

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	GUATEMALA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de Capacidades de Gestión de Cooperación Internacional No Reembolsable de la SEGEPLAN de Guatemala, Fase I
▪ Número de CT:	GU-T1351
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mosqueira Medina, Edgardo (IFD/ICS) Líder del Equipo; Schaeffer Cabrera, Maria Jose (IFD/ICS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Mendieta Navarro, Claudia (IFD/ICS); Naranjo Bautista, Sandra (IFD/ICS); Andres Restrepo (IFD/ICS); De Simone, Francesco (IFD/ICS); Ramirez Penagos, Maria Jose (CID/CGU); Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Hidrovo, Marcela Vanessa (VPC/FMP); Alejandra Aguilar (IFD/ICS); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	18 May 2023
▪ Beneficiario:	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Guatemala
▪ Agencia Ejecutora:	Inter-American Development Bank
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$50,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	12 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CGU - Representación Guatemala
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Fortalecer las capacidades de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) de Guatemala para la gestión de la cooperación internacional, a fin de robustecer el análisis y aseguramiento de la alineación de la cooperación con las prioridades nacionales de desarrollo, coadyuvando a la vez a promover la transparencia en los procesos de priorización, ejecución y monitoreo. El principal resultado es el diseño del modelo conceptual del sistema de gestión de CINR.
- 2.2 Una de las funciones importantes de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) de Guatemala es la priorización, negociación, contratación y seguimiento del uso de los recursos de cooperación externa reembolsable y no reembolsable, provenientes de organismos internacionales y gobiernos extranjeros. Estas funciones deben vincular los programas o proyectos propuestos por dicha cooperación con las políticas públicas y prioridades nacionales, para lo cual, la SEGEPLAN tiene la función de emitir dictámenes de opinión técnica.
- 2.3 Aproximadamente 30% de las solicitudes de cooperación recibidas por SEGEPLAN son rechazadas u objeto de observación, y los plazos en los cuáles el dictamen es emitido exceden largamente los establecidos por las normas. Al analizar esto, puede concluirse que existen problemas por: (i) ausencia de instrumentos que permitan proveer

información a las agencias públicas y los cooperantes sobre las prioridades nacionales; (ii) debilidades en la operación del Sistema de Control y Emisión de Dictámenes/Opiniones (SICED), incluyendo limitaciones para el acceso, falta de funcionalidades -y su provisión a los usuarios-; (iii) debilidades y falta de herramientas para el seguimiento de la ejecución e impacto de las obras y servicios proveídos mediante cooperación.

- 2.4 La transparencia es clave para mejorar la confianza y la integridad en el funcionamiento de las instituciones, a través de una mayor rendición de cuentas a los ciudadanos por parte de políticos y administradores públicos. También es un elemento importante para asegurar un crecimiento económico sostenible. La opacidad en la información sobre las brechas que las políticas y programas públicos buscan cerrar impiden que las agencias públicas demandantes de cooperación puedan priorizarla y que los oferentes de cooperación puedan mejorar su oferta. Y, la falta de disponibilidad de información y posibilidad de acceso por parte de los usuarios a los criterios, procedimientos y análisis sobre la cooperación que utiliza el SEGEPLAN impide que los usuarios de la cooperación puedan conocer el avance de sus solicitudes y como mejorarlas. Finalmente, las debilidades del SIGPRET impiden que SEGEPLAN cuente con información oportuna y confiable sobre la demanda de cooperación, el avances y resultados de los recursos otorgados, así como que cumpla con rendir cuenta de sus funciones relacionadas con la gestión de la cooperación.
- 2.5 SEGEPLAN ha identificado la necesidad de poner en marcha acciones para mejorar los procesos de gestión de la cooperación, específicamente de emisión de opinión técnica, a fin de robustecer el análisis y aseguramiento de su alineación de la cooperación con las prioridades nacionales de desarrollo; facilitando a las instituciones públicas realizar sus gestiones ante la SEGEPLAN de manera coherente y sistemática, accediendo a información y procesos automatizados. Para atender esta necesidad, la SEGEPLAN, a través del Ministerio de Finanzas Públicas, ha solicitado apoyo al Banco para revisar y mejorar el modelo conceptual del sistema de gestión de la CINR, y, posteriormente, apoyo para implementar un piloto y una demostración de la solución de digital del SICED.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Diseño del modelo conceptual del sistema de gestión de CINR.**
 (i) diagnóstico del marco de gobernanza, rendición de cuentas, y actividades de seguimiento del proceso de gestión CINR; y propuestas para mejorarlos; (ii) relevamiento, evaluación y diagnóstico de procesos clave, para analizar el “As Is” y riesgos; propuestas de mejora “To Be” para reducir/eliminar cuellos de botella; y gestión de la oferta y demanda CINR; y (iii) diagnóstico de brecha digital para establecer el tipo de procesos e inversiones necesarias para el SICED.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	Financiamiento Total (BID)
Diseño del modelo conceptual del sistema de gestión de CINR	US\$50,000.00
Total	US\$50,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 Este proyecto será ejecutado directamente por la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS). La Unidad Responsable de Desembolso (UDR) será la Representación del BID en Guatemala.

- 5.2 A pedido del Gobierno de Guatemala y teniendo en cuenta el carácter estratégico de este trabajo para la agenda del Banco, este proyecto será ejecutado directamente por la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS), de conformidad con el Anexo 2 de las Guías Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-619-4). La Unidad Responsable de Desembolso (UDR) será la Representación del BID en Guatemala. Para las actividades de apoyo técnico, la contraparte institucional identificará junto al equipo del BID las áreas de apoyo prioritarias, y la selección de expertos y herramientas a utilizarse.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los principales riesgos identificados son: (i) capacidad limitada para ampliar el actual alcance de las operaciones del sistema de gestión de CINR (por ejemplo, para administrar la oferta y demanda de la cooperación), lo que podría requerir de un fortalecimiento institucional cualitativo y cuantitativo del recurso humano de la SEGEPLAN; (ii) falta de involucramiento y toma de decisiones oportunas por parte de las autoridades de la SEGEPLAN podrían afectar la implementación de normas y presupuesto para la adecuada aplicación de los cambios identificados y recomendados, y la sostenibilidad de los entregables de la cooperación técnica; (iii) alta rotación del personal en las instituciones públicas y pérdida de información sobre los procesos de modernización en marcha del sistema de CINR, podría generar algunas dificultades para la realización de las actividades programadas; y (iv) resistencia al cambio por parte de los usuarios.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".