

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	URUGUAY
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación PSUVI con foco en la adaptación al cambio climático
▪ Número de CT:	UR-T1292
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rezzano Tizze, Nicolas Guillermo (INE/WSA) Líder del Equipo; Brusa, Federico (CSD/CCS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Bachino, Federico (CSC/CUR); Basani, Marcello (INE/WSA); Carlos Guiza (INE/WSA); Casalino Franciskovic, Juan Manuel (LEG/SGO); Chapuis, Emilie (VPC/FMP); D'Angelo, Carolina (CSC/CUR); Leticia Ortega Oropeza (INE/WSA); Milicich Nieto-Polo, Allizon Patricia (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	UR-L1183.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	7 Feb 2023.
▪ Beneficiario:	Intendencia de Montevideo (IdM)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B); OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 2 - Sustainability (W2A): US\$400,000.00 OC SDP Window 2 - Infrastructure (W2B): US\$400,000.00 Total: US\$800,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24
▪ Fecha de inicio requerido:	Marzo de 2023
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR-Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	s
▪ CT incluida en CPD (s/n):	s
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2021-2025:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Descripción del Préstamo Asociado.

- 2.1 El Contrato de Préstamo [5410/OC-UR](#) del Programa de Saneamiento Urbano etapa VI (PSUVI) (UR-L1183), bajo la línea de crédito condicional para proyectos de inversión (CCLIP) para el financiamiento del programa de saneamiento de Montevideo (UR-X1001), fue aprobado por el directorio del BID el 17 de noviembre de 2021, reformulado y aprobado el 10 de noviembre de 2022 y ratificado por la República Oriental del Uruguay el 3 de febrero de 2023.
- 2.2 La operación reformulada, aprobada por US\$82,35 millones (US\$70 millones CO del Banco y US\$12,35 millones de contrapartida local) tiene el objetivo de contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo a través de mejoras en el acceso y calidad de los servicios de saneamiento, drenaje pluvial y protección de riesgo hídrico. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la

cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (ii) incrementar la cobertura del servicio de drenaje pluvial y disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del Programa; y (iii) fortalecer la capacidad institucional de la IdM para mejorar la gestión de saneamiento integral.

- 2.3 Los componentes desarrollan: (i) Obras de saneamiento, drenaje y riesgo hídrico (US\$67,3 millones) con el fin de: a. incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento e; b. incrementar la cobertura del servicio de drenaje pluvial y disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del programa. (ii) Gestión de activos y fortalecimiento institucional (US\$3,58 millones) de la Intendencia de Montevideo (IdM) para mejorar la gestión de saneamiento integral; y (iii) Costos complementarios (US\$11,47 millones) de evaluación y seguimiento del Programa e ingeniería y administración (costos de ejecución del Programa, estudios complementarios, acciones de género entre otros).
- 2.4 La propuesta beneficiará directamente a aproximadamente 4.400 hogares de Montevideo con acceso a servicios integrales de drenaje pluvial y saneamiento (recolección y tratamiento), de los cuales se estiman 3.080 hogares con conexiones efectivas al final del Programa cuyas aguas residuales serán recolectadas y tratadas en sistemas de saneamiento adecuado. Dentro de estos hogares se incluyen 640 con acceso a servicios integrales de drenaje pluvial y saneamiento de Casabó-Rincón del Cerro y la construcción de obras de mitigación de riesgo hídrico a 298 hogares que actualmente se inundan con un período de retorno de 2 años en la cuenca Mataperros. Asimismo, mantiene los beneficios a las intervenciones en Red Arteaga. También será beneficiario el Departamento de Desarrollo Ambiental (DDA) de la IdM a través de su División de Saneamiento, mediante la mejora de su capacidad de gestionar sus servicios de saneamiento y drenaje pluvial en Montevideo.
- 2.5 A pesar de que Uruguay se encuentra en una mejor situación que otros países de la región en términos de participación laboral femenina, aún existen brechas de género importantes. Sólo el 49.7% de las mujeres están empleadas, frente a un 62% de los hombres. En el sector de agua, energía y gas hay una subrepresentación de las mujeres, siendo el 19% del total de los empleados del sector. Por otra parte, el Departamento de Desarrollo Ambiental (DDA) de la IdM es el área con las mayores brechas de puestos de trabajo ocupados por mujeres (sólo el 18 %), la División de Saneamiento replica este mismo patrón, con un 19% de mujeres trabajando en dicha división. Las personas con discapacidad (PcD) enfrentan una brecha de inclusión laboral de 59.5%, frente a las personas sin discapacidad, que es de 76%. La Ley 19691 establece una cuota de 4% de PcD para empresas de más de 25 personas. El PSUVI promoverá acciones de género e inclusión en el sector mediante dos intervenciones: (i) el diseño y la implementación de al menos una acción para promover de la participación de la mujer y PcD en el sector de saneamiento, incluyendo acciones para generar un trabajo conjunto con los actores claves del sector (gobierno, cámara de la construcción, sindicatos, entre otros); y (ii) fortalecimiento de la perspectiva de género del DDA.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Esta CT tiene como objetivo apoyar la realización de estudios y proyectos de drenaje y saneamiento para Montevideo, a los efectos de acelerar la ejecución de la operación asociada ([5410/OC-UR – UR-L1183](#)). Los anteproyectos de ingeniería serán en la zona de primera prioridad de los barrios Paso de la Arena y Bola de Nieve.

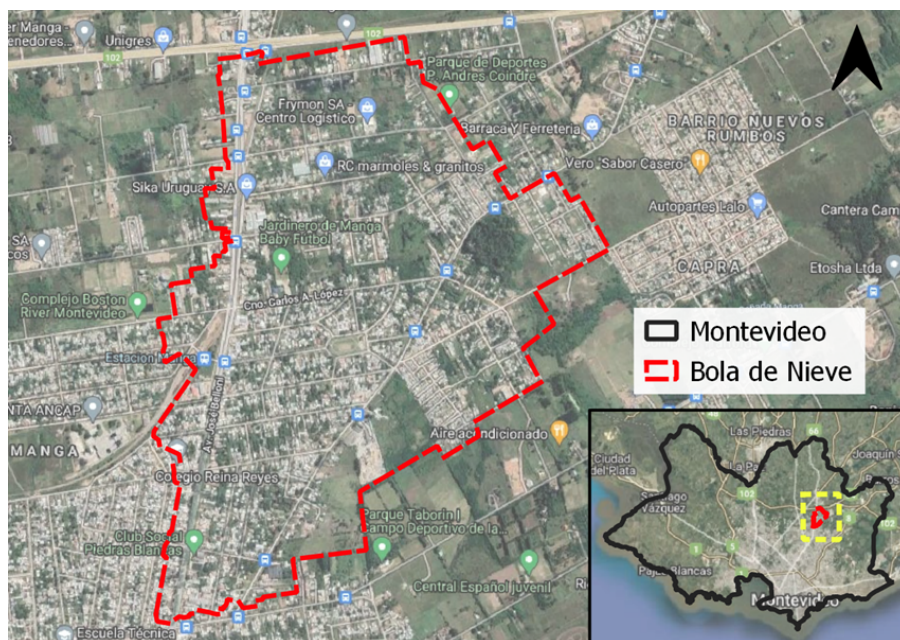


Figura 1. Ubicación barrio Bola de Nieve, Montevideo.



Figura 2. Ubicación barrio Paso de la Arena, Montevideo.

- 3.2 En el marco del PSU IV ([1819/OC-UR](#)) se actualizó el Plan Director de Saneamiento y Drenaje Urbano de Montevideo (PDSDUM) en 2019, trazando la hoja de ruta para universalizar el acceso al servicio de saneamiento y drenaje pluvial a 2030. La [5410/OC-UR – UR-L1183](#) se alinea con las prioridades identificadas en el PSDUM,

en particular en lo que refiere a la necesidad de aumento de cobertura de saneamiento y protección de población frente a inundaciones (incluyendo la variabilidad climática). En particular se identifican como prioritarias las zonas de Paso de La Arena y Bola de Nieve, que no cuentan actualmente con servicios de saneamiento y drenaje pluvial.

- 3.3 Con el fin de cumplir con el plazo de ejecución de cinco años planteado bajo la operación reformulada y alcanzar en tiempo y forma los objetivos planteados, se requiere la realización de anteproyectos avanzados de la zona de Paso de la Arena y Bola de Nieve. En este contexto, esta CT busca apoyar la realización de estos anteproyectos de forma temprana y favorecer el cumplimiento del cronograma de ejecución de la [5410/OC-UR – UR-L1183](#).
- 3.4 **Estrategia del Banco con el país.** La CT se encuentra alineada con la Estrategia de País con Uruguay 2021-2025 (GN-3056) directamente con las áreas prioritarias de: (i) desarrollo productivo sostenible, que tiene el objetivo estratégico de “mejorar la infraestructura productiva y resiliente” al financiar intervenciones que buscan reducir el riesgo de inundaciones que además de afectar a hogares, afectan la infraestructura de transporte; y (ii) equidad e inclusión social, que tiene el objetivo estratégico de “facilitar servicios urbanos y de vivienda” al financiar intervenciones que buscan incrementar el acceso a servicios de saneamiento. En particular la ejecución exitosa de la CT contribuirá al pilar de intervención prioritaria “Equidad e Inclusión social”, a través del apoyo a la generación de mejores infraestructuras urbanas, incluyendo aumento de cobertura y mejora de la gestión de los servicios de saneamiento.
- 3.5 **Alineación Estratégica.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea de manera directa con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión social e igualdad, teniendo en cuenta que las intervenciones están orientadas a ampliar y mejorar los servicios de saneamiento y drenaje pluvial en Montevideo con énfasis en poblaciones vulnerables; (ii) Productividad e Innovación al facilitar la financiación de Sistemas de Drenaje Urbano Sostenible (SUDS). También se alinea con los temas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad ya que se desarrollarán estudios y acciones para incentivar la participación de la mujer y PcD en el sector de la construcción; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho al identificar acciones de fortalecimiento de la IdM especialmente en lo que respecta a los procesos de licitación, así como el avance y mejora de los pliegos de obras; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática de la infraestructura, protegiendo a la población de inundaciones.
- 3.6 Adicionalmente, la CT contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los indicadores “Hogares con acceso mejorado a saneamiento” y “Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del Cambio Climático”. Adicionalmente, la CT está alineada con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) en el área prioritaria de promover el acceso a los servicios de infraestructura, particularmente con el área de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida; y con el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-8), que indica que “los proyectos y programas son ambiental y socialmente sostenibles e incorporan consideraciones de cambio climático y sostenibilidad ambiental y cultural”.

- 3.7 Finalmente, la CT es consistente la propuesta de asignación de Recursos al Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14). Específicamente con los objetivos y actividades de la Ventanilla 2 – Sostenibilidad OC SDP (W2A) de mejorar infraestructura y capacidades para enfrentar los desafíos del CC y sostenibilidad ambiental, la degradación del ecosistema y la creciente inseguridad hídrica; y con los objetivos y actividades del OC SDP Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B) siendo uno de sus objetivos mejorar el desempeño, calidad y sostenibilidad de los servicios de infraestructura.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I – Elaboración de anteproyectos (US\$700,000).** Este Componente financiará actividades de elaboración de anteproyectos avanzados de sistemas de saneamiento y drenaje pluvial de las zonas de Paso de la Arena y Bola de Nieve con foco en adaptación al cambio climático (resiliencia). Se financiará asimismo el apoyo a la elaboración de los pliegos de licitación para el desarrollo de los proyectos ejecutivos y la construcción de las obras bajo el esquema de elaboración de proyecto ejecutivo y construcción. Los resultados esperados de esta componente son la implementación de: (i) el anteproyecto de ingeniería para el Paso de la Arena; y (ii) el anteproyecto de ingeniería para Bola de Nieve, en el marco la operación UR-L1183.
- 4.2 **Componente II – Estudios complementarios (US\$100,000).** En esta Componente se asistirá a la IdM en la realización de estudios complementarios para el inicio de ejecución del préstamo en aspectos innovadores. A continuación se presentan aspectos a ser analizados en los distintos estudios: (i) una evaluación y formulación de propuesta de trabajo para contribuir a la generación de capacidad adaptativa entre los actores pertinentes al manejo del recurso hídrico; (ii) Estudios vinculados a la identificación de SUDS pertinentes en el contexto local; (iii) evaluaciones socio económicas de los proyectos; (iv) análisis de técnicas de rehabilitación de colectores por medio de nuevas tecnologías y; (v) documento de Diagnóstico de género y diversidad del organismo ejecutor y propuesta de estrategia de GyD que responde a los resultados del Diagnóstico Institucional.
- 4.3 El costo de esta CT es de US\$800,000 que serán financiados con recursos del OC SDP Ventanilla 2 – Sostenibilidad (W2A) (US\$400,000) y Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B) (US\$400,000). Los fondos se utilizarán para financiar la contratación de firmas y/o consultores individuales contra la presentación de productos verificables, así como los costos de los gastos de movilización relacionados con el desempeño de sus funciones y otros servicios distintos de consultoría. El detalle de los costos se presenta a continuación:

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	BID/W2A	BID/W2B	Total
Componente I – Elaboración de anteproyectos	350.000	350.000	700.000
Componente II – Estudios complementarios	50.000	50.000	100.000
Total	400.000	400.000	800.000

- 4.4 El especialista sectorial de Agua y Saneamiento (WSA/CUR), supervisará desde la Representación de Uruguay y será responsable de la ejecución.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A pedido del Gobierno de la República Oriental del Uruguay, el organismo ejecutor será el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA). El equipo en Uruguay de esta División será responsable por la administración, planificación, control y supervisión de los recursos financieros asignados para esta operación, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de esta.
- 5.2 Este arreglo de ejecución se justifica bajo OP-619-4 Anexo 2 debido a: (i) la experiencia del Banco en la implementación de apoyos técnicos en las áreas de saneamiento y drenaje pluvial que contribuirán de manera más efectiva al logro de los objetivos de la CT en tiempo y forma; (ii) a la importancia de coordinar acciones con diversas áreas del nuevo gobierno y programas actualmente en ejecución; y (iii) a la necesidad de mantener y generar un diálogo estratégico para programas de este tipo, en el cual el Banco posee un rol importante como “*honest broker*” y donde varias partes interesadas podrían tener diferentes intereses con relación al programa y a las obras que éste y la CT financian.
- 5.3 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con sus políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de firmas consultoras (GN-2765-4) y la guía operativa (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales se aplicarán las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-28). Las adquisiciones se reflejarán y realizarán con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones, en los Términos de Referencia de las consultorías, y cuando aplique, se incluirán requerimientos para consultar con la sociedad civil y/o con grupos de usuarios para asegurar que los productos realizados estén alineados con sus necesidades.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Respecto a la elaboración de los anteproyectos, se identifica el riesgo que los anteproyectos tengan un costo superior al estimado en gabinete. Esto se mitigará con un trabajo profundo entre el personal del Banco y la IdM a fin de definir el alcance de cada una de las partes de los anteproyectos y su costo estimado. Para apoyar este proceso, se contratará un consultor experto con probada trayectoria y experiencia internacional en la elaboración de Planes similares.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 Esta CT no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - UR-T1292](#)

[Matriz de Resultados - UR-T1292](#)

[Términos de Referencia - UR-T1292](#)

[Plan de Adquisiciones - UR-T1292](#)