

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PANAMA
▪ Nombre de la CT:	Plataforma Interactiva del Atlas de Riesgo Climático de Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1330
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gonzalez Mahecha, Esperanza (CSD/CCS) Líder del Equipo; Chaparro Garzon, Ana Isabel (ITE/IPS); De Dobrzynski, Esteban (LEG/SGO); De Obaldia Fierro, Ana Victoria (CID/CPN); Eymmis Jaen (CSD/CCS); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Moreno Saldana, Menfis (CID/CPN); Nitzia Castellon (VPC/FMP); Orellana, Miguel Angel (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	13 Feb 2023
▪ Beneficiario:	Ministerio de Ambiente de Panamá
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio de 2023
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y Firmas Consultoras
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN-Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación

- 2.1 Esta cooperación técnica (CT) tiene como objetivo brindar asistencia técnica al Gobierno de Panamá (GdP) para avanzar en la implementación de su agenda de cambio climático y sostenibilidad ambiental. Para alcanzar dicho objetivo, la CT identificará vacíos en sistemas de información relacionados con la mitigación y adaptación al cambio climático y acciones críticas para operacionalizar los compromisos establecidos en las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) que contribuyen a cumplir con el Acuerdo de París.
- 2.2 El Ministerio de Ambiente de Panamá, por medio de su Dirección de Cambio Climático (DCC), ha venido desarrollando instrumentos orientadores para la acción climática a

partir de su creación en mayo de 2018 mediante el Decreto Ejecutivo No. 36¹. Algunos de estos instrumentos son: (i) Política Nacional de Cambio Climático; (ii) Estrategia Nacional de Cambio Climático 2050; (iii) Plan Nacional de Acción Climática; (iv) Programa Nacional *Reduce Tu Huella*; y (v) Estrategia de Desarrollo Económico y Social Bajo en Emisiones a Largo Plazo, entre otros. En marzo de 2023 se inició la discusión del “Proyecto de Ley Marco de Cambio Climático” en la Asamblea Nacional, el cual incluye elevar las CDN a obligatorio cumplimiento. Dentro del articulado también se definen nuevas instituciones dentro de la gobernanza climática, tales como el Gabinete Nacional de Cambio Climático, el Sistema Interinstitucional de Cambio Climático y las Unidades Municipales de Cambio Climático.

- 2.3 Panamá ha presentado compromisos ambiciosos ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) que se ven reflejadas en la actualización de la Primera Contribución Determinada a nivel Nacional de Panamá – CDN1 (diciembre 2020). Los compromisos depositados en la CDN1 atienden a una visión integrada, es decir, las acciones emprendidas en materia de mitigación y adaptación se complementan para la construcción de resiliencia y avanzar hacia la carbono-neutralidad en el 2050.
- 2.4 La CDN1 abarca 29 compromisos en diez sectores y/o áreas estratégicas para la acción climática integrada: energía, bosques, agricultura, ganadería, acuicultura, gestión integrada de cuencas hidrográficas, biodiversidad, sistemas marino-costeros, asentamientos humanos resilientes, infraestructura sostenible, salud pública y economía circular. De los 29 compromisos, 26 acciones hacen parte de esa visión integrada adaptación-mitigación, y tres se concentran exclusivamente en la reducción de Gases de Efecto Invernadero (GEI). La CDN1 se encuentra actualmente en proceso de actualización a fin de elevar la ambición del país a la carbono-negatividad.
- 2.5 Los principales desafíos para avanzar la acción climática, detallados en la CDN1, incluyen: (i) la necesidad de priorizar la dimensión climática en la reactivación económica post-COVID; (ii) implementar una estrategia financiera climática; (iii) superar la percepción de que el tema climático es responsabilidad únicamente de la autoridad ambiental; y (iv) operativizar los mecanismos y arreglos de implementación inter e intrainstitucional para la planificación y ejecución presupuestaria de forma que considere el clima, entre otros.
- 2.6 Diagnóstico en adaptación. Panamá se encuentra en una de las regiones más vulnerables a desastres naturales y a los efectos del cambio climático. Entre 1970 y 2021, Panamá sufrió el impacto de 55 desastres naturales, siendo el 93% de origen hidrometeorológico². Actualmente los desastres le cuestan al país en promedio unos US\$157 millones por año (0,3% del PIB)³. Desde la década de 1970 Panamá ha experimentado un incremento en una serie de eventos climáticos extremos que incluyen lluvias intensas y prolongadas, tormentas con fuertes vientos, inundaciones, sequías, incendios forestales, deslizamientos de tierra, ciclones tropicales, e impactos de la Oscilación Sur de El Niño y La Niña.
- 2.7 Con apenas 75,517 kilómetros cuadrados de superficie, una línea costera de casi 2,500 kilómetros y 1,518 islas, islotes y cayos, el país es considerado como un

¹ [Gaceta Oficial Digital](#).

² [EM-DAT](#); Consulta efectuada en 04/2023.

³ Banco Mundial; Perfiles de Riesgo; Disponible en línea: <https://riskviewer.worldbank.org/> AAL, Escenario GAR15.

territorio altamente vulnerable a los efectos adversos del cambio climático, como las variaciones en los patrones de precipitación, aumentos de temperatura, ascenso del nivel del mar, y otros impactos asociados como el deterioro y pérdida de infraestructuras, la salinización de acuíferos y pérdida de biodiversidad.

- 2.8 Panamá ocupa el puesto 14 entre los países más expuestos a múltiples peligros según la superficie terrestre. El país tiene el 15% de su área total expuesta y el 12.5% de su población total es vulnerable a dos o más peligros asociados al clima. Además, Panamá ocupa el puesto 35 entre los países con el porcentaje más alto de población total considerada en riesgo de mortalidad relativamente alto por múltiples amenazas. (Ministerio de Ambiente, Dirección de Cambio Climático).
- 2.9 En las áreas marginales, entornos rurales y de difícil acceso (por la geografía del país), es donde se concentran las comunidades autóctonas y otra población muy vulnerable a los efectos del cambio climático. En esas áreas se registran, además, las mayores incidencias de las variaciones en los patrones de precipitación, que se presentan como eventos de lluvias extremas y tienen como consecuencia inundaciones. Por otra parte, se ha observado que los valores de precipitación ocurren en un corto periodo de tiempo, es decir, lluvias más intensas que duran menos tiempo, lo que resulta en la saturación del suelo, provocando desastres como deslizamientos de tierra, que sumado a los cambios de uso de suelo y la deforestación, agravan la situación de las poblaciones precarias.
- 2.10 Diagnóstico en mitigación. A pesar de los logros realizados por el GdP y que el balance entre emisiones y absorciones de CO₂eq fue negativo para el 2019, existe el desafío de revertir la tendencia creciente de emisiones CO₂eq que tiene el país, incluyendo el sector transporte, mayor emisor del sector energía, para continuar cumpliendo con los compromisos internacionales adquiridos en el marco del Acuerdo de París (AP).
- 2.11 El GdP por medio de la DCC, lidera diferentes procesos relacionados a la adaptación y mitigación como acciones ante el cambio climático. Dentro de estas acciones destaca el Programa Nacional *Reduce Tu Huella*⁴, que cuenta con los componentes de Huella de Carbono y Huella Hídrica. Estos programas invitan a organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil a identificar, cuantificar y gestionar sus huellas de carbono e hídrica para implementar medidas de reducción y compensación de estas huellas.
- 2.12 Dado este panorama, se requiere apoyo constante para seguir avanzando la agenda de cambio climático en el país, exigiendo un aumento en el nivel de ambición para garantizar la sostenibilidad y competitividad en el largo plazo, en un escenario de desarrollo en el que, para ser sostenible se requiere de resiliencia climática. El establecimiento y la continuidad de estas acciones resultan de gran beneficio para la construcción de pilares fundamentales que contribuyen a la implementación de políticas climáticas coherentes entre las acciones sectoriales emprendidas.
- 2.13 Los compromisos contenidos en la CDN1, y a los que esta cooperación contribuirá, son el fortalecimiento de capacidades para la transparencia climática, así como el monitoreo y evaluación de datos climáticos que fortalezcan la toma de decisiones para la acción climática, y que estructuren el camino a seguir para lograr una sociedad y economía sostenible desde los diferentes enfoques sectoriales y gubernamentales

⁴ Establecido mediante [Decreto Ejecutivo No. 100](#) de octubre 2020 y [Decreto Ejecutivo No. 135](#) de abril 2021.

del país, consolidando su alineación con el AP y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

- 2.14 **Alineación Estratégica.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2), y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) *Inclusión Social e Igualdad*, mediante la difusión de los resultados de la información a diversos grupos sociales entre los que se encuentran poblaciones vulnerables; y (ii) *Productividad e Innovación*, mediante el uso y promoción de herramientas tecnológicas como los mapas interactivos de riesgo climático. Asimismo, se alinea con los temas transversales de: (i) *Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental*, al contribuir a la mitigación y adaptación al cambio climático en Panamá; y con (ii) *Capacidad Institucional y Estado de Derecho*, mediante el fortalecimiento a las entidades a cargo de aspectos asociados al cambio climático y medio ambiente. Adicionalmente, la CT también es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Energía (GN-2830-8) y de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-10) en la temática de sostenibilidad y energías renovables no convencionales (ERNC), así como con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-13) al incluir la perspectiva de género en las actividades de apoyo a desarrollar. Asimismo, es consistente con el documento “*Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo – Estrategia de Infraestructura del BID*” (GN-2710-5), al promover mejoras continuas en la gobernanza de la infraestructura para incrementar la eficiencia en la provisión de servicios y al apoyar y promover políticas orientadas a la mitigación de CO₂. La CT también está alineada con la Estrategia País con Panamá 2021-2024 (GN-3055), al contribuir al objetivo estratégico relacionado con el desarrollo de servicios de infraestructura de calidad con base en criterios de inclusión y sostenibilidad ambiental. Asimismo, está alineada con las áreas transversales de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental. Esta CT se alinea con el Programa de Desarrollo Estratégico de Capital Ordinario (GN-2819-14) en su área prioritaria 1, *Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental (W2A)*, en específico ampliando la base de conocimiento sobre mitigación y adaptación al cambio climático, así como el desarrollo de la capacidad para gestionar los riesgos climático y de desastres para identificar y buscar oportunidades para la resiliencia climática.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente 1. Diseño de instrumentos para la acción climática (US\$130.000).** Este componente financiará el fortalecimiento de herramientas para la adaptación y resiliencia tales como estudios de riesgo de desastres y climáticos sectoriales, guías de evaluación y mitigación de riesgos climáticos (incluyendo físicos y de transición). Se incluirán apoyos en acciones tales como: (i) generar información científica que apoye los procesos de toma de decisiones en las actividades relacionadas con la Estrategia Nacional de Adaptación y el Plan Nacional de Adaptación, así como en la articulación entre riesgo de desastres y cambio climático; y (ii) desarrollar una herramienta de comunicación y acceso a la información que permita visualizar los resultados del análisis cuantitativo de riesgos de forma regional y sectorial.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento del Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) climático y ambiental (US\$120.000).** Este componente financiará la estructuración, diseño y puesta en marcha de nuevos módulos de información dentro de los sistemas informáticos con los que cuenta MiAmbiente tales como: el Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA) y la Plataforma de

- Transparencia Climática, que permitan a los usuarios el ingreso y mantenimiento de registro de emisiones de GEI y cálculo
- 3.3 de la huella hídrica. Se apoyará la ejecución de las siguientes actividades: (i) impulsar la mejora y desarrollo del Programa Nacional *Reduce Tu Huella* fomentando la participación de municipios, sector privado y sociedad civil; y (ii) diseminar y transferir conocimientos de las funcionalidades de los nuevos módulos de registro y reporte a los actores claves del Programa Nacional *Reduce Tu Huella* en sus dos componentes carbono e hídrico.
- 3.4 **Componente 3. Fortalecimiento de capacidades (US\$50.000).** Este componente financiará actividades de capacitación para el fortalecimiento en temas de mitigación y adaptación al cambio climático en aras de informar la política pública sectorial, así como la operacionalización de los compromisos establecidos en la CDN1. Apoyará el desarrollo de las siguientes actividades: (i) fortalecimiento de capacidades internas y externas de los actores claves del Programa Nacional *Reduce Tu Huella Carbono e Hídrico* en sus tres subprogramas corporativo, municipal y productos; y (ii) diseminación y transferencia de conocimientos en cuanto a la descarbonización, evaluación del riesgo climático y de desastres, la adaptación y la resiliencia a los sectores de la economía panameña, así como al público general interesado. El fortalecimiento de capacidades, el desarrollo de diagnósticos, consultas y entrevistas con actores claves y desplazados climáticos, se constituyen como actividades específicas contempladas dentro de este componente.
- 3.5 Los recursos se utilizarán para financiar la contratación de firmas consultoras y consultores individuales con base en la presentación de productos verificables. El desarrollo de los productos puede incluir gastos de viajes y viáticos relacionados al desarrollo de estos cuando corresponda.
- 3.6 El costo total de la presente operación es de US\$300.000 financiados con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Capital Ordinario (OC SPD) en su Ventanilla 2 – Sostenibilidad (W2A).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Descripción de la Actividad / Componente	Financiamiento BID	Total
Componente 1. Diseño de instrumentos para la acción climática.	130.000	130.000
Componente 2. Fortalecimiento del Sistema de MRV climático y ambiental.	120.000	120.000
Componente 3. Fortalecimiento de capacidades.	50.000	50.000
Total	300.000	300.000

- 3.7 Los resultados que se esperan obtener una vez los componentes han sido implementados son: i) el estudio de riesgo climático, ii) la puesta en marcha del nuevo módulo (*Reduce Tu Huella*), y iii) la diseminación y transferencia de conocimientos mediante talleres.

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 La Agencia Ejecutora es el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El Ministerio de Ambiente ha expresado su interés en que el BID sea la agencia ejecutora considerando la experiencia del Banco en temas de fortalecimiento institucional, gobernanza y mitigación y adaptación al cambio climático. Adicionalmente, debido a las debilidades operacionales del Ministerio de Ambiente. La ejecución de la CT estará a cargo de la especialista de la División de Cambio Climático (CSD/CCS) en la Oficina

de País del BID en Panamá. El periodo de ejecución es de dos años. El Ministerio de Ambiente designará un equipo de profesionales que actuarán como contraparte técnica del BID en el proceso de ejecución de la CT. Todas las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

- 4.2 El Banco cuenta con experiencias recientes en la ejecución de proyectos con recursos de cooperaciones tales como: (i) “*Valorando, Protegiendo y Mejorando el Capital Natural Costero*” [ATN/BB-18013-PN](#). Asimismo, el BID ha brindado apoyo en temas relevantes a través de operaciones de cooperación técnica regional para el desarrollo de estudios de riesgo de desastres y cambio climático para el sector de transporte de Ciudad de Panamá ([ATN/MC-17180-RG](#) y [ATN/OC-17181-RG](#)), y estudio de riesgos de cambio climático sectorial para Panamá ([ATN/AC-18143-RG](#), [ATN/OC-18144-RG](#)).
- 4.3 El Ministerio de Ambiente de Panamá ha expresado su interés en que el BID sea la agencia ejecutora considerando la experiencia del Banco en temas de fortalecimientos institucional, gobernanza, política y estrategias climáticas en mitigación y adaptación.
- 4.4 El Banco seguirá sus políticas de adquisiciones y guías relacionadas con los procesos de contratación: (i) consultores individuales serán contratados de acuerdo a los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) firmas consultoras que preparan productos de naturaleza intelectual serán contratadas de acuerdo a la “Política para la selección y contratación de empresas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco” (GN-2765-4) y sus Guías Operacionales (OP-1155-4); y (iii) otros servicios de no consultoría de acuerdo a la “Política de adquisiciones institucionales del BID” (GN-2303-28).

V. Riesgos Importantes

- 5.1 El logro de los objetivos de esta operación tiene un riesgo de nivel bajo de que los funcionarios del Ministerio de Ambiente y otros actores participantes se declaren renuentes a implementar las herramientas y acciones que de esta cooperación se deriven.
- 5.2 Existe un riesgo asociado a la consecución de firmas/personas que cumplan con los perfiles adecuados para la ejecución de las actividades en el tiempo establecido. Se espera mitigar este riesgo dando amplia difusión a las oportunidades de consultoría.
- 5.3 El cambio de gobierno en 2024 pudiese producir retrasos en el cronograma de ejecución de actividades, para mitigar el riesgo de demoras, se mantendrá un diálogo y seguimiento estrecho de las actividades de la CT con las contrapartes.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 La presente operación no contempla ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos

[Solicitud del Cliente - PN-T1330](#)

[Matriz de Resultados - PN-T1330](#)

[Términos de Referencia - PN-T1330](#)

[Plan de Adquisiciones - PN-T1330](#)