

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de las estrategias para combatir el racismo y la discriminación en Perú
▪ Número de CT:	PE-T1546
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI) Líder del Equipo; Zegarra Azcui, Francisco (SCL/MIG) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Andrea Beltran Rosas (SCL/GDI); Daniela Acevedo (LEG/SGO); Gamboa Valecillos, Yesimer (CAN/CPE); Hincapie Salazar, Daniel (CSD/ACU); Mateo Vasquez (SCL/GDI); Moreno, Michelle Leonor (ITE/IPS); Tejerina Camacho, Veronica
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PE-L1281.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	1 Feb 2023.
▪ Beneficiario:	Viceministerio de Interculturalidad, Ministerio de Cultura
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E); OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía(W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 2 - Social Development (W2E): US\$200,000.00 OC SDP Window 3 - Sustainable Development in the Amazon (W3A): US\$100,000.00 Total: US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	28 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	29 de mayo
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género; Diversidad

II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 Esta Cooperación Técnica no reembolsable (CT) está orientada a brindar apoyo operativo al Proyecto de Transformación Digital con Equidad (PE-L1281), el cual se encuentra actualmente en preparación. La CT apoyará la reestructuración digital de la plataforma Alerta contra el Racismo, en particular el fortalecimiento de su usabilidad, diseño y traducción a idiomas originarios de los pueblos indígenas. Estas actividades podrán articularse con algunas de las acciones incluidas en el Componente 1 del proyecto de préstamo: “Mejoramiento y ampliación de acceso de la ciudadanía al entorno digital y servicios digitales en el país, con equidad de género y diversidad”, aunque no dependen del préstamo para poder desarrollarse. Así las cosas, las actividades de esta cooperación

técnica deben iniciar de manera previa a la aprobación del préstamo debido a la oportunidad de contribuir al diseño y pilotaje de servicios digitales en idiomas originarios. En ese sentido, se requiere la aprobación de esta CT fuera del QRR de la operación principal y la disponibilidad de recursos a inicios del mes de mayo de 2023.

III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 3.1 **El objetivo central es mejorar las herramientas para el reporte, prevención y atención de casos de racismo y discriminación en Perú con enfoque diferencial para indígenas, afroperuanos, migrantes y población LGBTQ+.** Esta Cooperación Técnica se dirige a apoyar la operación de préstamo de Proyecto de Transformación Digital con Equidad (PE-L1281), sobre todo en las acciones relativas a la adecuación de servicios digitales a lenguas originarias. Adicionalmente, esta CT está alineada con la Iniciativa de la Amazonía del BID, en particular en el eje de fortalecimiento de capital social al promover ambientes libres de discriminación y también en la línea transversal de género y diversidad para buscar generar estrategias que estén adecuadas culturalmente en la región.
- 3.2 En Perú uno de los principales problemas estructurales es el racismo y la discriminación: los estereotipos basados en el origen, el color de piel, la lengua o las costumbres y la preferencia sexual marcan profundas diferencias y desigualdades en la sociedad peruana (Marco Avilés, Gonzalo Portocarrero). De hecho, según la Encuesta Nacional 'Percepciones y Actitudes sobre Diversidad Cultural y Discriminación Étnico-Racial' (2017), más de la mitad de los peruanos se ha sentido discriminado. Entre las principales manifestaciones de discriminación se encuentran: la negativa a ser atendido/a, el trato diferenciado y las bromas. Por otro lado, el 53% considera que los peruanos/as son racistas o muy racistas. De acuerdo con la II Encuesta Nacional de Derechos Humanos (2020) 1 de cada 3 personas ha sufrido discriminación en el último año, principalmente en la calle (28%) y en sus centros laborales (29%).
- 3.3 La discriminación y el racismo pueden traducirse en actos de violencia e irrespeto a los derechos humanos. De hecho, 7 de cada 10 peruanos y peruanas sienten que los derechos humanos son poco o nada protegidos. El 44% de las personas no toma acción luego de un acto de discriminación, principalmente porque consideran que es una pérdida de tiempo y solo el 12% logra hacer un reclamo o denuncia formal. Los datos demuestran que más de la mitad de los peruanos percibe que las poblaciones mayormente discriminadas en Perú son población LGBTI, personas con VIH-SIDA, pueblos indígenas, personas con discapacidad, privadas de libertad, afroperuanas, adultas mayores, mujeres y víctimas de conflicto interno.
- 3.4 Aunque la población indígena y afroperuana constituye un tercio de la población total, los grupos étnicos peruanos sufren frecuentemente prácticas discriminatorias. El 59% de la población peruana percibe que los indígenas quechua y aimara son discriminados por su vestimenta e idioma, mientras que el 57% percibe que la población amazónica es discriminada por su forma de hablar, su vestimenta y sus rasgos físicos. Finalmente, 60% percibe que la población afroperuana es discriminada debido al color de la piel, rasgos faciales y asociación con la delincuencia.

- 3.5 Entre las causas de discriminación figuran las relacionadas con características étnico-raciales como el color de la piel (28%), rasgos faciales o físicos (17%), la forma de hablar (15%) o el idioma que habla (6%), las costumbres (14%) y la vestimenta (12%). Adicionalmente, el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos elaboró un Informe sobre la discriminación en medios de comunicación (2019), en el cual indica que la estigmatización o la abierta discriminación con base en estereotipos étnicos-raciales es normalizada y difundida en programas con contenidos discriminatorios.
- 3.6 Perú es considerado el segundo país de destino y con el mayor número de solicitudes de refugio de personas de nacionalidad venezolana a nivel global. Hasta agosto de 2020 se encontraban un poco más de un millón de personas de nacionalidad venezolana en territorio peruano¹. En un estudio de cambios actitudinales, realizado en 2019, se evidencia una marcada percepción de las diferencias culturales entre población peruana y venezolana. Más de la mitad de las personas encuestadas indicaron que las costumbres y forma de vida de peruanos y venezolanos son *sumamente o bastante* diferentes y el 53% de los limeños y limeñas afirman tener miedo a los venezolanos que están llegando al Perú².
- 3.7 En este escenario, se ha consolidado regularmente el imaginario de que la población migrante es la causante de la falta de empleo de la comunidad local y del incremento de la delincuencia³, a pesar de que los datos no lo demuestran. Apenas el 1.8% de las denuncias ante la Policía Peruana han sido presentadas contra personas extranjeras y 2% de los internados en penales son extranjeros (Blouin C., RPP Noticias, enero 2020). Entre el 2018 y 2019, más peruanos consideraban que muchos venezolanos eran responsables de actividades criminales en Perú y que la mayoría de ellos no son de fiar y son personas deshonestas, con un aumento de 25 y un poco más de 20 puntos porcentuales, respectivamente⁴.
- 3.8 Desde la perspectiva de la población venezolana, se encuentra que la nacionalidad es la principal razón de discriminación para el 71% de migrantes. Además, se evidencia que existen diferencias por sexo y edad. Son las mujeres quienes perciben más la discriminación basada en nacionalidad con un 77% frente al 61% de hombres. Por grupos etarios también hay diferencias en la percepción de discriminación: el 78% de la población menor de 35 años se siente discriminada por su nacionalidad en comparación con el 63% de la mayor a 35 años⁵.
- 3.9 De acuerdo con la II Encuesta Nacional de Derechos Humanos, el 8% de peruanos adultos se identifican con una orientación sexual no heterosexual, lo cual equivale aproximadamente a casi dos millones de personas. Este grupo poblacional fue constitucionalmente reconocido como sujeto de derechos. No

¹ Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes (GTRM) Perú. https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-06/GTRM_TdR_diciembre2020_vf.pdf

² IDEHPUCP & IOP (2020). Cambios en las Actitudes hacia los Inmigrantes Venezolanos en Lima-Callao 2018–2019 http://repositorio.pucp.edu.pe/index/bitstream/handle/123456789/169459/IOP_1119_01_R2.pdf?sequence=1&isAllowed=y

³ MINJUSDH (2019: 7); Freier, L.F. y Pérez, L.M. (2021).

⁴ IDEHPUCP y IOP. (2020).

⁵ Freier, L.F. y Pérez, L.M. (2021).

obstante, las prácticas discriminatorias y los estereotipos son persistentes. Incluso, este grupo es más discriminado en comparación a otros grupos minoritarios como las personas con discapacidad o las personas privadas de la libertad. Por ejemplo, el 37% y el 30% de encuestados no estaría dispuesto a contratar a una persona transexual u homosexual, respectivamente, si tuviese una empresa. Además, el 45% cree que la homosexualidad es producto de algún trauma o que las personas trans viven confundidas⁶.

- 3.10 La situación de discriminación a los grupos étnicos, las personas con identidades de género y orientaciones sexuales diversas y la población migrante en Perú es una problemática que afecta el pleno ejercicio de sus derechos y que debe ser atendida de manera urgente. Las prácticas, actitudes y creencias discriminatorias frente a determinados grupos poblacionales acarrearán consecuencias negativas en términos de derechos humanos, una vida libre de violencias y oportunidades de integración socioeconómica. En este marco, es necesario contar con herramientas y conocimientos que permitan contribuir al desarrollo de entornos menos violentos y más inclusivos.
- 3.11 Una de las prioridades del Perú en los últimos años ha sido potenciar la ciudadanía digital, informada y conectada con las diferentes instituciones del Estado. Así, se han logrado iniciativas innovadoras que se han posicionado como apuesta por mejorar las plataformas del gobierno y la accesibilidad de la ciudadanía a las mismas. “Alerta contra el Racismo” es una plataforma oficial del Ministerio de Cultura que brinda información y orientación a la ciudadanía en materia de racismo y discriminación étnico-racial, poniendo a disposición herramientas para la prevención, identificación y atención. Asimismo, en la plataforma se encuentra habilitado un espacio para realizar denuncias (como testigo o víctima) de actos discriminatorios. Estos reportes permiten visibilizar la discriminación, hacer seguimiento a esta problemática y promover la formulación de políticas públicas. Sin embargo, el portal web de “Alerta contra el racismo” presenta varias oportunidades de mejora para fortalecer las capacidades de prevención y atención de casos de racismo o discriminación por otros motivos.
- 3.12 **Alineación estratégica.** La CT está alineada con las prioridades y políticas operativas del Banco para promover el desarrollo y mejora de las condiciones de vida de los distintos grupos poblacionales de la región de América Latina y el Caribe. Se destaca el Plan de Acción de Género y Diversidad para Operaciones 2022-2025 (GN-3116), cuyo propósito es ampliar y mejorar el trabajo operativo y analítico del Banco en favor del desarrollo con identidad o la inclusión de grupos poblacionales diversos como los pueblos indígenas, personas afrodescendientes, personas con discapacidad o personas LGBTQ+; así como promover las oportunidades para que las mujeres tengan una vida libre de violencias, empoderamiento económico y liderazgo, entre otros. Asimismo, la CT es coherente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023: *Una alianza con América Latina y el Caribe para seguir mejorando vidas* (AB-3190-2) respecto al tema transversal de igualdad de género y diversidad; la Visión 2025 del Banco; y se encuentra en sintonía con el OC-SDP Ventanilla 2: Desarrollo Social (W2E), Área prioritaria 5: Desarrollo social inclusivo (GN-2819-14) al promover la inclusión social y la diversidad. La CT también se alinea con

⁶ II Encuesta Nacional de Derechos Humanos, 2019.

OC-SDP Ventanilla 3: Desarrollo Sostenible en la Amazonía (W3A), ya que la CT desarrolla herramientas y metodologías para la inclusión en el desarrollo de la Amazonía. Es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) que establece los lineamientos fundamentales para el trabajo analítico y operativo del Banco en material de equidad de género para la mujer y desarrollo con identidad e inclusión. Finalmente, esta cooperación está alineada con la Estrategia de Banco de País (EBP) Perú 2022-2026 (GN-3110-1, CII/GN-495-1), la cual integra el apoyo transversal a los temas de género y diversidad con un énfasis especial en pueblos indígenas y afroperuanos.

IV. DESCRIPCIÓN DE COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 4.1 **Componente I: Investigación de experiencias diferenciadas de racismo y discriminación por segmentos poblacionales y diseño de soluciones centradas en los usuarios.** Acciones: (i) realizar un diagnóstico de las necesidades y problemáticas asociadas a las experiencias diferenciadas de racismo y discriminación por segmentos poblacionales; (ii) diseñar soluciones para responder a las necesidades diferenciadas de discriminación; (iii) prototipar y testear soluciones innovadoras.
- 4.2 **Componente II: Fortalecimiento de la usabilidad y operabilidad de la plataforma “Alerta contra el Racismo”.** Las acciones específicas son: i) reestructurar el portal Alerta contra el racismo y articular los servicios a la plataforma gob.pe; ii) adecuar culturalmente la plataforma (textos e imágenes incluyentes y traducción a algunos idiomas originarios de la Amazonía; iii) mejorar el diseño del formulario para la recolección de las denuncias y fortalecer la metodología de análisis de información y respuesta al usuario; iv) puesta en marcha de la plataforma y estrategia de posicionamiento.
- 4.3 **Componente III: Mejoramiento y operativización de las herramientas disponibles de acceso a servicios de prevención, atención y reporte del racismo y la discriminación.** Las actividades son: (i) diseñar e implementar nuevas herramientas y recurso educativos y comunicacionales para la información y sensibilización sobre el racismo y la discriminación ii) co/construir con directores y coordinadores cómo operativizar en instituciones educativas iv) acciones de información y sensibilización a la ciudadanía en espacios públicos y fechas emblemáticas, y ferias interculturales.
- 4.4 **Componente IV: Pilotaje de las herramientas de prevención, atención y reporte del racismo y la discriminación en la región de Amazonía.** (i) diseñar e implementar nuevas herramientas para la información y sensibilización sobre el racismo y la discriminación de los PI de la Amazonía; ii) diseñar un MOOC para capacitar a personal educativo en racismo y discriminación; iii) operativizar los nuevos materiales en instituciones educativas de cuatro regiones de la Amazonía; iv) información y sensibilización a la ciudadanía en espacios públicos y ferias interculturales; v) sistematización de lecciones aprendidas de la CT.

- 4.5 **Resultados esperados.** Los resultados previstos, a partir de la entrega de los productos, esperan fortalecer las estrategias de prevención y respuesta a casos de racismo y discriminación en dos instituciones: Ministerio de Cultura y Ministerio de Educación. Además, se espera capacitar al personal de instituciones educativas en la prevención y atención de casos de racismo en tres lugares: Piura, Lima y Amazonía (departamentos de Amazonas y Madre de Dios). Para esto, la CT contribuirá a ampliar el conocimiento sobre las experiencias diferenciadas de racismo y discriminación por segmentos poblacionales⁷, y mejorará las herramientas de prevención y atención, incluyendo campañas de sensibilización, materiales de información, instrumentos de capacitación y soluciones digitales para el reporte de casos.
- 4.6 **Presupuesto.** El financiamiento de la CT por un total de USD300.000 proviene del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) Ventanilla 2: Desarrollo Social (W2E) y Ventanilla 3: Desarrollo Sostenible en la Amazonía (W3A). No se prevé contrapartida local.

Componente	Descripción	BID OC SPD W2E	BID OC SPD W3A	Financiamiento Total
Componente 1	Investigación de experiencias diferenciadas de racismo y discriminación por segmentos poblacionales y diseño de soluciones centradas en los usuarios	US\$70,000	US\$0	US\$70,000
Componente 2	Fortalecimiento de la usabilidad y operabilidad de la plataforma "Alerta contra el Racismo"	US\$80,000	US\$0	US\$80,000
Componente 3	Mejoramiento y operativización de las herramientas disponibles de acceso a servicios de prevención, atención y reporte del racismo y la discriminación	US\$50,000	US\$0	US\$50,000
Componente 4	Pilotaje de las herramientas de prevención, atención y reporte del racismo y la discriminación en la región de Amazonía		US\$100,000	US\$100,000
Total		US\$200,000	US\$100,000	US\$300,000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 En consistencia con lo establecido en el Anexo II del documento Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters (OP619-

⁷ Pueblos Indígenas, Afrodescendientes, población LGBTIQ+ y migrantes.

4), el organismo ejecutor será el Banco Interamericano de Desarrollo, siendo la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) quien estará a cargo de la ejecución de la CT por las siguientes razones: (i) por solicitud del Gobierno de Perú (ver Carta de Solicitud del Cliente), y (ii) dado que el BID cuenta con las capacidades técnicas y la experiencia específica para cumplir con el alcance de esta CT. El Banco ha tenido amplia experiencia en América Latina en estos temas, ya que ha apoyado a los países de la región en el fortalecimiento de capacidades para la prevención de la discriminación contra grupos diversos en múltiples escenarios. Adicionalmente, el Banco tiene amplia experiencia en la transversalización del enfoque diferencial para mujeres de grupos diversos: indígenas, afrodescendientes, con discapacidad y LGBTQ+.

- 5.2 La CT será supervisada por la jefa de equipo de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) con el apoyo de los miembros del equipo del proyecto. Además, la implementación del componente 4 de esta CT se coordinará con la Unidad de Amazonía del BID (CSD/ACU).
- 5.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN2303-28. Todos los productos de conocimiento derivados de esta Cooperación Técnica serán propiedad intelectual del Banco

VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 Uno de los riesgos identificados para esta CT es la alta probabilidad de cambio de autoridades y mandos medios en la institucionalidad pública lo cual puede dilatar los procesos o poner en riesgo su continuidad. Para las acciones de mitigación se contempla desarrollar documentación de acuerdos con las contrapartes actuales y a nivel local se realizará una identificación de operadores fuertes con quienes se mantendrá relación directa y se realizará un seguimiento continuo.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

ANEXOS REQUERIDOS:

[Solicitud del Cliente - PE-T1546](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1546](#)

[Términos de Referencia - PE-T1546](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1546](#)