

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PARAGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al diseño de reformas en el área de los ingresos públicos en Paraguay
▪ Número de CT:	PR-T1348
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	LORA ROCHA, OSCAR (IFD/FMM) Team Leader; DE LANDSHEER, MICHAEL (VPC/FMP); SEIGNEUR, JORGE MARIA (VPC/FMP); ROCIO ACOSTA (CSC/CPR); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); MAYA IGLESIAS, VIVIANA MARIELA (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	28 Feb 2023
▪ Beneficiario:	Ministerio de Hacienda
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	30 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR - Representación Paraguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica es apoyar al Ministerio de Hacienda de Paraguay (MH) en sus capacidades de diseño de reformas de política y de mejoras de gestión en áreas vinculadas a la generación de ingresos públicos; en particular en el ámbito de empresas públicas y catastro inmobiliario.
- 2.2 Paraguay es uno de los países que presenta los ingresos públicos más bajos de la región. La información disponible muestra que, con datos correspondientes a 2021, los ingresos en la Administración Central (AC) alcanzaron a 13.5% del PIB, mientras que el gasto alcanzó un 14.2% del PIB (MH, 2022); muy por debajo de los registros promedio de ALC, de 21.9 y 24% del PIB, respectivamente en 2020. Asimismo, los ingresos municipales, con datos 2018-2019 alcanzaron a 1.7% del PIB, muy por debajo del 6.7% del promedio de ALC en el período 2015-2020 (BID, 2022). La principal fuente potencial de ingresos locales, el impuesto predial, aporta ingresos equivalentes a solamente 0.5% del PIB (estimaciones basadas en BID [2022]). En este contexto, resulta evidente la necesidad de realizar esfuerzos por incrementar los recursos públicos en los distintos niveles de gobierno.
- 2.3 En el caso de las empresas públicas (EP), según el MH (forthcoming), sus operaciones muestran ingresos declinantes (4.31% y 3.98% del PIB en 2017 y 2020, respectivamente); acompañados por ganancias netas también con una tendencia a la baja, con registros de 0.37% y 0.12% del PIB en los mismos años. El actual marco de gobernanza y gestión de las EP determina la presencia de algunos riesgos fiscales,

entre ellos: el establecimiento de una política de precios regulados o inclusive congelados para sus bienes y servicios; e injerencia externa en las decisiones de inversión, contratación de personal y adquisiciones, lo cual conduce a aumentos de costos y reducción de la eficiencia corporativa. Este panorama muestra la necesidad de mejorar el marco de gobernanza y de gestión de las EP, de manera que se pueda potenciar sus posibilidades de generación de ingresos y de valor público.

- 2.4 El MH tiene funciones y atribuciones relacionadas a ambas temáticas. En el caso de las EP, el MH, a través de su Dirección General de Empresas Públicas (DGEP), tiene la responsabilidad de ejercer la Secretaría del Consejo Nacional de Empresas Públicas (CNEP), una de cuyas funciones principales es la supervisión de las Empresas Públicas y Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado. Asimismo, la DGEP tiene a su cargo emitir recomendaciones técnicas necesarias tendientes a mejorar la gestión en general, así como la eficiencia, estructura de incentivos, calidad de cobertura en la provisión de bienes y/o servicios en las EP.
- 2.5 Por otra parte, el Servicio Nacional de Catastro (SNC), también dependiente del MH, tiene a su cargo el catastro de los bienes inmuebles del país. Para ello tiene las responsabilidades de mantener un registro actualizado de todos los bienes inmuebles; proporcionar información técnica sobre catastro; reglamentar los procedimientos técnicos, modalidades y plazos para el reporte de información catastral. Asimismo, el SNC tiene la responsabilidad de entregar en formato digital a las municipalidades la liquidación del impuesto inmobiliario de los inmuebles urbanos y rurales de su jurisdicción.
- 2.6 La exigencia de las funciones descritas determina la necesidad de fortalecer al Servicio Nacional de Catastro y a la Dirección General de Empresas Públicas, dependientes del Ministerio de Hacienda mediante intervenciones específicas a ser abordadas mediante esta CT.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Fortalecimiento de la gobernanza y transparencia en la gestión de las empresas públicas.** Está orientado a apoyar a la DGEP en la mejora del marco de gobernanza, rendición de cuentas y monitoreo de las EP. Financiará: (i) el apoyo a la elaboración de una nueva normativa sobre gobierno corporativo para las EP; (ii) el diseño y elaboración de reportes de desempeño de las empresas públicas, tarea que posteriormente será asumida por la DGEP; (iii) el diseño de herramientas de monitoreo del desempeño, incluyendo la publicación de indicadores; y (iv) actividades de capacitación.
- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento de la gestión catastral.** El componente está orientado a fortalecer las capacidades del SNC para proveer los servicios y desarrollar las normas técnicas establecidos en la Ley. Financiará: (i) una propuesta de diseño organizacional del SNC; (ii) la identificación de brechas técnicas, tecnológicas y de capacidades del SNC, con relación a las buenas prácticas internacionales; (iii) la elaboración de una hoja de ruta para el fortalecimiento catastral en Paraguay; y (iv) capacitación.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Fortalecimiento de la gobernanza y transparencia en la gestión de las empresas	US\$80,000.00	US\$0.00	US\$80,000.00

públicas			
Fortalecimiento de la gestión catastral	US\$70,000.00	US\$0.00	US\$70,000.00
Total	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 De acuerdo con la solicitud del cliente, la CT será ejecutada por el Banco a través de la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM), bajo la responsabilidad del equipo de proyecto.
- 5.2 El Jefe de Equipo de la CT (FMM/CPR) llevará a cabo la supervisión de las actividades desarrolladas en el marco de esta CT en estrecha coordinación con las máximas autoridades de la DGEP y del SNC.
- 5.3 Con respecto a las adquisiciones, está prevista la contratación de consultores individuales, y otros servicios de acuerdo con las políticas y procedimientos actuales de adquisición del Banco. Específicamente, la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza Laboral Complementaria” se aplicará en el caso de consultores individuales, la Política para la Selección y Contratación de Empresas de Consultoría para Trabajo Operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y el de Directrices Operativas (OP 1155-4) para contratar servicios de consultoría de naturaleza intelectual y la Política de Adquisiciones Corporativas (GN-2303-28) para otros servicios.
- 5.4 Consistente con el anexo 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1) la ejecución por parte del Banco se justifica debido a que la División de Gestión Fiscal tiene liderazgo apoyando a los países en el diseño y la implementación de reformas en la política y gestión asociadas a empresas públicas y gestión catastral. Asimismo, IFD/FMM tiene experiencia previa en la ejecución en Paraguay de CTs para el apoyo en el ámbito fiscal (PR-T1226 – Apoyo al desarrollo de la inversión pública y público-privada; PR-T1325 - Fortalecimiento de la gestión hacendaria en Paraguay; y PR-T1338 – Política y Gestión Fiscal con enfoque de Cambio Climático; para las cuales el Ministerio de Hacienda también ha requerido la ejecución por el BID. El Banco, como organismo ejecutor de esta CT, podrá garantizar que los productos cumplan con los estándares de calidad adecuados. La responsabilidad del Banco como organismo ejecutor abarca la selección y contratación de consultores, los cuales tendrán términos de referencia con entregables y pagos por productos, en estricto cumplimiento con lo establecido en el Anexo II de la OP-619-4.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El equipo de proyecto no anticipa riesgos altos en la ejecución del programa. Como riesgos intermedios se ha identificado una posible baja participación de funcionarios de contraparte de la DGEP y del SNC; dadas sus debilidades institucionales y asignación relativamente baja de personal. Ello será mitigado mediante el desarrollo de sesiones mensuales de seguimiento que contarán con la presencia de las máximas autoridades ejecutivas de ambas instancias. Adicionalmente, la necesidad de avanzar en el área de empresas públicas es manifiesta, puesto que el Gobierno de Paraguay ha incluido avances en materia de gobierno corporativo y transparencia en su el Policy Coordination Instrument suscrito recientemente con el Fondo Monetario Internacional.

VII. Salvaguardias Ambientales

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".