. También se coordinará con los especialistas de las Divisiones de Transporte (INE/TSP), Salud (SCL/SPH), Educación (SCL/EDU) y Agua y Saneamiento (INE/WSA) para recibir insumos técnicos para el diseño de los cursos de capacitación y herramientas de fortalecimiento. Asimismo, se coordinará estrechamente con MARN, al ser el beneficiario directo de la CT, para dar seguimiento a la implementación de las actividades de fortalecimiento de capacidades y de coordinación interinstitucional para transversalizar cambio climático; de igual forma este coordinará con los ministerios sectoriales que corresponda.
- 4.2 El periodo de ejecución y desembolsos será de 36 meses. La Unidad Responsable de los Desembolsos (UDR) estará ubicada en la Representación del BID Guatemala. La CT incluye la contratación de consultores individuales y firmas consultoras bajo el método de Selección Competitivo Simplificado. Los servicios de consultoría a contratar bajo esta operación se incluyeron en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV).
- 4.3 El Banco seguirá sus políticas de adquisiciones y guías relacionadas para los procesos de contratación: (i) consultores individuales serán contratados de acuerdo a los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) firmas consultoras que preparan productos de naturaleza intelectual serán contratadas de acuerdo a la “Política para la selección y contratación de empresas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco” (GN-2765-4) y sus Guías Operacionales (OP-1155-4); y (iii) otros servicios de no consultoría de acuerdo a la “Política de adquisiciones institucionales del BID” (GN-2303-28).

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Algunos riesgos que pueden afectar la ejecución de la operación son los siguientes:
- (i) Dificultad en los equipos técnicos de los ministerios en la incorporación de criterios o medidas sobre resiliencia climática, reducción de emisiones y SbN en sectores vulnerables al cambio climático. Para mitigar este riesgo, se apoyará con asesoría de expertos para fortalecer capacidades y se diseñarán herramientas de capacitación continua; (ii) dificultad en las instituciones sectoriales de salud, ambiente, educación e infraestructura vial de dar seguimiento y monitorear la ejecución de las medidas establecidas en las operaciones de préstamo sectoriales; para mitigar este riesgo, se apoyará con expertos externos que darán asesoría técnica para que el personal de las instituciones cuenten con los lineamientos metodológicos adecuados e información técnica sobre ejecución y monitoreo de las medidas de cambio climático aplicadas a los sectores; (iii) posibles cambios de autoridades y equipos técnicos en el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y otras entidades, como resultado del proceso electoral 2023; para reducir ese riesgo, se integrarán y se asegurará la participación de personal que esté contratado de forma fija dentro de las instituciones, con la finalidad de desarrollar capacidades y contribuir a la sostenibilidad de las acciones; y (iv) baja adopción del conocimiento, y por ende, de mejores prácticas en la incorporación de criterios o medidas de cambio climático; para reducir este riesgo, durante los talleres de capacitación y cursos e-learning se incorporarán módulos de evaluación del aprendizaje y conocimiento del participante.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco en esta operación.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos

[Solicitud del Cliente - GU-T1345](#)

[Matriz de Resultados - GU-T1345](#)

[Términos de Referencia - GU-T1345](#)

[Plan de Adquisiciones - GU-T1345](#)