

PMR Public Report

Operation Number	UR-L1186	Chief of Operations Validation Date	04/25/23						
Year- PMR Cycle	Second period Jan-Dec 2022	Division Chief Validation Date	04/28/23						
Last Update	04/19/23	Country Representative Validation Date	05/02/23						
PMR Validation Stage	Validated by Representative								
Basic Data									
Operation Profile									
Operation Name	Program to modernize the regulatory framework for internationalization	Loan Number	5704/OC-UR						
Executing Agency	MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS	Sector/Subsector	TRADE-EXPORT AND INVESTMENT PROMOTION						
Team Leader	GOMEZ DECKER, FEDERICA	Overall Stage	Approved/Pending Signature						
Operation Type	Loan Operation	Country	Uruguay						
Lending Instrument	Policy-Based Loan	Convergence related Operation(s)							
Borrower	REPUBLICA ORIENTAL DE URUGUAY								
Environmental and Social Safeguards									
Impacts Category	N/A	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO						
Safeguard Performance Rating		Date of approval							
Safeguard Performance Rating - Rationale									
Financial Data									
	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
Operations	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Amount
UR-L1186	155,000,000	155,000,000	0	0	155,000,000	155,000,000	-	0.00%	155,000,000
Aggregated	155,000,000	155,000,000	0	0	155,000,000	155,000,000	-	0.00%	155,000,000
Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)									

No Data Available

Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

RESULTS MATRIX

General Development Objectives

General Development Objectives Nbr. 1: El objetivo general del programa es contribuir a la consolidación del crecimiento económico sostenible en Uruguay, a través de un apoyo a las políticas de internacionalización.

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2026	
1.0	Stock de IED/PIB de Uruguay promedio de los últimos tres años respecto al grupo comparable de países.	#	1.2	2017	2027	P	-
						A	-
Details							

Means of Verification: Banco Central del Uruguay, World Development Indicators

Observations: El indicador se compone por el stock de IED/PIB promedio de los últimos cinco años respecto al grupo comparable de países. Se toma como un promedio de los últimos cinco años para evitar saltos discretos derivados de grandes proyectos de inversión. La atribución se define con respecto al grupo de países de comparación que será el que surja de la estimación de impacto basado en el método del Control Sintético, el cual podrá ajustarse al momento de evaluar. La meta es consistente con los resultados de la evaluación de impacto de reformas de promoción de inversiones 2013-2017(EEO#6), que utiliza el instrumento del control sintético como metodología de evaluación, a partir del cual se obtuvo, un primer grupo de países comparables. "Los resultados, sugieren que el stock promedio de IED en el período 2013-2017 fue 42.9% del PIB, 7.2 puntos porcentuales superior respecto al Uruguay sintético, situación sin programa. Los análisis de sensibilidad y pruebas de placebo realizadas reforzarían estos resultados." Si bien las reformas impulsadas no son las mismas que la presente operación tienen varias similitudes por lo que podrían considerarse como referencia los trabajos de Crescenzi et al (2021) y Hannan (2017)

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
Indicator				Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2026	
1.3	Exportaciones promedio de los últimos tres años respecto al grupo comparable de países			#	1	2021	2027	P	-
								A	-
Details									

Means of Verification: Banco Central del Uruguay, World Development Indicators.

Observations: El indicador se define como el promedio de los últimos cinco años de las exportaciones de bienes y servicios respecto al grupo comparable de países. Se toma como un promedio de los últimos cinco años para evitar saltos discretos en la serie. La atribución se define con respecto al grupo de países de comparación que será el que surja de la estimación de impacto basado en el método del Control Sintético, el cual podrá ajustarse al momento de evaluar. La participación de las empresas extranjeras en las exportaciones uruguayas pasó de 24% en 2003 a 70% en 2018. Además, la entrada de IED produjo una transformación de la canasta exportadora, diversificando los mercados de destino y reduciendo la dependencia regional.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
Indicator				Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2026	
1.4	Productividad Total de Factores (expresada como el ratio del promedio de empresas beneficiarias y el promedio de las empresas comparables no beneficiarias).			%	100	2021	2027	P	-
								A	-
Details									

Means of Verification: Encuesta de Actividades de Innovación (EAI)

Observations: El indicador subyacente corresponde al residuo de Solow calculado para una función de producción Cobb Douglas a partir de la información anual de factores productivos recogida por la EAI. El indicador se expresa como el ratio de los promedios de dichos residuos para las empresas beneficiarias y de los promedios para empresas no beneficiarias comparables. La meta es consistente con los resultados de la evaluación de impacto del Programa de apoyo a la innovación empresarial (Bukstein et al. 2020) que reporta un impacto positivo de 28% en PTF identificado por emparejamiento estadístico en el período 2009-2018. La evaluación de este indicador será causal, por diferencias en diferencias y emparejamiento estadístico.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

RESULTS MATRIX								
Specific Development Objectives								
Specific Development Objectives Nbr. 0: Modernizar el marco normativo de políticas de inversión y comercio								
Observation:								
	Indicator			Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	EOP 2026	
0.0		Número de empresas que optan por puntuar en el indicador de tecnologías limpias al presentarse al régimen de promoción de inversiones por año		#	582	2022	P	632
							A	-
Details								
Means of Verification: Registro de Empresas COMAP								
Observations: El número promedio anual de empresas que obtiene el beneficio de la Ley de Promoción de Inversiones aumentó en los últimos 5 años. Teniendo en cuenta el grado de madurez del régimen y la temporalidad de la intervención propuesta, se espera poder incrementar dicha tasa al 3% (50% de aumento) para el periodo 2021-2025. El Programa impulsará la reglamentación de los criterios de evaluación de proyectos a ampararse bajo el régimen de Promoción de Inversiones en su decreto más reciente (268/020), que modifica la metodología de evaluación de los proyectos priorizando las tecnologías limpias a efectos de incrementar el impacto en términos de objetivos de desarrollo y generar un efecto positivo significativo sobre el valor agregado de la economía.								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
	Indicator			Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	EOP 2026	
0.1		Número de medidas climáticas incluidas por el país en la Segunda CND		#	0	2021	P	40
							A	-
Details								
Means of Verification: Registro de Contribuciones Determinadas a nivel Nacional								
Observations:								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
	Indicator			Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	EOP 2026	
0.2		Acuerdos de doble tributación ratificados		#	23	2020	P	26
							A	-
Details								
Means of Verification: Registro Nacional de Leyes								
Observations:								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Specific Development Objectives Nbr. 1: Fortalecer los incentivos y condiciones de innovación para la internacionalización								
Observation:								
	Indicator			Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	EOP 2026	
1.0		Proporción de empresas que realizan innovaciones en nuevos productos (expresada como diferencia entre la proporción de empresas beneficiarias y de las empresas comparables no beneficiarias)		%	0	2020	P	29
							A	-
Details								
Means of Verification: Informe de avance y cierre de proyectos								

Observations: Este indicador refleja el monto de aporte privado volcado al Sistema Nacional de Innovación como consecuencia del apalancamiento de la inversión pública. La línea de base corresponde a la contrapartida de las empresas en sus proyectos de innovación verificada en el segundo hito de la Fase II de la CCLIP (UR-L1187). La meta se proyecta a partir de los porcentajes de contraparte correspondiente a las empresas que se espera beneficiar: (i) la implementación de proyectos de innovación, tanto en productos (bienes y servicios) como en procesos empresariales, (ii) fondo sectorial para financiar proyectos de investigación, innovación y formación en hidrógeno verde, que contribuya a acelerar la transición energética y el desarrollo de mercados, (iii) convocatoria al Fondo Biotecnológico, o (iv) los beneficios fiscales para empresas que realicen inversiones en I+D en conjunto con centros tecnológicos y/o universidades; que este Programa busca impulsar. La evaluación de este indicador será reflex

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator			
</							

Details

Means of Verification: Evaluación de impacto de los instrumentos de apoyo a emprendimientos innovadores - Encuesta de Actividades de Innovación (EAI)

Observations:

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	2.15 Regional integration agreements and cooperation initiatives supported (#) (C)

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Consolidar el marco normativo y desarrollo de herramientas para aumentar la inversión y el comercio

				PHYSICAL PROGRESS	FINANCIAL PROGRESS
	Output	Unit of Measure		EOP 2026	EOP 2026
1.01	Decreto que implementa el punto nacional de contacto para la implementación de las "Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales".	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.02	Ley de Creación Sociedades de Beneficio e Interés Colectivo (Empresas BIC).	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.03	Decreto reglamentario empresas BIC.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.04	Acto que aprueba la propuesta de Hoja de Ruta para la transversalización del enfoque de la sostenibilidad en la política económica, que permita implementar el Art 533 de la Ley de Presupuesto.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.05	Decreto que reglamenta la elaboración y publicación de planes anuales de contratación de bienes y servicios de las administraciones públicas estatales.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.06	Reglamento de COMAP que detalla los Criterios Básicos de Funcionamiento en materia de Tecnologías Limpias aprobado.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.07	Convenio MIEM, LATU y ANII para diseñar y gestionar el programa denominado “Fondo Sectorial Hidrógeno Verde”.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.08	Acto que aprueba bases de la Convocatoria 2022 del Fondo Biotecnológico.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-

1.09	Decreto que encomienda al MIEM la instrumentación del sistema nacional de certificación relativa a energías renovables.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.10	Decreto que establece las tasas del Impuesto Específico Interno (IMESI) para vehículos eléctricos.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.11	Resolución de Presidencia que aprueban las contribuciones para el Programa Uruguay Audiovisual (PUA).	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.12	Decreto que reglamenta la elaboración y publicación de planes anuales de contratación de bienes y servicios de las administraciones públicas estatales.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.13	Decreto que aprueba la nueva estructura institucional del Ministerio de Ambiente.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.14	Ley No. 19954 Aprobación del Acuerdo entre Uruguay y el FVC sobre privilegios e inmunidades en Uruguay.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.15	Texto de la Estrategia Climática de Largo Plazo de Uruguay presentada por Uruguay bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.16	Texto de la INGEI 1990-2019 presentada por Uruguay a la conferencia de las partes en la CMNUCC.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.17	Acuerdos en materia de protección de inversiones vigentes.	Documento	P	2	-
			P (a)	2	-
			A	-	-
1.18	Acuerdos de doble tributación vigentes.	Documento	P	3	-
			P (a)	3	-
			A	-	-
1.19	Acuerdo sobre comercio electrónico del MERCOSUR suscrito.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.20	Proyecto de ley del Poder Ejecutivo que ratifica Acuerdo sobre Comercio Electrónico del MERCOSUR.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.21	Decreto de incorporación al ordenamiento jurídico nacional de la Resolución 37/19 del Grupo Mercado Común “Protección al Consumidor en el Comercio Electrónico”.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.22	Incorporar al ordenamiento jurídico nacional el texto de “Enmienda al Protocolo de Montevideo” sobre el Comercio de Servicios del MERCOSUR	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.23	Resolución de la DNA sobre Identificación de Operadores Económicos Autorizados extranjeros en DUA digital de importación y manifiestos de carga terrestre, marítima y aérea.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.24	Resolución de la DNA sobre Automatización del registro de salida de los movimientos de los viajes de los DUA de importación por frontera terrestre, con canal verde.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.25	Decreto que aprueba la nomenclatura común del MERCOSUR.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.26	Resolución de la DNA sobre la incorporación al régimen de DUA Digital de tránsito de mercaderías para registro, análisis, controles de calidad y/o exhibiciones desde y hacia zonas francas.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
1.27	Acuerdos en materia de Cooperación Aduanera vigentes.	Documento	P	3	-

1.27	Acuerdos en materia de Cooperación Aduanera vigentes.	Documento	P (a)	3	-
			A	-	-

Component Nbr. 2 Fortalecer los incentivos a la innovación para la internacionalización

			PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS
	Output	Unit of Measure		EOP 2026	EOP 2026
2.01	Compromiso de gestión firmado entre Poder Ejecutivo y ANII.	Documento	P	3	-
			P (a)	3	-
			A	-	-
2.02	Rediseño del instrumento de implementación de la innovación aprobado	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.03	Convocatoria regional a propuestas de investigación colaborativas enfocadas en la aplicación de la inteligencia artificial para el manejo de crisis y la construcción de resiliencia aprobada.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.04	Bases de Proyectos de investigación e innovación en economía circular aprobadas.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.05	Resolución del Directorio del BCU que prorroga la oficina de innovación financiera del BCU, “NOVA”, para un nuevo periodo.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.06	Memorando de Entendimiento para el establecimiento de una plataforma colaborativa de cuatro años para desarrollar Estudios de Innovación . Newlab Studios Uruguay.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.07	Suscripción Convenios entre ANII y Chevening para establecer programas de becas orientados a sectores estratégicos, incluyendo energías renovables, biodiversidad, biotecnología y medio ambiente	Documento	P	3	-
			P (a)	3	-
			A	-	-
2.08	Convenio firmado entre ANII, INIA y Universidad Tecnológica de Uruguay (UTEC) para ampliar el programa de becas de ANII para la realización de maestrías y doctorados en el marco de proyectos de investigación que promueva sinergia entre el sector académico y sector productivo.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.09	Acta de aprobación de un programa para financiar proyectos de investigación, innovación y formación en hidrógeno verde.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.10	Acta de aprobación de un programa de apoyo a proyectos que requieran de la articulación entre el sector académico y el sector productivo.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.11	Resolución Ministerial que permite aprobar beneficios fiscales para empresas que realicen inversiones en I +D en conjunto con centros tecnológicos y/o universidades.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.12	Convenio firmado entre MGAP-MSP-INIA-Facultad de Medicina (UdelaR) en el marco del Programa de Apoyo a la Investigación e Innovación en Alimentos y Salud Humana (PAyS).	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.13	Ley de regulación de políticas activas de empleo.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.14	Decreto que facilita el reconocimiento de los certificados extranjeros que acrediten la culminación del nivel medio de enseñanza para acceso a estudios terciarios y Decreto que aprueba el reglamento para los procedimientos de reconocimiento y/o reválida de títulos, certificados o diplomas obtenidos en el extranjero.	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-
2.15	Ampliación del programa de atracción de emprendimientos extranjeros innovadoras en Uruguay que generen empleo de calidad, ventas en el mercado interno y/o generen exportaciones; así como también la transferencia de conocimientos y fortalecimiento del ecosistema emprendedor innovador nacional aprobado.	Documento	P	2	-
			P (a)	2	-
			A	-	-
2.16	Resolución del Poder Ejecutivo que aprueba el Plan Nacional de Género en las políticas agropecuarias	Documento	P	1	-
			P (a)	1	-
			A	-	-

No information available for this section

RISKS AND PLANNED RESPONSES

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
1	Active		Institutional Environment
	Response Actions		
	1	Management Strategy	Status

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
2	Active		Economic and Financial Environment
	Response Actions		
	2.01	Management Strategy	Status
		ACCEPT	ACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
3	Active		Planning
	Response Actions		
	3	Management Strategy	Status

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
4	Active		Institutional Environment
	Response Actions		
	4	Management Strategy	Status

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
5	Active		Political Environment
	Response Actions		
	5	Management Strategy	Status

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories