

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	NICARAGUA
▪ Nombre de la CT:	Estrategia para Mejorar el Estado de Nutrición Infantil en la Población Vulnerable de Nicaragua.
▪ Número de CT:	NI-T1314
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gonzalez Acero, Carolina (SCL/SPH) Líder del Equipo; Barragan Crespo, Enrique Ignacio (LEG/SGO); Carla Reyes (CID/CNI); Pinzon Enciso, Leonardo Enrique (SCL/SPH); Sanchez Obando, Raquel (CID/CNI) Carla Reyes (CID/CNI); Pinzon Enciso, Leonardo Enrique (SCL/SPH); Sanchez Obando, Raquel (CID/CNI); Pérez, Ana (SPH/CNI).
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 Feb 2023.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Salud
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 1 - Capacidad operativa y diálogo sobre políticas para países elegibles para finan(W1D)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Junio 2023
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	SCL/SPH-Proteccion Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CNI-Representación Nicaragua
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 Nicaragua fue el país de Mesoamérica con mayor prevalencia de subalimentación para el periodo 2019-2021 (18.6%), y el tercero de Latinoamérica después de Haití y

Venezuela.¹ La Costa Caribe² y los municipios del Corredor Seco³ son las áreas más pobres del país, las más afectadas por el cambio climático y los desastres naturales y, por lo tanto, las más vulnerables a la inseguridad alimentaria y a las enfermedades. En estas regiones, que incluyen al 30% del total de habitantes del país, entre el 30% y 50% de la población se encuentra en el quintil más pobre de la distribución nacional de bienestar. A pesar de que la población indígena y afrodescendiente en Nicaragua es solamente el 8.6% del total de habitantes del país, en la Costa Caribe, el 24% de la población pertenece a diversos grupos indígenas y afrodescendientes y en la región Centro y Norte la población indígena es de más de 90,000 personas. Después del paso de dos huracanes en el 2020, el 86% de las familias del Corredor Seco Centroamericano, incluyendo Nicaragua, padecían inseguridad alimentaria.⁴ Una encuesta realizada por el Banco en 2021 reportó una reducción del ingreso debido a la pandemia de la COVID-19 en el 70% de los hogares del Corredor Seco con niños en edad escolar y 50% de los hogares en la Costa Caribe. En las dos regiones se identificó una reducción del consumo de alimentos.⁵ Los impactos a corto y largo plazo de estas condiciones en la población infantil son importantes.

2.2 La desnutrición crónica es el reflejo de las condiciones de vida de un niño a lo largo del tiempo. El Censo Nutricional realizado por el Ministerio de Salud (MINSA) registra una disminución de la desnutrición crónica a nivel nacional en los últimos años de 13.7% en el 2016 a 8.5% en el 2022. El Censo reporta una reducción de la desnutrición crónica en el Corredor Seco y la Costa Caribe, con excepción del municipio de Matagalpa. En los últimos diez años, la prevalencia de desnutrición severa aguda, una condición grave que pone en riesgo la vida y refleja los impactos de la falta de alimento y enfermedades a corto plazo, ha aumentado de 1% en el 2009 a 5.8% en el 2016.⁶ Para 2020 se observa una reducción de 1.5 puntos porcentuales (4.3%), que evidencia una mejora en el estado de nutrición pero que aún requiere atención inmediata. A pesar de que los datos nacionales no indican una diferencia en estado de nutrición de acuerdo con el género, la encuesta del BID realizada en 2021⁷ identificó que los padres de niños escolares tienen la creencia de que las niñas necesitan menos alimentos que los niños. Estos datos sugieren que en situaciones de seguridad alimentaria podría existir una diferencia en el estado de nutrición entre niños y niñas.

¹ FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF. 2023. Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional - América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables. Santiago de Chile. <https://www.fao.org/3/cc3859es/cc3859es.pdf>

² La Costa Caribe incluye la Costa Caribe Norte y la Costa Caribe Sur. La Costa Caribe Norte incluye los municipios de Puerto Cabezas, Waspan, Prinzapolka, Siuna, Rosita, Bonanza, Mulukukú y Paiwas. La Costa Caribe Sur incorpora a los municipios de Bluefields, Corn Islands, Desembocadura del Río Grande, El Tortuguero, Kukra Hill, La Cruz de Río Grande y Laguna de Perlas.

³ La zona del Corredor Seco Nicaragüense incluye 43 municipios: Estelí, San Nicolás, Pueblo Nuevo, La Trinidad, San Juan de Limay, Condega, San José de Cusmapa, San Lucas, Las Sábanas, Somoto, Telpaneca, Totocalpa, San Juan de Río Coco, Yalagüina, Palacagüina, Ciudad Antigua, Macuelizo, Mozonte, Dipilto, Santa María, Ocotal, San Fernando, Jinotega, San José de Bocay, Wiwilí, El Cua, Santa María de Pantasma, San Sebastián de Yalí, Sébaco, Ciudad Darío, Terrabona, Tuma La Dalia, Waslala, Rancho Grande, Matiguás, San Dionisio, Santa Rosa del Peñón, La Paz Centro, El Jicaral, Larreynaga, Telica, San Pedro del Norte, San Francisco del Norte.

⁴ Consorcio de Organizaciones Humanitarias. "Los diferentes rostros del hambre en Centroamérica". 2021

⁵ Naslund E. School Lunch, Student Performance and Nutrition in Nicaragua. September 2022. In preparation.

⁶ MINSA. Deficiencias nutricionales y sus tendencias de los niños y niñas de 6 a 59 meses y mujeres de 15 a 49 años. Resultados de la Encuesta SIVIN 2009. Nicaragua, 2009. Ministerio de Salud de Nicaragua. Censo Nutricional, 2020.

⁷ Idem 5.

- 2.3 La deficiencia de micronutrientes es consecuencia del consumo de una dieta con bajo contenido de vitaminas y minerales necesarios para el crecimiento y desarrollo. El sistema de vigilancia nutricional del MINSA reporta entre el 2009 y el 2018 la anemia en niños menores de 5 años aumentó de 11% a 25% y la deficiencia de vitamina A de 3% a 7%.⁸⁹ En 2017 se reportó una prevalencia de anemia de 44% en los municipios más pobres del país. No se reportan datos recientes de deficiencia de micronutrientes en los niños nicaragüenses, particularmente en aquellos que viven en zonas más vulnerables.
- 2.4 El Programa Comunitario de Salud y Nutrición (PROCOSAN) es la estrategia comunitaria del Modelo de Atención en Salud que apoya la vigilancia nutricional en niños menores de 5 años y mujeres embarazadas. El PROCOSAN se enfoca en la prevención y la atención de la desnutrición aguda y crónica en las áreas con mayor riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional, sin embargo, en la Costa Caribe Norte y Matagalpa y Jinotega, en el Corredor Seco, el PROCOSAN requiere ampliar la cobertura territorial a otras comunidades para evitar el deterioro del estado nutricional de los niños.
- 2.5 La normativa-097 del MINSA define las estrategias para prevenir la desnutrición y regula la implementación del PROCOSAN en Nicaragua. La última actualización de esta normativa se realizó en el 2012. En los últimos años ha habido avances en la generación de evidencia sobre las intervenciones más costo-efectivas para mejorar el estado de nutrición infantil y desde el 2020 las zonas del Corredor Seco y la región Caribe han sido afectadas por el cambio climático y la pandemia generada por la COVID-19. Estos factores podrían afectar la situación de nutrición en la población infantil y por lo tanto es necesario realizar un diagnóstico actualizado del programa que responda a la situación actual de nutrición en las áreas de mayor vulnerabilidad de inseguridad alimentaria. Adicionalmente, se requiere una revisión detallada sobre el enfoque intercultural para la atención de la desnutrición que responda a las necesidades de los grupos indígenas y afrodescendientes que habitan en estas regiones. En caso de que exista una diferencia entre el estado de nutrición entre niños y niñas, el programa requerirá de ajustes reflejados en la Normativa-097 para reducir esta inequidad.
- 2.6 **Objetivo:** Contribuir al fortalecimiento del PROCOSAN a través de la generación de la evidencia necesaria para el diseño de estrategias para reducir la desnutrición infantil en las poblaciones más vulnerables del Corredor Seco y la Región Caribe de Nicaragua.
- 2.7 **Alineación Estratégica:** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión social e igualdad mediante el fortalecimiento del PROCOSAN provisto por el MINSA y (ii) Igualdad de género y diversidad, a través de esta TC se identificarán potenciales inequidades étnicas y de género, en la

⁸ Idem 6.

⁹ Institute of Health Metrics. Informe de calidad de datos de censo y encuesta de hogares de Nicaragua de la Iniciativa Salud Mesoamérica (ISM). Segunda medición de seguimiento. 2018.

situación de seguridad alimentaria en el corredor seco y la región caribe, áreas en donde se encuentra gran parte de la población afrodescendiente e indígena del país. Esta CT está alineada con la Estrategia del Banco 2012-2017 (GN-2683) dentro del sector prioritario de Atención Integral a la Primera Infancia al contribuir con la generación de evidencia sobre el estado de nutrición de los niños más pequeños. Asimismo, el resultado de la CT está alineado con el Marco Sectorial de Salud (GN-2735-12) en su línea de acción 3 “Mejora de la organización y calidad de la prestación de servicios de salud, especialmente para grupos diversos, marginados y vulnerables”. Esta TC contribuirá a mejorar la provisión de servicios de nutrición en la población de mayor vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante el indicador de número de beneficiarios de servicios de salud. La CT está alineada con las operaciones NI-L1043 y NI-L1095 que apoyan el fortalecimiento de intervenciones en salud infantil y nutrición, así como los préstamos NI-L1082 y NI-L1161 que buscan el fortalecimiento de la red de servicios de salud en todo el país.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1. **Componente 1: Fortalecimiento del PROCOSAN:** Financiará: i) diagnóstico del Programa que incluye: análisis de las intervenciones implementadas por el PROCOSAN para mejorar el estado de nutrición y su alineación con las intervenciones costo-efectivas recomendadas a nivel internacional para mejorar el estado de nutrición, impacto del programa, análisis de fortalezas y debilidades, brechas de cobertura, revisión de la adecuación intercultural del Programa para la atención de los distintos grupos étnicos presentes en el Corredor Seco y la Costa Caribe; (ii) revisión de la estrategia comunitaria para prevención de la desnutrición del PROCOSAN en el Corredor Seco y la Costa Caribe, incluyendo el desarrollo de instrumentos para el seguimiento de la desnutrición y protocolos necesarios para su aplicación; (iii) actualización de la Normativa-097 del MINSA y (iv) impresión de material. Las actividades propuestas en este componente serán abordadas tomando en cuenta la perspectiva intercultural de las regiones priorizadas y del país.
- 3.2. **Componente 2: Generación de la evidencia necesaria para el diseño de estrategias para reducir la desnutrición infantil en las poblaciones más vulnerables del Corredor Seco y la Región Caribe:** Se financiará: (i) identificación de municipios de mayor riesgo de inseguridad alimentaria en el corredor seco y la Costa Caribe; (ii) diseño e implementación de encuesta de hogares de seguridad alimentaria y nutrición en una muestra representativa de niños menores de 5 años que habitan las áreas más pobres del Corredor Seco y la Costa Caribe que incluya mediciones de seguridad alimentaria, peso, talla y anemia; (iii) coordinación, supervisión y control de calidad de la encuesta de campo; (iv) análisis de datos y elaboración de informe final que incluya el análisis del estado de seguridad alimentaria y nutrición en la población infantil que habita en el Corredor Seco y la Costa Caribe.
- 3.3. **Resultados esperados:** Actualización de la estrategia del PROCOSAN para la reducción de la desnutrición infantil a través del diagnóstico del programa y de la situación de seguridad alimentaria y nutrición reportada en la encuesta de hogares.

Presupuesto Indicativo

El presupuesto total de la CT alcanzará los US\$200,000 y la fuente de financiamiento es OC SDP Ventanilla 1-Capacidad operativa y diálogo sobre políticas para países elegibles para financiamiento (W1D). Los recursos requeridos se detallan a continuación.

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1: Fortalecimiento del PROCOSAN	Diagnóstico del programa, diseño de estrategia comunitaria, actualización del Normativa-097 del MINSA, impresión de material	US\$35,000	US\$0	US\$35,000
Componente 2. Generación de la evidencia necesaria para el diseño de estrategias para reducir la desnutrición infantil en las poblaciones más vulnerables del Corredor Seco y la Región Caribe	Encuesta de hogares de seguridad alimentaria y nutrición; coordinación, supervisión y control de calidad; análisis de datos y elaboración de informe final	US\$165,000	US\$0	US\$165,000
TOTAL		US\$200,000	US\$0	US\$200,000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución (estimado: 1 página)

4.1 Por solicitud del Gobierno de Nicaragua (Carta de solicitud), la presente CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la División de Protección Social y Salud (SPH/CNI) en la Representación de Nicaragua. En conformidad con el apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1; OP-619-1), el Banco, a través de su oficina en Nicaragua, se encargará de la ejecución del proyecto, en estrecha coordinación con el Ministerio de Salud. Esta decisión se basa en la experiencia que tiene el Banco en la ejecución de proyectos de esta naturaleza, lo que facilitará la ejecución de las actividades conforme lo establecido en el cronograma para el cumplimiento de los objetivos, en coordinación con la amplia red de contactos y expertos técnicos. El seguimiento al cumplimiento de objetivos, resultados y productos se realizará utilizando los sistemas de monitoreo establecidos por el Banco. El presupuesto incluye fondos para la supervisión de la encuesta de hogares, actividad que requiere coordinación y control de calidad específicos.

4.2 **Adquisiciones:** Las actividades para ejecutar bajo esta cooperación técnica se han incluido en el [Plan de Adquisiciones](#) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco. El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para este fin serán aplicadas la sección AM-650 del Manual Administrativo "Fuerza de Trabajo

Complementaria” para la contratación de consultores individuales, la Política GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) para la contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual y la política GN-2303-28 para la contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría

I. Riesgos importantes

- 1.1 Se han identificado los siguientes riesgos: i) sostenibilidad, que a lo largo del periodo de ejecución los productos de la CT no respondan a las prioridades institucionales para fortalecer la atención brindada por el PROCOSAN. Este riesgo se mitigará a través de un diálogo técnico y continuo con las autoridades del MINSA en todas las etapas del proceso, desde el desarrollo del documento de proyecto, los términos de referencia para la contratación de consultores hasta la revisión de productos; ii) que la realización de la encuesta retrase el desarrollo de productos relacionados con los resultados de ésta. Para mitigar este riesgo, el proyecto incluye fondos para la supervisión de la implementación de la encuesta. Adicionalmente se elaborará un plan de ejecución de proyecto (PEP) que defina actividades, tareas, tiempos y personas responsables para cada producto incluido en la matriz de resultados del proyecto y que asegure la secuencia de actividades y tareas necesaria para cumplir con los objetivos del proyecto en tiempo y forma.

II. Excepciones a las políticas del Banco

- 2.1 La presente Cooperación Técnica no presenta excepciones a la política del Banco.

III. Salvaguardias Ambientales

- 3.1 De acuerdo con las características de la CT no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), es Categoría “C”.

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - NI-T1314](#)

[Términos de Referencia - NI-T1314](#)

[Plan de Adquisiciones - NI-T1314](#)