

Acuerdo de Programación 2023 entre la República del Paraguay y el Banco Interamericano de Desarrollo

	2023
Pipeline A	
PBL - Apoyo a la Transformación del Sector Público II	150
Hospital de San Estanislao y Fortalecimiento de Redes de Servicios de Salud	60
JEE 2.0. Expansión y Consolidación de la Jornada Escolar Extendida	30
TOTAL Pipeline A	240
Pipeline B	
PBP - Programa de Reformas para el Fortalecimiento de la Logística e Integración Comercial	50
Programa de Promoción de Inversiones II	15
TOTAL Pipeline B	65

Esta programación considera que en agosto 2023 asume un nuevo Gobierno el cual deberá plantear las prioridades de inversión a ser financiadas en 2024, incluyendo el Programa de Promoción de Inversiones II.

Se está preparando el PBP Programa de Reformas para el Fortalecimiento de la Logística e Integración Comercial que posiblemente será aprobado a partir del segundo semestre de 2023 por un monto de USD 50 MM. Este monto podrá variar de acuerdo con las necesidades de financiamiento y/u oportunidades de cofinanciamiento.

Las operaciones de inversión están sujetas a la aprobación del código SNIP. El presente acuerdo de programación podrá sufrir cambios con base a las diversas coyunturas que pudieran darse.

Finalmente, se acuerda que cada proyecto irá acompañado de una operación de cooperación técnica que apoye su preparación y ejecución.

Firmado en común acuerdo en Asunción,

DocuSigned by:
Oscar Llamosas
85D6C95A4D4041E...

Oscar Llamosas
Ministro
Ministro de Hacienda

DocuSigned by:
Edna Armendariz
9B3CEFD52E02495...

Edna Armendariz
Representante
Banco Interamericano de Desarrollo

PARAGUAY

PR-L1188

“PROGRAMA DE REFORMAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA LOGÍSTICA Y LA INTEGRACIÓN COMERCIAL DE PARAGUAY”

MISIÓN DE IDENTIFICACIÓN – 31 DE ENERO, 1 Y 2 DE FEBRERO DE 2023

AYUDA MEMORIA

1. INTRODUCCIÓN

- 1.1 Entre los días 31 de enero, 2 y 3 de febrero del 2023, de común acuerdo entre el Ministerio de Hacienda y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID o Banco), se llevó a cabo la Misión de Identificación del Programa de reformas para el fortalecimiento de la logística y la integración comercial de Paraguay.
- 1.2 La misión tuvo como objetivo iniciar las coordinaciones con las autoridades del Gobierno Nacional sobre las actividades necesarias para la preparación de la operación. Las actividades desarrolladas durante la misión incluyeron: (i) coordinar el programa de trabajo definido para la preparación de la operación; (ii) definir el alcance del proyecto; (iii) identificar y revisar el primer borrador de propuesta de matriz de reforma de políticas; (iv) identificar el valor agregado de la operación con autoridades de gobierno, en términos de cambio climático, digitalización e innovación tecnológica, inclusión social, género y empleo, entre otros; y (v) definición de próximos pasos.
- 1.3 De la misión, por parte del Gobierno de Paraguay, participaron autoridades y técnicos del Ministerio de Hacienda, Ministerio de Industria y Comercio (Viceministerio de Comercio, Viceministerio de Industria, Viceministerio de Mipymes, Rediex), Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (Viceministerio de Transporte, Dirección de Planificación Vial) y de la Secretaría Técnica de Planificación. También se mantuvieron reuniones con la Dirección Nacional de Aduanas, así como con referentes de gremios del sector Privado.

2. TEMAS TRATADOS Y PRINCIPALES DEFINICIONES

- 2.1 **Presentación del Instrumento financiero.** El equipo del Banco presentó las principales características de los Programas de Reforma Pública que tienen como objeto financiar la implementación de reformas de políticas y/o cambios institucionales a nivel sectorial o subsectorial y pueden ser de dos tipos: PBL de tramos múltiples o programáticos (PBP). Además, se describieron los componentes de una matriz de política, matriz de medios de verificación y matriz de resultados. En este caso, se aclaró que el instrumento a utilizar sería el de un Programático, de dos fases pre identificadas. Se aclaró que los recursos del Programa son de libre disponibilidad para el prestatario (Ministerio de Hacienda), y no implica necesariamente el compromiso de financiar medidas específicas del sector en cuestión. No obstante, se prevé la aprobación de una Cooperación Técnica no reembolsable para apoyo a la preparación y ejecución de esta operación, por un monto estimado de USD250.000 (ver párrafo 2.7)
- 2.2 **Borrador de matriz de reforma de políticas.** Con el apoyo de las instituciones participantes, se definieron los criterios de elegibilidad de las medidas que podrían ser tenidas en cuenta en la matriz de reformas. Cada viceministerio participante, realizó una presentación de medidas que están siendo encaradas por cada institución. El Banco, igualmente, había realizado una preidentificación de medidas para poner a consideración del equipo de proyecto. Se realizó el compilado de medidas identificadas preliminarmente, y se realizó un ejercicio de evaluación y priorización en tres niveles: verdes las medidas viables y que cuentan con medios de verificación; amarillas las medidas en marcha, pero pendientes de finalización o de medios de

verificación, y rojas medidas que no se consideran viables en la primera etapa del PBL. En adjunto el borrador de matriz trabajado durante la misión que todavía debe de ser validado en las siguientes instancias de preparación de la operación.

- 2.3 Medidas Claves a ser cumplidas:** De las medidas identificadas, el Banco considera que existen dos medidas claves que aun precisan avanzar en su cumplimiento, de manera a dar al Programa mayor sustento técnico. El primero, tiene que ver con la aprobación o adopción del Plan Nacional de Logística, como instrumento de planificación institucional, por parte del MIC y del MOPC. El segundo, tiene ver con generar la institucionalidad necesaria para llevar delante los planes, proyectos e iniciativas del sector logístico. En ese sentido, se precisa crear una instancia de coordinación público-privado, a través de un foro, mesa o consejo nacional de Logística, a ser conformado por decreto o a nivel de consejo de ministros.
- 2.4 Definición de Punto Focal:** El Ministerio de Hacienda actuará como punto focal para facilitar las comunicaciones y coordinaciones, si fueran necesarias para avanzar con el proceso de preparación de la operación, el cual estará siendo impulsada directamente por el Banco con los demás Ministerios involucrados. De igual manera, el Banco solicitó que dentro del MIC, exista una persona que actúe como punto focal, de manera a dar seguimiento y apoyar en la coordinación de las tareas, entre los 4 viceministerios de esta dependencia.
- 2.5 Monto de la operación:** El programa está planificado, según la programación del Banco vigente hasta la fecha, por USD 50 millones. El MH solicitó aumentar los recursos asignados, a lo que el Banco manifestó de que se harán las gestiones internas correspondientes para aumentar la asignación, en el transcurso de los próximos meses.
- 2.6 Cronograma de preparación de la operación:** El MH informó que realizó su planificación de uso de recursos para 2023 y 2024, y que espera contar con los fondos de esta operación para desembolso dentro del primer semestre del 2024, por lo que se espera que esté aprobado dentro del directorio del Banco, en el ejercicio 2023. El MH informó que el monto previsto formará parte del Presupuesto General de Gastos de la Nación 2024, por lo que se estima que no necesitará la aprobación Parlamentaria del proyecto en sí.
- 2.7 Cooperación Técnica de apoyo al diseño y ejecución del Programa.** Se informó que se tiene previsto la preparación de una cooperación técnica no reembolsable de apoyo al diseño y ejecución del “Programa de reformas para el fortalecimiento de la logística y la integración comercial de Paraguay”. El Ministerio de Hacienda manifestó la no objeción de esta institución a la cooperación técnica, y está de acuerdo en sea administrada directamente por el BID para el cumplimiento de las actividades previstas.
- 2.8 Compromisos y responsabilidades:** Con el fin de asegurar el cumplimiento de requisitos necesarios para la aprobación del Proyecto, se acordaron los siguientes compromisos y responsabilidades:

Tabla 1 – Compromisos y próximos pasos

Acción	Responsable	Plazo
Designación de punto focal que actúe como articulador de todos los actores dentro del Ministerio de Industria y Comercio.	MIC	28 de febrero 2023
Aprobación del PNLOG por resoluciones ministeriales del MOPC y MIC	MIC y MOPC	30 de Marzo 2023
Definición de estrategia de creación del foro / comité / consejo Nacional de Logística	MIC	28 de febrero 2023

Validación de borrador de matriz de reforma de políticas	MH, MIC, MOPC	24 de marzo de 2023
----------------------------------------------------------	---------------	---------------------

2.9 Reuniones de seguimiento periódicas. El equipo de proyecto mantendrá reuniones periódicas para acompañar el proceso de preparación de la operación, y hacer seguimiento al cumplimiento de los compromisos.

Asunción, 20 de abril de 2023

DocuSigned by:
Ana Osorio
1A9BD4A2C6354C9...

Ana Osorio
Directora de Política de Endeudamiento
Ministerio de Hacienda

DocuSigned by:
Pedro Mancuello
63CC5ED8F859479...

Pedro Mancuello
Viceministro de Comercio
Ministerio de Industria y Comercio

DocuSigned by:
Martin Sosa
AEB8A3C13D39D4A1

Martín Sosa
Jefe de Equipo de Proyecto
Banco Interamericano de Desarrollo

Anexo A – Participantes de la Misión

Por el BID:

- Soledad Feal, Economista País
- Paula Cruz, Especialista Sectorial Transporte
- Martín Sosa, Especialista Sectorial Transporte
- Esteban Díez Roux, Asesor Sectorial Transporte
- Pablo Pereira, Oficial de estrategia, programación e innovación
- Eduardo Café, Consultor de Transporte
- Emilia Molina, Consultor de Transporte
- Gerónimo Frigerio, GF Consulting Group
- Tania Insfrán, Analista de Operaciones
- Fernando Cuenca, Consultor de Transporte
- Pablo Godoy, Consultor de Transporte

Por Viceministerios:

- Fernando Santander, Ministerio de Hacienda
- Cynthia Talavera, Ministerio de Hacienda
- Rodolfo Melgarejo, Ministerio de Hacienda
- Juan Segales, Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
- Fabio Riveros, Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
- Adilio Celle Insfrán, Secretaría Técnica de Planificación
- Camila Núñez, Secretaría Técnica de Planificación
- Pedro Mancuello Pérez, Ministerio de Industria y Comercio
- Gilda Arrellaga, REDIEX, Ministerio de Industria y Comercio
- Francisco Ruiz Díaz, Ministerio de Industria y Comercio
- Mabel Marecos, Ministerio de Industria y Comercio
- Anibal Gimenez, Ministerio de Industria y Comercio
- Juan Paredes, Ministerio de Industria y Comercio
- Tatiana López, REDIEX, Ministerio de Industria y Comercio
- Federico Olmedo, Consultor