

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	Perú/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la gestión de las inversiones de salud.
▪ Número de CT:	PE-T1555
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	SORIO, RITA ELIZABETH (SCL/SPH) Team Leader; ASTORGA, IGNACIO JOSE (SCL/SPH); CUBA VALDIVIA, ABEL ARMANDO (VPC/FMP); DALAISON BOICHUK, WILHELM IVAN (INE/INE); ALFREDO RAMOS CRUZADO (CAN/CPE); MENDOZA BENAVENTE, HORACIO (LEG/SGO); VANESSA CURRAN (SCL/SPH); DIEGO GUTIERREZ (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Operational Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de "Creación de Redes Integradas de Salud" - PE-L1228
▪ Fecha del Abstracto de CT:	01 Feb 2023
▪ Beneficiario:	Ministerio de Salud del Perú (MINSA)
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/SPH - Proteccion Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CPE - Representación Perú
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La Cooperación Técnica (CT) busca apoyar la implementación de la operación de préstamo de inversión Programa de "Creación de Redes Integradas de Salud" (4726/OC-PE) -PCRIS, a través del fortalecimiento del proceso de ejecución de inversiones en salud con enfoque de redes integradas.
- 2.2 El PCRIS empezó a ser ejecutado en septiembre de 2019, con un monto de US\$125 millones provenientes del BID y US\$32,8 millones provenientes de contrapartida local. El PCRIS tiene como objetivo lograr un adecuado acceso de la población a servicios de salud oportunos, eficientes y de calidad en el primer nivel de atención, en Lima Metropolitana y Callao y en regiones priorizadas del país. Para ello se propone la organización de los servicios con enfoque de Redes Integradas de Salud (RIS). Las principales inversiones del PCRIS son: (i) obras para el mejoramiento de 6 Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud del primer nivel de atención; (ii) la adquisición de equipamiento biomédico para 87 establecimientos de las RIS en las que interviene el Programa; y (iii) la construcción y puesta en marcha de la central de servicios médicos de apoyo diagnóstico en Lima Metropolitana.
- 2.3 El Programa ha enfrentado dificultades para implementarse, lo que ha resultado en un retraso en términos de ejecución física y financiera, evidenciándose en un

desembolso de 8,4% a tres años de ejecución. En 2022, se conformó una nueva Unidad Ejecutora (UE-148) específica para administrar el Programa, que ha permitido avanzar con importantes procesos de adquisiciones que están en curso. Al inicio de 2023 cuenta con contratos firmados por US\$10 millones y 20 procesos están en curso por un monto a ser comprometido de US\$48,1 millones que serán ejecutados a partir de 2023.

- 2.4 Al margen de los logros mencionados, se han identificado algunas áreas de mejora, a partir de las lecciones aprendidas del proceso de ejecución: (i) la adopción de forma rutinaria de herramientas de planificación y gestión de proyectos, para un adecuado seguimiento y cumplimiento de hitos de ejecución y su oportuno monitoreo; (ii) el fortalecimiento de capacidades del equipo de inversiones y adquisiciones en las políticas del Banco, tanto a nivel de la UE, como de áreas claves del Ministerio de Salud (MINSA) y la reorganización de la UE para lograr una mayor eficiencia en la ejecución de las obras, ya que en el modelo actual no se cuenta con definiciones de funciones claras y responsabilidades para la gestión de los contratos; y (iii) con el fin de complementar el Programa y generar sinergias orientadas a garantizar la sostenibilidad de la implementación de las RIS a nivel nacional, el proceso de diseño y puesta en marcha de inversiones en salud debe volverse más ágil y realizarse con el enfoque de RIS, lo que implica un rediseño de la planificación de las inversiones por parte del MINSA.
- 2.5 Mediante esta CT se espera contribuir a la ejecución oportuna de las inversiones del PCRIS, por medio del diseño de herramientas para el monitoreo de la implementación de las obras, y de la implementación de un modelo organizacional para la ejecución eficiente de las inversiones.
- 2.6 La CT, en línea con el préstamo asociado, es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) del BID y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad a través de la promoción del acceso a servicios de salud para todos los segmentos de la población. También se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Perú 2022-2026 (GN-3110-1) con el objetivo estratégico #8 de mejorar la cobertura y calidad de los servicios básicos de salud, agua y saneamiento al contribuir a la ampliación del acceso a servicios de salud de calidad, y reducir las brechas de infraestructura.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Apoyo al monitoreo de la implementación de obras en salud.** Este componente contribuirá a un adecuado seguimiento en la ejecución de las obras del PCRIS, según lo que establezcan los contratos firmados y por firmarse. Incluye: (i) apoyo al diseño/adaptación de un sistema de monitoreo de gestión de obras, que brinde las alertas necesarias para una adecuada ejecución; y (ii) fortalecimiento de capacidades y asistencia técnica al personal de la UE en monitoreo de gestión de obras.
- 3.2 **Componente II: Apoyo a la implementación de un modelo de organización para la ejecución óptima de las inversiones en salud.** Este componente contribuirá a optimizar la organización de la UE PCRIS para una adecuada ejecución de la infraestructura (obras y equipamientos). Incluye: (i) diagnóstico de procesos, en función a las actividades estratégicas del Programa; (ii) diseño y puesta en marcha de modelo de organización que optimice la ejecución, y que incluya flujos de trabajo y perfiles y funciones del personal; y (iii) revisión del manual operativo del programa.
- 3.3 **Componente III: Desarrollo de capacidades para la gestión de las inversiones en salud, con enfoque de RIS.** Este componente apoyará principalmente al MINSA y a los actores que participan en la definición y ejecución de los Proyectos de Inversión Pública (PIP) en salud, en las siguientes actividades: (i) transferencia de conocimiento

y desarrollo de capacidades para la gestión óptima de las PIP en salud a funcionarios involucrados; y (ii) desarrollo de un documento de gestión con lineamientos para el diseño de PIP en salud, con enfoque de RIS.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Apoyo al monitoreo de la implementación de obras en salud	US\$90,000.00	US\$0.00	US\$90,000.00
Apoyo a la implementación de un modelo de organización para la ejecución óptima de las inversiones en salud	US\$35,000.00	US\$0.00	US\$35,000.00
Desarrollo de capacidades para la gestión de las inversiones en salud, con enfoque de RIS	US\$25,000.00	US\$0.00	US\$25,000.00
Total	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud del gobierno peruano, la CT será ejecutada por el BID, a través de la División de Protección Social y Salud en la Representación de Perú (CPE/SPH). La Unidad Responsable de las contrataciones y desembolsos será la Representación del BID en Perú (CAN/CPE). El BID contratará los servicios de consultores de firmas e individuales.
- 5.2 Dada la operación de préstamo existente entre el BID y el Gobierno de Perú para el sector salud, el BID está en condiciones para coordinar las actividades de la CT, asegurando un desarrollo eficiente de las mismas. Asimismo, el equipo del BID tiene el conocimiento técnico y la experiencia pertinentes, y contratará expertos en los temas, según se requiera, para asegurar la ejecución oportuna y eficiente de recursos según las necesidades del proyecto.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 No se anticipan mayores riesgos para el desarrollo de la CT, sin embargo, se necesita un compromiso de diversas unidades del MINSA para lograr una ejecución adecuada de la CT. Por ello, se buscarán los consensos necesarios con las autoridades del MINSA.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".