



TETĀ VIRU
MOHENDAPY
Moenondcha
Ministerio de
HACIENDA

TETĀ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

Asunción, 25 de octubre

de 2022

M.H. N° 1315.-

SEÑORA
EDNA ARMENDÁRIZ, REPRESENTANTE
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)
ASUNCIÓN, PARAGUAY

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para hacer referencia a la nota MTESS N° 971 de fecha 6 de octubre de 2022, originada en el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, cuya fotocopia con su anexo se acompañan, a través de la cual se solicita las gestiones ante el Banco Interamericano de Desarrollo a los efectos de acceder a una Cooperación Técnica No Reembolsable para el «Análisis de las políticas de promoción de la mujer en los mercados de trabajo en Paraguay (PR-T1339)», por un monto de US\$ 400.000.- (Exp. M.H. N° 143.816/2022).

Al respecto, en atención a los argumentos expuestos por la mencionada Cartera de Estado y en representación de la República del Paraguay, me permito manifestar el interés en recibir el apoyo técnico mediante la referida cooperación técnica y que la misma sea administrada por el Banco.

Cabe aclarar que esta operación no compromete al Gobierno en la preparación de préstamos para el financiamiento de proyectos que pudieran resultar de su ejecución.

Hago propicia esta oportunidad para saludarle con mi distinguida consideración.


OSCAR LLAMOSAS DÍAZ
MINISTRO DE HACIENDA
GOBERNADOR TITULAR POR PARAGUAY

C.c.: Señora Carla Bacigalupo, Ministra de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

SEE/SG/cdg-agg.





Ministerio de
**TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL**

**GOBIERNO
NACIONAL**

*Paraguay
de la gente*

Nota MTESS N° 971 /2022

Asunción, 05 de octubre de 2022.

Señor Ministro:

Tengo el honor de dirigirme a Vuestra Excelencia, en ocasión de hacer referencia a la Cooperación Técnica "Análisis de las políticas de promoción de la mujer en los mercados de trabajo en Paraguay" (PR-T1339), con el objeto de encarecer muy respetuosamente se realicen los trámites correspondientes para la solicitud del financiamiento de la Cooperación por parte del Banco Interamericano de Desarrollo - BID.

Al respecto, dicha cooperación técnica tiene como objetivo analizar los problemas que enfrentan las mujeres en el mercado laboral paraguayo en comparación a otros países de la región y también pretende analizar las políticas aplicables para promover la inserción laboral de mujeres en empleos de calidad.

El financiamiento solicitado para dicha cooperación técnica asciende a USD 400.000 (cuatrocientos mil dólares americanos) la cual tendrá 3 componentes: 1) Análisis del mercado laboral paraguayo, 2) Análisis de buenas prácticas y lecciones aprendidas para la promoción de la inserción laboral de mujeres y personas con discapacidad en empleos de calidad y 3) comunicación y difusión de resultados.

Se adjunta a la presente el borrador del documento de cooperación técnica, con los detalles del mismo, para los fines pertinentes.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para saludar a Vuestra Excelencia con mi más distinguida consideración.


Carla Bacigalupo
Ministra

**A Vuestra Excelencia
Don Oscar Llamosas Díaz, Ministro
Ministerio de Hacienda**

F. _____ S. _____ D. _____



Luis A. de Herrera e/ Paraguari
Asunción, Paraguay
www.mtess.gov.py

Tel.: (+595 21) 451 245
(+595 21) 490 881
0800 - 117300

Borrador de Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica del proyecto

- Pals/Región: Paraguay
- Nombre de la CT: Análisis de las políticas de promoción de la mujer en los mercados de trabajo en Paraguay
- Número de CT: PR-T1339
- Jefe de Equipo/Miembros: Urquidí Zijderveld, Manuel Enrique (SCL/LMK) Líder del Equipo, Soledad Feal Zubimendi (CSC/CPR); Claudia Piras (SCL/GDI); Simón Zalimben (CSC/CPR); Yyannu Cruz-Aguayo (SCL/LMK); Libertad Siccha (SCL/LMK); Maria Beatriz Gonzales (SCL/LMK); Jorge Luis Gonzales (VPC/FMP); Jorge Maria Seigneur (VPC/FMP) Juan Manuel Casalino (LEG/SGO);
- Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión Apoyo al Cliente
- Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT: n/a
- Referencia a la Solicitud: (IDBDOCS #) En proceso
- Fecha del Abstracto de CT: 30/09/22
- Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica): Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Paraguay
- Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT) Banco Interamericano de Desarrollo, División de Mercados Laborales. manuelu@iadb.org
- Financiamiento Solicitado del BID: US\$ 400 000.00
- Contrapartida Local, si hay: US\$ 0.00
- Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución): 36 meses
- Fecha de Inicio Requerido: 1 de diciembre de 2022
- Tipos de consultores (firmas o consultores individuales): Individuals; Firms
- Unidad de Preparación: SCL/LMK-Mercados Laborales
- Unidad Responsable de Desembolso (UDR): SCL/LMK-Mercados Laborales
- CT incluida en la Estrategia de País (s/n): Si
- CT incluida en CPD (s/n): No
- Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: Productividad e Innovación, Desarrollo Social, Género y Diversidad, Capacidad institucional, Sostenibilidad Ambiental.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- II.1 La cooperación técnica (CT) tiene como objetivos: (i) analizar los problemas que enfrentan las mujeres en el mercado laboral paraguayo en comparación a otros países

de la región; y (ii) analizar políticas aplicables para promover la inserción laboral de mujeres en empleos de calidad.

- II.2 Durante los años 2008 y 2017, Paraguay tuvo un desempeño económico favorable pues creció alrededor de 4,7% anual, duplicando el promedio regional (2%). Su Producto Interno Bruto (PIB) per cápita aumentó de US\$9.028 a US\$11.790, en un contexto de altos precios de las materias primas. Sin embargo, desde 2018 el crecimiento se desaceleró hasta registrar una contracción de 0,8% en 2020 a consecuencia de la crisis global desatada por la enfermedad de la COVID-19. Durante el periodo de bonanza económica los indicadores sociales mejoraron, pero debido a la crisis sanitaria que golpeó a Paraguay y el mundo, estos sufrieron un retroceso. La informalidad laboral, que había ido reduciéndose constantemente desde 2008, pasó de 63,7% en 2019 a 65,1% en 2020, y diferenciando por género las mujeres presentan tasas de informalidad más elevadas que los hombres, con 66,2% y 64,3% respectivamente; la proporción de ocupados a nivel nacional que tenían ingresos menores a un salario mínimo se mantuvo estable alrededor del 63% en el mismo periodo, aunque este número es sistemáticamente superior entre las mujeres que los hombres (64,3% mujeres vs 62,9% hombres en 2020); la tasa de incidencia de la pobreza aumentó de 17,5% a 22,7%, aunque la desigualdad de ingresos, estimada por el coeficiente de Gini, disminuyó de 0,46 a 0,44. Este retroceso en los indicadores sociales muestra que existe una proporción de la población que es muy vulnerable a shocks económicos negativos, en especial las mujeres. Por tanto, es necesario crear mecanismos que les permita contar con las condiciones para mantener sus niveles de bienestar, como darles las herramientas para acceder a empleos de mejor calidad.
- II.3 La CT realizará estudios con el propósito de profundizar en el conocimiento sobre las temáticas de género y empleos verdes, brechas de género en el mercado laboral, y fortalecimiento de la capacidad institucional aplicable a programas de capacitación y empleo, en particular para mujeres y otros grupos vulnerables. En este sentido, el año 2020 el trabajo conjunto del BID y la OIT indica que según proyecciones hacia 2030, más del 80% de los nuevos puestos de trabajo que surjan a consecuencia del proceso de descarbonización de los países de la región se crearían en sectores dominados por hombres, por lo que las ganancias en empleos verdes se concentrarán entre los hombres. Así pues, es necesario analizar la situación de las mujeres en escenarios en los cuales se genera mayor empleo verde o sostenible para así poder garantizar una transición justa.
- II.4 Por otra parte, en un estudio previo Urquidí, Chalup y Durand (2022) identificaron que en el periodo 2002-2019 existió una brecha salarial de género que osciló entre 7% y 20% en Paraguay, sin mostrar un patrón claro en su evolución y dejando una parte importante sin poder ser explicada por las características individuales de los trabajadores. Por tanto, es evidente la necesidad de profundizar en esta temática, de forma que se tenga mayor lucidez sobre esta y otras brechas que enfrentan las mujeres en el mercado laboral paraguayo y como se compara con la región para así pensar en propuestas de políticas para apoyar la inserción laboral de mujeres en empleos de calidad.
- II.5 Finalmente, la experiencia que se obtuvo con el Programa de Apoyo a la Inserción Laboral (PAIL) (PR-L1066; 2660/OC-PR) mostró los resultados de políticas de

promoción de inserción y capacitación de mujeres. Proyectos similares, como Formación Dual y Ciudad Mujer, también han presentado resultados en este sentido, pero no se ha sistematizado información sobre lecciones aprendidas o buenas prácticas, necesarias para analizar cómo implementar estos aprendizajes a mayor escala.

- II.6 Alineación estratégica.** La presente CT se alinea con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional "Soluciones de Desarrollo que Aceleran el Crecimiento y Mejoran Vidas" (AB-3190-2), y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al analizar y proponer políticas para el acceso igualitario a mejores oportunidades laborales, en especial para mujeres, así como otros grupos con redes sociales más débiles o que enfrentan retos adicionales de acceso al mercado laboral; (ii) Productividad e Innovación, al generar información que permita mejorar el emparejamiento entre la demanda de trabajadores y la oferta de los buscadores de empleo a través de mejoras en la intermediación y capacitación laboral que reducen el tiempo de búsqueda de las empresas y consecuente pérdida de productividad asociada; y (iii) Capacidad institucional y estado de derecho, al generar información sobre lecciones aprendidas de proyectos que incluyeron fortalecimiento institucional y sistemas de información y transformación digital para determinar factores de éxito, en especial para la promoción de políticas laborales inclusivas para mujeres y personas con discapacidad. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, a través de la promoción de políticas para el acceso igualitario a mejores oportunidades laborales, en especial para mujeres, así como otros grupos con redes sociales más débiles o que enfrentan retos adicionales de acceso al mercado laboral; y (ii) Cambio climático y sostenibilidad ambiental, al generar información sobre retos del mercado laboral y capacitación laboral para mujeres, con énfasis en oportunidades de empleos verdes. Finalmente, la CT se alinea con la Estrategia País vigente (GN-2958), en el área de cobertura y calidad de los servicios sociales.

III. Descripción de las actividades y resultados

III.1 Componente 1: Análisis del mercado laboral paraguayo. (US\$250.000).

Este componente financiará estudios que permitan identificar el estado del mercado laboral paraguayo post Covid-19 y los desafíos asociados en temas de género y empleos verdes comparado a otros países de la región. Este componente financiará estudios que permitan identificar la situación de la mujer y otros grupos vulnerables en el mercado laboral paraguayo. Para ello se realizarán (i) análisis generales sobre el mercado laboral paraguayo, (ii) análisis de brechas de género en Paraguay comparadas con otros países de la región; (iii) análisis sobre la potencialidad de creación de empleo de calidad en sectores, especialmente asociadas a empleo verde, en comparación con otros países de la región; y (iv) análisis de brechas y oportunidades para la participación de mujeres en esos nuevos empleos y sectores, comparado con otros países de la región.

III.2 Componente 2: Análisis de buenas prácticas y lecciones aprendidas para la promoción de la inserción laboral de mujeres y personas con discapacidad en empleos de calidad. (US\$100.000)

Este componente financiará el análisis de experiencias para promoción de inserción en empleo de calidad a fin de determinar buenas prácticas y lecciones aprendidas aplicables en Paraguay. Para ello se realizarán (i) relevamiento de experiencias en Paraguay de inserción laboral y capacitación; (ii) análisis de buenas prácticas y lecciones aprendidas de experiencias, en especial el Programa de Apoyo a la Inserción Laboral, los programas de formación dual, las acciones de promoción de inserción laboral de ciudad mujer; (iii) análisis de experiencias internacionales aplicables a Paraguay; y (iv) análisis de lecciones aprendidas en cambios institucionales en el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Paraguay a nivel de reglamentos, procesos y sistemas (entre otros) que promovieron la inserción laboral de personas con discapacidad y mujeres para determinar lecciones aprendidas y buenas prácticas escalables.

III.3 Componente 3: Validación de resultados y difusión (US\$ 50,000). El objetivo de este componente es diseminar y socializar el conocimiento generado a través de las notas técnicas elaboradas a lo largo de la CT y promover la elaboración de planes de acción con metas concretas para la implementación de los cambios institucionales necesarios identificados en el análisis institucional. Este componente financiará: (i) workshops de difusión; (ii) realización de talleres con actores relevantes del mercado laboral para discutir sobre los hallazgos de los estudios y análisis.

IV. Presupuesto indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1: Análisis del mercado laboral paraguayo.	Este componente financiará estudios que permitan identificar la situación de la mujer y otros grupos vulnerables en el mercado laboral paraguayo.	US\$250.000	US\$250.000
Componente 2: Análisis de buenas prácticas y lecciones aprendidas para la promoción de la inserción laboral de mujeres y personas con discapacidad en empleos de calidad.	Este componente financiará el análisis de experiencias para promoción de inserción en empleo de calidad a fin de determinar buenas prácticas y lecciones aprendidas aplicables en Paraguay.	US\$ 100.000	US\$ 100.000
Componente 3: Comunicación y difusión de resultados	Este componente financiará actividades de validación de resultados, como talleres; y actividades de difusión de los resultados de la CT	US\$ 50.000	US\$ 50.000
TOTAL		US\$ 400.000	US\$ 400.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

V.1 La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) mediante el especialista sectorial Manuel Urquidí, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de su División de Mercados Laborales (SCL/LMK).

V.2 Adquisiciones y gestión financiera. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se incluirán en el Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores

individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

El equipo de esta operación no ha identificado riesgos substanciales a nivel de rendición de cuentas, administración pública, macroeconómico, o fiduciario. Debido a su naturaleza, no se espera que la ejecución de esta CT se traduzca en un impacto negativo significativo para el medio ambiente o a nivel social.

VII. Salvaguardias ambientales

Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.