Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO (FINAL)

ENERO 2012 - JUNIO 2012

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Desarrollo del Mercado del Manejo Integral de Residuos Sólidos Reciclables

Nro. Proyecto: PE-M1052 - Nro. Operación: ATN/ME-11267-PE

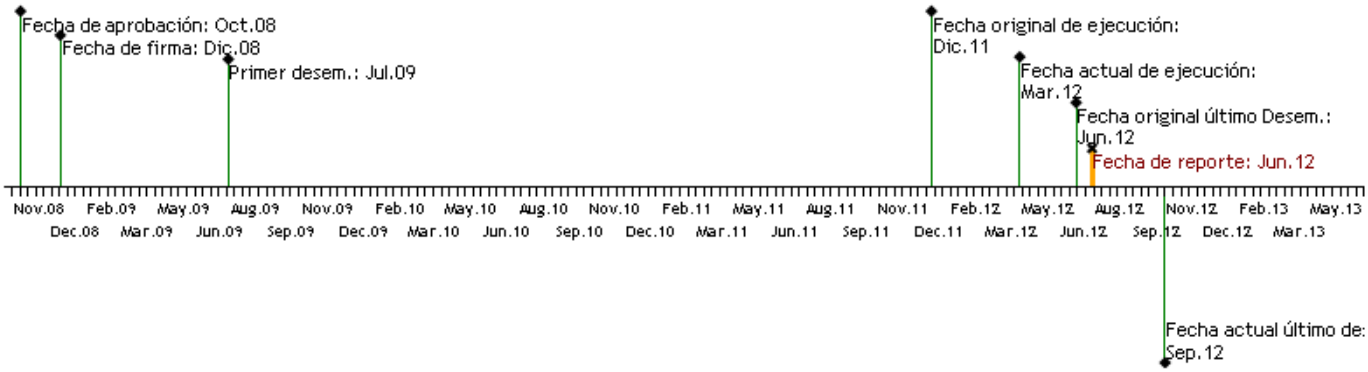
Propósito: Fortalecer a los recicladores, sus asociaciones y la gestión de reciclaje de residuos sólidos de micro y pequeñas empresas (MYPES) en alianza con grandes empresas y las municipalidades de Villa El Salvador, San Juan de Miraflores, Villa María del Triunfo y Callao.

País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
PERÚ	PERÚ	INF - Infraestructura y servicios públicos	RGRI - Regulación para infraestructura

Agencia Ejecutora: CIUDAD SALUDABLE

Líder equipo de diseño: Shepherd, Daniel
Líder equipo de supervisión: Mosquera, Carmen

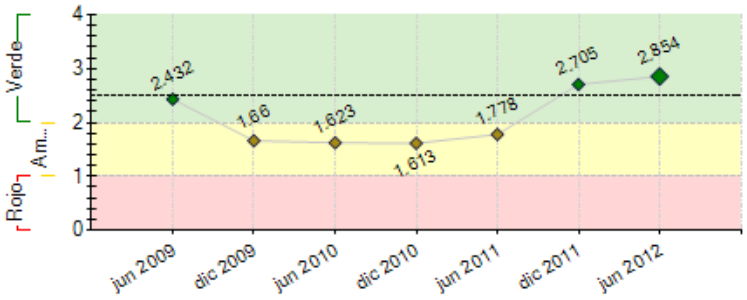
CRONOLOGÍA DE EVENTOS



RECURSOS

	Aprobado	Cancelado	Desembolsado
FOMIN	$648,241.00	$4,879.31	$643,361.69
Contrapartida	$0.00	$462,259.00	$430,100.36

PUNTAJE DE DESEMPEÑO



----- Promedio desempeño FOMIN

SECCIÓN 2: RESULTADOS Y LOGROS

Desempeño del proyecto una vez terminado

Se ejecutó el último POA y cumplió con los hitos respectivos. El auditor clasificò el manejo del proyecto de riesgo bajo.

Principales logros: 530 recicladores aprobaron el curso de capacitación. El aumento de ingresos es casi el doble en el grupo de los recicladores que recibieron capacitación del SENATI (20% versus 10%).

Para los gobiernos locales 4 proyectos de ordenanzas y reglamentos elaborados, 4 Programas de Recolección Selectiva municipales en marcha (+ 2 réplicas) con la participación de 12 asociaciones. 20 funcionarios municipales lograron obtener su diplomado “Gestión y manejo integral de residuos sólidos municipales”.

16 nuevas organizaciones de recicladores formalizadas y 6 asociaciones fortalecidas. 13 asociaciones cuentan con rutas empresariales con la participación de 54 empresas e instituciones. Se implementó un programa de microcréditos. Se elaboró una página web y herramientas de gestión para asociaciones así como funcionarios municipales, como el "Manual para el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólido del Ámbito Municipal".

Se conformó la "Mesa nacional de reciclaje", para promover negocios de inclusión en la temática de reciclaje con diferentes actores del circuito productivo y comercial. Se han elaborado 2 videos, 4 notas para la televisión, varias notas para la radio y prensa. 2 eventos nacionales y 1 foro internacional realizado.

Dificultades: El proyecto inició con 6 meses de retraso, por imprevistos en el cumplimiento de las condiciones previas así como la contratación del personal del proyecto. Baja remuneración inicial de los Coordinadores provocó varios cambios del personal, con un incremento salarial se logró mayor estabilidad del equipo. Escasez de consultores especializados para realizar las consultorías, se justificó en algunos casos la contratación directa de los mismos.

Riesgos: El cambio de alcaldes, así como funcionarios municipales y ministeriales debido al proceso electoral.

Sostenibilidad: Se realizó un taller de sostenibilidad. Ciudad Saludable ha conseguido patrocinios de varias empresas como la Fundación Siemens, Pepsico, Cementos Lima que apoyaran el programa a nivel nacional. El Ministerio de Ambiente ha incorporado a su política pública los programas de capacitación de recicladores y su inclusión. Se suscribió asimismo, un Convenio con la Asociación de Exportadores (mesa de reciclaje) asi como con la Caja Nuestra Gente (programa de microcreditos).

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

El proyecto cumplió adecuadamente con las metas establecidas en el diseño del proyecto.

Evaluación final

Ver informe

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios del evaluador

Buen analisis sobre el proyecto.

Evaluación final http://mif.iadb.org/file.aspx?DOCNUM=36660335

SECCIÓN 3: INDICADORES

		Indicadores	Línea de base	Planeado	Logrado	Porcentaje
Propósito: Fortalecer a los recicladores, sus asociaciones y la gestión de reciclaje de residuos sólidos de micro y pequeñas empresas (MYPES) en alianza con grandes empresas y las municipalidades de Villa El Salvador, San Juan de Miraflores, Villa María del Triunfo y Callao. **Clasificación:** Satisfactorio	**P.I1**	Cuatro municipalidades fortalecidas en la gestión de reciclaje de residuos sólidos.	0	4	4	100 %
	P.I2	Trece asociaciones fortalecidas en la gestión de reciclaje de residuos sólidos través de la relación con grandes empresas y otras entidades públicas.	0	13	22	169 %
	P.I3	Al menos el 80% de las MYPES, municipalidades y empresas beneficiadas directamente por el programa reportan un nivel de satisfacción positivo con respecto a la asistencia recibida y a su participación en el proyecto.	0	80	80	100 %
	P.I4	Al menos 20% (90) de las familias de recicladores mejoran su acceso a los servicios sociales básicos.	0	20	48	240 %
	P.I5	Al menos 300 de los recicladores participante reportan una mejora en sus condiciones de trabajo, vida e ingresos.	0	300	530	177 %
Componente 1: 1. Fortalecimiento de incentivos municipales para promover el desarrollo del mercado del reciclaje. **Peso:** 20% **Clasificación:** Satisfactorio	**C1.I1**	Municipalidades en total implementando sistemas que fortalecen al sector del reciclaje (	0	4	4	100 %
	C1.I2	Experiencias de recoleccion selectiva replicadas en otras municipalidades	0	1	2	200 %
	C1.I3	8 asesorias realizadas para apoyar a las municipalidades	0	8	10	125 %
	C1.I4	5,000 hogares sensibilizados y mensajes en los medios.	0	5000	13506	270 %
	C1.I5	Funcionarios municipales capacitados	0	24	24	100 %
Componente 2: II. Fortalecimiento de los recicladores. **Peso:** 50% **Clasificación:** Satisfactorio	**C2.I1**	Al menos 300recicladores capacitados en salud ocupacional y desarrollo profesional en la segregación de los residuos sólidos, manejo integral de residuos sólidos aprovechables, capacitación técnica-operativa, gestión empresarial, asociatividad y constitución de empresas.	0	300	530	177 %
	C2.I2	12 asociaciones creadas, 4 implementan plan de negocio	0	12	16	133 %
	C2.I3	Líderes formados (50% mujeres)	0	16	26	163 %
	C2.I4	3 nuevas fuentes de informacion ofrecidas a las asociaciones	0	3	3	100 %
	C2.I5	300 recicladores y 12 asociaciones acceden a crédito	0	300	176	59 %
	C2.I6	12 asociaciones vinculadas a empresas	0	12	3	25 %
	C2.I7	16 asociaciones de recicladores participan en talleres sobre lineas de negocios	0	16	20	125 %
	C2.I8	300 familias de recicladores informadas sobre servicios sociales básicos	0	300	354	118 %
Componente 3: III: Desarrollo de alianzas empresariales **Peso:** 15% **Clasificación:** Satisfactorio	**C3.I1**	Al menos 10 empresas con el sistema de segregación en la fuente implementado conjuntamente con 10 recicladores.	0	10	17	170 %
	C3.I2	Al menos 50 empresas sensibilizadas sobre las oportunidades e importancia de reciclar y de trabajar en alianza con los recicladores.	0	50	56	112 %
	C3.I3	Al menos 15 empresas con el sistema de segregación en la fuente implementado conjuntamente con 15 recicladores.	0	30	54	180 %
	C3.I4	Al menos 30 empresas implementado el sistema de segregación en la fuente con 30 recicladores.	0	30	40	133 %
	C3.I5	Al menos 80% de las empresas satisfechas con el servicio de recolección recibido.	0	80	80	100 %
	C3.I6	Al menos 300 trabajadores capacitados y sensibilizados en 30 empresas	0	300	500	167 %
	C3.I7	30 diagnosticos de generacion de residuos en las empresas	0	30	30	100 %
Componente 4: IV: Monitoreo, sistematización y difusión de resultados **Peso:** 15%	**C4.I1**	Linea de base Sistema de monitoreo en funcionamiento.	0	1	1	100 %
	C4.I2	Sistema de evaluación de impacto en funcionamiento.	0	1	1	100 %
	C4.I3	Publicación de la experiencia elaborada	0	1	1	100 %

Clasificación: Satisfactorio	**C4.I4**	Al menos 200 personas a nivel nacional e internacional con conocimiento de los resultados del Proyecto.	0	200	500	250 %
	C4.I5	Taller de sostenibilidad con 30 participantes	0	30	30	100 %
	C4.I6	Web, boletines, eventos, publicación y videos realizados	0	1	5	500 %

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Demoras en la aprobación legislativa
[X] Desempeño inadecuado de proveedores de servicios/contratistas
[X] Diseño del proyecto/Componentes
[X] Dificultades en adquisiciones

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS CRÍTICOS GESTIONADOS DURANTE LA IMPLEMENTACIÓN

1. Posible inestabilidad municipal debido al proceso electoral reciente
Nivel: Medio **Responsable:** Municipalidades **Estado:** Vigente
Comentarios: el cambio permanente de los funcionarios municipales no favorece la implementaciòn del proyecto

2. Los recicladores no perciben las bondades económicas de asociarse para el desarrollo de sus actividades.
Nivel: Bajo **Responsable:** Agencia Ejecutora **Estado:** Vigente
Comentarios: el registro y cruce de informaciòn ha mostrado que los recicladores reportan un 30% menos los ingresos reales obtenidos

3. Los municipios no adecuan sus normas distritales aunque el Reglamento de la Ley Del Reciclador esta publicado, retrasando el inicio de los programas municipales de formalización de los recicladores.
Nivel: Bajo **Responsable:** Agencia Ejecutora **Estado:** Vigente
Comentarios: Ley 29419 que regula las actividades del reciclador y su reglamento aprobado y publicado

4. No se mantiene la estabilidad económica y política en el país.
Nivel: Bajo **Responsable:** Municipalidades **Estado:** Vigente
Comentarios: cambios en el gobierno peruano, han influido durante el proyecto y van a influir en el futuro

5. No se mantiene el interés de las municipalidades y grandes empresas de colaborar con las MYPES de recicladores.
Nivel: Bajo **Responsable:** Agencia Ejecutora **Estado:** Vigente
Comentarios: aunque existe la ley que regula las actividades del reciclador, el cambio permanente de los funcionarios municipales influye a la continuidad de las actividades iniciadas

6. No existen sistemas de recolección de basura funcionando.
Nivel: Bajo **Responsable:** Agencia Ejecutora **Estado:** Vigente
Comentarios: existen sistemas de segregaciòn en forma piloto en cada municipalidad, sin embargo existe el potencial para ampliar estas zonas

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 9 **RIESGOS VIGENTES:** 6 **RIESGOS NO VIGENTES:** 2 **RIESGOS MITIGADOS:** 1

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: MP - Muy Probable
Ciudad Saludable mantiene esta línea de trabajo como su prioridad institucional.Las capacidades organizacionales y productivas han sido adquiridas por los recicladores.Se aprobó la ley del reciclador.Algunas de las municipalidades participantes han incorporado el reciclaje como un estándar para su funcionamiento de recojo de residuos.

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones implementadas relativas a la sostenibilidad:

Ciudad Saludable está impulsando el programa nacional para la formalización de los recicladores, así como incrementar las rutas de recolección selectiva (primeros socios: PEPSICO, Asociación Atocongo ó la Fundación Siemens). Se han formado gremios nacionales como la RENAREP, vinculados a la Red Latinoamericano de Recicladores. El Ministerio de Ambiente tiene un presupuesto para la capacitación de los recicladores. La Asociación Atocongo inició un proceso de fortalecimiento de los recicladores del proyecto. Existe la Ley que regula las actividades de los recicladores y ordenanzas municipales relativas a la formalización de los recicladores y/o programa de recolección selectiva en las municipalidades del proyecto y de réplica (Barranco y Miraflores). Se cuenta con una propuesta de ley para la inclusión tributaria de los recicladores. Las Municipalidades del Perú reciben incentivos estatales cuando implementan Programas de Recolección Selectiva, cumpliendo la meta 2 del Programa de Modernización Municipal. Seguir con la Mesa de reciclaje, como iniciativa privada para promover negocios de inclusión en la temática de reciclaje con diferentes actores del circuito productivo y comercial.

Plan de Sostenibilidad

SECCIÓN 6: CONOCIMIENTO

Lecciones Aprendidas	Relativa a	Autor
1. El aprecio por la capacitación en personas vulnerables y su potencialidad para obtener cambios significativos en la autoestima de los beneficiarios se ha comprobado una vez más a partir de esta propuesta. El aumento de ingresos es casi el doble en el grupo de los recicladores que recibieron capacitación del SENATI respecto de los que no recibieron capacitación.	Sustainability	Skoddow, Timon

2. Entre las limitaciones afrontadas para el fortalecimiento municipal figuran: la alta rotación de funcionarios, la baja valoración del tema de gestión integral de residuos sólidos en la agenda municipal más allá del aprovechamiento de los incentivos fiscales que propicia el Programa de Modernización Municipal, y el bajo nivel de capacidad institucional instalado en las municipalidades, aspecto que las investigaciones señalan como una de las grandes debilidades en la gestión municipal lo cual constituye un reto continuo para cualquier intervención que pretenda desarrollar capacidades para la gestión integral de residuos sólidos. La formación de funcionarios públicos en una institución prestigiosa y con metodologías apropiadas es muy apreciada y ha permitido que los funcionarios participantes potencialmente influyan en decisiones a favor de la propuesta del proyecto desde diversos municipios.	Implementation	Skoddow, Timon
3. La sostenibilidad y crecimiento de asociaciones como EC-RS formales fortalecidas y con planes de negocio y conocimiento comercial de mercado requiere un plazo de maduración más allá del inicialmente calculado.	Design	Skoddow, Timon
4. Algunas organizaciones tienen mayor focalización al crecimiento empresarial y otras combinan su enfoque empresarial con actividades de acción social comunitaria y soporte mutuo. La formación de redes horizontales y verticales podría posibilitar la coexistencia y sostenibilidad de diversos tipos de organizaciones.	Sustainability	Skoddow, Timon
5. La eficiencia de un proyecto con muchos consultores externos depende mucho de la disponibilidad de consultores en el mercado; la presencia de consultores especialistas medio ambientales con experiencia en temas del mercado de reciclaje es limitada y sus expectativas remunerativas es alta. Se debe prever estos aspectos para evitar la demora en intervenciones con plazos limitados.	Design	Skoddow, Timon
6. Los actores empresariales mostraron mayor disposición de involucramiento con la propuesta, en tanto consideran que la propuesta, además de favorecer sus expectativas de cumplir con su opción por la responsabilidad social y ambiental, les favorece en términos prácticos, en el caso de las firmas recicladoras y exportadoras porque el desarrollo del mercado balancearía las tendencias especulativas del mismo y, en el caso de las empresas de rutas de segregación selectiva, porque se puede cubrir un servicio requerido de recolección de residuos segregados sin mayor costo.	Sustainability	Skoddow, Timon

Indique cuáles son los principales productos, dónde se encuentran y cómo podrían aplicarse o "compartirse" con otras entidades o proyectos similares.

Uno de los principales productos es la guía del reciclaje. Puede accederse a ella contactando a Ciudad Saludable.
Adicionalmente, los módulos de capacitación para el reciclador y la Ley del reciclador.

Productos principales del proyecto

[No se encontraron productos relacionados]

SECCIÓN 7: DOCUMENTOS

01/FEB/2012	Informe de Evaluación Final	[http://www5.iadb.org/mif/file.aspx?DOCNUM=36660335]
	Ficha del proyecto	http://www5.iadb.org/mif/apps/public/psr/projectprofile.aspx?proj=PE-M1052&lg=SP