

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la construcción de un sistema de cuidados en Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1323
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	FREIRE SAMUDIO, CAROLINA ANGELICA (SCL/SPH) Team Leader; STAMPINI, MARCO (SCL/SPH) Alternate Team Leader; BEATRICE FABIANI (SCL/SPH); NIETO ZAMORA, ILIA REBECA (CID/CPN); LANDAZURI-LEVEY, MARIA C. (LEG/SGO); VANESSA CURRAN (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Operational Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Inclusión y Desarrollo Social Fase II - PN-L1177
▪ Fecha del Abstracto de CT:	14 Feb 2023
▪ Beneficiario:	Gobierno de Panamá
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK (PN-MIDES-MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/SPH - Proteccion Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN - Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La cooperación técnica apoya la construcción de un sistema de cuidados en Panamá con un enfoque de género. La CT apoya la construcción de un sistema integral de cuidados por medio del: (i) apoyo al diseño de la institucionalidad de un sistema de cuidado que reconozca y redistribuya la tarea del cuidado entre mujeres y hombres, en las áreas de atención a la primera infancia, asistencia personal a PcD, cuidados para personas mayores en situación de dependencia; (ii) análisis de los servicios existentes para la atención a la dependencia de las personas mayores; (iii) apoyo a la evaluación de impacto de un piloto de servicios de atención para personas mayores con dependencia y de sus efectos en la participación laboral femenina (implementando en el contexto del PN-L1177).
- 2.2 Panamá experimenta un proceso rápido de envejecimiento de la población. Al 2020, las personas mayores de 65 años representaban el 8,7% de la población, porcentaje que aumentará a 11,7 al 2030 (BID, 2022). Panamá aún carece de un marco legal que favorezca el desarrollo un sistema integral de cuidados. La tasa de dependencia funcional de la población mayor de 65 años en Panamá es de 17%, superior al promedio de América Latina y el Caribe (ALC) (14,4%) , lo que quiere decir que 62.690 personas mayores dependen de los cuidados que les ofrezca otra persona (BID, 2022). Dicha prevalencia aumentará a 18,5% al 2050, y debido al proceso de

envejecimiento poblacional, esto generará un aumento del 209% en el número de personas mayores en situación de dependencia. No obstante, el país carece de una oferta servicios de cuidados para la atención a la dependencia. Un análisis reciente del BID demuestra que no se cuenta con normas de calidad para instituciones de atención residencial, ni mecanismos de control para la calidad en la asistencia domiciliaria. Asimismo, se carece de requisitos de formación o certificación de los recursos humanos que brindan estos servicios. La evidencia de países con sistemas y servicios de cuidado desarrollados demuestra que mejoran la calidad de vida de los usuarios, incluyendo mejoras físicas y cognitivas, contribuyen a la generación de empleo formal y reducen los gastos en salud. La brecha en los cuidados además limita la participación laboral de las mujeres, quienes brindan la mayoría del cuidado. Antes de la pandemia, las mujeres panameñas ya destinaban un promedio de 31,5 horas semanales al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, mientras que los hombres dedicaban 12,9 horas (CEPAL). El país carece, además, de una arquitectura institucional que defina la rectoría del sistema y las funciones y competencias de cada institución prestadora de servicios con sus respectivos parámetros de calidad. La arquitectura debe contemplar un esquema de articulación interinstitucional que coordine y supervise la oferta a nivel nacional y en el territorio. Según análisis de la CEPAL, BID y ONU Mujeres, un sistema de cuidados debe incluir un modelo de gobernanza que articule todas las instituciones que proveen servicios a las distintas poblaciones objetivo y debe, además, avanzar hacia el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidados no remunerado. Por tanto, Panamá requiere avanzar hacia el diseño de un sistema integral de cuidados con capacidad de articulación interinstitucional, un análisis de la oferta y demanda de servicios de cuidados de la dependencia, y el diseño y evaluación de un piloto de un sistema integral de cuidados que permita realizar una prueba de concepto.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Apoyo a la definición del arreglo institucional de un sistema integral de cuidados.** Este componente tiene por objetivo generar el diseño y apoyar el funcionamiento de un esquema institucional que facilite la articulación interinstitucional de un sistema integral de cuidado que abarque las áreas de atención a la primera infancia, asistencia personal a personas con discapacidad, cuidados de largo plazo para personas mayores en situación de dependencia.
- 3.2 **Componente II: Apoyo a la evaluación de un piloto de sistema integral de cuidados.** El objetivo es evaluar la efectividad del esquema institucional adoptado en el piloto del sistema integral de cuidados, financiado con recursos del PN-L1177. A través del componente se financiará la evaluación de los mecanismos y procesos de articulación interinstitucional para la provisión y evaluación de los servicios a la primera infancia, adultos mayores en situación de dependencia y personas con discapacidad, y generar recomendaciones para institucionalizar dichos procesos.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Apoyo a la definición del arreglo institucional de un sistema integral de cuidados	US\$125,000.00	US\$0.00	US\$125,000.00
Apoyo a la evaluación de un piloto de sistema integral de cuidados	US\$75,000.00	US\$0.00	US\$75,000.00
Total	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El Gobierno de Panamá ha solicitado que la agencia ejecutora de esta CT sea el BID desde la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH).
- 5.2 La solicitud que el BID sea el organismo ejecutor se debe a: (i) debilidad administrativa y técnica de Dirección de Políticas Sociales del MIDES. Esta Dirección mantiene una baja capacidad técnica, con pocos especialistas en la temática de cuidados , lo que afecta su capacidad de ejecutar los recursos de la CT; y (ii) la capacidad de SPH de apoyar al MIDES con la asistencia técnica necesaria para implementar y supervisar los productos de la CT.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Un riesgo es la falta de coordinación entre las entidades del Gobierno de Panamá involucradas en el diseño e implementación de un esquema de gobernanza para el sistema integral de cuidados , lo cual podría retrasar el cronograma de ejecución de los productos de la CT. Para mitigarlo, y facilitar la coordinación intersectorial de las entidades del GP involucradas en el sistema, se trabajará con un comité de trabajo adscrito a la Mesa de Política Pública para la definición de un Sistema Integral de Cuidados creado por Decreto Ejecutivo No.22 del 28 de mayo de 2019 y apoyada por el Programa de Apoyo a Políticas de Equidad de Género I y II (4777/OC-PN; 5397/OC-PN). La componen entidades gubernamentales, del sector privado y la sociedad civil.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".