

CONTRATO MODIFICATORIO No. 1
CONTRATO DE PRÉSTAMO No. 3512/OC-PN

entre la

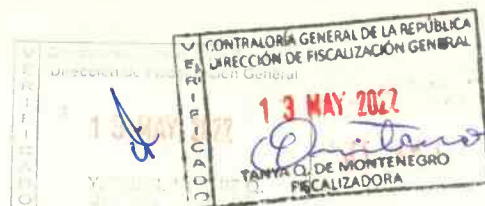
REPÚBLICA DE PANAMÁ

y el

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá

03 de mayo de 2022



CONTRATO MODIFICATORIO No. 1

CONTRATO MODIFICATORIO No. 1, celebrado el día 03 de mayo de 2022 entre la REPÚBLICA DE PANAMÁ, en su calidad de Prestatario del Préstamo No. 3512/OC-PN, en adelante denominada el “Prestatario”, y el BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, en adelante denominado el “Banco”, y conjuntamente con el Prestatario, las “Partes”, para acordar la modificación del Contrato de Préstamo No. 3512/OC-PN, en los términos descritos más adelante.

CONSIDERANDO

Que el Directorio Ejecutivo del Banco, mediante Resolución DE-69/15 de fecha 5 de agosto de 2015, aprobó un financiamiento para el Prestatario, hasta por el monto de cincuenta millones de Dólares (US\$50.000.000) provenientes de los recursos del Capital Ordinario del Banco para cooperar en la ejecución del Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá.

Que el 22 de octubre de 2015, el Prestatario y el Banco suscribieron el Contrato de Préstamo No. 3512/OC-PN (en adelante el “Contrato de Préstamo”) en los términos de la Resolución DE-69/15 anteriormente mencionada, y que dicho Contrato de Préstamo entró en vigencia el 1 de diciembre de 2015.

Que el Directorio Ejecutivo del Banco, mediante la Resolución DE-135/21 del 9 de diciembre de 2021, autorizó la reorientación de quince millones doscientos trece mil novecientos treinta y ocho Dólares con setenta y un centavos de dólar (US\$15.213.938,71) correspondientes al Contrato de Préstamo No. 3512/OC-PN para ser utilizados para los propósitos previstos en este Contrato.

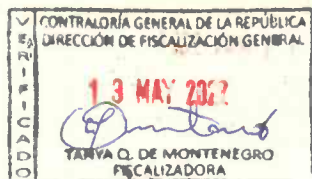
EN VISTA DE LO ANTERIOR, la República de Panamá y el Banco actuando en las calidades mencionadas anteriormente, acuerdan suscribir el presente Contrato Modificadorio del Contrato de Préstamo No. 3512/OC-PN, en los siguientes términos.

ARTÍCULO PRIMERO

Las Partes acuerdan que el monto de quince millones doscientos trece mil novecientos treinta y ocho Dólares con setenta y un centavos de dólar (US\$15.213.938,71) correspondientes al Contrato de Préstamo No. 3512/OC-PN se reorientará para los propósitos que se detallan en el Anexo Único de este Contrato Modificadorio.

ARTÍCULO SEGUNDO

Para hacer efectivo lo indicado en el Artículo Primero, se introducen las siguientes modificaciones al Contrato de Préstamo No. 3512/OC-PN:



3512/OC-PN
Modificación No. 1

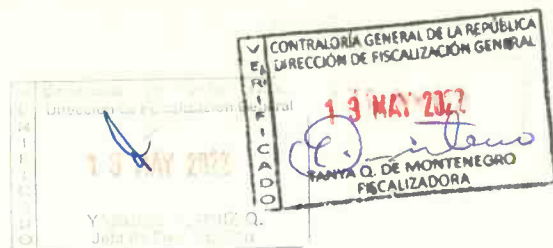


- A. **En las Estipulaciones Especiales:** Las partes acuerdan modificar la Cláusula 4.07 de las Estipulaciones Especiales de forma que en adelante lea:

“CLÁUSULA 4.07. Gestión Ambiental y Social. Para efectos de lo dispuesto en los Artículos 6.06 y 7.02 de las Normas Generales, las partes convienen que la ejecución del Proyecto se regirá por las siguientes disposiciones que se han identificado como necesarias para el cumplimiento de los compromisos ambientales y sociales del Proyecto:

- (a) El Organismo Ejecutor deberá: (i) implementar procesos de participación con las partes interesadas para garantizar que las comunidades sean informadas y consultadas sobre el avance de las obras y la gestión socioambiental del Proyecto, y tener acceso al mecanismo de quejas y resolución de conflictos; (ii) divulgar cualquier evaluación y plan de gestión socioambiental relacionado con las obras; y (iii) proporcionar una versión del Análisis Ambiental y Social (AAS)/Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) que incluya, pero no se limita a, mayor detalle en la identificación de riesgos de desastre y cambio climático;
- (b) Antes del inicio de cada una de las obras previstas en el Proyecto, el MIDES deberá presentar, para revisión y aprobación del Banco: (i) el Estudio de Impacto Ambiental Simplificado o la evaluación ambiental apropiada a la obra, que se acuerde con el Banco; (ii) el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS); (iii) los resultados de la consulta pública llevada a cabo; (iv) las especificaciones técnicas de adquisición de bienes para asegurar el cumplimiento de los requerimientos asociados a la calidad de las emisiones líquidas y gaseosas, según se indique en el PGAS; (v) los planos de diseño arquitectónico final de la obra según el prototipo aprobado por el MIDES; y (vi) los permisos ambientales, sanitarios y de construcción que hayan sido obtenidos o estén en proceso de consecución;
- (c) Previo al inicio de la construcción de las obras, se deberán presentar al Banco los siguientes planes elaborados por los contratistas de obra y aprobados por la UEAF; (i) Plan de Seguridad e Higiene Ocupacional, (ii) Plan de Manejo de Desechos Sólidos y Líquidos; y (iii) Plan de Relacionamiento Comunitario con un Protocolo de Quejas y Reclamos;
- (d) Como parte de los estudios incluidos en el desarrollo del expediente técnico y el proyecto constructivo, y siempre previamente a la licitación de las obras de cada uno de los tres nuevos CAIPI (uno en Veracruz y dos en la Comarca Guna Yala), se deberá realizar un análisis de riesgo de desastres que determine la cota de seguridad constructiva que asegure la integridad física de estas instalaciones frente a desastres naturales de carácter hidrometeorológico; y

3512/OC-PN
Modificación No. 1



- (e) El Organismo Ejecutor presentará semestralmente al Banco un Informe de Cumplimiento Ambiental y Social según el contenido especificado en el modelo del Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social del Proyecto hasta por dos (2) años después de que se complete la construcción de las obras del Proyecto.

B. En el Anexo Único: Se reemplaza el Anexo Único del Contrato No. 3512/OC-PN por el Anexo Único que consta en este Contrato Modificatorio.

ARTÍCULO TERCERO

Las Partes acuerdan que el primer desembolso de los recursos reorientados del Contrato de Préstamo que se realice a partir de la entrada en vigencia de este Contrato Modificatorio No. 1 está sujeto a que el Prestatario presente evidencia, a satisfacción del Banco, de:

- (i) la aprobación y entrada en vigencia del Reglamento Operativo actualizado del Proyecto, incluyendo los aspectos ambientales y sociales derivados del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y sus planes asociados, en los términos previamente acordados con el Banco; y
- (ii) la presentación de evidencia de que la UEAF cuenta con un (1) responsable socio-ambiental de la implementación y seguimiento del PGAS y sus planes asociados.

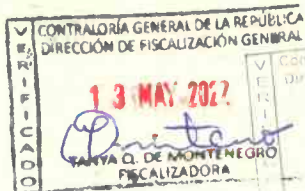
ARTÍCULO CUARTO

Las Partes ratifican la validez y vigencia de todas las demás disposiciones estipuladas en el Contrato de Préstamo No. 3512/OC-PN que no hayan sido modificadas en este Contrato Modificatorio No.1.

ARTÍCULO QUINTO

Las Partes dejan constancia de que la vigencia de este Contrato Modificatorio se inicia en la fecha en que, de acuerdo con las normas de la República de Panamá, adquiera plena validez jurídica. El Prestatario se obliga a notificar por escrito al Banco dicha fecha de entrada en vigencia, acompañando la documentación que así lo acredite.

Si en el plazo de un (1) año contado a partir de la firma del presente instrumento, este Contrato Modificatorio no hubiere entrado en vigencia, todas las disposiciones, ofertas y expectativas de derecho en él contenidas se reputarán inexistentes para todos los efectos legales sin necesidad de notificaciones y, por lo tanto, no habrá lugar a responsabilidad para ninguna de las Partes.



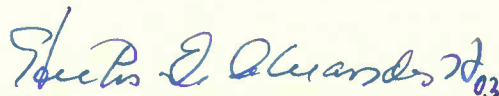
3512/OC-PN
Modificación No. 1



Para cualquier controversia que se suscite con motivo de la interpretación, ejecución y cumplimiento del presente Contrato Modificatorio No. 1, las Partes se someten a lo previsto en el Contrato de Préstamo y el Capítulo XII de las Normas Generales.


EN FE DE LO AQUÍ ESTABLECIDO, el Prestatario, y el Banco, actuando cada uno por medio de su representante autorizado, suscriben este Contrato Modificatorio en dos (2) ejemplares de igual tenor en la Ciudad de Panamá, Panamá.

REPÚBLICA DE PANAMÁ


Héctor E. Alexander H.

Ministro de Economía y Finanzas

BANCO INTERAMERICANO
DE DESARROLLO


Rocío Medina-Bolívar
Representante en Panamá

19/04/2022

REFRENDO


Contraloría General de la República

Nombre: Dagoberto Cortez C.

Título: Subcontralor

Fecha: 20 MAY 2022



3512/OC-PN
Modificación No. 1



ANEXO ÚNICO

EL PROYECTO

Programa de Inclusión y Desarrollo Social

I. Objetivo

- 1.01** El objetivo general del Proyecto es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema en el país y aumentar la capacidad del Sistema de Protección Social para promover la acumulación de capital humano. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer al Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) del nivel central y regional en su rol rector y ejecutor de la política y programas sociales; (ii) mejorar la focalización y eficiencia distributiva del gasto social en los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC); (iii) disminuir brechas de cobertura y calidad de servicios integrales dirigidos a la primera infancia; y (iv) apoyar niveles mínimos de ingreso de la población en pobreza extrema afectada por el COVID-19.

II. Descripción

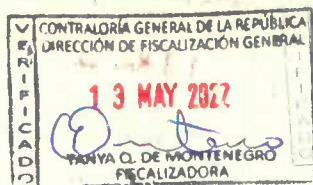
- 2.01** Para alcanzar el objetivo indicado en el párrafo 1.01 anterior, el Proyecto comprende los siguientes componentes:

Componente 1. Fortalecimiento del MIDES a nivel central y territorial

- 2.02** El objetivo de este componente es fortalecer al MIDES en su doble mandato de rector de las políticas sociales y de ejecutor de programas de protección social a nivel central y regional, aumentando la capacidad de ejecución, monitoreo y supervisión.

Subcomponente 1. Fortalecimiento institucional a nivel central

- 2.03** Bajo este subcomponente, se financiará: (i) asistencia técnica para diseñar y monitorear políticas y programas sociales por parte de las direcciones técnicas del MIDES, así como para apoyar la creación de la Dirección de Programas de Inclusión y Desarrollo Social (DPI) para la administración, supervisión y monitoreo de los PTMC; (ii) capacitación de la Secretaría Técnica del Gabinete Social (STGS) en su rol como facilitador de los acuerdos inter-institucionales que favorecen la oferta de servicios y el cumplimiento de las corresponsabilidades de salud y educación de los PTMC; (iii) contratación de consultores de la Unidad de Primera Infancia en el MIDES; y (iv) adquisición de mobiliario y equipo tecnológico para el MIDES central.



3512/OC-PN
Modificación No. 1

Subcomponente 2. Mejoramiento de la gestión regional y local del MIDES

- 2.04** Bajo este subcomponente, se financiarán: (i) servicios de capacitación para afianzar el conocimiento del recurso humano regional en la gestión de los PTMC; (ii) asistencia técnica para el diseño del esquema del promotor único del MIDES; (iii) pago a promotores y de servicios de capacitación para fortalecer su capacidad para dar acompañamiento a las familias beneficiarias de PTMC; (iv) adecuaciones físicas y adquisiciones de equipo tecnológico, mobiliario y vehículos para las catorce (14) Direcciones Regionales (DRM) del MIDES; y (v) servicios para diseñar e implementar un sistema de interconexión de las DRM con la sede central.

Componente 2. Gestión eficiente de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC)

- 2.05** El objetivo de este Componente es asegurar la adecuada focalización de los beneficiarios de los PTMC y lograr mayor eficiencia en la administración de los PTMC mediante la gestión dinámica del padrón de beneficiarios, la creación del Registro Único de Beneficiarios (RUB) y el desarrollo de plataformas automatizadas de pago.

Subcomponente 1. Focalización de los beneficiarios

- 2.06** Bajo este subcomponente, se financiará: (i) asistencia técnica para la revisión de los criterios e instrumentos de elegibilidad, focalización, priorización y recertificación de beneficiarios de los PTMC utilizando como base una única definición de pobreza; (ii) servicios para la implementación del Formulario Único de Protección Social a ser aplicado por los diferentes PTMC; y (iii) servicios para operativizar la focalización y recertificación de los beneficiarios.

Subcomponente 2. Manejo dinámico del padrón de beneficiarios

- 2.07** Bajo este subcomponente, se financiarán: (i) servicios para la reestructuración del Sistema de Información Gerencial (SIG) para los PTMC; (ii) servicios para el diseño y desarrollo de un RUB y de la plataforma única de pagos; (iii) adquisición de equipo tecnológico y servicios de alojamiento del SIG, RUB y de la plataforma única de pagos; y (iv) servicios de capacitación para formar al personal del MIDES en el manejo del SIG y RUB.

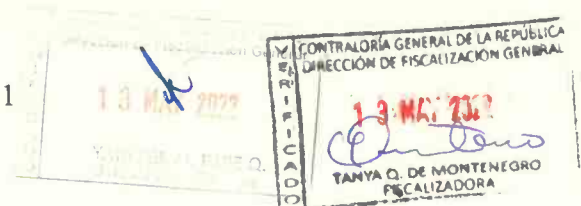
Componente 3. Aumento de la inversión en capital humano

- 2.08** El objetivo de este componente es fomentar la acumulación de capital humano mediante la adecuada verificación de las corresponsabilidades de los PTMC y el aumento de la cobertura y calidad de servicios integrales dirigidos a la primera infancia.

Subcomponente 1. Verificación de corresponsabilidades

- 2.09** Bajo este subcomponente, se financiará: (i) asistencia técnica para la actualización de acuerdos con MINSA y MEDUCA, en relación a verificación de las corresponsabilidades;

3512/OC-PN
Modificación No. 1



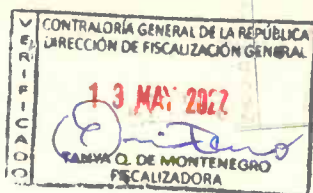
(ii) servicio para crear protocolos, recopilación de información nominalizada y procesos para la verificación de corresponsabilidades de los PTMC; y (iii) pago de transferencias monetarios condicionadas de la Red de Oportunidades con base en la implementación y verificación gradual de las corresponsabilidades en salud y educación en áreas en condiciones de extrema pobreza.

Subcomponente 2. Aumento de la cobertura y calidad de servicios integrales a la primera infancia

- 2.10 Bajo este subcomponente, se financiará: (i) servicios para el desarrollo de guías pedagógicas del currículo de 0 a 3 años y aplicación de estándares de calidad en los centros de orientación infantil y familiar; (ii) construcción de cuatro (4) centros de orientación infantil y familiar y rehabilitación de los centros de orientación infantil y familiar bajo administración del MIDES y que se acuerden entre las Partes, tomando en cuenta, entre otros, la evaluación de estándares de habilitación, aplicando los estándares de calidad; (iii) asistencia técnica para el diseño de una modalidad comunitaria de atención integral a la primera infancia para comarcas indígenas y áreas rurales dispersas; (iv) servicios para la implementación de la Libreta del Niño en el marco de la Ruta de Atención Integral a la Primera Infancia; (v) mejoras con obras menores de la infraestructura de treinta y ocho (38) CAIPI existentes para facilitar su reapertura; y (vi) la atención a mil doscientos (1.200) niños en la modalidad comunitaria de atención a la primera infancia.

Subcomponente 3. Institucionalización de pago per cápita y por resultados

- 2.11 Bajo este subcomponente, se financiará el pago per cápita para proveedores públicos y privados de la Cartera Integral de Servicios (CIS) en centros de orientación infantil y familiar y de la modalidad comunitaria.
- 2.12 El financiamiento per cápita va a estar basado en la estructura de costos de operación anuales de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) y de la modalidad comunitaria. De esta forma, el monto per cápita corresponde al cálculo del costo unitario promedio de recursos monetarios de la provisión de la Cartera Integral de Servicios, asociado a cada beneficiario por un año. Los pagos per cápita incluirán en su cálculo: (i) la provisión de los servicios definidos en la CIS; (ii) los costos de recursos humanos adicionales contratados por los CAIPI y por proveedores públicos o privados de la modalidad comunitaria; y (iii) los costos de insumos, materiales, movilización, bienes y equipos adquiridos por los CAIPI y la modalidad comunitaria relacionados con la prestación de servicios de la CIS. Además, los pagos per cápita incluirán en su cálculo el costo de pago a los CAIPI y los proveedores de la modalidad comunitaria por el cumplimiento de los indicadores de resultado definidos en los estándares del modelo de atención integral.
- 2.13 Los Gastos Elegibles serán los pagos per cápita y por resultado, que incluirán: (i) una base fija equivalente al ochenta y cinco por ciento (85%) del monto per cápita en función de niños matriculados y asistencia mínima, recurso humano adicional para el cumplimiento de los estándares y días de operación del CAIPI y de proveedores públicos o privados de



3512/OC-PN
Modificación No. 1

la modalidad comunitaria; y (ii) el pago por resultado equivalente al quince por ciento (15%) del monto total per cápita por el cumplimiento de indicadores establecidos en los estándares del modelo de atención integral. Los pagos a los que hacen referencia los numerales (i) y (ii) serán evaluados por las Direcciones Regionales del MIDES, validados por la Dirección de Servicios de Protección Social (DSPS), y auditados de manera *ex post* y por muestreo por parte de la auditoría operativa a que se refiere la Cláusula 5.02(a)(ii) de las Estipulaciones Especiales de este Contrato.

Componente 4. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes

- 2.14 Bajo este componente se financiarán transferencias monetarias no condicionadas a los beneficiarios del programa Red de Oportunidades a fin de apoyar niveles mínimos de ingreso de la población en pobreza extrema afectada por el COVID-19.

III. Plan de financiamiento

- 3.01 La distribución de los recursos del Préstamo y de los recursos del Aporte Local se resume en el cuadro siguiente:

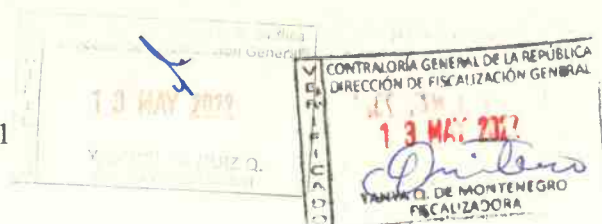
Costo y financiamiento
(en US\$)

Componente	Banco	Aporte local
Componente 1. Fortalecimiento del MIDES	4.798.165,66	3.990.946,99
Componente 2. Gestión eficiente de los PTMC	3.666.971,09	0
Componente 3. Aumento de la inversión en capital humano	33.540.493,14	6.009.053,01
Componente 4. Protección mediante PTMC existentes	7.839.900,41	0
Administración	154.469,70	0
Total	50.000.000,00	10.000.000,00

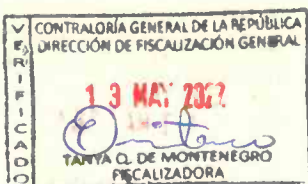
IV. Ejecución

- 4.01 El MIDES ejecutará el Proyecto por intermedio de la Unidad de Enlace Administrativo y Financiero (UEAF) de su Dirección de Programas de Inclusión y Desarrollo Social (DPI), que actuará como unidad ejecutora del Proyecto. Las intervenciones dirigidas a la primera infancia (Subcomponentes 2 y 3 del Componente 3) serán coordinadas técnicamente por la Dirección de Servicios de Protección Social del MIDES. Como instancia estratégica de coordinación intersectorial del Proyecto, se fortalecerá el Gabinete Social.

3512/OC-PN
Modificación No. 1



- 4.02** Para la ejecución del Proyecto, se contará con un Reglamento Operativo donde se describen las relaciones institucionales, así como los acuerdos fiduciarios y de ejecución del Proyecto.
- 4.03** Para apoyar el cumplimiento de las corresponsabilidades de las transferencias monetarias condicionadas de la Red de Oportunidades, a que se refiere el Subcomponente 1 del Componente 3, se suscribirán convenios interinstitucionales entre MIDES y MINSA, y entre MIDES y MEDUCA.
- 4.04** El mecanismo para realizar y verificar el pago per cápita para la prestación de servicios en los CAIPI y en la modalidad comunitaria, ya sea por el sector público (MIDES) como por el sector privado, a que se refiere el Subcomponente 3 del Componente 3, será detallado en el Reglamento Operativo de Proveedores.



3512/OC-PN
Modificación No. 1