

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Diagnóstico y Análisis para la Creación de una Red de Ciudades Amazónicas
▪ Número de CT:	RG-T4277
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Uribe, Maria Camila (CSD/HUD) Líder del Equipo; Robert, Carolyn (CAN/CAN) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Acevedo Alameda, Paloma (CSD/HUD); Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Balbino, Fernanda (CSD/HUD); Lanfranco, Gonzalo (CSD/HUD); Greco, Maria Sofia (LEG/SGO); Guzman, Jessica (CSD/HUD); Kopelman, Tatiana (CSD/HUD); Lew, Sebastian (CSD/HUD); Villota, Maria (CSD/HUD); Salazar Echavarria, Carlos (CSD/HUD); Silva Herreros, Jorge Alejandro (CSD/HUD); Perez, Silvia (CSD/HUD) (CSD/HUD).
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	.
▪ Beneficiario:	Los países firmantes del Tratado de Cooperación Amazónica: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía (W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Mayo 2023
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** Identificar y establecer las necesidades de un conjunto de ciudades localizadas en los ocho países amazónicos (Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela) en temas de desarrollo económico sustentable, gestión ambiental de recursos naturales y conectividad, a fin de crear una red de ciudades amazónicas que les permita generar conexiones y aprendizajes comunes para estimular su desarrollo sostenible. Los objetivos específicos son: (i) establecer un inventario de las ciudades amazónicas con sus principales características e identificar desafíos y agendas comunes; (ii) resaltar la importancia de los centros urbanos de la Amazonía como puntos estratégicos de capital humano, bioeconomía, crecimiento económico y cambio climático; y (iii) conformar una red de ciudades amazónicas que las conecte, otorgue visibilidad y contribuya a generar capacidades que promuevan su desarrollo sostenible.

- 2.2 **Justificación.** La región amazónica ocupa una superficie de aproximadamente 7.413.827 km², lo que representa el 54% de la superficie total de los ocho países que la conforman: Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela¹. La Amazonía tiene una importancia crítica para los ecosistemas a nivel mundial ya que proporciona entre el 35% y el 40% del agua dulce de América Latina, regula la calidad del aire, almacena las emisiones netas de carbono, alberga una gran variedad de especies de flora y fauna, y regula los ciclos de nutrientes e hidrológicos para el continente sudamericano. Por otro lado, la Amazonía es también sinónimo de diversidad cultural, ya que cuenta con alrededor de cuatrocientos pueblos indígenas y trecientas lenguas².
- 2.3 En la actualidad, la región amazónica se encuentra bajo amenaza. En los últimos 35 años (1985-2020), la cuenca amazónica ha perdido más de 50 millones de hectáreas de bosque a causa de tres factores principales: el incremento de la urbanización, la migración poblacional rural-urbana y la deforestación³. Asimismo, la deforestación es una de principales fuentes de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y causas del cambio climático que impacta negativamente a la región en términos ambientales, económicos y sociales.
- 2.4 Las ciudades cumplen un rol central en ambos aspectos. Por un lado, el desarrollo de infraestructura sin consideraciones ecosistémicas ha contribuido a la pérdida de bosques en la región amazónica. Por otro lado, constituyen centros urbanos vulnerables a las amenazas del cambio climático y degradación ambiental. Además, la Amazonía está transformándose en una región con una creciente densidad poblacional y acelerado crecimiento. La mayor parte de la población está localizada en torno a sus ríos y carreteras más importantes. Esta situación es consecuencia de un largo proceso de ocupación humana basado en la creencia que se trata de un área con un vasto “vacío demográfico”⁴.
- 2.5 La Amazonía se caracteriza por un proceso de urbanización no planificado que ha llevado a que aproximadamente 62,8% de su población habite en ciudades, siguiendo la tendencia de América Latina y el Caribe (LAC) con un 81,2%⁵. La región amazónica tiene actualmente una población de alrededor de 60 millones de habitantes (aproximadamente 6,5 millones indígenas y afrodescendientes), de los cuales un 75% vive en zonas urbanas⁶. Asimismo, cuatro de los ocho países que comparten esta región tienen más del 50% de su población asentada en áreas urbanas, lo que refleja la importancia de las ciudades para el proceso de construcción de una estrategia de desarrollo sostenible. Se trata de una población que crece a una tasa promedio anual superior al promedio de dichos países, en un proceso que está asociado a las migraciones espontáneas y a las políticas estatales de poblamiento y desarrollo. Como resultado, la densidad poblacional se ha incrementado de 3,4 Hab/km² en la década de 1990 a 4,2 Hab/km² en el período 2000-2007⁷.

¹ GEO Amazonia (2009). Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica. Perspectivas del medioambiente en el Amazonia.

² [Languages of the Amazon: Dimensions of diversity.](#)

³ El estado del clima en América Latina y el Caribe 2020. Organización Meteorológica Mundial. 2021

⁴ Banco Interamericano de Desarrollo [BID], Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] y Tratado de Cooperación Amazónica [TCA], 1992.

⁵ UNDESA, 2018

⁶ Datos 2010. [Amazon in motion: Changing politics, development strategies, peoples, landscapes, and livelihoods.](#)

⁷ GEO Amazonia (2009). Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica. Perspectivas del medioambiente en el Amazonia.

- 2.6 En ese sentido, el avance de la población indígena hacia los centros urbanos pone en peligro la supervivencia cultural de conocimientos claves para salvaguardar el medioambiente y promover una relación más sostenible entre los asentamientos humanos y la naturaleza. La Amazonía es una de las regiones más diversas del mundo no solamente desde el punto de vista biológico, pero también sociocultural. Los 400 grupos indígenas presentes en la región hablan 300 idiomas diferentes y, en su pluralidad, afrontan diversos retos comunes. En el caso de América Latina y el Caribe, uno de cada 5 pueblos indígenas ya ha perdido su idioma nativo y muchos lo han perdido o están al borde de la extinción debido al desalojo de sus tierras y/o a la reubicación en otros territorios⁸. En las ciudades, el intercambio y la mezcla con otras culturas, la influencia de la enseñanza formal y de los medios de comunicación, además del alejamiento geográfico de sus tradiciones y territorios de origen, presentan un reto para la preservación de la diversidad de la expresión cultural de los pueblos amazónicos. En este contexto, urgen acciones para formular políticas de acogida y preservación del conocimiento y diversidad cultural de los grupos afectados.
- 2.7 A su vez, el ritmo de crecimiento de sus ciudades supera la capacidad de respuesta de las autoridades, afectando la competitividad, sostenibilidad y calidad de sus residentes. Como resultado, las ciudades amazónicas tienen desafíos de acceso al suministro de agua potable y problemas ambientales, tales como la contaminación del agua y el aire, así como la disposición y tratamiento de residuos sólidos, los cuales cobran mayor relevancia ya que afectan de manera directa al ecosistema y sus servicios ambientales. La mayoría de los municipios tienen menos de un 20% de recogida de aguas residuales. Entre el 60% y el 90% de las poblaciones urbanas que residen en el estuario del río Amazonas son vulnerables, con un acceso limitado a los servicios de saneamiento.
- 2.8 Esta situación convierte a las ciudades amazónicas en puntos vulnerables frente al cambio climático, ya que están expuestas al estrés causado por el intenso calor, las precipitaciones extremas, inundaciones, deslizamientos de tierras, la contaminación atmosférica y la escasez de agua. Para que estas ciudades puedan continuar creciendo de manera sostenible, en forma resiliente ante las amenazas naturales y del cambio climático, sin amenazar la destrucción del ecosistema que las rodea, es necesario implementar modelos de desarrollo urbano que propicien actividades ligadas a la bioeconomía, respetuosas del medio ambiente y orientadas a mejorar la calidad de vida a sus habitantes. En otras palabras, modelos de gestión responsable de los ecosistemas amazónicos y recursos naturales que involucren a la ciudadanía en la protección y el monitoreo, así como modelos de conectividad entre las ciudades amazónicas que favorezcan el intercambio y el comercio. Asimismo, dichos modelos de sostenibilidad deben incorporar la perspectiva de género y considerar los distintos grados de vulnerabilidad a los efectos de la urbanización y el cambio climático que experimentan hombres, mujeres, niños y niñas de las ciudades amazónicas debido a las normas sociales, las reglas y las imposiciones culturales en cada uno de los géneros, la distribución estructuralmente asimétrica del poder y de los recursos naturales y económicos a los que tienen acceso.
- 2.9 El establecimiento de la Nueva Agenda Urbana, el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible reconocen el papel protagónico de las ciudades en el desarrollo competitivo de los países, la disminución de la pobreza y la desigualdad, y la gestión ambiental. Esta nueva agenda de desarrollo es de carácter universal y se

⁸ Banco Mundial (2019). [Lenguas indígenas, un legado en extinción](#).

debe implementar de manera integrada, lo que requiere de la cooperación y colaboración en diferentes niveles. Sin embargo, la implementación efectiva de estos objetivos depende del éxito con el que se puedan implementar a nivel local. En ese marco, la creación de una red de ciudades facilita el intercambio de conocimientos y soluciones para abordar los desafíos comunes que afrontan las ciudades amazónicas frente a la urbanización. Al establecer el diálogo, es posible identificar retos comunes y oportunidades para desarrollo de capacidades y difusión de conocimientos. Además, la conexión entre las ciudades amazónicas permite la creación de una agenda común y planes de acción integrados hacia el desarrollo urbano sostenible e inclusivo.

- 2.10 **Alineación Estratégica.** Esta cooperación técnica (CT) es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (UIS) (AB-3190-2) y contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (CRF) (GN-2727-12), dado que se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al identificar oportunidades y soluciones de gobernanza climática territorial con enfoque de género y en beneficio de poblaciones indígenas y afrodescendientes; y (ii) Productividad e Innovación, en cuanto plantea promover el intercambio de buenas prácticas y conocimiento de desarrollo urbano sostenible e integral y fortalecimiento de las autoridades y de los diversos actores involucrados en la gestión de las ciudades de la región amazónica. Adicionalmente, se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión de las ciudades con criterios de diseño ecológico y adaptación al cambio climático; (ii) Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático, mediante el apoyo a las ciudades en la identificación de desafíos y soluciones comunes; y (iii) Género y Diversidad, al incluir la perspectiva de mujeres y poblaciones diversas.
- 2.11 A esto se suma el interés del Banco en profundizar los esfuerzos por mantener la biodiversidad de la zona amazónica. Para responder a las prioridades que enfrenta la Amazonía en los distintos países de la región, el Banco aprobó el “Programa Estratégico para el Desarrollo Sostenible de la Amazonía”, financiado con capital ordinario (GN-3036-4), en abril de 2021. Este programa denominado “Iniciativa de la Amazonía” apoya y fomenta de forma sistemática y coordinada su desarrollo sostenible. Para el logro de su objetivo, trabaja con distintos actores estratégicos en cuatro esferas temáticas: (i) bioeconomía; (ii) gestión sostenible de la agricultura, la ganadería y los bosques; (iii) capital humano: salud, educación y empleo; y (iv) ciudades e infraestructura sostenibles. Esta CT se inscribe en esta última esfera, siendo la primera operación de CSD/HUD dentro del marco de este programa.
- 2.12 En este contexto, emerge el reto de alinear los esfuerzos por alcanzar un desarrollo sostenible de las ciudades amazónicas con la concurrencia de diversos actores para aprender juntos sobre temas de relevancia para el logro de los objetivos planteados en el marco de la agenda global. Consecuentemente, se debe ir más allá del aprendizaje y la cooperación, buscando desarrollar y poner en práctica esquemas de colaboración orientados a la acción, que fomenten la intervención local, generando iniciativas transformativas.
- 2.13 El interés de crear la Red de Ciudades Amazónicas (RedAm) y continuar promoviendo la generación e intercambio de conocimiento y experiencias sobre desarrollo sostenible surge, entre otras razones, como resultado de los esfuerzos que ya viene realizando la Red de Ciudades dentro de HUD. Se reconoce la necesidad de contar con una Red específica para la Amazonía que continúe operando de manera

sistemática y sobre la base de instrumentos mejorados, a fin de generar un impacto mayor en términos de fortalecimiento de los actores locales, su relacionamiento y el uso efectivo de herramientas de gestión que sigan promoviendo el desarrollo sostenible de las áreas urbanas.

- 2.14 La Red se configura como un espacio de intercambio de conocimiento y soluciones orientadas a abordar los principales desafíos de la urbanización presentes en la Amazonía al servicio de los alcaldes y otros tomadores de decisiones de ALC.
- 2.15 La RedAm se perfila como una plataforma de diálogo que articula oportunidades de colaboración entre la división de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD) y otras divisiones del Banco, como: la División de Infraestructura y Energía (INE/ENE), Cambio Climático y Sostenibilidad (CSD/CSS), División de Género y Diversidad (GDI), la Unidad de Coordinación Amazónica (CSD/ACU), además de la unidad de Conocimiento, Innovación y Comunicaciones (KIC) en temas de capacitación y oportunidades de trabajo con Alianzas Público-Privadas (APP) y el BID Invest. A lo largo de la implementación de la TC, serán identificadas posibilidades de colaboración y aporte de las distintas divisiones y representaciones de país de BID. En este contexto, se realizará reuniones con las áreas pertinentes para definir sus roles y contribuciones. La RedAm se compondrá de ciudades de los ocho países firmantes del Tratado de Cooperación Amazónica: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, junto a otros actores relevantes tales otras ciudades colaboradoras por el hecho de ser emblemáticas en sectores claves para la sostenibilidad urbana, universidades, centros de investigación, organizaciones sin fines de lucro y organizaciones internacionales. En principio se trabajará con ciudades dentro del territorio de la Amazonia. No obstante, dado que la dinámica de las mismas puede verse afectada por las grandes metrópolis y capitales de los países involucrados, estas últimas podrían llegar a incluirse en algunas actividades.
- 2.16 El trabajo de la RedAm estará alineado con las actividades de la Red de Ciudades, CSD/HUD y sus especialistas, lo que permitirá la sostenibilidad de la misma a través del fortalecimiento de los actores y la interconexión de las ciudades participantes. Asimismo, contribuirá a que CSD/HUD pueda reducir la brecha que existe entre la demanda de sus clientes y sus servicios y operaciones, fortalecer el trabajo y la presencia del Banco en el ámbito urbano y continuar avanzando en el trabajo multisectorial, tanto al interior como fuera de la institución, así como posicionar al BID como líder en el sector ciudades.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Diagnóstico de las Ciudades Amazónicas (US\$100.000).** Este componente apoyará la realización de un diagnóstico sobre la urbanización en la región amazónica por medio de la identificación, selección y análisis de sus ciudades. Para ello, se establecerá criterios de definición y clasificación de ciudades, mapeará a las ciudades pequeñas, intermedias y grandes utilizando sistemas de información geográfica, estadísticas disponibles e indicadores socioeconómicos desagregados por sexo y/o género. Se seleccionará aquellas ciudades que presenten desafíos comunes para su desarrollo sostenible. Este diagnóstico permitirá identificar oportunidades de sinergia entre las ciudades y sus beneficios potenciales en cuanto a la conformación de la RedAm, así como la delineación de agendas a considerar por el BID en el futuro.
- 3.2 **Componente 2. Estrategias para la Sensibilización y el Involucramiento (US\$150.000).** A través de este componente, se promoverá el involucramiento de los

actores relevantes para el desarrollo sostenible de las ciudades amazónicas. Se llevará a cabo mesas de diálogo con representantes de los gobiernos de las ciudades seleccionadas con el objetivo de comprender las necesidades de sus comunidades y evaluar alternativas para conformación de la RedAm, determinando los desafíos comunes y las agendas de trabajo para enfrentarlos colaborativamente. Para ello, se trabajará en una propuesta estratégica para la RedAm inspirada en experiencias similares en otros países y en las lecciones aprendidas por el Banco. En el marco de este componente se prevé la realización de una propuesta para ser presentada en el Summit Presidencial, que incluya una visión y un plan estratégico sobre el desarrollo sostenible de las ciudades amazónicas. Adicionalmente, se identificará los activos socioambientales comunes entre las ciudades, tales como ríos, bosques y ecosistemas para mejorar la participación e involucramiento de los ciudadanos y las organizaciones locales. Se asegurará que la convocatoria e involucramiento cuente con la participación de hombres, mujeres y miembros de otros colectivos y comunidades diversas.

- 3.3 Componente 3. Apoyo a la Puesta en Marcha de la Red de Ciudades Amazónicas (US\$100.000).** Con este componente se impulsará la puesta en marcha de la RedAm apalancado en el trabajo de la Red de Ciudades del BID. Esto comprenderá el soporte para el establecimiento de relaciones y acuerdos de colaboración entre las ciudades amazónicas, el relacionamiento con actores relevantes, acciones de involucramiento y *lobby* con actuales y potenciales aliados, incluyendo (i) ámbitos públicos nacionales, regionales, estatales y locales; (ii) actores privados, responsables de actividades productivas de bienes y servicios diversos y organizaciones de apoyo, como organizaciones no gubernamentales (ONG); (iii) la cooperación internacional; (iv) organismos internacionales; (v) actores académicos, constituidos por universidades y otros centros de educación superior; y (vi) actores de la sociedad civil. Se financiará esquemas de trabajo conjunto acordados, la participación en la RedAm y sus ciudades miembros en actividades organizadas por otras redes y/o instituciones, así como la difusión, promoción y socialización del trabajo de la RedAm en diferentes plataformas. Para cada actividad se contempla una campaña de difusión a través de las redes de comunicación del Banco y los canales de comunicación de las contrapartes, asegurando lenguaje inclusivo.

IV. Presupuesto Indicativo

- 4.1. El presupuesto total de esta operación es de US\$350.000, financiado con recursos del OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía (W3A).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/W3A	Financiamiento Total
Componente 1	Entendimiento de las ciudades amazónicas	\$100.000	\$100.000
Componente 2	Estrategias para la sensibilización e involucramiento	\$150.000	\$150.000
Componente 3	Apoyo a la puesta en marcha de la red de ciudades amazónicas	\$100.000	\$100.000
Total		\$350.000	\$350.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1. El Banco será el encargado de ejecutar las actividades de la CT a través CSD/HUD. La ejecución por parte del Banco se justifica por su taxonomía de Investigación y Difusión. Las adquisiciones de los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría se realizarán de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1. Los riesgos identificados son: (i) complejidad de la coordinación entre las diferentes instancias del Banco y los actores involucrados en la implementación de la RedAm que pueda ocasionar demoras en la ejecución de la CT; (ii) falta de compromiso de los actores externos, lo que puede generar demoras en los tiempos para la conformación de la RedAm; (iii) inestabilidad política y debilidad institucional que dificulten los acuerdos y coordinación de las acciones planificadas; y (iv) demandas externas difíciles de implementar de forma inmediata.
- 6.2. Para mitigar estos riesgos, se plantea alinear las acciones con los principales involucrados internos (Iniciativa de la Amazonia y las representaciones del Banco en cada uno de los países involucrados) y externos (alcaldes de la Red de Ciudades con quienes exista actualmente un vínculo), a fin de mantener una comunicación conveniente y definir interlocutores. Además, se fomentará la relación con otros actores de las ciudades para fortalecer el atractivo de la RedAm y mantener vigente la iniciativa más allá de los cambios institucionales.

VII. Excepciones a las Políticas del Banco

- 7.1. No se han identificado excepciones a las políticas del Banco con esta CT.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1. Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - RG-T4277](#)

[Términos de Referencia - RG-T4277](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4277](#)