

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	BRAZIL/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Support to strengthening of the fiscal management and public policies evaluation
▪ TC Number:	BR-T1514
▪ Team Leader/Members:	MARTINEZ FRITSCHER, ANDRE CARLOS (IFD/FMM) Team Leader; MARIA CRISTINA MAC DOWELL (IFD/FMM) Alternate Team Leader; AGUIAR, FERNANDO AMARAL DE (CSC/CDR); VALENTE LINS, PAULA (CSC/CDR); DE FREITAS SEVERINO, LIGIA (CSC/CDR); VERISSIMO DA SILVA, CAROLINA (LEG/SGO); MOTTA CAFE, RENATA (IFD/FMM); KEVISH, MARIA LORENA (IFD/FMM); ASTUDILLO, KAREN (IFD/FMM); CANILLAS GOMEZ, MARIANA BELEN (IFD/FMM); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); NATHALIA GONZALEZ (IFD/FMM); ROBERTA FELIX (CSC/CDR); LIZA BUILES (IFD/FMM); CARMEN MONTESINOS IBANEZ (IFD/FMM)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	25 Mar 2022
▪ Beneficiary:	Ministerio de Economia de Brasil
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$300,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	36 months
▪ Types of consultants:	Individuals
▪ Prepared by Unit:	IFD/FMM - Fiscal Management Division
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	CSC/CDR - Country Office Brazil
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation ; Institutional capacity and rule of law

II. Objective and Justification

- 2.1 Strengthen the governance and processes of fiscal management and the evaluation of public policies to improve the efficiency in the use of public resources by governments. The specific objectives are: (i) to strengthen the ex-ante and ex post evaluation process, as well as to strengthen the follow-up of the evaluation results and their feedback to the public budget; and (ii) strengthen and expand the diagnosis of Fiscal Management Maturity and Performance (MD-GEFIS) to support strategic action and prioritization of initiatives by state and municipal public managers.
- 2.2 En Brasil se ha impulsado una agenda de mejoría de evaluación de políticas públicas. El Gobierno Federal (GF) estableció en 2019 el Consejo de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas (CMAP), con el objetivo de evaluar políticas financiadas por intermedio de gastos directos o subsidios fiscales. Concluida la evaluación, el CMAP monitorea la implementación de recomendaciones realizadas. La Enmienda Constitucional 109, de 2021, hizo obligatoria la evaluación en la administración pública, tanto a nivel federal como subnacional. No obstante, los avances recientes en

la etapa de evaluación todavía no cuentan con la gobernanza suficiente para permitir retroalimentar sistemáticamente el proceso presupuestario. Además, algunas herramientas para orientar la asignación presupuestaria y mejorar el diseño de políticas, como las evaluaciones ex ante son insuficientes. Asimismo, hace falta un plan de comunicación consolidado para dotar de apoyo y legitimidad a la estrategia de mejoramiento de las políticas públicas. Por fin, si la evaluación de políticas públicas es importante de forma general, vuelve aún más relevante cuando se trata del área fiscal de los gobiernos, responsable por recaudar los montos que se aplicarán al financiamiento de las políticas públicas, garantizando su control y correcta asignación y utilización. La metodología Madurez y Desempeño de la Gestión Fiscal (MD-GEFIS), cuya primera ronda se ha implementada con gran éxito y buena acogida por los estados brasileños, realizándose 30 evaluaciones de 2017 a 2022, señala las áreas de mejora para las administraciones tributarias, de gestión hacendaria y del gasto público de los gobiernos subnacionales. Además de avanzar en el diagnóstico para los Estados con una segunda ronda del MD-GEFIS, la metodología podría aplicarse a los municipios para ofrecer una visión amplia e integrada de la gestión fiscal subnacional. Esta herramienta, además de permitir profundizar el diálogo estratégico y técnico con nuestras contrapartes, ha sido un insumo fundamental para el diseño de proyectos de modernización de la gestión fiscal y representa una línea de base que permitirá una evaluación posterior de la evolución de la madurez fiscal de las haciendas públicas. Esta CT, solicitada por el gobierno brasileño, abre la oportunidad para que el BID siga apoyando, de manera más sólida e integral, el fortalecimiento de las instituciones y políticas públicas hacia un mejor gasto público y bienestar de la población. La CT consolidaría una serie de acciones específicas del BID para apoyar los esfuerzos de evaluación de políticas públicas del GF, incluyendo investigaciones de experiencias internacionales en retroalimentación presupuestaria, recomendaciones para la creación de un catálogo de políticas, construcción de un proceso ex ante para evaluación de políticas públicas, y colaboración en evaluaciones del CMAP, entre otras. También sería un excelente complemento para la aplicación del MD-GEFIS (BR-T1417) tanto a los Estados, que sienten la necesidad de obtener información fiscal adicional y solicitan nuevas rondas de aplicación para conocer su evolución, como a los municipios, tras las adaptaciones metodológicas necesarias.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Component I: Evaluación de políticas públicas, gestión fiscal y retroalimentación presupuestaria. El objetivo es fortalecer los procesos de evaluación de políticas y de la gestión fiscal subnacional y retroalimentar el presupuesto para promover una prestación de servicios públicos eficiente y eficaz. Más concretamente, la CT brindaría apoyo técnico para:** (i) definir proceso de retroalimentación evaluación-presupuesto y ejecutar un piloto; (ii) realizar evaluación ex ante de políticas presupuestarias y recomendar mejoras al proceso; (iii) gestionar el plan de comunicación y transparencia del área de evaluación de políticas del GF; (iv) ejecutar evaluaciones complejas bajo la competencia del CMAP; (v) evaluar la madurez de la gestión fiscal subnacional: segunda ronda del MD-GEFIS con los Estados y adaptación para aplicación a los municipios

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Evaluación de políticas públicas, gestión fiscal y retroalimentación presupuestaria. El objetivo es fortalecer los	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00

procesos de evaluación de políticas y de la gestión fiscal subnacional y retroalimentar el presupuesto para promover una prestación de servicios públicos eficiente y eficaz. Más concretamente, la CT brindaría apoyo técnico para:			
Total	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El Ministerio de Economía de Brasil será el principal beneficiario de la CT. La ejecución de la CT, a solicitud del gobierno, será realizada por el Banco, a través de FMM/CBR. El reconocimiento que el conocimiento técnico, metodológico y conceptual altamente especializado que los temas de los estudios requieren, así como la necesidad de conocer mejores prácticas internacionales en las materias abordadas por la CT, a la par de que el Banco cuenta con la experiencia técnica, redes de expertos y conocimiento de experiencias internacionales justifican dicha solicitud.
- 5.2 Como precedente, FMM/CBR tiene experiencia en la ejecución de CTs al ser responsable de la implementación y supervisión de ocho cooperaciones técnicas en los últimos diez años con resultados positivos. Además de satisfacer la solicitud del beneficiario, las actividades propuestas son congruentes con la estrategia y programa de país del Banco con Brasil, en virtud de la política de cooperación técnica del Banco (GN 2470 2, sección 4,5).

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 El principal riesgo de la CT está relacionado con una eventual pérdida de interés de la agenda de mejoría de la calidad del gasto, así como lo descrito en la Estrategia país: i) riesgos macroeconómicos asociados con el contexto externo y con la evolución de la consolidación fiscal; y. ii) debilidad institucional que podría retrasar la ejecución. No obstante, el consenso entre los actores políticos, sociales y académicos de lidiar con los desafíos fiscales, el elevado interés de las autoridades beneficiarias de esta CT y la colaboración cercana entre el BID y el Ministerio de Economía para la definición de los temas específicos a trabajar contribuirán a mitigar los riesgos. Otro riesgo de la CT está relacionado con el gran número de beneficiarios involucrados en la ejecución del MD-GEFIS (26 Estados y el Distrito Federal). Sin embargo, la experiencia del BID con la primera ronda del MD-GEFIS y la red de contactos desarrollado por la división fiscal del Banco en Brasil serán claves para mitigar los riesgos. Por fin, hay el riesgo de no realizar visitas técnicas en caso de que las condiciones sanitarias del COVID no sean propicias para viajes. Esto podría mitigarse con la realización de talleres y mesas de discusión virtuales.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".