

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo & DR
▪ Nombre de CT:	Apoyo a Impulsar la generación eléctrica renovable solar en Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1326
▪ Líder de Equipo/Integrantes:	ALARCON, ARTURO (INE/ENE) Líder de Equipo; CUERVO, JAVIER (INE/ENE) Líder de Equipo Alterno; RICARDO ESPINO (INE/ENE); JOHANNA MONTERO (CID/CPN); OCHOA, DAVID A. (VPC/FMP); CORRIOLS DIAZ, LEONOR ODILIE (VPC/FMP); LANDAZURI-LEVEY, MARIA C. (LEG/SGO); ORELLANA, MIGUEL ANGEL (VPC/FMP); LAURA HINESTROZA OLASCUAGA (INE/ENE); LOANA VEGA (INE/ENE)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación a la cual apoya esta CT:	N/A
▪ Fecha de creación del Abstracto de CT:	01 de diciembre de 2022
▪ Beneficiario:	Secretaría Nacional de Energía
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Fondos solicitados al BID:	US\$250,000.00
▪ Financiamiento de Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Período de desembolso:	24 meses
▪ Tipo de consultorías:	Consultores Individuales y Firmas
▪ Preparado por:	INE/ENE - Energía
▪ Unidad Responsable del Desembolso:	CID/CPN – Oficina País Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineamiento a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Sostenibilidad Ambiental.

II. Objetivo y Justificación

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es el impulsar la sostenibilidad del sector eléctrico panameño, mediante el desarrollo de la generación eléctrica renovable solar en Panamá. Los objetivos específicos son: (i) demostrar la viabilidad de promover la generación distribuida solar mediante un programa de reorientación de subsidios; (ii) el desarrollo de un programa nacional de microrredes solares, integrado al plan nacional de acceso universal.
- 2.2 El sector eléctrico de Panamá tiene diversos desafíos y oportunidades, entre los cuales se destacan: (i) lograr el acceso universal a la electricidad; (i) la diversificación de las fuentes de generación, y (iii) la reducción de los subsidios. Para atenderlos, el país se encuentra impulsado importantes reformas encaminadas a promover la seguridad energética y la diversificación de la matriz energética. En este contexto, la Secretaría Nacional de Energía (SNE), en el 2020, publicó los lineamientos estratégicos de la Agenda de Transición Energética (ATE), que se alinean con la planificación para el sector energía establecida en el Plan Estratégico de Gobierno 2019 – 2024, la política energética de largo plazo, contenida en el Plan Energético Nacional a 2050 y en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a 2030.

- 2.3 Con relación a acceso a electricidad, y según cifras oficiales, se estiman que existen aún cerca de 93 mil familias sin electricidad en Panamá. Para lograr el acceso universal a la energía al 2030, el gobierno ha planteado la Estrategia de Acceso Universal a la Energía (ENACU), que establece las metas y líneas de acción que el país debe implementar. Entre sus líneas de acción, la ENACU plantea el desarrollo del Plan Nacional de Acceso Universal (PNAU), que apoye a dimensionar las necesidades de inversión, a optimizar el uso de las soluciones energéticas y los recursos económicos, y establecer el plan de ejecución de proyectos para alcanzar la meta de acceso universal al 2030. Esta planificación se prevé será apoyada por el BID a través de una cooperación técnica regional. Una vez desarrollado el PNAU, se requerirá el desarrollo de un Programa Nacional de Microrredes, y el fortalecimiento de la Oficina de Electrificación Rural (OER), que apoye la implementación de las microrredes priorizadas en el PNAU.
- 2.4 Con relación a la necesidad de diversificación de la matriz, si bien el país tiene un alto nivel de generación renovable, que en 2022 se acerca al 80%, su fuente es predominantemente hidroeléctrica, y dada la alta variabilidad de la hidrología, es necesario el desarrollo de generación eólica y solar, que permitan reducir las emisiones en la generación, a la vez que garantizan la seguridad energética. Existe un alto potencial para el uso de generación a nivel de distribución, cerca de los puntos de consumo, particularmente solar. A fin de aprovechar este potencial, el Gobierno planteó la Estrategia de Generación Distribuida (ENGED) que tiene la meta de que el país alcance una capacidad instalada de GD renovable de 1,700 MW a 2030
- 2.5 Por otro lado, el nivel de subsidios en el consumo de electricidad a los usuarios de bajo y medio consumo es elevado, superando los US\$200 millones por año. Estos subsidios son pagados directamente por el Estado a las empresas distribuidoras, por lo que su reducción y/o focalización permitiría liberar recursos. Dada la necesidad de reducir subsidios, de una manera sostenible, y en vista del potencial de generación distribuida, la ENGED presenta entre sus proyectos demostrativos el desarrollo de un proyecto piloto para la sustitución de subsidios eléctricos por subsidios a la instalación de GD, prediseñado con apoyo del Banco. Este proyecto tiene el objetivo de aumentar la penetración de la generación renovable solar, y permitirá demostrar la viabilidad de promover la generación distribuida solar mediante un programa de reorientación de subsidios.

III. Descripción de Actividades y Componentes

- 3.1 **Componente I: Apoyo al desarrollo de un programa de promoción de GD solar cimentado en la sustitución de subsidios eléctricos.** Este componente apoyará en la elaboración de la estructura del programa. La elaboración del programa contempla: la definición de la tipología de los usuarios y criterios de elegibilidad con un enfoque de género y diversidad, la preparación de los mecanismos legales para su implementación, la cuantificación de sus metas, los procedimientos de transferencia de ahorros a un fondo para desarrollo de proyectos de transición energética, entre otros factores importantes.
- 3.2 **Componente II: Programa nacional de microrredes solares.** Este componente apoyará el desarrollo de un programa nacional de microrredes solares, con el horizonte de alcanzar el acceso universal a la energía a 2030, enmarcado en el PNAU. Contempla fortalecimiento de la OER para el levantamiento, diseño e implementación de microrredes solares priorizadas dentro de la planificación nacional. Con la implementación de este componente se espera fortalecer la capacidad del país en el diseño e implementación de microrredes solares.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	Financiamiento BID	Contrapartida	Financiamiento Total
Apoyo al desarrollo de un programa de promoción de GD solar cimentado en la sustitución de subsidios eléctricos.	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Programa nacional de microrredes solares	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Total	US\$250,000.00	US\$0.00	US\$250,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La Agencia Ejecutora es el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La ejecución de la CT estará a cargo del equipo de la División de Energía responsable de la cartera de la División en la Representación de Panamá y del Equipo de Proyecto designado. La SNE designará un equipo de profesionales que actuarán como contraparte técnica del Equipo de Proyecto del Banco en el proceso de ejecución de la CT. Asimismo, se contará con puntos focales en entidades claves para la ejecución de la CT, como la Oficina de Electrificación Rural (OER) y la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (ASEP).
- 5.2 La SNE ha expresado su interés en que el BID sea la agencia ejecutora considerando la experiencia del Banco en tanto en temas de GD, como de acceso a la energía. Por otro lado, la ejecución por parte del BID garantizará la agilidad para la contratación y coordinación de las consultorías, considerando que el personal de la SNE es limitado para la ejecución administrativa de esta CT, y que se requerirían trámites presupuestarios y financieros para poder ser ejecutada por la SNE. Se prevé una constante coordinación a nivel técnico entre la SNE y el BID, como se ha venido realizando en la ejecución de otras cooperaciones técnicas de apoyo al sector (PN-T1169, PN-T1199, PN-T1249, PN-T1290 y PN-T1293).

VI. Riesgos de Proyecto y otros temas

- 6.1 Dada la situación del COVID y las limitaciones de traslado de los consultores, se prevé que se pudieran producir retrasos en los trabajos, por lo cual, el plan de trabajo estará basado en el uso de reuniones virtuales y maximizando el uso de herramientas tecnológicas para la gestión de la TC, para mitigar el riesgo de demoras.
- 6.2 A su vez, dado al limitado acceso y cantidad de información de calidad, se prevé pueda presentarse retrasos en el desarrollo de los trabajos, debido a esto los planes integraran la coordinación estrecha para la adquisición de la información más relevante con el beneficiario, previó al inicio de las actividades, con el objetivo de mitigar el riesgo de retrasos

VII. Clasificación Ambiental y Social

- 7.1 La CT no financiará estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión que incluyan estudios ambientales o sociales. Por tanto, ESG no asignará especialistas para brindar apoyo en la preparación o ejecución de esta CT.