

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	PANAMA/CID - Isthmus & DR
▪ TC Name:	Support for the empowerment and access of diverse populations to differentiated service models
▪ TC Number:	PN-T1331
▪ Team Leader/Members:	GRIGERA, ANA INES (SCL/GDI) Team Leader; ANA CRISTINA PEREZ (SCL/GDI); NAILASOB ALFARO (SCL/GDI); WEVER VARGAS, ANABELLE DAFHNE (CID/CPN); LUGO MORENO, MONICA BIBIANA (LEG/SGO); ANDREA BELTRAN ROSAS (SCL/GDI)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	15 Mar 2023
▪ Beneficiary:	Ministerio de Desarrollo Social y Gabinete Social
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$300,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	36 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	SCL/GDI - Gender and Diversity
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	CID/CPN - Country Office Panama
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Social inclusion and equality ; Gender equality; Diversity

II. Objective and Justification

- 2.1 The objective of this Technical Cooperation (TC) is to support the Government of Panama in advancing the closing of gender gaps and diverse populations. This will be done by strengthening the Ministry of Social Development (MIDES) and the Social Cabinet in their capacities to (i) capture and analyze data from a gender and diversity perspective and (ii) mainstream a differentiated approach in services and regulations aimed at diverse beneficiary populations, giving particular emphasis to women, indigenous peoples, Afro-descendants, people with disabilities and LGBTIQ+ people for equity in the provision of public services to said diverse populations.
- 2.2 En los últimos años, Panamá se ha comprometido a reforzar y focalizar esfuerzos para el cierre de brechas de género y diversidad creando nuevas leyes, instancias de coordinación, programas y políticas públicas, como: la Ley 56 (participación de mujeres en juntas directivas estatales); la Iniciativa de Paridad de Género; el Plan de Empoderamiento Económico de las Mujeres Indígenas de Panamá; el Plan Colmena (política bandera en la lucha contra la pobreza extrema); la creación de la Secretaría Nacional para el Desarrollo para los Afro panameños; el Plan de Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas de la República de Panamá, etc.
- 2.3 A pesar de estos avances, aún existen brechas de género y diversidad significativas que fueron agravadas por la pandemia. Según datos del INEC, la desigualdad, medida por el coeficiente de Gini, aumentó de 50,8 a 52,7 entre 2019 y 2021. La tasa de desempleo de las mujeres en 2019 era 5,8% en hombres y 8,8% en mujeres,

mientras que en 2022 era de 8,8% y 11,5%, respectivamente. En 2021, la tasa de pobreza era más del doble entre la población rural (49,7%) que en la urbana (16,1%) y en las comarcas indígenas superaba el 80% de la población.

- 2.4 El cierre de brechas de género y diversidad tienen una estrecha vinculación con la capacidad institucional de identificar disparidades y elaborar, implementar y evaluar políticas diferenciadas y efectivas. En este sentido, el Gobierno de Panamá enfrenta retos en la captación y análisis de datos desde una perspectiva de género y diversidad. A modo de ejemplo, el Censo 2010 y 2023 así como la Encuesta de Propósitos Múltiples no contemplan la variable lingüística a pesar de que se hablan siete idiomas indígenas en el país. La efectiva transversalización de un enfoque de género y diversidad en la provisión de servicios ha sido señalada como un área prioritaria que requiere fortalecimiento. El Gobierno, a través del Gabinete Social y el MIDES, han expresado su interés en fortalecer las capacidades institucionales en el efectivo análisis de datos, y operativización y evaluación de políticas diferenciadas dirigidas a mujeres y poblaciones diversas, con apoyo del Banco.
- 2.5 Esta CT se alinea con (i) los ejes transversales de la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2): igualdad de género y fortalecimiento de la capacidad institucional; (ii) OC-SDP Ventanilla 2: Desarrollo Social (W2E), Área prioritaria 5: Desarrollo social inclusivo (GN-2819-14) al promover la inclusión social, la equidad de género y la diversidad.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 **Component I: Fortalecimiento de la captación y análisis de datos con perspectiva de género y diversidad del Gabinete Social.** Se financiarán: (i) diagnóstico y priorización de “data gaps”, brechas en la captación y análisis de datos vinculados a género y diversidad; (ii) elaboración de un plan de acción para mejorar la captación, análisis y aplicación de datos con perspectiva de género y diversidad; (iii) acompañamiento técnico y capacitación a actores priorizados.
- 3.2 **Component II: Transversalización del enfoque de género y diversidad en los programas claves del Gabinete Social.** Se financiarán: (i) diagnósticos sobre el estado de aplicación de la perspectiva de género y diversidad en los programas claves del Gabinete Social; (ii) elaboración de una hoja de ruta para reforzar las capacidades e instrumentos en materia de género y diversidad de programas sociales claves; (iii) elaboración de un protocolo para la transversalización de género y diversidad en programas sociales; (iv) asistencia técnica y capacitaciones a equipos técnicos de programas claves.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Fortalecimiento de la captación y análisis de datos con perspectiva de género y diversidad del Gabinete Social	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Transversalización del enfoque de género y diversidad en los programas claves del Gabinete Social	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00
Total	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El Banco, a través de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) será el organismo ejecutor de esta CT y la Unidad Responsable de los Desembolsos será CID/CPN.
- 5.2 Se determinó que el Banco será el ejecutor dado: i) la solicitud del Gobierno de Panamá (carta pendiente de recibir), ii) la amplia experiencia del Banco en el fortalecimiento institucional de la transversalización de género y diversidad en los servicios públicos.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 No se identifican riesgos significativos asociados a la ejecución de la CT. La mayor dificultad que se podría enfrentar es la rotación de personal vinculado al periodo electoral y posible cambio de gobierno en julio 2024, lo cual afectaría a la continuidad de los esfuerzos. Para mitigar este riesgo, se buscará establecer compromisos por parte de funcionarios técnicos de las entidades participantes.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".