

Documento Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

| | |
|---|---|
| ▪ País/Región: | Perú |
| ▪ Nombre de la CT: | Apoyo a la agenda de reformas para la mejora de los servicios de facilitación del comercio exterior peruano a través de su Ventanilla Única de Comercio Exterior |
| ▪ Número de CT: | PE-T1548 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Lucenti, Krista (INT/TIN) Líder del Equipo; Alfredo Ramos Cruzado (CAN/CPE); Esteves, Yasmin (INT/INT); Flavia Connearn (INT/CPE); Maria Locano (INT/INT); Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO) |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo Operativo |
| ▪ Operación a la que la CT apoyará: | PE-L1159. |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT: | 15 Feb 2023. |
| ▪ Beneficiario: | Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú (MINCETUR) y Autoridad Portuaria Nacional (APN) |
| ▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto: | Inter-American Development Bank |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento: | OC SDP Ventanilla 2 - Integración(W2D) |
| ▪ Financiamiento solicitado del BID: | US\$200,000.00 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | US\$0 |
| ▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución): | 24 meses |
| ▪ Fecha de inicio requerido: | 1 de mayo de 2023 |
| ▪ Tipos de consultores: | Firmas consultoras y consultores individuales |
| ▪ Unidad de Preparación: | INT/TIN-Trade & Investment |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso: | CAN/CPE-Representación Perú |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | Sí |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | Sí |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho |

II. **Descripción del Préstamo Asociado.** La presente Cooperación Técnica (CT) se estructura en el marco del préstamo PE-L1159 – Programa de Mejoramiento de los Servicios de Facilitación del Comercio Exterior a través de la Ventanilla única del Comercio Exterior (VUCE), Segunda Etapa (“el Programa”) actualmente en ejecución con fecha de último desembolso prevista para octubre de 2024. Este préstamo busca mejorar la competitividad del comercio internacional de mercancías con el fin de que los agentes de comercio exterior enfrenten costos competitivos de operación.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo de la CT es apoyar la ejecución del Programa PE-L1159. Los objetivos específicos son el fortalecimiento de las capacidades técnicas institucionales necesarias para las nuevas funcionalidades de la Ventanilla Única, y asegurar el cumplimiento de las actividades del contrato de préstamo.
- 3.2 La VUCE del Perú es un sistema tecnológico integrado que ha venido sofisticándose con el tiempo, pues permite a los actores del comercio exterior intercambiar la información y gestionar documentación necesaria para el ingreso, la salida o tránsito de las mercancías y medios de transporte desde o hacia el territorio nacional.

Actualmente comprende tres componentes (mercancías restringidas, origen, y portuario), y múltiples servicios.

- 3.3 Sin embargo, gestionar las nuevas funciones implementadas (MISLO, MIIO, EPHETO, EPHETO, Sistema de Gestión de Riesgos) y atender las necesidades de los nuevos desarrollos en marcha (Mercancías Restringidas 2.0, Componente Portuario 2.0, Sistema de Comunidad Portuaria, Plataforma de Acceso a Mercados, Observatorio Logístico de Comercio Exterior, sistema de Zonas Económicas Especiales, y Portal e-learning, entre otros), con el aparato técnico actual, y asegurar la sostenibilidad de la operación de la VUCE en el tiempo resultan nuevos desafíos que atender.
- 3.4 El Proyecto VUCE 2.0 requiere de la coparticipación de la unidad ejecutora y la correspondiente área usuaria en el desarrollo de las actividades vinculadas con el diseño, preparación, recepción y conformidad de los diferentes productos contemplados en él. Para esto, se requiere que las diferentes áreas usuarias cuenten con los recursos humanos y presupuestales necesarios para atender las actividades mencionadas. Debido al estado actual de ejecución del Proyecto VUCE 2.0, se ha concentrado en el presente año la elaboración y presentación de una alta cantidad de entregables, por lo que la carga de trabajo vinculada con la revisión, recepción y conformidad de estos se ha incrementado notoriamente, razón por la que el área usuaria técnica del MINCETUR requiere con urgencia fortalecimiento en la asignación de recursos técnicos altamente capacitados, necesarios para abordar las tareas propias del proyecto VUCE 2.0 en adición a las tareas regulares de la VUCE.
- 3.5 En esta medida, esta CT se justifica porque apoyará técnicamente al MINCETUR en abordar estos desafíos, mediante el desarrollo de análisis técnicos, diagnósticos, y diseños institucionales que contribuyan a fortalecer sus capacidades para la total ejecución del Programa PE-L1159, así como la sostenibilidad de la VUCE más allá del programa de préstamo.
- 3.6 **Alineamiento Estratégico.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco (AB-3190-2), y está alineada con los desafíos de (i) Productividad e Innovación al contribuir con la optimización de los procedimientos de facilitación del comercio en beneficio de los exportadores e importadores; e (ii) Integración Económica al propiciar el fortalecimiento de la VUCE, herramienta clave en esquemas de interoperabilidad internacional y apertura a operadores de todas partes del mundo. Además, se alinea con el área transversal de Capacidad Institucional y el Estado de Derecho porque fomentará reformas normativas, de gobernanza, de modernización tecnológica para suprimir obstáculos para la productividad y el crecimiento empresarial.
- 3.7 Asimismo, la CT está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Perú 2022-2026, en el área priorizada de (i) desarrollo productivo, debido a su impacto directo en mejorar la competitividad del comercio internacional de mercancías a través de la reducción de costos de transacción asociados al comercio exterior. Esta CT también es consistente con la Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4); con la Nota Conceptual de Fortalecimiento de Cadenas Regionales de Valor (GN-3038); y con el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-11) al promover la reducción de los costos logísticos, haciendo uso de tecnologías emergentes. Finalmente, esta CT está alineada con la Ventanilla W2D - Integración competitiva regional y global, del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario

(GN-2819-14) de: (i) apoyar la armonización de políticas y procedimientos para una mayor integración productiva; (ii) fortalecer las capacidades de los países miembros prestatarios del Banco para participar en iniciativas regionales; (iii) profundizar el conocimiento sobre integración regional y mundial.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I: Apoyo para el fortalecimiento de capacidades técnicas institucionales para el desarrollo de las nuevas funcionalidades de la VUCE desarrolladas por el Proyecto VUCE 2.0.** El objetivo de este componente es apoyar el fortalecimiento de las capacidades técnicas del MINCETUR y la Autoridad Portuaria Nacional, asegurando la disponibilidad de personal técnico altamente capacitado que pueda gestionar y validar los avances del proyecto VUCE 2.0. Los recursos beneficiarán a la Dirección General de Facilitación del Comercio del MINCETUR y a la Autoridad Portuaria Nacional con el financiamiento de consultorías para los servicios de coordinación técnica con stakeholders clave, función que actualmente las agencias tienen dificultades para desarrollar debido a sus limitaciones en recursos humanos.
- 4.2 **Componente II: Apoyo en el cumplimiento de las actividades del contrato de préstamo 3546/OC-PE (PE-L1159).** El objetivo de este componente es apoyar a la Unidad Ejecutora a cumplir con los resultados esperados indicados en el contrato, en áreas clave como lo son los servicios de información. A través de este componente se contribuirá con estudios para el desarrollo de un sistema de trazabilidad con estándares internacionales que permita incorporar cadenas de suministro claves para el comercio exterior del país.
- 4.3 **Componente III: Articulación y gestión de actividades.** El objetivo de este componente es asegurar la ejecución y articulación de las actividades en el marco de esta cooperación técnica, con las prioridades de la entidad beneficiaria, y las necesidades de la Unidad Ejecutora, de modo que todo apunte a la exitosa implementación del Proyecto VUCE 2.0.
- 4.4 **Presupuesto.** El presupuesto total de la CT es de US\$200.000,00, que provendrán la Ventanilla W2D del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario, distribuidos de la siguiente manera (Ver Plan de Adquisiciones para mayor detalle):

Presupuesto Indicativo (en US\$)

| Componente/ Actividad | Descripción | BID/W2D | Total |
|--|---|----------------|----------------|
| Componente I: Apoyo para el fortalecimiento de capacidades técnicas institucionales para el desarrollo de las actividades y nuevas funcionalidades de la VUCE desarrolladas por el Proyecto VUCE 2.0 | Consultorías técnicas especializadas. Revisión y validación de entregables y soluciones tecnológicas. | 130.000 | 130.000 |
| Componente II: Apoyo en el cumplimiento de las actividades del contrato de préstamo 3546/OC-PE (PE-L1159) | Formulación de un diseño de un sistema de trazabilidad | 50.000 | 50 000 |
| Componente III: Articulación y gestión de actividades | Consultorías de coordinación técnica y monitoreo de proyectos. | 20.000 | 20.000 |
| TOTAL | | 200.000 | 200.000 |

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La ejecución de las actividades de esta CT estará a cargo del Banco Interamericano de Desarrollo. INT/TIN será responsable de la identificación, preparación, ejecución y supervisión de las actividades previstas en el programa, a través de su equipo en Perú, siguiendo las políticas establecidas por el Banco para ello. La Unidad Responsable de Desembolsos de la CT estará en la Representación del BID en Perú (CAN/CPE).
- 5.2 El Banco será el ejecutor de la CT por solicitud expresa del Gobierno Nacional, quien resalta el conocimiento y *expertise* técnico del Banco en la implementación de políticas de facilitación del comercio; su rol neutral para ofrecer una mirada independiente sobre los informes y recomendaciones que resulten de las actividades de estas consultorías, así como la capacidad institucional para adelantar los trámites administrativos y operativos relacionados con la ejecución de la CT, como elementos suficientes para justificar que el Banco lleve a cabo la ejecución de la CT y así, asegurar el cumplimiento satisfactorio de los objetivos de la misma. Esta justificación está en línea con lo previsto en el Anexo II del documento "Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos" (OP-619-4).
- 5.3 La jefa de equipo del proyecto será responsable de la supervisión de la CT con el apoyo de los miembros del equipo del proyecto. La jefa de equipo, además, se encuentra basada en Perú, lo cual facilitará la supervisión de la ejecución del proyecto y facilitará el contacto directo con las contrapartes locales.
- 5.4 **Monitoreo.** El Banco, como agencia ejecutora, presentará informes de avance anuales en el sistema correspondiente, así como un informe final del proyecto, que incluirán, entre otros aspectos, una descripción de los progresos alcanzados, los resultados obtenidos, estado de ejecución de las actividades previstas, dificultades encontradas y sugerencias de ajustes para el periodo de ejecución remanente.
- 5.5 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El principal riesgo identificado es el periodo de inestabilidad política que el país está atravesando puesto que el cambio de autoridades significa demoras en las tomas de decisiones necesarias para sacar adelante algunas contrataciones, e implementar las recomendaciones que resulten de los estudios aquí identificados. Este riesgo se mitiga trabajando de cerca con el equipo técnico del MINCETUR el cual mantiene cierta estabilidad, de modo que se pueda garantizar sus insumos, retroalimentación y apropiación de las actividades.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PE-T1548](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1548](#)

[Términos de Referencia - PE-T1548](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1548](#)