

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA

(AR-0292)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por Jorge Febres (SC1) y Hector Salazar (SC1), Jefes de Equipo; Antonio Almagro (EN1); Ricardo Gazel (VPO); José Seligmann-Silva (OD1); Mario Durán (FI1); Paula Giraldez (LEG); Maximiliano Marques (SC1); Normando Birolo (CAR); Claudete Camarano (CAR); Nora Clichevsky (consultora); Juan Antonio Zapata (consultor); y Oriana Bonfim (SC1).

ÍNDICE

MAPAS

RESUMEN EJECUTIVO	1
I. MARCO DE REFERENCIA.....	1
A. Aspectos generales.....	1
B. Contexto económico y social	1
C. Acciones de fomento al desarrollo productivo de la Provincia	2
D. El desempeño fiscal de la Provincia: 1995-2002.....	4
E. La Provincia de Salta en el contexto de las relaciones fiscales entre la Nación y las provincias	5
F. Situación de la infraestructura básica de apoyo a los sectores productivos.....	6
G. Estrategia y justificación de la participación del Banco	7
H. Lecciones aprendidas	8
I. Conceptualización del Programa	10
II. EL PROGRAMA	12
A. Objetivos.....	12
B. Descripción	12
1. Apoyo al desarrollo del sector turismo (US\$ 23,7 millones)	12
2. Mejoramiento de la infraestructura social básica (US\$ 10,1 millones)..	14
3. Fortalecimiento de la administración fiscal provincial (US\$ 10,1 millones)	15
C. Costo y financiamiento	16
D. Financiamiento del Programa	18
III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	19
A. Prestatario, Garante y Organismo Ejecutor	19
B. Ejecución y administración del Programa	20
1. Subprograma de Apoyo al Desarrollo del Sector Turismo.....	20
2. Subprograma de infraestructura social básica	21
3. Subprograma de fortalecimiento de la administración fiscal	22
4. Planes de ejecución operativos anuales	22
5. Operación de los sistemas.....	23
C. Aspectos ambientales y sociales.....	23
1. Plan de gestión ambiental y social.....	24
2. Esquema para la gestión ambiental del Programa	24
3. Aprobación y difusión de la documentación ambiental relevante.....	25
D. Período de ejecución y calendario de desembolsos	25
E. Seguimiento y evaluación	26

1.	Informes y supervisión	26
2.	Flujo de fondos	26
3.	Contabilidad, control interno y auditoria.....	26
4.	Evaluación ex – post.....	27
F.	Adquisición de bienes y servicios.....	27
G.	Reconocimiento de gastos y financiamiento retroactivo	28
IV.	VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS	29
A.	Viabilidad técnica	29
B.	Viabilidad institucional.....	29
C.	Viabilidad financiera y fiscal.....	30
D.	Viabilidad económica	31
1.	Rentabilidad económica de los proyectos.....	31
2.	Clasificación de la equidad social y reducción de la pobreza	34
E.	Viabilidad ambiental y social	34
1.	Impactos positivos	34
2.	Impactos negativos	35
F.	Beneficios	35
G.	Riesgos.....	36

ANEXOS

ANEXO I	Marco lógico del Programa
ANEXO II	Plan de adquisiciones

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AS	Aguas de Salta
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CAPI	Componente de Atención a los Pueblos Indígenas
CERPYPE	Cooperación Europea para las Regiones y las PYMES en Argentina
DAP	Disposición a pagar
DGR	Dirección General de Rentas
DPAUS	Departamento de Programas de Preservación del Patrimonio Arquitectónico y Urbano de Salta
DVS	Dirección de Vialidad de Salta
EAE	Evaluación Ambiental Estratégica
ETAS	Estudios de Impacto Ambiental y Social
ETA	Especificaciones Técnicas Ambientales
FMI	Fondo Monetario Internacional
INAI	Instituto Nacional de Asuntos Indígenas
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
ONG	Organización No-Gubernamental
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
PBG	Producto Bruto Geográfico
PDSP	Plan de Desarrollo Social y Productivo
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PIB	Producto Interno Bruto
PIC	Centro de Información al Público
PPGA	Programas de Protección y Gestión Ambiental
PROMEBA	Programa de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicio
PTI	Inversión Focalizada en la Pobreza
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
SECTUR	Secretaría de Turismo
SEMADES	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible
SEQ	Equidad Social
SFI	Secretaría de Financiamiento Internacional
TIRE	Tasa Interna de Retorno Económico
UEP	Unidad Ejecutora del Programa
UGA	Unidad de Gestión Ambiental
VPN	Valor Presente Neto

ARGENTINA

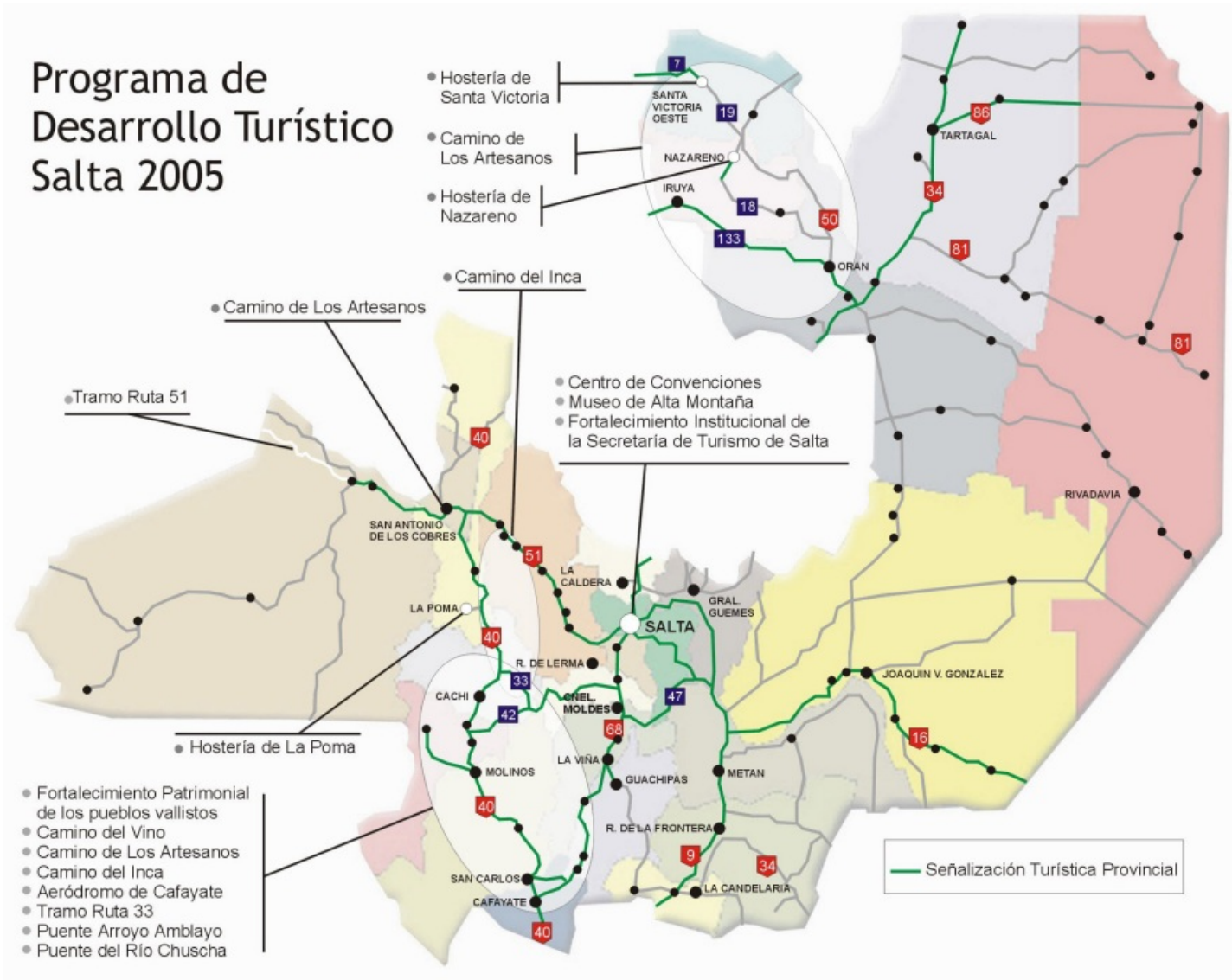
Programa de Apoyo al Desarrollo Integrado del
Sector Turismo de la Provincia de Salta (AR-0292)



ARGENTINA

Programa de Apoyo al Desarrollo Integrado del Sector Turismo de la Provincia de Salta (AR-0292)

Programa de Desarrollo Turístico Salta 2005



Este mapa, preparado por el Banco Interamericano de Desarrollo, no ha sido autorizado por ningún órgano competente y su inclusión en el documento de préstamo tiene por objeto exclusivo indicar el área de influencia del Proyecto que se propone financiar.



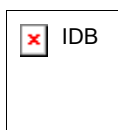
ARGENTINA

PRÉSTAMOS BID

APROBADOS AL 31 DE MARZO DEL 2003

	<i>US\$ Miles</i>	<i>Porcentaje</i>
TOTAL APROBADO	18,678,201	
DESEMBOLSADO	14,786,422	79.2%
POR DESEMBOLSAR	3,891,779	20.8%
CANCELADO	1,931,221	10.3%
AMORTIZADO	6,086,062	32.6%
APROBADO POR FONDO		
CAPITAL ORDINARIO	17,984,304	96.3%
FONDO PARA OPERACIONES ESPECIALES	644,906	3.5%
OTROS FONDOS	48,992	0.3%
SALDO DE LA DEUDA	8,700,360	
CAPITAL ORDINARIO	8,553,099	98.3%
FONDO PARA OPERACIONES ESPECIALES	145,883	1.7%
OTROS FONDOS	1,378	0.0%
APROBADOS POR SECTOR		
AGRICULTURA Y PESCA	842,551	4.5%
INDUSTRIA, TURISMO, CIENCIA Y TECNOLOGÍA	827,553	4.4%
ENERGÍA	1,841,957	9.9%
TRANSPORTACIÓN Y COMUNICACIÓN	986,190	5.3%
EDUCACIÓN	1,251,350	6.7%
SALUD Y SANEAMIENTO	1,423,282	7.6%
MEDIO AMBIENTE	31,125	0.2%
DESARROLLO URBANO	1,009,025	5.4%
INVERSION SOCIAL Y MICROEMPRESA	2,688,223	14.4%
REFORMA Y MODERNIZ. DEL SECTOR PUBLICO	7,468,936	40.0%
FINANCIAMIENTO A EXPORTACIONES	219,865	1.2%
PREINVERSIÓN Y OTROS	88,143	0.5%

**Cifras netas de cancelaciones con ajustes monetarios y recuperaciones en prestamos para financiamiento de exportaciones.*



Banco Interamericano de Desarrollo
Oficina de Apoyo Regional de Operaciones
Unidad de Información Operacional

Argentina

Programa Tentativo de Préstamos

2003

Número de Proyecto	Nombre del Proyecto	BID US\$ Millones	Obs
AR0295	Protección Social y Reducción del Impacto Crisis sobre Pobreza	1,500.0	APROBADO
AR0292	Provincia de Salta: Programa de Apoyo al Desarrollo Productivo	32.0	
AR0279	Modernización Productiva de la Provincia de Río Negro	60.0	
AR0296	Protección Social y Reducción del Impacto Crisis sobre Pobreza II	1,000.0	
Total - A : 4 Proyectos		2,592.0	
TOTAL 2003 : 4 Proyectos		2,592.0	

2004

Número de Proyecto	Nombre del Proyecto	BID US\$ Millones	Obs
AR0232	Programa de Estrategia Nacional y Provincial	20.0	
AR0294	Apoyo a la Provincia de San Luis	50.0	
AR0267	Desarrollo del Turismo	25.0	
AR0241	Competitividad Agro (PROCOM)	75.0	
AR0290	Programa Sectorial Financiero II	500.0	
Total - A : 5 Proyectos		670.0	
AR0264	Fortalecimiento de la AFIP 2da. Fase	95.0	
AR0285	Subterráneo Ciudad de Buenos Aires Fase I	150.0	
AR0247	Seguridad ciudadana: Prevención de Violencia	100.0	
AR0274	Programa Nacional de Vivienda	100.0	
Total - B : 4 Proyectos		445.0	
TOTAL - 2004 : 9 Proyectos		1,115.0	
Total Sector Privado 2003 - 2004		0.0	
Total Programa Regular 2003 - 2004		3,707.0	

*** Proyectos del Sector Privado**



ARGENTINA

CARTERA EN EJECUCIÓN AL 31 DE MARZO DEL 2003

(Miles de US\$)

PERÍODO DE APROVACIÓN	NÚMERO PROYECTOS	MONTO APROBADO *	MONTO DESEMBOLSADO	% DESEMBOLSADO
<u>PROGRAMA REGULAR</u>				
Antes de 1997	10	1,778,801	1,496,342	84.12%
1997 - 1998	7	1,021,500	436,545	42.74%
1999 - 2000	8	757,500	104,946	13.85%
2001 - 2002	5	1,645,000	657,683	39.98%
2003	7	2,425,000	1,058,872	43.66%
TOTAL	37	\$7,627,801	\$3,754,388	49.22%

**PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL
SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA**

(AR-0292)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	Provincia de Salta		
Garante:	Nación Argentina		
Agencia ejecutora:	Gobierno de la Provincia de Salta a través de su Secretaría de Financiamiento Internacional		
Monto y fuente:	IDB: (OC)	US\$	34,1 millones
	Local:	US\$	22,6millones
	Total:	US\$	56,7 millones
Términos y condiciones:	Plazo de Amortización:	25	años
	Iniciación material de obras:	4	años
	Plazo de Desembolso:	5	años (máximo)
		3	años (mínimo)
	Período de Gracia:	5	años
	Tasa de Interés:	variable	
	Inspección y vigilancia:	1.00	%
	Comisión de crédito:	0.75	%
	Moneda:	Dólares estadounidenses de la Facilidad Unimonetaria.	
Objetivos:	El objetivo del Programa es contribuir al desarrollo productivo de la Provincia de Salta, impulsando el sector turismo como importante motor de desarrollo económico, mejorando la infraestructura social de la Provincia y promoviendo el fortalecimiento de la gestión fiscal de modo a capitalizar las mejoras en la actividad económica, generándose así recursos que permitan la sostenibilidad intertemporal productiva provincial.		
Descripción:	Para alcanzar los objetivos de la operación se financiarán actividades dentro de los siguientes subprogramas:		
	1. Apoyo al desarrollo del sector turismo (US\$ 23,7 millones):		
	El objetivo de este subprograma es el sostenimiento del significativo crecimiento experimentado por el sector productivo turismo en los últimos años, mediante el fortalecimiento de las capacidades institucionales de promoción y de provisión de servicios turísticos; la mejora de la infraestructura turística; y la recuperación del patrimonio histórico y cultural de la Provincia. El subprograma incluirá los siguientes componentes: (i)		

fortalecimiento institucional; (ii) infraestructura turística (incluye infraestructura de transportes); y (iii) conservación del patrimonio histórico-cultural.

2. Mejoramiento de la infraestructura social básica (US\$ 10,1 millones): El objetivo de este subprograma es apoyar el desarrollo del sector productivo turismo mediante una mejora de la infraestructura social básica de la Provincia, de modo que se puedan subsanar las debilidades observadas en los principales servicios públicos y mejorar la calidad de vida de un segmento importante de la población. Este subprograma cuenta con tres componentes: (i) aguas servidas; (ii) drenaje urbano; y (iii) residuos sólidos.

3. Fortalecimiento de la administración fiscal provincial (US\$ 10,1 millones): El subprograma tendrá como objetivo apoyar la generación de mayores niveles de ingresos fiscales y la optimización de la gestión del gasto provincial. El subprograma comprenderá los siguientes componentes: (i) mejoramiento de la gestión recaudatoria; (ii) mejoramiento de la administración territorial (catastral); y (iii) fortalecimiento de la administración financiera.

Estrategia del Banco en el país y sector:

En la actual coyuntura económica, la acción del Banco en Argentina prioriza el apoyo a: (i) el sostenimiento de reformas de política, (ii) la protección del gasto social, y (iii) la reactivación de la economía mediante préstamos orientados a mejorar la competitividad de los sectores productivos y a facilitar la implantación de reformas en las provincias, principalmente de carácter fiscal. El Programa propuesto es consistente con las líneas de acción mencionadas.

Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo

El gobierno de la Provincia de Salta tiene experiencia en la ejecución de operaciones similares al haber implementado en forma altamente satisfactoria un programa de modernización de los sectores salud y educación y de apoyo a sus finanzas públicas, a través de un financiamiento del BIRF por US\$75 millones (préstamo 4219-AR). La Provincia también viene participando en el Programa de Desarrollo Provincial II del BIRF (préstamo 3877-AR), a través del cual se financiará en parte el subprograma de administración fiscal de la presente operación (párrafo 3.13). En el corto plazo, la Provincia de Salta se beneficiará de una cooperación técnica no-reembolsable por US\$ 500.000, aprobada por la Unión Europea, también focalizada en el sector turismo, y de otros financiamientos para el sector provenientes de la Comunidad Europea y del gobierno de Francia (párrafos 1.23 y 1.24).

Revisión social y ambiental:

Con el fin de asegurar la viabilidad ambiental y social del Programa se han preparado Estudios de Impacto Ambiental y Social (EIAS)

para los distintos componentes y una Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) del Programa.

Desde el punto de vista ambiental los principales impactos positivos del Programa radican en (i) el control de inundaciones durante las épocas de lluvia en la Ciudad de Salta; (ii) la adecuada disposición de residuos sólidos en los municipios del interior; (iii) las mejoras en el tráfico dentro de la provincia; y (iv) la mejora en la conservación del paisaje natural y del patrimonio histórico y cultural a través de la capacitación de los beneficiarios en las rutas turísticas que incluye temas como la protección ambiental y seguridad. Sin embargo, los impactos positivos más significativos del Programa son de tipo social, por mejora del ingreso y del empleo por el aumento del número de turistas.

La mayoría de los impactos ambientales negativos del Programa está asociada a la etapa de ejecución de aquellos proyectos que implican construcciones de algún tipo. Estos potenciales impactos negativos hacen referencia a: (i) alteraciones del drenaje y fragmentación del hábitat; (ii) accidentes durante la etapa de construcción; (iii) emisión de gases y sonidos; (iv) generación de escombros y otros residuos; (v) efectos sobre la vegetación. Estos impactos negativos potenciales son de baja magnitud, temporales y localizados, y pueden ser fácilmente evitados o controlados a través de las medidas de mitigación diseñadas en el plan de manejo de cada una de las obras. Desde el punto de vista social, los principales impactos ambientales negativos potenciales del Programa están asociados al mismo aumento de visitantes que se reflejaba anteriormente como positivo, en lo que hace referencia a la capacidad de carga de las distintas áreas del interior de la provincia en donde se desarrollan los distintos proyectos. Para mitigar estos impactos se han tomado estimaciones de carga tanto de las rutas como de los proyectos de conservación del patrimonio histórico-cultural muy conservadores respecto a la utilización de los diferentes proyectos que integran el Programa. Estas capacidades de carga serán reevaluadas a lo largo de la implementación del Programa.

Los EIAS del Programa incluyen los Planes de Gestión Ambiental y Social correspondientes en los que se detallan las medidas de mitigación identificadas como necesarias desde el punto de vista ambiental y social tanto para las fases de construcción como de operación.

Los EIAS correspondientes a los distintos proyectos que forman el Programa y la EAE fueron puestos a disposición del público el 3 de enero de 2003. Dichos documentos fueron enviados al PIC el 14 de enero de 2003.

Beneficios:

El principal beneficio del Programa será el impulso al desarrollo productivo y social de la Provincia a través del desarrollo del sector turismo, el cual será potenciado por el fortalecimiento de la gestión fiscal provincial que contribuirá, entre otros beneficios, a sostener la ampliación y operación de la infraestructura requerida. Específicamente, el Programa permitirá mejorar la competitividad del sector productivo turismo mediante, entre otras áreas de intervención, el mejoramiento de las capacidades de oferta turística ofrecidas por la Provincia y del acceso a éstas (infraestructura de transporte), y de su infraestructura social básica, la cual presenta en la actualidad serias deficiencias que atentan contra el atractivo turístico de Salta. La mayor competitividad y crecimiento del sector turismo permitirá generar nuevas fuentes de empleo en apoyo directo a la reactivación de la actividad económica en la Provincia.

El fortalecimiento de la capacidad de gestión fiscal de la Provincia se reflejará en el corto plazo en el incremento de los niveles de ingresos tributarios propios y en la optimización del gasto, que permitirá mejorar la adecuada posición fiscal ya alcanzada y cumplir con los compromisos fiscales incurridos por la Provincia con el gobierno nacional, en el marco del programa económico del país acordado con el FMI.

Riesgos:

El principal riesgo del Programa es la posibilidad de que los gobiernos municipales, que comparten con el gobierno provincial la gestión de los sectores turismo, social y fiscal, no contribuyan suficientemente al sostenimiento de los logros del Programa. Frente a esta posibilidad, el Banco acordó con la Provincia que como condición para la iniciación de la ejecución de aquellos proyectos de los cuales las municipalidades sean beneficiarias, se deberá suscribir un convenio entre éstas y el gobierno provincial, en el cual se establezcan los compromisos y las responsabilidades en que incurrirán los gobiernos municipales dependiendo del tipo de proyecto. Estos convenios explicitarán que, entre otros aspectos, los gobiernos municipales se comprometen a mantener adecuadamente los equipos, obras de turismo e infraestructura social y de patrimonio histórico recuperado, según corresponda, y a mantener actualizados sus catastros. En estos convenios, los cuales serán refrendados por los respectivos Consejos Deliberantes en cada municipalidad, se establecerá que en caso de incumplimiento de lo acordado por parte de los gobiernos municipales, la Provincia podrá ejecutar dichos actos afectando para ello la coparticipación tributaria municipal.

Condiciones contractuales especiales:

Condiciones previas al primer desembolso: Además de las condiciones contractuales estándares, el Organismo Ejecutor deberá presentar evidencia de las siguientes condiciones: (i)

constitución de la Unidad Ejecutora del Programa y nombramiento o contratación formal de sus miembros, según los términos de referencia acordados con el Banco (párrafo 3.2); (ii) presentación de los modelos de convenio interinstitucional de cooperación y asistencia técnica, en los términos acordados con el Banco, cuyo contenido será replicado en los convenios específicos a suscribirse con los beneficiarios del Programa (párrafo 3.9); (iii) presentación del plan de ejecución operativo para el primer año de ejecución del Programa (párrafo 3.15); y (iv) apertura de dos cuentas bancarias exclusivas de la Secretaría de Financiamiento Internacional a nombre del Programa para canalizar los recursos del préstamo y los recursos de contrapartida (párrafo 3.27).

Condiciones previas a las licitaciones del subcomponente de infraestructura de transporte del subprograma de turismo: Además de las condiciones contractuales estándares previas a la licitación de las obras, se presentará evidencia de la formalización de un convenio de cooperación entre la el Gobierno de la Provincia de Salta, la Dirección de Vialidad de Salta y la Dirección Nacional de Vialidad (párrafo 3.10).

Otros aspectos especiales durante la ejecución: (i) evaluación intermedia (párrafo 3.26); (ii) evaluación expost (párrafo 3.30); (iii) reconocimiento de gastos y financiamiento retroactivo (párrafos 3.35 y 3.36); y (iv) desembolsos basados en cumplimiento de metas fiscales (párrafo 4.12);

Clasificación de la equidad social y de la pobreza:

Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social (SEQ), como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704). También esta operación califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI). El Prestatario utilizará parte del 10 % del financiamiento adicional (párrafo 4.23).

Excepciones a las políticas del Banco:

Ninguna.

Adquisiciones:

Toda selección y contratación de servicios y las adquisiciones de bienes previstos por el Programa deberán efectuarse siguiendo los procedimientos del Banco. En el caso de adquisiciones de bienes por montos equivalentes a US\$350.000 o mayores, de construcción de obras por montos equivalentes a US\$5.000.000 o mayores y de contratación de servicios de consultoría por montos equivalentes a US\$200.000 o superiores, las licitaciones y/o concursos deberán efectuarse a través de licitaciones públicas internacionales. El Anexo II presenta el Plan de Adquisiciones del

Programa.

La contratación de servicios de consultoría se llevará a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco para estos propósitos y los procedimientos indicados en el Documento GN-1679-3. Para este Programa, en los casos de Selección Basada en la Calidad y en el Costo para firmas consultoras, el peso relativo del precio como criterio de evaluación no superaría el 30% y el elemento técnico o de calidad de oferta no podría ser menor al 70%.

Después de transcurridos doce meses contados a partir del primer desembolso de los recursos del Programa y estando demostrada la conformidad de los procesos de adquisición de bienes y contratación de servicios con las políticas, prácticas y procedimientos del Banco, éste podrá considerar, mediante una solicitud fundamentada del Ejecutor, la posibilidad de adoptar una revisión ex-post de las mencionadas adquisiciones y contrataciones (párrafo 3.33).

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Aspectos generales

- 1.1 La Provincia de Salta tiene una superficie de 155.488 kilómetros cuadrados (5,6% del territorio nacional) y se encuentra localizada en el noroeste del territorio argentino, limitando con seis provincias y con tres países (Chile, Bolivia y Paraguay). La Provincia se divide en 23 departamentos y 59 municipios con una población de aproximadamente 1.079.000 habitantes (2,9% de la población nacional) y una densidad promedio de 7 habitantes por kilómetro cuadrado. El grado de urbanización de la Provincia es 78%, siendo la Ciudad de Salta el principal centro urbano con 480.000 habitantes.

B. Contexto económico y social

- 1.2 El Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia en 2001 fue US\$ 4,1 mil millones y tuvo un nivel per cápita cercano a los US\$ 4.000. El crecimiento promedio del producto provincial a partir de 1990 fue 2,8% al año versus un crecimiento anual promedio de 1,8% para la economía argentina en su conjunto. El producto per cápita de la Provincia alcanza en promedio el 52,7% del PBI per cápita promedio del país¹. La contribución promedio del PBG de Salta en el Producto Bruto Interno nacional es 1,5%.
- 1.3 Las exportaciones de la Provincia representan alrededor del 10% del PBG, siendo Brasil el principal destino de éstas (30% de las ventas externas totales) y Bolivia y Estados Unidos el segundo destino (9,6% cada uno). El nivel de desempleo provincial en 2001 fue 16,4% de la población económicamente activa.
- 1.4 La Provincia de Salta es una de las provincias argentinas con mayores problemas sociales y menor nivel de desarrollo relativo, tal como se evidencia en los siguientes indicadores, los cuales se comparan con el promedio nacional.

Cuadro I-1: Indicadores Sociales: Provincia de Salta vs. Promedio Nacional		
Indicador	Salta	Nación
Tasa de natalidad (por mil)	24,6	19,4
Tasa de mortalidad infantil (por mil)	21,2	18,8
Esperanza de vida al nacer (años)	69	72
Tasa de analfabetismo (porcentaje del total de habitantes mayores a 10 años de edad)	4,0	2,6
Densidad poblacional (habitantes/km2)	6,9	11,7
Habitantes por vivienda	4,9	3,8
Proporción de hogares con NBI (porcentaje)	33,9	16,5
Proporción de viviendas sin acceso a la red pública de agua	17,1	n.d.
Índice de desarrollo humano (0-1)	0,836 (posición 18 en el ranking de las 24 provincias)	0,884

Fuente: Ministerio de Salud. Ministerio de Cultura y Educación. INDEC.

¹ La mayor tasa de crecimiento de la economía salteña no se tradujo en un aumento en la misma magnitud del producto per cápita de sus habitantes, ni en una disminución en la brecha que lo separa del PBI promedio del país, dado que su tasa de crecimiento poblacional (24,6% entre 1991 y 2001) es considerablemente mayor a la tasa nacional (11,1% para el mismo período).

C. Acciones de fomento al desarrollo productivo de la Provincia

- 1.5 El gobierno de la Provincia de Salta viene implantando el Plan de Desarrollo Social y Productivo 1999-2003 (PDSP), orientado a promover el desarrollo económico de Salta dentro de un proceso de generación de empleo y de distribución más equitativa del ingreso. La ejecución de este plan prioriza el desarrollo de sectores productivos que respondan a las principales necesidades, al potencial productivo y a las características socio-económicas de las zonas geográficas de la Provincia.

- 1.6 Entre estos sectores destaca el sector turismo considerado como uno de los ejes de la reactivación productiva provincial y como potencial fuente importante de ingresos públicos. La priorización del sector turismo responde a las ventajas comparativas de la Provincia en este sector, evidenciadas por ejemplo en los indicadores presentados en el cuadro I-2, los que comparan el crecimiento de algunos rubros sectoriales en la Provincia de Salta versus el crecimiento registrado a nivel de la Nación; y en el impacto económico potencial del sector (cuadro I-3):

Cuadro I-2: Indicadores del potencial del sector turismo: 1997-2000

Indicador	Salta	Nación
Crecim. número de hoteles	71%	5%
Crecim. número de plazas	47%	8%

Fuente: Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas (FIEL). Turismo, Informe Sectorial Especial. No. 58, diciembre 2001.

Cuadro I-3: Impacto Económico Potencial del Turismo en Salta

- ✓ Por cada peso directamente gastado por un turista, se generan 70 centavos indirectos adicionales en la economía de la Provincia;
- ✓ Por cada dos puestos de trabajo directos creados en el sector turístico, se crea un puesto de trabajo indirecto en el resto de la economía de la Provincia;
- ✓ Por cada 31.900 pesos gastados en turismo, se crea un puesto de trabajo adicional en el sector turístico y medio puesto de trabajo adicional en el resto de la economía; y
- ✓ Por cada 100 pesos gastados por un turista en Salta, el gobierno provincial recibe directamente, como ingreso tributario, entre 2 y 3,5 pesos. Esto hace referencia sólo a los impuestos directos de la Provincia, sin contar los beneficios indirectos como el impuesto inmobiliario urbano, los impuestos generados por gastos indirectos de empleados y negocios relacionados con la industria, ni las transferencias de la Nación por aumento de la actividad económica de la Provincia.

Elaboración: BID en base a estadísticas de la Matriz de Insumo-Producto, Argentina 1997. INDEC.

- 1.7 Si bien la participación agregada del sector turismo en el producto provincial total es todavía limitada (en 2001 fue 4%, equivalente al 40% del valor de las exportaciones efectuadas por la Provincia en ese año), su potencial de crecimiento es muy amplio. Para los próximos cuatro años, se proyecta un crecimiento significativo del sector, sin considerar los beneficios del Programa propuesto. Estas expectativas se apoyan en las perspectivas de crecimiento sectoriales a nivel nacional, las cuales se derivan a su vez de los efectos esperados de la modificación del régimen cambiario, lo cual ha convertido a Argentina en uno de los destinos más accesibles para los viajeros de la región y de otras partes del mundo (cuadro I-4). Se estima, por ejemplo, que en 2002 el sector turismo logró revertir la balanza comercial deficitaria por US\$ 1.300 millones que registró en 2001 y que se obtuvo un superávit de US\$ 600 millones².

² Información de la Secretaría de Turismo y Deporte de la Nación.

- 1.8 Frente a este panorama, y como soporte a la implantación del PDSP, la Provincia completó en 2000 la primera fase del Plan de Desarrollo Turístico Provincial, iniciado en 1996, el cual se apoyó en los siguientes pilares: promoción (se desarrolló una estrategia que priorizó la participación en ferias y exposiciones nacionales e internacionales y la ubicación de la Provincia como sede de conferencias y congresos) y preservación del patrimonio cultural e histórico (se iniciaron programas de capacitación y concientización a nivel municipal y de mejoramiento de la normativa vigente). Adicionalmente, se emprendió acciones de carácter institucional (como el establecimiento de la Secretaría de Turismo como ente promotor y regulador), de fomento de la demanda (como la realización de alianzas con el sector privado para la difusión de las capacidades turísticas de la Provincia³) y de mejora de la oferta turística (como la incorporación de nuevos establecimientos hoteleros, restaurantes y agencias de viaje -- financiados con inversión mayoritariamente privada -- y el mejoramiento de las vías de acceso).

Cuadro I-4: Características y Expectativas de Crecimiento del Sector Turismo en la Provincia de Salta

Principales atractivos: La geografía de Salta ofrece una variedad de climas y paisajes con gran abundancia de atractivos naturales como cañones, hondonadas, selvas, volcanes accesibles, ríos subterráneos y valles. La Provincia posee asimismo una gran riqueza patrimonial, cultural y arqueológica que incluye una red de pequeños pueblos con arquitectura del siglo XIX con iglesias antiguas, haciendas, plazas y caseríos coloniales. Diversos monumentos de la cultura incaica, tales como los caminos incaicos de Salta, con numerosos tramos en excelente estado de conservación, también forman parte del patrimonio turístico de la Provincia.

Origen del turismo en Salta: Actualmente, se observa la siguiente segmentación del tipo de visitantes a la Provincia: turistas (81%, de los cuales el 20% son turistas extranjeros -- mayoritariamente europeos); participantes en negocios y congresos (15%); y visitantes a familiares y amigos (4%).

Expectativas de crecimiento del sector: El crecimiento de mediano plazo de los flujos de turistas hacia Salta se basa en dos aspectos resultantes de la devaluación del peso. Por un lado, la devaluación ha elevado los costos para los argentinos para viajar a otros países, lo que genera un efecto sustitución por turismo doméstico de aquellos agentes que antes viajaban al exterior, en su mayoría residentes de Buenos Aires. Por otro lado, la devaluación representa una reducción de los precios en dólares para los turistas extranjeros, lo que contribuye a un aumento substancial en la demanda por parte de éstos. En el agregado, se espera que el aumento de los flujos de turistas hacia Salta no implicará una reducción del turismo hacia otras provincias argentinas. Estadísticas recientes confirman estas expectativas, a pesar del impacto negativo sobre el sector de los eventos del 11 de septiembre de 2001 y de la difícil coyuntura del país reflejada negativamente en el exterior, entre otros, mediante imágenes de disturbios públicos. Así, por ejemplo, en 2002 se registró un incremento de aproximadamente 15% en el número de extranjeros que visitaron Argentina comparado con 2001. En este contexto, la Secretaría de Turismo de la Nación estima que la Argentina se ubicaría entre los destinos de mayor crecimiento, principalmente considerando que su participación en el turismo receptivo mundial es todavía reducida y que el país no constituye un destino saturado. Similarmente, la Cámara Argentina de Turismo señala que el ingreso de turistas extranjeros creció un 42,6% entre el 1 de enero y el 14 de febrero de 2003, comparado con similar período similar de 2002. Respecto al turismo interno, se observa un crecimiento mayor que el turismo extranjero. El Ministerio de Economía destaca que sólo en enero de 2003, se movilizaron 6,4 millones de personas hacia 15 de los principales destinos turísticos del país, lo que representa un incremento de 46,9% respecto a enero de 2002.

En el caso de la Provincia de Salta el crecimiento en el número de turistas fue proporcionalmente mayor que para el conjunto nacional. En 2002, el ingreso de turistas en la Provincia creció en 19% respecto a 2001 originando un crecimiento sistemático de la ocupación hotelera en todos los meses desde abril de 2002. La tendencia de crecimiento se mantuvo en los primeros dos meses de 2003 cuando el ingreso de turistas a Salta fue 98% mayor que en el mismo período en 2002. Otros indicadores confirman esta tendencia de crecimiento: por ejemplo, el número de turistas que visitó el Museo Arqueológico de Cachi, que refleja el movimiento de turistas hacia dicha localidad, aumentó de 7.112 en 2001 a 12.333 en 2002, y en enero de 2003 se produjo un crecimiento de más de 150% comparado con enero de 2002, de 1.362 a 3.450 turistas.

³ Uno de los productos de estas alianzas fue la participación de Salta en 2001 como una de las sedes del Mundial Juvenil de Fútbol. En 2002, la Provincia fue también sede del Mundial de Voleyball masculino.

- 1.9 En los últimos años, el sector privado realizó inversiones sustantivas en el sector turismo en Salta. Se estima que entre 1995 y 2002, el sector privado invirtió más de US\$100 millones, principalmente en hoteles, hosterías y otros establecimientos de hospedaje, así como en restaurantes y agencias de viaje, y también en servicios especializados como transporte para turistas, promoción del turismo de aventura y ecoturismo y excursiones guiadas. Por ejemplo, existen dos hoteles 5 estrellas actualmente en construcción en la Ciudad de Salta, financiados con capitales privados, con capacidades para 149 habitaciones y 162 habitaciones, debiendo ser inaugurados en 2004 y 2005, respectivamente. El sector privado también complementó las inversiones realizadas por la Secretaría de Turismo de la Provincia, para promocionar a Salta como destino turístico.

D. El desempeño fiscal de la Provincia: 1995-2002

- 1.10 Al asumir el actual gobierno provincial en 1995, la situación fiscal de la Provincia de Salta presentaba resultados económico y financiero negativos y una deuda de US\$583 millones, en su mayor parte de corto plazo y no consolidada por corresponder principalmente a sueldos, proveedores y contratistas impagos.
- 1.11 El periodo 1996-2002 se caracterizó por un ordenamiento de la gestión fiscal que llevó a (i) un crecimiento acumulado de los ingresos corrientes del 18% debido a una actualización del código fiscal y al mejoramiento de la gestión tributaria; (ii) un crecimiento del gasto corriente de sólo 0,6% debido básicamente a una reducción de los gastos de personal⁴; y (iii) superávit económicos todos los años. En 2002 se registro un incremento de los recursos tributarios propios de 34% y una reducción de los gastos corrientes de 13%, con lo que se alcanzo un superávit económico y financiero. Diversas reformas y acciones emprendidas por el gobierno de la Provincia a partir de 1995 contribuyeron a la obtención de los resultados señalados, entre las cuales destaca la modernización de la legislación y de los reglamentos que rigen la gestión del sector público provincial y la privatización de diversos entes públicos. En el primer caso destaca, entre otros, la sanción de una nueva Constitución provincial y de una ley de responsabilidad fiscal, y en el segundo, la transferencia al sector privado de las empresas de agua y energía, y del banco provincial. Sin embargo, a pesar de las mejoras indicadas anteriormente, la Provincia también registró durante el periodo señalado un aumento del nivel de endeudamiento que llegó hasta US\$842 millones en diciembre de 2000, motivado por la financiación de los planes anuales de inversión.
- 1.12 Siguiendo con la mejora gradual señalada, en 2001 la Provincia procedió a la venta anticipada de regalías de petróleo y gas por valor de US\$205 millones, lo cual, unido a una reducción de los gastos de capital en ese año, llevó a que la Provincia registrara un resultado financiero positivo que fue utilizado para amortizar parte de la deuda existente. La deuda total en julio de 2001 se redujo a US\$698 millones, parte de la cual (US\$349 millones) fue refinanciada en virtud a lo establecido en el

⁴ El número de funcionarios públicos de la Provincia disminuyó de 40.721 en 1995 a 37.564 empleados en 2000, con lo cual la relación de empleados públicos por cada 1.000 habitantes pasó de 43 a 36 en dicho periodo.

Acuerdo Fiscal suscrito con la Nación en febrero de 2002 (ver cuadro I-6). A diciembre de 2002 el stock de deuda se estima en US\$ 430 millones.

- 1.13 En la complicada coyuntura económica por la que atraviesa el país, y a pesar de las dificultades financieras actuales por las que, entre otros efectos, las transferencias a las provincias se han reducido en más de 13% y registrado retrasos, la Provincia de Salta tiene una proyección de ejecución presupuestaria superavitaria para 2003 y una posición relativa favorable en comparación con el conjunto de las demás provincias. El cuadro I-5 presenta los indicadores fiscales para la Provincia de Salta en comparación con el consolidado provincial para el período 1998-2002.

Cuadro I-5: Indicadores Fiscales del Sector Público: Provincia de Salta y Consolidado Provincial (%)										
	1998		1999		2000		2001 ⁽⁴⁾		2002	
	S	P	S	P	S	P	S	P	S	P
Resultado Financiero / Ingresos Corrientes (1)	(3,5)	(6,1)	(6,1)	(13,3)	(8,5)	(10,4)	(9,4)	(21,8)	(1,4)	(5,5)
Resultado Económico / Ingresos Corrientes (2)	10,5	6,9	4,6	(2,1)	4,5	(1,4)	1,4	(13,0)	(0,9)	(1,4)
Resultado Primario / Ingresos Corrientes (3)	14,4	10,6	8,9	2,5	11,8	(4,5)	9,21	(4,7)	(0,0)	(2,5)
Gasto de Personal / Ingresos Corrientes	53,8	52,6	54,9	58,1	52,7	58,3	53,8	64,0	56,9	63,17

Fuente: Ministerio de Economía de la Nación. Ministerio de Hacienda de la Provincia de Salta.

S = Provincia de Salta; P = Consolidado provincial

(1) Ingresos Totales menos Gastos Totales

(2) Ingresos Corrientes menos Gastos Corrientes

(3) Ingresos Corrientes menos Gastos Corrientes (excepto pagos de intereses)

(4) En 2001, para la Provincia de Salta, se excluyen los recursos extraordinarios por la venta anticipada de regalías.

E. La Provincia de Salta en el contexto de las relaciones fiscales entre la Nación y las provincias

- 1.14 En enero de 2002, ante la imposibilidad de cumplir con sus obligaciones financieras, la Nación declaró una moratoria parcial y abandonó el régimen de convertibilidad, vigente desde 1991, adoptando una política de tipo de cambio flotante, lo cual introdujo la necesidad de ajustar el sistema y los montos de las transferencias de recursos de la Nación a las provincias, y de redefinir los plazos para el logro del equilibrio fiscal, hasta entonces fijados en 2005. Esto se reflejó en un compromiso fiscal firmado entre la Nación y los gobiernos provinciales el 27 de febrero de 2002 (cuadro I-6). En virtud de este compromiso, la Provincia de Salta fue la primera provincia en suscribir bilateralmente con la Nación, el 3 de mayo de 2002, el Acta de Intención para participar en el Programa de Financiamiento Ordenado de las Finanzas Públicas Provinciales.

Cuadro I-6: Acuerdo sobre la Relación Financiera entre la Nación y las Provincias y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos

Principales puntos del acuerdo:

- ✓ Eliminar el mínimo establecido para la coparticipación a las provincias (Arg\$1.364 millones), lo que implica que las transferencias se ajustarán al nivel de la recaudación nacional;
- ✓ Coparticipar a las provincias el 30% del impuesto a los débitos y créditos;
- ✓ Convertir a pesos los pasivos provinciales domésticos denominados en dólares al cambio de Arg\$1,40 pesos/US\$1 e indexarlos. Habilitar su refinanciación por la Nación a 16 años, la cual retendrá hasta un 15% del total de los fondos que le correspondería girar a las provincias para afrontar el pago de aquellas deudas;
- ✓ Reducir en 2002 en 60% el déficit fiscal de las provincias con respecto a 2001 y alcanzar el equilibrio en 2003; y
- ✓ Requerir autorización expresa del Ministerio de Economía de la Nación y/o del Banco Central para que las provincias puedan obtener cualquier nuevo endeudamiento.

F. Situación de la infraestructura básica de apoyo a los sectores productivos

- 1.15 Dentro de las restricciones fiscales antes señaladas, la Provincia de Salta ha venido mejorando su dotación de infraestructura social y la provisión de servicios básicos que permita mejorar el nivel de vida de la población y sentar las bases para el desarrollo de los sectores productivos.
- 1.16 Los servicios de agua y alcantarillado en la Provincia venían siendo prestados por la Administración General de Aguas de Salta (AGAS), una persona jurídica pública con autonomía administrativa. En 1998, estos servicios fueron concesionados a la empresa privada Aguas de Salta S.A. con los resultados que, en términos de cobertura, se muestran en el cuadro que sigue:

Cuadro I-7: Cobertura de los Servicios de Agua y Alcantarillado

	Julio 1998			Julio 2002		
	Población	Cuentas	Cobertura %	Población	Cuentas	Cobertura %
Agua Potable	692.462	173.660	76	1.013.250	241.250	95
Alcantarillado	626.737	149.223	68	695.071	165.493	68

- 1.17 Por lo que hace referencia a limpieza urbana, en 1999 se firmó un contrato de concesión con una empresa privada por el cual ésta se hace cargo de la recolección y disposición final de basuras, la limpieza de calles y espacios verdes, el mantenimiento de zonas peatonales y la limpieza de canales.
- 1.18 Finalmente, por lo que hace referencia al drenaje pluvial, la Provincia ha venido realizando inversiones para la mejora del sistema en la Ciudad de Salta con recursos del préstamo 940/OC-AR dentro del *Programa de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicio* (PROMEBA) y también por cuenta propia como resultado de la ampliación de dicho Programa para la realización de otras inversiones con recursos presupuestarios.
- 1.19 No obstante lo anterior, todavía existen deficiencias en la infraestructura necesaria para la adecuada prestación de los servicios antes mencionados que básicamente

hacen referencia a la necesidad de canalizar algunos cauces naturales dentro de la Ciudad de Salta, la recogida y disposición de residuos sólidos en los municipios del interior de la Provincia y la disposición de las aguas servidas.

G. Estrategia y justificación de la participación del Banco

- 1.20 En la actual coyuntura económica, la acción del Banco en Argentina prioriza el apoyo a: (i) el sostenimiento de reformas de política, (ii) la protección del gasto social, y (iii) la reactivación de la economía mediante préstamos orientados a mejorar la competitividad de los sectores productivos y a facilitar la implantación de reformas en las provincias, principalmente de carácter fiscal. El Programa propuesto es consistente con las líneas de acción mencionadas. La presente operación es también compatible con el acuerdo firmado entre la Nación y las provincias el 27 de febrero del 2002, el cual constituye el marco de referencia vigente para el logro del equilibrio y la sostenibilidad fiscal en todo el sector público argentino. Como antecedente a esta operación, cabe mencionar los préstamos directos del Banco en apoyo al sector público de las provincias de Buenos Aires (préstamo 979/OC-AR) y Córdoba (préstamo 1287/OC-AR) y de la Ciudad de Buenos Aires (préstamo 1107/OC-AR).
- 1.21 La operación propuesta es también consistente con la estrategia del Banco para apoyar el desarrollo de los gobiernos subnacionales (documento GN-2125), la cual prioriza la participación del Banco en apoyo, entre otras áreas, al mejoramiento de la capacidad institucional de los gobiernos subnacionales, lo que involucra el apoyo al fortalecimiento de los sistemas de administración tributaria y financiera subnacional, entre otros aspectos.
- 1.22 La Provincia de Salta también ha sido beneficiaria de préstamos del Banco otorgados a la Nación para impulsar la actividad económica y mejorar la calidad de vida de la población de las provincias y sus municipios, tales como el PROMEBA, antes citado, y el Programa de Inversiones Sociales Municipales (préstamo 830/OC-AR)
- 1.23 ***Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo.*** El gobierno de la Provincia de Salta tiene experiencia en la ejecución de operaciones similares al haber implementado en forma altamente satisfactoria un programa de modernización de los sectores salud y educación y de apoyo a sus finanzas públicas, a través de un financiamiento del BIRF por US\$75 millones. Lecciones aprendidas durante la ejecución de dicho programa han sido recogidas en el diseño de la actual operación, tal como se indica en el siguiente sección. La Provincia de Salta también viene participando en el Programa de Desarrollo Provincial II del BIRF (préstamo 3877/AR), a través del cual se financiará parcialmente el subprograma de administración fiscal de la presente operación (párrafo 3.13).
- 1.24 La Provincia de Salta también se beneficiará de una cooperación técnica no-reembolsable de US\$ 500.000, aprobada por la Unión Europea. La cooperación sería ejecutada por la Cooperación Europea para las Regiones y las PYMES en Argentina (CERPME), la cual recomendó la focalización del proyecto en el

sector turismo debido a su potencial como promotor del desarrollo provincial. La Unión Europea también se encuentra trabajando en un posible fondo de capital de riesgo por aproximadamente US\$35 millones, de los cuales US\$8 millones serían destinados al sector turismo en Salta. La Provincia de Salta también participará en un proyecto cuyo financiamiento ha sido aprobado por el gobierno de Francia, destinado a promover el turismo y las actividades tradicionales de las provincias del noroeste argentino (Salta, Jujuy, Catamarca y Tucumán).

H. Lecciones aprendidas

- 1.25 El Programa propuesto recoge las siguientes lecciones aprendidas en otras operaciones relacionadas, tanto en el país⁵ como en la región:

Generales

- a. *Es importante efectuar préstamos directos a los gobiernos subnacionales para apoyar el desarrollo de los sectores productivos y la modernización del sector público.* Esto es particularmente relevante en el caso de Argentina donde la intervención del Banco también sirve de instrumento para apoyar la coordinación entre el gobierno nacional y las provincias, en un marco de actuación bajo compromisos y metas, principalmente fiscales, mutuamente acordadas.
- b. *El éxito de los programas depende principalmente de un fuerte apoyo político.* En el caso de la Provincia de Salta, el éxito alcanzado en la implantación de diversas reformas en el sector público ha obedecido a la combinación de apoyo pleno de la actual gobernación y de la legislatura provincial⁶. Cabe esperar la continuidad de dicho apoyo hacia el Programa propuesto habida cuenta de la prioridad otorgada al mismo por la gobernación de la Provincia.
- c. *Resulta fundamental definir plazos realistas para la ejecución de la operación, tomando en cuenta las instancias participantes.* Al respecto, el Equipo de Proyecto del Banco ha evaluado con el Organismo Ejecutor los riesgos de demoras en el cumplimiento de las acciones previstas en la operación y considera que el período de ejecución previsto, de 54 meses, es el adecuado. En este sentido, como insumo central en la definición de estos tiempos, se precisaron y acordaron con las autoridades los indicadores y medios de verificación específicos para el monitoreo de cada subprograma.

⁵ Las lecciones aprendidas se apoyan en los informes de evaluación realizados por la Oficina de Evaluación del Banco para los siguientes Proyectos: (i) Préstamo para el Sector de Inversiones (773/OC-AR); (ii) Programa para la Reforma del Sector Público (633/OC-AR); y (iii) Programa de Privatización de Bancos Provinciales (865/OC-AR); así como en el Informe de Terminación de Ejecución del préstamo 4219-AR del BIRF – Programa de Reforma de la Provincia de Salta. El Programa también incorpora lecciones provenientes del Programa de Desarrollo Sostenible Mundo Maya, ejecutado con apoyo financiero del Banco, referente a áreas como la recuperación de monumentos arqueológicos e históricos, transporte, infraestructura básica, y desarrollo y capacitación de micro-empresas.

⁶ En el informe de terminación de ejecución del préstamo 4219-AR del BIRF – Programa de Reforma de la Provincia de Salta (documento No. 20698 del 30 de junio de 2000) se destaca como uno de los principales factores de éxito en la ejecución al sobresaliente apoyo político, fundamentalmente del gobernador, de los miembros de la legislatura y de los ministros de gobierno involucrados.

- d. *Es fundamental el involucramiento directo del gobierno en la gestión y desarrollo del programa.* El Programa propuesto prevé la designación, por parte del Gobierno de la Provincia de Salta, de una Unidad Coordinadora dependiente de la Secretaría de Financiamiento Internacional, con la organización, funciones y personal adecuado, la cual liderará el proceso de ejecución del Programa. Los funcionarios que integrarían esta Unidad han participado activamente durante todo el proceso de diseño de la operación.

Área de turismo

- e. *Los programas de desarrollo del turismo deben balancear la inversión en infraestructura con inversión en modernización institucional destinada a fortalecer las capacidades locales para capturar los beneficios resultantes de los mayores flujos de turistas.* En esta dirección, el Programa propuesto prioriza el fortalecimiento de la Secretaría de la Gobernación de Turismo para potenciar la asistencia técnica proporcionada a los gobiernos municipales y también, indirectamente, el fortalecimiento de las administraciones municipales a través de un proyecto de mejoramiento de la administración territorial, el cual permitirá un manejo adecuado del uso del suelo, principalmente en nuevas áreas turísticas (párrafo 2.27).

Área de infraestructura

- f. *Las obras de infraestructura deben contar con diseños ejecutivos o en su defecto proyectos básicos de alta calidad, y los operadores deben participar en la concepción y ejecución de las mismas.* Con esto se asegura que los costos reales durante la ejecución se ajusten a los costos presupuestados. En este sentido, las obras de infraestructura de transportes e infraestructura social incluidas en el Programa están definidas con un nivel suficiente de detalle para asegurar que el presupuesto que se cuenta para las mismas es el adecuado. Sólo existen dos excepciones: (i) se van a financiar sistemas de residuos sólidos que se definirán como parte de la propia ejecución del Programa, financiándose luego tantos de estos sistemas como permita el presupuesto inicialmente asignado y que se ha dimensionado para cinco; (ii) se va a financiar un centro de convenciones para el cual la sintonía entre diseño y operación es fundamental y por ello se seleccionará al operador antes de cerrar la fase de diseño con el fin de posibilitar su participación en la misma.

Área fiscal

- g. *Las situaciones de crisis crean condiciones políticas favorables para realizar reformas, especialmente aquellas que tienen impacto fiscal.* El Programa desarrollado en el contexto de recesión e inestabilidad financiera por el que atraviesa la economía argentina, facilitará la adopción de las acciones y compromisos que establezcan las condiciones e incentivos que permitan optimizar la gestión fiscal de la Provincia de Salta.
- h. *Es importante que el diseño de la operación cuente con un marco teórico conceptual que sirva para justificar cada acción, para definir su relevancia y para establecer la secuencia temporal de ejecución del conjunto del programa.* El Programa propuesto encuentra su marco teórico conceptual, en

cuanto a su dimensión fiscal, en los lineamientos del Compromiso Federal para el Crecimiento y la Disciplina Fiscal de noviembre de 2000 y en el Acuerdo Fiscal de febrero de 2002, ratificado por la legislatura nacional y por múltiples legislaturas provinciales. Estos acuerdos constituyen un cuerpo de medidas coherentes e instrumentos que permitirán, por ejemplo, avanzar gradualmente hacia el establecimiento de las condiciones que permitan a la Nación y a las provincias definir un nuevo régimen de relaciones intergubernamentales más eficiente y equitativo.

- i. *La probabilidad de éxito de un programa depende crucialmente del grado de aceptación y compromiso del gobierno con dicho programa.* En este sentido el Programa propuesto al apoyarse en un compromiso asumido entre la Nación y todas las provincias, asegura que tenga mayores probabilidades de éxito.

I. Conceptualización del Programa

- 1.26 En el contexto de recesión e inestabilidad financiera por el que atraviesa la economía argentina⁷, la recuperación de la actividad económica de la Provincia de Salta involucra el apoyo al sector turismo por ser éste un sector en el que la Provincia cuenta con ventajas comparativas. Estimaciones iniciales realizadas por la Secretaría de Turismo de la Provincia indican que la actividad turística podría generar más de 1.580 nuevos puestos de trabajo en los siguientes cuatro años.
- 1.27 En este sentido, el Programa se organiza, en *primera instancia*, en torno a una serie de actividades dirigidas tanto a potenciar la oferta de atractivos turísticos de la Provincia bajo una perspectiva de desarrollo sostenible, como a mejorar la infraestructura necesaria para el desplazamiento adecuado y el aumento de los días de estancia de los turistas.
- 1.28 Como parte de esta visión, el Programa financiará también proyectos de transporte, los cuales tienen un papel relevante para impulsar el desarrollo sostenible del sector turístico, y generan adicionalmente beneficios para otros sectores, en particular el agrícola y minero. Entre las principales atracciones para los turistas nacionales y extranjeros se encuentran por ejemplo las zonas con bellos paisajes montañosos en el ascenso hacia el altiplano andino, tal como lo comprueba el éxito que ha tenido el denominado “Tren de las Nubes”, que es una de las principales atracciones turísticas de la región. Por otro lado, Salta cuenta con varios pueblos que todavía conservan el patrimonio histórico regional, pero ubicados en el altiplano andino, lejos de los principales centros urbanos. Por esta razón, el mejoramiento y la pavimentación de las Rutas No. 51 y No. 33, el mejoramiento del aeródromo de Cafayate y la construcción de dos puentes nuevos en el circuito vial turístico de la Provincia, el cual es reconocido a nivel internacional, son esenciales para aumentar la accesibilidad y transitabilidad durante todo el año a las zonas que cuentan con los paisajes y pueblos que interesan a los turistas.
- 1.29 En una *segunda instancia*, el Programa buscará apoyar a la Provincia en el mejoramiento de la dotación de infraestructura social básica en temas relacionados

⁷ El PIB registró en 2002 una contracción de 10,9% respecto a 2001.

con tratamiento de aguas servidas, drenaje pluvial y disposición de residuos sólidos. Si bien los beneficiarios inmediatos este apoyo serán las poblaciones situadas en las áreas de influencia de los distintos proyectos, los mismos tienen también una doble vinculación directa con el apoyo al sector turismo. Por un lado, un aumento de la población flotante por efecto del turismo ocasiona una presión adicional sobre la infraestructura existente, ya de por sí deficitaria, sobre todo en el área de disposición de aguas servidas y residuos sólidos. Por el otro lado, el hecho de contar con infraestructura adecuada facilita la promoción de la Provincia como destino turístico, al evitar que se asocie con episodios de inundaciones durante las épocas de lluvia, o de que las rutas y pueblos turísticos en el interior coexistan con vertederos incontrolados de basuras. Debe señalarse finalmente que, si bien los proyectos de infraestructura social incluidos dentro del Programa son independientes en el sentido de que no dependen de otros proyectos para que las instalaciones resultantes sean operativas, se ha realizado un esfuerzo en incluir sólo aquellos proyectos que tienen una relación más directa con el objetivo principal del Programa, que hace referencia a la promoción del sector turismo en la Provincia.

- 1.30 *Finalmente*, y a pesar del satisfactorio desempeño fiscal reseñado, la gestión fiscal del gobierno de la Provincia requiere continuar siendo fortalecida, principalmente en el contexto de recesión e inestabilidad financiera que enfrenta la economía argentina en su conjunto y de los nuevos compromisos asumidos por las provincias como parte del proceso para alcanzar el equilibrio fiscal en el corto plazo. El Programa busca contribuir al fortalecimiento de la gestión fiscal, la cual posibilitará no sólo la mejor disponibilidad de recursos para la correcta ejecución del Programa, sino también la capitalización de la mayor actividad económica que se desprenderá del mismo, principalmente en el sector turismo, de modo que se cuente con recursos adicionales para dar continuidad en el tiempo a esta estrategia.
- 1.31 El impacto esperado del Programa se sustenta en las ventajas comparativas de la Provincia para desarrollar el sector turismo respecto a otros destinos argentinos. Estas ventajas comparativas no solamente se refieren a los atractivos turísticos *per se* que Salta ofrece sino también a aspectos de gestión que potenciarán los efectos positivos de los emprendimientos a ser financiados por la presente operación y su sostenibilidad. Concretamente, la eficiente capacidad demostrada en la gestión fiscal provincial versus los severos desequilibrios observados en las finanzas públicas de otras jurisdicciones provinciales auguran que los recursos de contrapartida para la ejecución y los recursos presupuestarios que se requieran después de la terminación del Programa para sostener las inversiones se encontrarán disponibles. Similarmente, la experiencia del Ejecutor, adquirida en la administración y ejecución de operaciones complejas e incluso mayores en cuanto al financiamiento requerido, también representa un factor muy importante en beneficio de la adecuada implementación y sostenimiento de las acciones del Programa. El gran apoyo y la participación activa del sector privado en soporte al desarrollo del sector turismo en Salta, reflejado en inversiones muy significativas, constituye igualmente una ventaja que la Provincia puede exhibir y que sin duda potenciará los esfuerzos por otorgar mayor dinamismo al turismo en Salta.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo del Programa es contribuir al desarrollo productivo de la Provincia de Salta, impulsando el sector turismo como importante motor de desarrollo económico, mejorando la infraestructura social de la Provincia y promoviendo el fortalecimiento de la gestión fiscal de modo a capitalizar las mejoras en la actividad económica, generándose así recursos que permitan la sostenibilidad intertemporal productiva provincial.

B. Descripción

- 2.2 Para alcanzar los objetivos de la operación se financiarán actividades dentro de los siguientes subprogramas:

1. Apoyo al desarrollo del sector turismo (US\$ 23,7 millones)

- 2.3 El objetivo de este subprograma es el sostenimiento del significativo crecimiento experimentado por el sector productivo turismo en los últimos años mediante el fortalecimiento de las capacidades institucionales de promoción y de provisión de servicios turísticos; la mejora de la infraestructura turística; y la recuperación del patrimonio histórico y cultural de la Provincia.

- 2.4 Los principales **resultados esperados** de este subprograma son los siguientes: para finales del año 2006 generar (i) un incremento cercano a 1.580 nuevos puestos de trabajo; y (ii) entre Arg\$ 4,7 y Arg\$ 8,0 millones en impuestos directos para la Provincia, provenientes del sector turismo.

- 2.5 En los archivos técnicos del Programa se encuentra la justificación de los proyectos específicos que integrarían el subprograma, los cuales son congruentes con el plan de desarrollo turístico de Salta. Cabe destacar que la ejecución del subprograma priorizará la lección aprendida reseñada en el párrafo 1.25(c), por la cual el fortalecimiento institucional de la Secretaría de Turismo precederá la ejecución de los proyectos de infraestructura turística.

- 2.6 El subprograma comprenderá los siguientes componentes:

a) Componente de fortalecimiento institucional (US\$ 1,2 millones)

- 2.7 En este componente se financiará el apoyo al desarrollo de la organización de la Secretaría de la Gobernación de Turismo, a la reingeniería de sus procesos, a la capacitación de sus recursos humanos y al apoyo de sus esfuerzos promocionales.

b) Componente de infraestructura turística (US\$ 17,6 millones)

- 2.8 *Cartelería turística* (US\$0,3 millones). El subcomponente priorizará la creación de una nueva cartelería turística destinada a indicar la ubicación de las localidades o centros turísticos así como de sus instalaciones y áreas de servicios. La nueva

cartelería a ser implantada será complementaria a la señalización vial y abarcará tres niveles de señalización: información, dirección e identificación.

- 2.9 *Infraestructura de Transportes* (US\$ 10,8 millones). Este subcomponente tiene por objetivo mejorar el acceso a diversos sectores de la Provincia que poseen atractivo turístico, comprendiendo el mejoramiento del pavimento de una ruta provincial, una ruta nacional, la construcción y reconstrucción de dos puentes y el mejoramiento de un aeródromo.
- 2.10 *Centro de Convenciones y Exposiciones de la Ciudad de Salta* (US\$6,5 millones). Este subcomponente financiará el diseño y la construcción, con recursos de la contrapartida local, de un Centro de Convenciones y Exposiciones en la Ciudad de Salta, cuya operación se tercerizará previamente al inicio de la construcción, el cual permitirá el posicionamiento de la Provincia en el mercado de convenciones, exposiciones y congresos a nivel nacional y regional.

c) Componente de conservación del patrimonio histórico-cultural (US\$ 4,9 millones).

- 2.11 *Creación del circuito turístico "El camino de los artesanos"* (US\$0,4 millones). El subcomponente apoyará la implantación de un circuito turístico temático, mediante acciones de asistencia técnica, de capacitación y de apoyo a la promoción y comercialización de la producción artesanal.
- 2.12 *Creación del circuito turístico "El camino del vino de los Valles Calchaquíes"* (US\$0,2 millones). El subcomponente busca crear y consolidar un programa turístico temático mediante el financiamiento de acciones de difusión de los vinos de la región en mercados nacionales e internacionales; el acondicionamiento de pequeñas bodegas (mejoramiento de sanitarios y salones de degustación); acciones de capacitación; y elaboración del material promocional inicial. Los criterios técnicos y económicos para la selección de estas bodegas se pueden consultar en los archivos técnicos del Programa.
- 2.13 *Desarrollo del camino del Inca* (US\$0,4 millones). Este subcomponente comprenderá, principalmente, la creación de nuevos circuitos turísticos en la red vial incaica de la Provincia con centros y senderos de interpretación; y la capacitación de los recursos humanos locales en apoyo a las áreas económicamente deprimidas y patrimonialmente desprotegidas del noroeste argentino.
- 2.14 *Fortalecimiento patrimonial de los pueblos vallistas* (US\$1,9 millones). Este subcomponente comprenderá acciones para el rescate del patrimonio arquitectónico y urbano de siete poblados históricos en los Valles Calchaquíes, así como la inversión en sectores urbanos y en viviendas de interés histórico-cultural.
- 2.15 *Desarrollo de hosterías* (US\$ 1,5 millones). El subcomponente financiará, con aportes de la contrapartida provincial, la construcción de tres hosterías. La selección de los poblados donde se establecerán las hosterías obedece al importante potencial que estos pueblos tienen con respecto a sus recursos paisajísticos,

culturales y como infraestructura y servicios de soporte en áreas que se verán fuertemente dinamizadas por mayores flujos de turistas.

- 2.16 *Equipamiento del Museo de Alta Montaña* (US\$ 0,5 millones). El subcomponente financiará la construcción y adquisición de dos congeladores para la custodia y preservación de las momias de los niños Inca de Llullaillaco, consideradas las momias humanas mejor preservadas del mundo (ver edición de noviembre de 1999 de *National Geographic*).

2. Mejoramiento de la infraestructura social básica (US\$ 10,1 millones)

- 2.17 El objetivo de este subprograma es apoyar el desarrollo del sector productivo turismo mediante el mejoramiento de la infraestructura social básica de la Provincia, de modo que se puedan subsanar las debilidades observadas en los principales servicios públicos y mejorar la calidad de vida de un segmento importante de la población.
- 2.18 Los principales **resultados esperados** del subprograma son los siguientes: (i) preparación de un plan maestro para la disposición de líquidos; (ii) disminución de la incidencia de inundaciones en la Ciudad de Salta, lo que se debe reflejar en la reducción en aproximadamente 500 personas en el número de evacuados anuales, además de mejorar de forma sustancial la calidad de vida de la población en el área de influencia de las obras; y (iii) disposición adecuada de residuos sólidos en 18 municipios del interior de la Provincia.
- 2.19 En los archivos técnicos del Programa se encuentra la justificación de los proyectos específicos que integrarían el subprograma. Este subprograma cuenta con tres componentes:

a) Componente de preparación de un plan maestro de aguas servidas (US\$ 0,5 millones)

- 2.20 En la actualidad, el servicio de recogida, tratamiento y disposición de aguas servidas en la Provincia es prestado por la empresa Aguas de Salta (AS), un concesionario privado de capital totalmente nacional que viene operando desde 1998. Según el contrato de concesión, Aguas de Salta debe presentar de forma regular sus planes de inversión para la expansión de los servicios a su cargo, que es objeto de negociación con la Provincia. Este componente consiste en la preparación de un plan maestro de aguas servidas que determine y priorice las inversiones necesarias en materia de disposición de aguas servidas y sirva de base para estas negociaciones, pudiendo incluso dar lugar a que la Provincia decida adelantar algunas de esas inversiones tomándolas directamente a su cargo y cediendo más tarde la operación y mantenimiento de los sistemas al concesionario.

b) Componente de mejora de los sistemas de drenaje urbano (US\$ 7,1 millones)

- 2.21 La Ciudad de Salta presenta actualmente problemas de inundaciones durante las épocas de lluvia en algunas zonas por deficiencias del sistema de drenaje existente.

Este componente está orientado a mejorar el sistema de drenaje pluvial en aquellos puntos que presentan una mayor problemática:

- a. *Canalización de la cuenca media y baja del arroyo Tinkunaku* (US\$3,3 millones). Esta obra consiste en la canalización del Arroyo Tinkunaku en los tramos correspondientes a las cuencas baja y media, ubicadas al sudeste de la Ciudad de Salta.
- b. *Prolongación del Canal de Velarde* (US\$3,8 millones). Esta obra consiste en la prolongación del Canal de Velarde, que atraviesa la ciudad y cuyo tramo final ya fue financiado por el Banco con recursos del PROMEBA.

c) Componente de implantación de sistemas de disposición de residuos sólidos (US\$2,5 millones)

- 2.22 Con excepción de la Ciudad de Salta, los municipios de la Provincia no cuentan con un sistema apropiado de disposición de residuos sólidos y utilizan vertederos a cielo abierto. Con recursos de la cooperación técnica no reembolsable *Plan de Residuos Sólidos para la Provincia de Salta* (ATN/SI-8130-AR) se está consolidando y completando la información existente sobre el sector en la Provincia, y se está preparando un Plan Integral de Residuos Sólidos. Una vez se cuente con los resultados de esta cooperación técnica, este componente financiará la preparación de estudios de factibilidad, diseños finales y construcción de sistemas considerados dentro del mencionado plan. Más concretamente, el componente está dimensionado para mejorar la disposición de residuos sólidos en 18 municipios de la Provincia, lo cual incluiría: la construcción de seis rellenos sanitarios, cada uno de ellos para el uso común de un consorcio de municipios; el cierre de los vertederos existentes en cada caso; y el fortalecimiento de los municipios respectivos en la gestión de recogida de basuras.

3. Fortalecimiento de la administración fiscal provincial (US\$ 10,1 millones)

- 2.23 El subprograma tendrá como objetivos apoyar la generación de mayores niveles de ingresos y la optimización de la gestión del gasto provincial.
- 2.24 Los principales **resultados esperados** del subprograma son: (i) actualización y ampliación de la base imponible provincial y mayor efectividad en la gestión de la recaudación de los tributos provinciales y municipales, reflejada en incrementos anuales del orden de 15% en los niveles de recaudación de la Provincia y de 20% en la recaudación municipal; (ii) ordenamiento de la administración territorial, incluyendo la actualización del valor catastral del 100% de las propiedades inmuebles existentes en la Provincia, tanto urbanas como rurales; y (iii) generación de ahorros anuales incrementales de 2% en las erogaciones corrientes, aparte de los gastos de personal, a partir de 2004.

- 2.25 En los archivos técnicos del Programa se encuentra la justificación de los proyectos específicos que integrarían el subprograma, el cual comprenderá los siguientes componentes:

a) Componente de mejoramiento de la gestión recaudatoria (US\$2,6 millones)

- 2.26 La gestión de la Dirección General de Rentas (DGR) se ve afectada principalmente por la carencia de instrumentos para que ésta pueda planificar y desempeñar eficientemente sus funciones de recaudación, control y cobranza de impuestos. El componente se orientará a apoyar el mejoramiento de la estructura organizacional de la DGR y la optimización de su funcionamiento en las siguientes áreas: gestión de recursos humanos, régimen de recaudación, fiscalización, sistemas de información y servicios de asistencia al público.

b) Componente de mejoramiento de la administración territorial (US\$ 4,3 millones)

- 2.27 La Provincia de Salta no cuenta con un sistema de información territorial que permita, entre otras aplicaciones, la actualización periódica de los valores de las propiedades inmuebles y posibilite, por ejemplo, una administración más eficiente del impuesto inmobiliario, tanto por parte de la Provincia como de sus municipios⁸. Este componente se orientará a implantar un sistema integrado de información territorial en la Dirección General de Inmuebles que permita mejorar la recaudación del impuesto inmobiliario y que también sirva de instrumento para el mejoramiento de la gestión de aquellos entes provinciales vinculados a la gestión del suelo, tales como la propia Secretaría de Turismo.

c) Componente de fortalecimiento de la administración financiera (US\$ 3,2 millones)

- 2.28 La insuficiente integración de los sistemas de administración y control financieros de la Provincia atenta contra la optimización del gasto público provincial y la obtención de mayores niveles de ahorro. Frente a esta situación, el componente apoyará la implantación de un sistema integrado de administración financiera que involucre módulos de control presupuestario, gestión de recursos humanos y de liquidación automática de gastos, entre otros.

C. Costo y financiamiento

- 2.29 El costo total del Programa se ha estimado en US\$ 56,7 millones, que se distribuyen por fuente de financiamiento y categoría de inversión según el cuadro que se presenta a continuación:

⁸ La Provincia recauda el impuesto inmobiliario rural (49% del impuesto inmobiliario total provincial) y los municipios el inmobiliario urbano (51% del total).

Cuadro II-1: Costos del Programa (Miles US\$)				
<u>Categorías</u>	<u>BID/OC</u>	<u>Local</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>
Administración	1,295	409	1,704	3.0
Unidad Ejecutora	190	60	250	0.4
Supervisión de Obras	573	181	754	1.3
Auditoría	304	96	400	0.7
Evaluación intermedia	38	12	50	0.1
Fortalecimiento de SEMADES	190	60	250	0.4
Costos Directos	22,181	21,751	43,932	77.5
<i><u>Apoyo Desarrollo Sector Turismo</u></i>	11,903	11,792	23,695	41.8
Fortalecimiento institucional	928	293	1,221	2.2
Infraestructura turística	8,400	9,153	17,553	31.0
Conservación patrimonio histórico-cultural	2,575	2,346	4,921	8.7
<i><u>Infraestructura social básica</u></i>	7,693	2,429	10,122	17.9
Plan maestro de aguas servidas	380	120	500	0.9
Obras de drenaje urbano	5,413	1,709	7,122	12.6
Sistemas de disposición de residuos sólidos	1,900	600	2,500	4.4
<i><u>Fortalecimiento Administración Fiscal</u></i>	2,585	7,530	10,115	17.8
Mejoramiento gestión recaudatoria	773	1,804	2,578	4.5
Mejoramiento administración territorial	1,300	3,034	4,334	7.6
Fortalecimiento administración financiera	512	2,692	3,203	5.6
SUBTOTAL	23,476	22,160	45,636	80.5
Sin Asignación Específica	4,283	0	4,283	7.6
Imprevistos	4,283	0	4,283	7.6
Costos Financieros	6,341	440	6,781	12.0
Intereses	6,000	0	6,000	10.6
Comisión de Compromiso	0	440	440	0.8
FIV	341	0	341	0.6
TOTAL	34,100	22,600	56,700	100.0
%	60.0	40.0	100.0	

- 2.30 Los costos de administración, en adición al costo de funcionamiento de la unidad ejecutora del Programa, incluyen los costos de: (1) supervisión de obras, que corresponde al costo (entre 2% y 5% del costo de los proyectos de infraestructura) de la contratación de consultorías específicas para la supervisión de las firmas contratistas que llevarán a cabo las obras de infraestructura de transporte, hosterías de montaña, centro de convenciones y drenaje pluvial del Programa; (2) fortalecimiento de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (SEMADES), que corresponde al costo de contratación de consultorías y adquisición de equipos especializados para apoyar a SEMADES en el desempeño de su capacidad de monitoreo ambiental y en particular en lo que hace referencia a las actividades del Programa; y (3) otros costos de administración, que comprenden el costo de contratación de una firma privada independiente que deberá realizar la auditoría operativa y financiera del Programa y el costo de la evaluación intermedia (párrafo 3.26).

D. Financiamiento del Programa

- 2.31 El Banco aportará el 60% del costo total del Programa, en el equivalente de US\$34,1 millones provenientes del capital ordinario, a desembolsarse en divisas de acuerdo con las políticas del Banco. El aporte local será del 40% del costo total del Programa, en el equivalente de US\$ 22,6 millones.
- 2.32 El eventual préstamo tendrá las siguientes condiciones: (i) tasa de interés variable; (ii) comisión de crédito del 0,75% de los montos del préstamo no desembolsados; (iii) gastos de inspección y vigilancia del 1% del total del préstamo; (iv) periodo máximo de desembolso de 5 años (período mínimo de desembolso de 3 años); (v) periodo de gracia de 5 años; (vi) periodo de iniciación material de obras de 4 años; y (vii) periodo de amortización de 25 años.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario, Garante y Organismo Ejecutor

- 3.1 El Prestatario del Programa será la Provincia de Salta y el Organismo Ejecutor será la Secretaría de Financiamiento Internacional de la Provincia (SFI) a través de una Unidad Ejecutora del Programa (UEP) que se creará para tal efecto. La Nación Argentina actuará como garante de la operación.
- 3.2 La UEP estará integrada por un director general, un especialista administrativo-financiero, un asesor legal, un representante de la Secretaría de la Gobernación de Turismo, un representante de la Secretaría de Obras Públicas, un representante de la Dirección de Vialidad de la Provincia, un representante de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, y un representante del Ministerio de Hacienda. **Como condición previa al primer desembolso, el Ejecutor deberá presentar evidencia de la constitución de la UEP y el nombramiento o contratación formal de sus miembros, según los términos de referencia acordados con el Banco.**
- 3.3 La UEP actuará como representante del Prestatario ante el Banco y tendrá a su cargo las siguientes responsabilidades principales: (i) coordinar el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso del préstamo; (ii) elaborar los planes de ejecución operativa y los informes de avance del Programa; (iii) llevar a cabo los procesos de adquisiciones de los bienes previstos para la ejecución del Programa; (iv) tramitar la suscripción de los contratos con consultores y contratistas, así como autorizar los pagos conforme al cumplimiento de los mismos; (v) tramitar la constitución del fondo rotatorio del financiamiento del Banco y la obtención de los recursos de contrapartida, administrar los recursos, preparar las rendiciones de cuentas y tramitar las reposiciones del fondo rotatorio antes mencionado; (vi) mantener los registros contables, la documentación de soporte y elaborar los estados financieros del Programa para su posterior auditoria, así como los informes que sean requeridos bajo el Programa; (vii) coordinar la ejecución de los componentes del Programa con las municipalidades beneficiarias del mismo; (viii) asegurar que el Programa se ejecute dentro de las normas y condiciones contractuales acordadas entre el Banco y la Nación Argentina; (ix) acordar con organismos internacionales u otras agencias, las actividades específicas a ser desarrolladas dentro del marco del Programa; y (x) contrataría a los consultores que, en adición a sus responsabilidades técnicas para la ejecución de la operación, servirán de enlace con las municipalidades y otros beneficiarios del Programa.
- 3.4 Con el fin de posibilitar el correcto desempeño de sus funciones, la UEP se apoyará en las siguientes instancias del Gobierno de la Provincia de Salta: Secretaría de la Gobernación de Turismo; Secretaría de Obras Públicas; Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible; Ministerio de Hacienda; y Dirección de Vialidad de Salta. El apoyo de estas dependencias del Gobierno de la Provincia de Salta consistirá en la preparación y el análisis de los documentos de licitación; la preparación de informes anuales de supervisión de contratos; y el suministro de la

información necesaria para la administración y el control del Programa, incluyendo la presentación de informes de seguimiento. No obstante lo anterior, será siempre la Secretaría de Financiamiento Internacional, a través de la UEP, la que procederá a la contratación de las diferentes consultorías y obras y a la adquisición de los bienes y servicios incluidos dentro del Programa. Será también la UEP la que tramitará las solicitudes de desembolso ante el Banco y realizará los pagos correspondientes a los contratistas. No habrá traspase de los recursos del financiamiento del Programa por parte de la SFI a las instancias del gobierno provincial antes mencionadas.

B. Ejecución y administración del Programa

- 3.5 En adición a las actividades usuales de contratación de consultorías, adquisición de bienes y servicios, y contratación de obras, la ejecución de los distintos subprogramas se caracterizará por los aspectos particulares que se detallan a continuación.

1. Subprograma de Apoyo al Desarrollo del Sector Turismo

a) Centro de convenciones y exposiciones de la Ciudad de Salta

- 3.6 Como parte de la preparación del Programa, se cuenta con un estudio de demanda, con diseños preliminares para el centro de convenciones y con estudios de viabilidad consistentes con los diseños. El diseño final, la construcción y el equipamiento del centro de convenciones se licitará de forma conjunta durante la ejecución. La operación del centro de convenciones se licitará de forma separada, no pudiendo iniciarse la construcción hasta que se cuente con el operador contratado.

b) Desarrollo de hosterías

- 3.7 De modo similar al caso de otras hosterías de la Provincia, como la hostería de Iruya, financiada por la Provincia y cuya operación está siendo licitada para ser realizada a través de un agente privado, y de la hostería de Molino, perteneciente a la Provincia pero operada por un agente privado, la operación de las hosterías de montaña, a ser financiadas con la contrapartida local del Programa, será también licitada en paralelo al inicio de su construcción.

c) Otros proyectos del componente de conservación del patrimonio histórico-cultural

- 3.8 Se firmarán *Convenios Interinstitucionales de Cooperación y Asistencia Técnica* entre el gobierno de la Provincia (representados por el Secretario de Financiamiento Internacional y los titulares de las respectivas entidades involucradas en la ejecución de estos proyectos) y los beneficiarios del Programa, incluyendo las municipalidades (representadas por sus Intendentes), particulares y la Iglesia. En estos convenios se establecerán las responsabilidades de los beneficiarios frente a las acciones que la Provincia realizará a través del Programa. En el caso de las municipalidades, los convenios establecerán el otorgamiento de

las facultades necesarias al Ministerio de Hacienda de la Provincia, para que éste debite de los recursos de coparticipación tributaria que le corresponden a las municipalidades, los montos que resulten necesarios para la corrección de cualquier deficiencia que se verifique en el mantenimiento de las inversiones efectuadas bajo el Programa y que no hubieran sido corregidas oportunamente por los gobiernos municipales; así como todo gasto que se derive del daño o perjuicio a estas inversiones; o, por efecto de la rescisión del convenio, en caso de incumplimiento del mismo por parte de la municipalidad. Similarmente, en el caso de los propietarios de las bodegas y de inmuebles históricos y de las asociaciones de artesanos, se establecerá, entre otros aspectos, la obligación de los beneficiarios de devolver a la Provincia el monto invertido en las obras en caso de que éstos transfieran onerosamente la propiedad de éstas.

- 3.9 Las actividades incluidas en estos proyectos abarcarán únicamente aquellos beneficiarios con los cuales se hayan establecido convenios y éstos se encuentren vigentes. **Como condición previa al primer desembolso, el Ejecutor deberá presentar los modelos de convenio, en los términos acordados con el Banco, cuyo contenido será replicado en los convenios específicos a suscribirse con los beneficiarios del Programa. Esta condición previa también comprenderá a los convenios referidos en el párrafo 3.14 (administración fiscal).** Posteriormente, se verificará que para poder proceder con cada una de las licitaciones de obras del Programa se cuenta con los convenios respectivos debidamente firmados.

d) Mejoramiento la infraestructura de transporte

- 3.10 La Dirección de Vialidad de Salta (DVS) es un ente autárquico adscrito a la Secretaría de Obras Públicas y es la entidad que cuenta con la capacidad institucional y técnica para la ejecución de los proyectos de este subcomponente, además de que el marco jurídico vigente establece que es la entidad responsable de llevar a cabo estas acciones. Con este propósito, se firmará un convenio de cooperación entre el Gobierno de la Provincia de Salta, la Dirección de Vialidad de Salta y la Dirección Nacional de Vialidad, con el fin de: (i) formalizar el compromiso de la DVS de brindar el apoyo técnico a la UEP durante la licitación de estos proyectos y para la supervisión de la ejecución de los contratos de obra y servicios del subcomponente; y (ii) teniendo en cuenta que dos de los proyectos de transporte tendrán lugar en rutas de jurisdicción nacional, autorizar la licitación, ejecución y supervisión de las obras de mejoramiento en las rutas No. 51 y No. 40 (donde se ubica el puente del río Chuscha), ambas de jurisdicción nacional. La firma de estos convenios será condición necesaria para poder licitar las obras y los servicios de supervisión del componente de infraestructura de transporte.

2. Subprograma de infraestructura social básica

a) Mejora de los sistemas de drenaje urbano

- 3.11 La operación y el mantenimiento de las obras de drenaje pluvial será realizada por la Provincia de acuerdo con lo dispuesto en el Código de Aguas y del mismo modo

que se viene procediendo con otras obras similares ya financiadas dentro del PROMEBA.

b) Implantación de sistemas de disposición de residuos sólidos

- 3.12 Tal y como ya se ha mencionado, se está preparando un Plan Integral de Residuos Sólidos para la provincia con recursos de la cooperación técnica no reembolsable ATN/SI-8130-AR del mismo nombre. Una vez que se cuente con dicho plan, el programa financiará la preparación de estudios de factibilidad, diseños finales y la construcción de sistemas considerados dentro del mismo. En adición a tener que estar contemplados dentro del Plan Integral de Residuos Sólidos, los proyectos deberán cumplir con una serie de criterios de elegibilidad para poder ser financiados por el Programa. Estos criterios, de naturaleza técnica, económica, socio-ambiental, institucional y financieros están incorporados como apéndice a los términos de referencia de la firma que debe preparar el mencionado plan. La operación y el mantenimiento de dichos sistemas será realizada por los propios municipios involucrados por sí mismos, mediante consorcio, y/o con delegación a terceros según se establezca en el plan y los estudios de factibilidad correspondientes a cada uno de los proyectos.

3. Subprograma de fortalecimiento de la administración fiscal

- 3.13 El proyecto de modernización de la administración financiera provincial, integrante del subprograma de administración fiscal, será financiado aproximadamente en un 75% con recursos provenientes del Programa de Desarrollo Provincial II (préstamo 3877/AR) del BIRF, actualmente en ejecución. El restante 25% será financiado con recursos de esta operación. El financiamiento del BIRF será considerado como contrapartida local para fines de completar el pari passu del Programa. Este esquema obedece a la disponibilidad inmediata de los recursos del BIRF que ha permitido iniciar los trabajos de potenciamiento de la administración financiera provincial con significativo adelanto a la fecha de aprobación de la presente operación.
- 3.14 A fin de asegurar la sostenibilidad de los logros del proyecto de ordenamiento territorial, también se suscribirán convenios con los municipios beneficiarios del mismo, en los cuales se expliciten las penalidades (consistentes principalmente en la retención de la coparticipación tributaria municipal por parte del Ministerio de Hacienda de la Provincia) en caso de que los municipios no mantengan adecuadamente los sistemas desarrollados.

4. Planes de ejecución operativos anuales

- 3.15 El desarrollo de las actividades del Programa seguirá una programación anual instrumentada a través de planes de ejecución operativa, en concordancia con el Marco Lógico del Programa (Anexo I), los cuales consistirán en informes conteniendo: (a) el detalle de las actividades a ser realizadas en un determinado año; (b) los objetivos y las metas (trimestrales) por grupo de actividades y los indicadores a ser utilizados para medir su cumplimiento; (c) el cronograma (trimestral) de ejecución con los respectivos costos; y (d) las necesidades de

financiamiento del período. **Como condición previa al primer desembolso del Programa, la UEP deberá presentar el plan de ejecución operativo para el primer año de ejecución.** Los planes de ejecución para los años subsiguientes deberán presentarse al Banco dentro de los 60 días antes de finalizado el respectivo año calendario anterior. Basándose en estos informes el Banco realizará el seguimiento de la ejecución del Programa.

5. Operación de los sistemas

- 3.16 La operación y el mantenimiento de las obras financiadas por el Programa correrá a cargo de las entidades anteriormente mencionadas para cada caso. Con el fin de dar adecuado seguimiento al estado de conservación de las obras, el Prestatario deberá presentar anualmente al Banco, durante un periodo de cinco años contado a partir de la terminación de la primera de las obras del Programa y dentro del primer trimestre calendario del año, un plan anual de operación y mantenimiento de las mismas, que debe incluir un informe sobre la gestión del año anterior en la misma materia.

C. Aspectos ambientales y sociales

- 3.17 Se preparó un Estudio de Impacto Ambiental y Social (EIAS) para cada uno de los proyectos del Programa. En lo que hace referencia al centro de convenciones se preparó una evaluación ambiental ejecutiva basada en el anteproyecto que servirá para licitar el diseño final, la construcción y el equipamiento durante la ejecución del proyecto; mientras que en lo que hace referencia a residuos sólidos, la cooperación técnica para la preparación del plan para la Provincia (ATN/SI-8130-AR) ya incluye los aspectos ambientales y sociales que deberán tenerse en cuenta para el diseño y construcción de los sistemas concretos. En adición a lo anterior, se preparó una Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) del Programa que contempla, entre otros aspectos, los siguientes: (i) marco normativo e institucional relevante para el análisis ambiental y social del Programa; (ii) impactos ambientales y sociales positivos y negativos, tanto para el Programa en su totalidad como para cada uno de los proyectos que componen el mismo; (iii) resultados de las consultas y reuniones mantenidas con la comunidad sobre los documentos colocados a disposición del público; y (iv) Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del Programa.
- 3.18 Se destaca que para la realización de los proyectos del Programa, no es necesario la adquisición y/o expropiación de terrenos ni el reasentamiento de poblaciones y sólo es necesario proceder a la firma de convenios de cesión de los terrenos en el caso de las hosterías, dos de las cuales se localizarán en terrenos actualmente privados y una en un terreno fiscal, propiedad del Departamento respectivo. Se han celebrado acuerdos con los propietarios de los terrenos por los cuales atraviesa el Camino del Inca. En cualquier caso, antes del llamado a licitación de cada obra específica, el Organismo Ejecutor demostrará la propiedad y disponibilidad de los terrenos necesarios para su construcción. Adicionalmente, antes del llamado a licitación de cada obra específica, el Organismo Ejecutor deberá mostrar también que, en caso

de que hubiera sido necesario proceder al reasentamiento de poblaciones o al pago de indemnizaciones, esto se hizo de acuerdo con las políticas del Banco.

1. Plan de gestión ambiental y social

- 3.19 El PGAS se ha preparado como parte de la EAE del Programa con base en los EIAS de los distintos proyectos que lo componen, y consta de tres partes: (i) Especificaciones Técnicas Ambientales (ETA) para la construcción y funcionamiento de las distintas obras; (ii) Programas de Protección y Gestión Ambiental (PPGA) para atenuar los impactos indirectos negativos de cada proyecto, en caso de ser necesario; y (iii) Plan de Monitoreo. En su mayor parte, las medidas de mitigación propuestas hacen referencia a: (i) el diseño adecuado de obras de agua y drenaje para minimizar problemas de inundaciones y erosión en las obras de infraestructura; (ii) la señalización adecuada de las obras; (iii) el cumplimiento de la normativa de emisión de gases y sonidos; (iv) la remoción y disposición adecuada de escombros y residuos sólidos de los campamentos durante la construcción, así como de los producidos en las instalaciones resultantes durante la operación; y (v) la reposición de la vegetación afectada durante la construcción.
- 3.20 Los contratistas, como responsables de las obras, son también responsables del cumplimiento de las ETA y PPGA correspondientes en cada caso. Para que los contratistas puedan cumplir con los requisitos ambientales y sociales de los proyectos, deberán contar con un equipo ambiental y social que estarán integrados por distintos profesionales según las características de cada proyecto y que dependerá de las actividades definidas en los PGAS respectivos. Los costos correspondientes a estas medidas ya han sido incluidos dentro de los costos de cada uno de los proyectos, y la verificación de la inclusión de las medidas de mitigación en los documentos de licitación será condición necesaria para poder efectuar las distintas licitaciones. Asimismo los contratos de obra incluirán cláusulas de retención de pagos por incumplimiento de medidas ambientales.

2. Esquema para la gestión ambiental del Programa

- 3.21 Desde el punto de vista institucional, la gestión ambiental del Programa se realizará por medio de tres participantes: (i) el supervisor de obra, que deberá verificar que los contratistas están cumpliendo con sus obligaciones contractuales y entre ellas la implantación de las medidas ambientales integradas dentro de cada proyecto; (ii) la SEMADES, que como parte de la unidad ejecutora tendrá a su cargo el control y monitoreo ambiental del Programa; y (iii) el auditor del Programa, que tendrá como parte de sus obligaciones la verificación del cumplimiento de las condiciones del contrato de préstamo y entre ellas las de carácter ambiental.
- 3.22 Por lo que hace referencia a la SEMADES, se creará a efectos del Programa una Unidad de Gestión Ambiental (UGA) que estará formada por dos ingenieros (un sanitaria y un agrónomo), tres geólogos (con especialidad en suelos, hidrología y residuos sólidos respectivamente), un biólogo, tres licenciados en recursos naturales y otros especialistas. Asimismo, se contratarán al efecto un sociólogo, un antropólogo, un arqueólogo y otros especialistas que colaborarán con la UGA según las necesidades de cada caso. En adición a lo anterior, el Programa

contempla la adquisición de equipos especializados y la asistencia a cursos para apoyar al personal de la UGA y establecer una capacidad que irá más allá del Programa propuesto. El presupuesto total para estas actividades se ha estimado en US\$250,000 y forma parte de los costos del Programa.

3. Aprobación y difusión de la documentación ambiental relevante

- 3.23 Al completarse los EIAS de los distintos proyectos y la EAE del Programa, éstos se pusieron a disposición del público del 3 de enero hasta el 13 de mayo de 2003, habiéndose realizado una audiencia pública los días 14 y 15 de enero y una reunión de seguimiento el 5 de marzo durante la misión del análisis. Durante las reuniones, se respondieron preguntas aclarando el alcance del Programa sin que saliera a discusión ningún tema especialmente relevante. Dichos documentos fueron enviados al PIC el 14 de enero de 2003.

D. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.24 El periodo de ejecución del Programa será de cuatro años y medio, el cual es consistente con los recursos técnicos y administrativos de apoyo con que contaría la UEP, y resulta congruente con la implantación del Plan de Desarrollo Social y Productivo y con el plan de desarrollo turístico de la Provincia de Salta. El periodo de desembolsos será de 4 años y medio, en base al siguiente cronograma estimado:

Cuadro III-1: Cronograma de Desembolsos por Año de Ejecución (en US\$)

Fuente de Financiamiento por Subprograma	TOTAL	2003	2004	2005	2006	2007
I. Apoyo al desarrollo del sector turismo						
1. BID	11.903,2	2.685,8	3.839,2	3.098,4	2.106,6	173,2
2. Local	11.791,7	2.119,3	4.556,1	3.339,7	1.354,1	422,5
II. Mejoramiento de la infraestructura social básica						
1. BID	7.692,8	89,0	1.677,3	3.523,2	2.086,6	316,7
2. Local	2.429,3	0,0	628,5	1.084,5	630,8	85,5
III. Fortalecimiento de la administración fiscal provincial						
1. BID	2.585,0	2.427,2	157,8	0,0	0,0	0,0
2. Local	7.530,0	6.104,4	1.425,6	0,0	0,0	0,0
IV. Administración del Programa						
1. BID	1.295,0	403,9	403,9	187,3	150,0	149,9
2. Local	409,0	90,0	90,0	90,0	90,0	49,1
V. Imprevistos						
1. BID	4.283,0	942,2	942,2	942,2	942,2	514,1
2. Local	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
TOTAL	49.919,0	14.861,8	13.720,6	12.265,3	7.360,3	1.711,0
%	100,0	29,8	27,5	24,6	14,7	3,4

E. Seguimiento y evaluación

1. Informes y supervisión

- 3.25 La UEP deberá presentar al Banco informes semestrales acerca de la implantación del Programa dentro de los sesenta (60) días siguientes a la finalización del semestre. En cada informe se tomarán en cuenta los indicadores de seguimiento del Programa incluidos en los planes de ejecución operativos, consistentes con el Marco Lógico previamente acordado con el Banco, para las actividades previstas para el periodo semestral correspondiente a las metas asignadas. Asimismo, en estos informes se incluirán copias de los Convenios Interinstitucionales de Cooperación y Asistencia Técnica para la implantación del Programa suscritos con los beneficiarios del mismo en el periodo de reporte.
- 3.26 La supervisión del Programa será efectuada por la Representación del Banco en Argentina. Adicionalmente, el Banco realizará una evaluación intermedia a los 24 meses de iniciada la ejecución del Programa o bien cuando se hayan desembolsado 50% de los recursos del financiamiento del Banco, con el propósito de actualizar la programación de actividades pendiente y, de considerarse necesario, reasignar recursos entre los respectivos subprogramas, componentes y actividades. El costo de esta evaluación ha sido incorporado en el cuadro de costos del Programa (US\$50 mil).

2. Flujo de fondos

- 3.27 Los recursos del préstamo y de contrapartida se canalizarán a través de sendas cuentas bancarias a nombre del Programa que deberán ser abiertas por la Secretaría de Financiamiento Internacional. Con los recursos de estas cuentas, la UEP procederá a la contratación de las diferentes consultorías y obras y a la adquisición de bienes y servicios incluidos dentro del Programa. **La apertura de dos cuentas bancarias exclusivas de la Secretaría de Financiamiento Internacional a nombre del Programa para canalizar los recursos del préstamo y los recursos de contrapartida será condición para el primer desembolso.**

3. Contabilidad, control interno y auditoría

- 3.28 La UEP será responsable ante el Banco por: (i) el mantenimiento de registros contables y financieros y del sistema de control interno para el manejo de los recursos del Programa de acuerdo a lo dispuesto en la cláusula general 7.01 del contrato de préstamo. El referido sistema deberá permitir la identificación de la administración de los recursos del Programa de forma separada de otros programas administrados por el Prestatario; (ii) la preparación y presentación al Banco de los estados financieros, del informe semestral sobre el fondo rotatorio y otros informes financieros que sean requeridos; (iii) la presentación de solicitudes y justificaciones de desembolsos al Banco; y (iv) el adecuado archivo de la documentación de soporte de las contrataciones y desembolsos con los recursos del Programa.
- 3.29 Los estados financieros anuales del Programa serán presentados al Banco dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio económico. Además del informe

anual de auditoria, el Prestatario, a través de la UEP deberá presentar informes semestrales sobre la auditoria operativa y financiera del Programa, dentro de sesenta (60) días del cierre del primer semestre. Tanto las auditorias anuales como las semestrales, serán efectuadas por una firma privada de auditoria aceptable al Banco, de acuerdo a los términos de referencia previamente aprobados por el mismo. El alcance de las mismas incluirá el programa de control ambiental y el seguimiento de los indicadores del Programa. Estas auditorias se extenderán durante todo el periodo de ejecución y sus costos serán financiados con los recursos del préstamo del Banco. En el proceso de selección y contratación de la firma de auditoria se utilizarán los procedimientos estándar del Banco.

4. Evaluación ex – post

- 3.30 Con base en las consultas realizadas con el Prestatario se ha optado por realizar una evaluación ex-post del Programa, la cual sería financiada conjuntamente por el Organismo Ejecutor y el Banco, y se realizaría entre los meses 12 y 18 contados a partir de la fecha del último desembolso. El costo de la evaluación ex-post se ha estimado en US\$ 50.000. Dicha evaluación se hará siguiendo una metodología similar a la que se utilizó para el análisis ex-ante, incluyendo un análisis costo beneficio y tasa interna de retorno y otros resultados socioeconómicos relevantes. En adición, el Ejecutor a lo largo del período de ejecución del Programa, dispondrá de una serie de informes de progreso, los resultados de la Evaluación Intermedia, así como los resultados del seguimiento de los indicadores del Marco Lógico, para permitir que el Banco haga un seguimiento periódico. Los datos recopilados serán remitidos al Banco en informes anuales a partir del primer año de ejecución. En el primer informe, se presentará la descripción detallada del sistema y procedimientos para la recopilación y procesamiento de la información que hará viable la evaluación ex-post del Programa, la cual deberá incluir, entre otros: (i) los costos presupuestados y reales de las obras; (ii) el costo y la efectividad de las medidas de reducción de los impactos ambientales; (iii) la incidencia de las inundaciones en la zona del proyecto, cuantificada con el número de personas evacuadas durante la temporada de lluvias; (iv) el número de hogares efectivamente beneficiados por los sistemas financiados bajo el componente de residuos sólidos; (v) información fiscal referida a la ejecución presupuestaria y a la gestión de la deuda provincial; y (vi) otros datos que se estime necesarios para medir adecuadamente el impacto del Programa en el desarrollo socio-económico de la Provincia.

F. Adquisición de bienes y servicios

- 3.31 Toda selección y contratación de servicios y las adquisiciones de bienes previstos para el Programa deberán efectuarse siguiendo los procedimientos del Banco. En el caso de adquisiciones de bienes por montos equivalentes a US\$350.000 o mayores, de construcción de obras por montos equivalentes a US\$5.000.000 o mayores y de servicios de consultoría por montos equivalentes a US\$200.000 o superiores, las licitaciones y/o concursos deberán efectuarse a través de licitaciones públicas internacionales. El Anexo II presenta el Plan de Adquisiciones del Programa.

- 3.32 La contratación de servicios de consultoría se llevará a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco para estos propósitos y los procedimientos indicados en el Documento GN-1679-3. Para este Programa, en los casos de Selección Basada en la Calidad y en el Costo para firmas consultoras, el peso relativo del precio como criterio de evaluación no superaría el 30% y el elemento técnico o de calidad de oferta no podría ser menor al 70%.
- 3.33 Después de transcurridos doce meses contados a partir del primer desembolso de los recursos del Programa y estando demostrada la conformidad de los procesos de adquisición de bienes y contratación de servicios con las políticas, prácticas y procedimientos del Banco, éste podrá considerar, mediante una solicitud fundamentada del Ejecutor, la posibilidad de adoptar una revisión ex-post de las mencionadas adquisiciones y contrataciones. En tales circunstancias, la revisión ex-post será realizada, por muestreo, para contratos de consultores individuales por valores individuales inferiores a US\$50.000 y de firmas consultoras por valores inferiores a US\$100.000, así como de equipos por montos inferiores al equivalente de US\$350.000 y de obras por montos inferiores al equivalente de US\$1.000.000. Si de la revisión ex-post de la documentación y los procedimientos aplicados para la selección y contratación de servicios de consultoría y procesos de adquisiciones se determinan inconsistencias con las políticas del Banco, dichas actividades no podrán ser financiadas con los recursos del Programa. Asimismo, de darse esta situación, se podrá revertir el procedimiento indicado, volviéndose al de revisiones previas o fijar revisiones ex-post para otros montos.

G. Reconocimiento de gastos y financiamiento retroactivo

- 3.34 Para la adquisición de bienes y servicios en el subcomponente de fortalecimiento de la administración financiera, del subprograma de apoyo a la administración fiscal, a ser financiado en forma paralela entre el Banco y el BIRF, se vienen utilizando los procedimientos de adquisiciones del BIRF, en el marco del Préstamo 3877/AR. El Equipo de Proyecto recomienda que estos procedimientos sean aceptados por el Banco, y que los gastos incurridos por la Provincia siguiendo estos procedimientos, por un monto de hasta US\$ 1,8 millones, se reconozcan a cuenta de la contrapartida local, siempre que se verifique que los mismos son sustancialmente análogos a los que se establecerán en el contrato de préstamo y que hayan sido efectuados durante los 18 meses anteriores a la fecha de aprobación del préstamo.
- 3.35 Las autoridades de la Secretaría de Financiamiento Internacional solicitaron que se reconozca con cargo al financiamiento del Banco los gastos incurridos por un monto de hasta US\$ 0,8 millones en el subcomponente de fortalecimiento de la administración financiera. Los procedimientos de las contrataciones efectuadas a la fecha en este subcomponente han contado con la no objeción del BIRF en el marco del Préstamo 3877/AR. El Equipo de Proyecto recomienda que estas contrataciones sean reconocidas, siempre que se verifique que todos los gastos contraídos hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los que se establecerán en el contrato de préstamo y que hayan sido efectuados durante los 12 meses anteriores a la fecha de aprobación del préstamo.

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Viabilidad técnica

- 4.1 El Programa se considera factible y justificado desde el punto de vista técnico, ya que responde a la estrategia establecida por la Provincia de Salta de desarrollo del sector turismo como importante motor del desarrollo económico. En este sentido, los proyectos propuestos han sido seleccionados en su mayor parte con carácter de catalizadores de dicho desarrollo con el objeto de dotar a la Provincia de una infraestructura mínima que estimule la inversión privada en el sector.
- 4.2 Las obras a ser financiadas por el Programa no presentan ningún tipo de dificultad especial de tipo técnico ni en la construcción ni en la operación. Con excepción del centro de convenciones, para el que se realizará una licitación bajo la modalidad de llave en mano, los proyectos fueron preparados de acuerdo con normas y principios de ingeniería generalmente aceptados y cuentan con estudios de ingeniería suficientemente desarrollados y estimaciones de costos apropiadas.
- 4.3 Por lo que hace referencia a la ejecución, el cronograma propuesto refleja en forma adecuada los plazos requeridos para el desarrollo de las actividades previstas en el Programa. Dicho calendario se ha desarrollado teniendo en cuenta, los periodos de procesamiento de las precalificaciones y licitaciones, y las características específicas de cada proyecto.

B. Viabilidad institucional

- 4.4 La viabilidad institucional del Programa se analizó desde el punto de vista de la capacidad de la SFI para ejecutar la operación y de la sostenibilidad de los distintos proyectos una vez concluida la fase de implantación. El análisis también priorizó la revisión de las capacidades de las entidades que apoyarán a la SFI en la ejecución, lo cual se ha reflejado en la preparación de los proyectos y de las actividades de fortalecimiento institucional previstas en el Programa.
- 4.5 Particularmente, se verificó que la SFI tiene experiencia relevante derivada de la ejecución de programas sectoriales de modernización del Estado con el BIRF y que cuenta con el apoyo de otras dependencias del gobierno de la Provincia que tienen experiencia sustantiva en proyectos similares a los propuestos. Algunos de estos proyectos son: (i) obras de pavimentación de vías (Secretaría de Obras Públicas); (ii) construcción de sistemas de drenaje pluvial (Secretaría de Obras Públicas a través del PROMEBA); (iii) construcción de una hostería de montaña y licitación de su operación con el sector privado (Secretaría de la Gobernación de Turismo); y (iv) proyectos de apoyo a la administración tributaria provincial (Ministerio de Hacienda). Actualmente, existe una unidad ejecutora de tamaño reducido dentro de la Secretaría de Financiamiento Internacional, la cual ha venido coordinando en forma satisfactoria la realización de las labores de preparación del Programa con el resto de instancias del gobierno de la Provincia de Salta involucradas.
- 4.6 La preparación del Programa se ha realizado en estrecha coordinación con las entidades del Gobierno de la Provincia de Salta que deben apoyar en la ejecución y

que son además responsables por la sostenibilidad en el tiempo de los distintos proyectos. En adición a lo anterior, se ha contado con la participación de los beneficiarios en el diseño de aquellos proyectos en los que dicha participación resultaba relevante, lo cual hace referencia en su mayor parte a los proyectos incluidos dentro del componente de conservación del patrimonio histórico-cultural. Esta participación se ha materializado en la preparación de una serie de convenios que ya han sido discutidos con dichos beneficiarios a nivel de borrador y cuya firma será necesaria para el inicio de las obras correspondientes.

- 4.7 En el caso de la Dirección de Vialidad de Salta, entidad responsable por la elaboración de los estudios de factibilidad económica y diseños finales de los proyectos de infraestructura de transporte, se evaluó su capacidad para la ejecución de los proyectos de este subcomponente, en vista de la magnitud del presupuesto del mismo. Se concluyó que la DVS cuenta con suficiente capacidad técnica para esa labor, demostrada en la ejecución de proyectos recientes. Además, se verificó que la DVS ha estado realizando de manera efectiva las tareas de mantenimiento de la red vial a su cargo, e inclusive, ha asumido tareas de conservación y mejoramiento de tramos de la red vial nacional que son esenciales para el transporte de la producción de la región, así como para la industria turística. Por lo que hace referencia al subprograma de infraestructura social, la SFI va a contar con el apoyo del *Plan Comunitario Mis Barrios*, que es una unidad ejecutora que viene ejecutando proyectos de drenaje en la Ciudad de Salta con recursos del PROMEBA (préstamo 940/OC-AR) y con recursos de la Provincia, además de otras obras de mejoramiento de barrios. Finalmente, se está fortaleciendo a la SEMADES con recursos del Programa para que pueda cumplir con las responsabilidades que se le está asignando en materia de monitoreo ambiental del mismo.

C. Viabilidad financiera y fiscal

- 4.8 La viabilidad financiera y fiscal del Programa se analizó desde el punto de vista de la capacidad financiera de la Provincia para tomar el préstamo y hacer frente al aporte de la contrapartida local y el servicio de deuda. Como elemento importante del análisis se comprobó que el Presupuesto General de la Administración Provincial para el Ejercicio 2003 (Ley No. 7.225), en su artículo 20, faculta al Poder Ejecutivo provincial, a través de la SFI, a disponer de los recursos de contraparte requeridos para el financiamiento del presente Programa.
- 4.9 El análisis realizado muestra que existen dos líneas de acción prioritarias, que ya se están siguiendo, para la correcta evolución del desempeño fiscal de la Provincia en los próximos años: (i) la necesidad de continuar con el proceso de mejora de la gestión fiscal, por la importancia de reducir la participación de las transferencias de origen nacional y de mantener un resultado económico positivo que posibilite la realización de inversiones productivas; (ii) la importancia de un adecuado control y gestión de la deuda en términos de sostenibilidad y condiciones financieras.
- 4.10 El análisis también consideró la preparación de proyecciones fiscales y financieras en dólares corrientes para el impacto del Programa, utilizando diversa información de base y escenarios optimistas y pesimistas. La estimación del impacto financiero-

fiscal del Programa consideró tres elementos: (i) el incremento de los ingresos provinciales por crecimiento de la actividad económica en el sector turismo y mejoras en las capacidades de recaudación tributaria inducidas por el Programa; (ii) incremento en otros gastos corrientes por efecto de la operación y el mantenimiento de las instalaciones financiadas por el Programa, y ahorro en gastos de personal por mejoras en la gestión pública; y (iii) cobros y pagos de naturaleza estrictamente financiera asociados al préstamo y al aporte de contrapartida.

- 4.11 El análisis final del impacto esperado del Programa sobre las cuentas provinciales, concluyó que la Provincia podrá absorber adecuadamente el endeudamiento y que el impacto financiero-fiscal de la operación, en términos de la evolución de los siguientes indicadores: (i) ahorro corriente/ingresos corrientes; (ii) stock de deuda/ingresos corrientes; (iii) servicio de deuda/ingresos corrientes; y (iv) resultado financiero, será muy positivo. En los archivos técnicos del Programa se encuentran los documentos correspondientes al análisis financiero y fiscal realizado, el cual fue presentado y discutido en forma amplia durante un taller organizado en el Banco en diciembre de 2002, en el cual participaron autoridades de la SFI y del Ministerio de Hacienda de la Provincia.
- 4.12 El dimensionamiento de la operación también es congruente con las metas fiscales que la Provincia tiene acordadas con la Nación, en el marco del acuerdo que el país formalizó con el FMI. El contrato de préstamo de la operación establecerá que las estimaciones del impacto fiscal y financiero del Programa, así como de los indicadores correspondientes que aparecen en el Marco Lógico (Anexo I), se actualizarán con periodicidad anual y que el desvío en su cumplimiento podrá condicionar el flujo de desembolsos del préstamo a criterio del Banco. El monitoreo del cumplimiento de dichas metas será efectuado por el Ministerio de Economía de la Nación y por el Banco. Este esquema de monitoreo de la gestión fiscal de la Provincia es congruente con otras operaciones del Banco en Argentina a nivel provincial⁹ y con el mecanismo de refinanciación de la deuda provincial establecido por el Ministerio de Economía de la Nación que condiciona los desembolsos para dicha refinanciación al cumplimiento de metas fiscales periódicas. Similarmente, el esquema es consistente con las condicionalidades establecidas en el préstamo sectorial 1341/OC-AR referidas a la presentación de proyecciones presupuestarias provinciales plurianuales a la Nación y al monitoreo de metas fiscales trimestrales como parte de los acuerdos bilaterales entre el gobierno nacional y las provincias que instrumentan el Programa de Financiamiento Ordenado indicado en el párrafo 1.14.

D. Viabilidad económica

1. Rentabilidad económica de los proyectos

- 4.13 En los casos de obras, se verificó que los proyectos responden a una solución integral del problema identificado y a un dimensionamiento acorde con un análisis

⁹ El antecedente más reciente es el préstamo de apoyo a la modernización del Estado de la Provincia de Córdoba (1287/OC-AR).

de mínimo costo. Una vez justificada la alternativa elegida, se realizó el análisis costo beneficio completo, el cual incluye la estimación de la rentabilidad social.

a) Subprograma de apoyo al desarrollo del sector turismo

- 4.14 En el caso del subcomponente de infraestructura de transportes, todos los proyectos muestran un valor presente neto (VPN) positivo y una rentabilidad superior a la tasa interna de rentabilidad económica (TIRE) mínima aceptada por el Banco de 12%. Específicamente, los proyectos de pavimentación y mejoramiento vial exhiben una TIRE de 16%, mientras que para el proyecto de mejoramiento del aeródromo de Cafayate se obtuvo una TIRE de casi 18%, en tanto que los dos proyectos de construcción de puentes menores muestran rentabilidades aún muy superiores. En todos los casos se realizó un análisis de sensibilidad de la TIRE para medir el efecto de incrementos en el costo de inversión inicial y el impacto de una reducción en los beneficios. Dichos análisis de sensibilidad demostraron que la factibilidad económica de los proyectos se mantiene, aún si se presentan variaciones significativas en el monto de la inversión o en la magnitud de los beneficios estimados.
- 4.15 En el cuadro que sigue se resumen los proyectos evaluados y los principales indicadores de la evaluación económica.

Cuadro IV-1: Proyectos de Infraestructura de Transporte

Proyectos de Infraestructura de Transporte	Costo (US\$)	VPN (US\$)	TIRE %
Mejoramiento Ruta 33	7.099.242	1.415.104	16,34
Mejoramiento Ruta 51	2.957.248	509.912	15,88
Mejoramiento Aeródromo Cafayate	334.452	77.707	17,89
Construcción Puente Río Amblayo	52.619	79.975	30,73
Construcción Puente Río Chuscha	310.216	118.120	22,90

- 4.16 En el caso del centro de convenciones y de las hosterías de montaña, los proyectos superan la rentabilidad marginal del 12%, sin recibir ningún subsidio del gobierno de la Provincia para su operación. La tasa interna de retorno del centro de convenciones es 15,5%. Esta tasa fue calculada, entre otros factores, en base a los costos de operación previstos; la participación prevista de no-residentes, únicamente, a los eventos organizados en el centro; y los gastos estimados, netos de IVA, de los asistentes al centro (en base a encuestas disponibles). La tasa interna de retorno para los proyectos de construcción de hosterías es 14,8%, y se calculó utilizando supuestos conservadores, tales como: una tasa inicial de ocupación de sólo 15% y de 40% como ocupación máxima; no se incrementan las tarifas respecto a las tarifas vigentes en otras hosterías de la Provincia; y no todos los ingresos generados se revierten a la economía local.

b) Subprograma de infraestructura social

- 4.17 El número de hogares beneficiados por las obras de drenaje de la cuenca media y baja del Tinkunaku se estimó en 9.992. Por lo que hace referencia al canal de

Velarde, el número de hogares beneficiarios se estimó en 12.245. La distribución del ingreso familiar medio para los dos casos, estimada con base en las encuestas realizadas, es la que se presenta en la tabla que sigue.

Cuadro IV-2: Distribución del ingreso familiar medio (Tinkunaku y Velarde)

Rango de ingreso (Arg\$/hogar/mes)	Porcentaje hogares dentro del rango (TINKUNAKU)	Porcentaje hogares dentro del rango (VELARDE)
Menos de 150	22%	6%
150-300	32%	20%
300-450	25%	23%
450-600	12%	18%
Más de 600	9%	33%

4.18 Con base en estas distribuciones de ingreso, se determinó que el área de la cuenca del Tinkunaku presenta una cantidad importante de población que no puede cubrir la canasta básica alimentaria; los resultados de la muestra utilizada en el marco de la evaluación económica determinó que el 78,9% de los hogares eran indigentes y más del 90% de la población encuestada era pobre.¹⁰ Por su parte, en el área del proyecto del Canal¹¹, y tomando como base el valor de la canasta básica definida por el INDEC para mayo del 2002, se estimó una proporción de hogares indigentes de 38,5 % y un total de hogares pobres de 70,2 %.

4.19 Por lo que hace referencia a los proyectos propiamente dichos, se realizó una evaluación socioeconómica para cada uno de ellos que se basó en una comparación de los costos y beneficios económicos en las situaciones con y sin proyecto, reflejándose el resultado en un valor presente neto y una tasa interna de rentabilidad económica para cada proyecto. Para el caso de los beneficios, se consideraron los siguientes: (i) mejoramiento de la calidad de vida de la población beneficiaria por la reducción de la incidencia de inundaciones, que se valoró mediante la disposición a pagar (DAP), la cual se determinó utilizando la metodología de evaluación contingente; (ii) ahorro de recursos públicos por mitigación de los efectos de las inundaciones; y (iii) valor de la recuperación de tierras privadas que dejan de sufrir anegaciones periódicas por efecto del rebose de los cauces de agua que se están canalizando. Por su parte, para el caso de los costos, se consideraron todos los costos de construcción y los costos incrementales de limpieza y mantenimiento de los canales.

4.20 La tabla que sigue muestra para cada uno de los proyectos el número de hogares beneficiarios, la disposición a pagar por familia y mes estimada, y los valores del VPN y la TIRE resultantes del análisis realizado.

Cuadro IV-3: Proyectos Canales Tinkunaku y Velarde

Proyecto	Hogares beneficiarios	DAP (Arg\$ por familia y mes)	VPN (Millones de Arg\$)	TIRE (%)
Cuenca media y baja Tinkunaku	9.992	4,9	90.788	12,17
Canal Velarde	12.245	3,1	1.024.075	14,97

¹⁰ Se realizaron 341 encuestas personales, a lo largo de la traza del canal y sectores aledaños.

¹¹ A fin de conocer la opinión de los propios ciudadanos que recibirán los efectos positivos y negativos del proyecto, se planificó una encuesta en el área de influencia del proyecto que sirvió para la descripción del contexto socio económico y ambiental local y para la posterior valoración directa.

- 4.21 En el caso específico del componente de implantación de sistemas de residuos sólidos la evaluación socioeconómica de los proyectos a financiar por el Programa se realizará como parte de la ejecución del mismo una vez que se cuente con el Plan Integral de Residuos Sólidos.

2. Clasificación de la equidad social y reducción de la pobreza

- 4.22 Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social (SEQ), como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre la Octava Reposición General de Recursos. Esto es, el Programa propuesto es, en su mayor parte, una combinación de inversiones en los sectores sociales e inversiones en el sector productivo, dirigidas estas últimas a mejorar la actividad económica en una provincia cuyos principales indicadores de nivel de vida están considerablemente por debajo de la media del país. Se espera que los beneficiarios del Programa sean mayoritariamente las poblaciones locales.
- 4.23 Esta operación también clasifica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI) por el criterio geográfico. En efecto, la provincia de Salta cuenta con indicadores económicos y sociales muy por debajo de la media del país, entre los que se debe destacar un PIB per cápita que es el 52,7% del promedio del país; una proporción de hogares con necesidades básicas insatisfechas del 33,9% frente a la media nacional del 16,5%; una proporción de hogares en aglomerados urbanos por debajo de la línea de pobreza de 53,7% y por debajo de la línea de indigencia de 27,5% frente a la media nacional de 41,4% y 18,0% respectivamente; y un índice de mortalidad infantil de 21,2 por mil, frente a la media nacional de 18,8 por mil. El prestatario utilizará parte del 10 por ciento de financiamiento adicional.

E. Viabilidad ambiental y social

1. Impactos positivos

- 4.24 Desde el punto de vista ambiental los principales impactos positivos del Programa radican en (i) el control de inundaciones durante las épocas de lluvia en la Ciudad de Salta; (ii) la adecuada disposición de residuos sólidos en los municipios del interior; (iii) las mejoras en el tráfico dentro de la provincia; y (iv) la mejora en la conservación del paisaje natural y del patrimonio histórico y cultural a través de la capacitación de los beneficiarios en las rutas turísticas que incluye temas como la protección ambiental y seguridad. En este último punto, las acciones dentro del componente de recuperación de pueblos vallistas permitirán recuperar construcciones de interés cultural que de otro modo habrían llegado a un nivel de deterioro irreversible, y los acuerdos con los propietarios en el camino del inca permiten promover la conservación de los yacimientos arqueológicos.
- 4.25 Los impactos positivos más significativos del Programa son de tipo social, por mejora del ingreso y del empleo por el aumento del número de turistas. En efecto, se espera que a raíz del Programa aumente la afluencia de visitantes en la provincia en aproximadamente 250.000 personas por año con una contribución anual en términos de ingreso de alrededor de US\$15 millones. En cuanto a empleo, se

espera que a raíz del Programa se generen aproximadamente 1.580 puestos de trabajo lo cual incluye tanto empleos directos como indirectos.

2. Impactos negativos

- 4.26 La mayoría de los impactos ambientales negativos del Programa está asociada a la etapa de ejecución de aquellos proyectos que implican construcciones de algún tipo. Estos potenciales impactos negativos hacen referencia a: (i) alteraciones del drenaje y fragmentación del hábitat; (ii) accidentes durante la etapa de construcción; (iii) emisión de gases y sonidos; (iv) generación de escombros y otros residuos; (v) efectos sobre la vegetación. Estos impactos negativos potenciales son de baja magnitud, temporales y localizados, y pueden ser fácilmente evitados o controlados a través de las medidas de mitigación diseñadas en el plan de manejo de cada una de las obras.
- 4.27 Los principales potenciales impactos ambientales negativos del Programa están asociados al mismo aumento de visitantes que se reflejaba anteriormente como positivo, en lo que hace referencia a la capacidad de carga de las distintas áreas del interior de la provincia en donde se desarrollan los distintos proyectos. La determinación de la *carga* que puede soportar un recurso sea éste natural o social, requiere definirse a partir de una serie de elementos básicos sin los cuales su calificación resulta errónea; es así que para el caso particular de este análisis de visión de conjunto, la visita, solicitud y uso sin registros precisos y en algunos casos indiscriminado y sin regulación (Camino del Inca y ciertos yacimientos arqueológicos) durante una cantidad muy importante de años hace que el punto de partida presente incertidumbres.
- 4.28 La inexistencia de datos confiables que pudieran posibilitar una cuantificación precisa sobre la capacidad de carga que posee el medio natural en el cual se realizarán las distintas acciones del componente turismo, y la imposibilidad de elaborar dichos estudios en la etapa de formulación del Programa, ha dado como resultado que se hayan tomado estimaciones de carga muy conservadoras respecto a la utilización de los diferentes proyectos que integran el Programa. Las capacidades de carga tanto de las rutas como de los proyectos de conservación del patrimonio histórico-cultural, serán reevaluadas a lo largo de la implementación del Programa.

F. Beneficios

- 4.29 El principal beneficio del Programa será el impulso al desarrollo productivo y social de la Provincia de Salta a través del desarrollo del sector turismo, el cual será potenciado por el fortalecimiento de la gestión fiscal provincial que contribuirá, entre otros beneficios, a sostener la ampliación y operación de la infraestructura requerida. Específicamente, el Programa permitirá mejorar la competitividad del sector productivo turismo mediante, entre otras áreas de intervención, el mejoramiento de las capacidades de oferta turística ofrecidas por la Provincia y de su infraestructura social básica, la cual presenta en la actualidad serias deficiencias que atentan contra el atractivo turístico de Salta.

- 4.30 Los proyectos de infraestructura de transporte del Programa tienen un papel relevante para impulsar el desarrollo sostenible del sector turístico y permitir que se materialicen los beneficios esperados de este Programa. El mejoramiento de carreteras, aeródromos y puentes permitirá aumentar la accesibilidad y transitabilidad de los principales centros de atracción turística de la Provincia, con el consecuente incremento en los flujos de turistas hacia esos lugares. El mejoramiento de la infraestructura vial también tiene beneficios adicionales para el transporte de la producción minera y el comercio interno de la zona de influencia de los proyectos, al aumentar la eficiencia de estas actividades gracias a la reducción de los costos de transporte.
- 4.31 La mayor competitividad y crecimiento del sector turismo permitirá generar nuevas fuentes de empleo en apoyo directo a la reactivación de la actividad económica en la Provincia. Un beneficio directo del Programa también será el alivio de las necesidades sanitarias básicas de un segmento importante de la población. Adicionalmente, el Programa beneficiará directamente a las familias rurales y a las comunidades locales mediante el mejoramiento de su producción artesanal y el fomento de la demanda para ésta. Finalmente, el Programa tendrá un impacto importante en la recuperación del patrimonio histórico de la Provincia, lo que reforzará sus valores culturales.
- 4.32 El fortalecimiento de la capacidad de gestión fiscal de la Provincia se reflejará en el incremento de los niveles de ingresos tributarios propios y en la optimización del gasto, que permitirá mejorar la adecuada posición fiscal ya alcanzada y cumplir con los compromisos fiscales incurridos por la Provincia con el gobierno nacional, en el marco del programa económico del país acordado con el FMI.

G. Riesgos

- 4.33 El principal riesgo del Programa es la posibilidad de que los gobiernos municipales, que comparten con el gobierno provincial la gestión de los sectores turismo, social y fiscal, no contribuyan suficientemente al sostenimiento de los logros del Programa. Frente a esta posibilidad, se definió que como condición para la iniciación de la ejecución de aquellos proyectos de los cuales las municipalidades sean beneficiarias, se deberá suscribir un convenio entre éstas y el gobierno provincial, en el cual se establezcan los compromisos y las responsabilidades en que incurrirán los gobiernos municipales dependiendo del tipo de proyecto. Estos convenios explicitarán que, entre otros aspectos, los gobiernos municipales se comprometen a mantener adecuadamente los equipos, obras de turismo e infraestructura social y de patrimonio histórico recuperado, según corresponda, y a mantener actualizados sus catastros. En estos convenios, los cuales serán refrendados por los respectivos Consejos Deliberantes en cada municipalidad, se establecerá que en caso de incumplimiento de lo acordado por parte de los gobiernos municipales, la Provincia podrá ejecutar dichos actos afectando para ello la coparticipación tributaria municipal.
- 4.34 De modo general, el riesgo de que los municipios no mantengan adecuadamente la infraestructura turística y social que el Programa financiaría se mitiga con la

esperada mejora de sus finanzas a través de los beneficios esperados de la mayor recaudación del impuesto inmobiliario a obtener, lo que les permitiría disponer de mayores recursos para el mantenimiento de la mencionada infraestructura.

- 4.35 El mejoramiento de la situación económica del país, en términos de una reducción de la caída del PIB y del mantenimiento de la recuperación observada en la generación de ingresos tributarios, nacionales y provinciales, constituye un condicionante para que el Programa tenga los impactos esperados, debido a que, entre otros efectos, posibilitaría que el Ejecutor cuente con la contrapartida requerida para asegurar la ejecución oportuna de las actividades previstas. El Programa propuesto, al igual que otras intervenciones del Banco actualmente en ejecución, como el préstamo 1341/OC-AR, involucran acciones que directamente potenciarán las capacidades de incrementar los niveles de recaudación del país.
- 4.36 Los impactos de la operación también se encuentran en función del mantenimiento de las ventajas comparativas con que cuenta la Provincia de Salta en relación a otros destinos turísticos, principalmente de aquellos relacionados con el mantenimiento de la eficiencia en la gestión administrativa y fiscal. Al respecto, el fuerte compromiso verificado en el gobierno de la Provincia hacia el Programa, la experiencia del Ejecutor en operaciones comparables y el apoyo que la presente operación proporcionará para el mantenimiento de la adecuada gestión fiscal constituyen factores que mitigarán el riesgo señalado.
- 4.37 La continuidad de las inversiones del sector privado en el sector turístico provincial constituye un factor importante para asegurar el desarrollo del turismo en la Provincia. Si bien los flujos de inversión privada se encuentran en última instancia relacionados directamente a la evolución del contexto macroeconómico, el Programa, principalmente a través de los diversos emprendimientos del subprograma de apoyo al desarrollo turístico, contribuirá a crear los incentivos y las condiciones para que el involucramiento del sector privado en soporte al turismo en Salta se mantenga. Una medida específica que facilitará el sostenimiento de las inversiones es el requerimiento de que las licitaciones para la operación de las obras mayores que se financiarán (centro de convenciones y hosterías) serán efectuadas previamente al inicio de su construcción.
- 4.38 La adecuada ejecución del subprograma de infraestructura social es contingente a la satisfactoria preparación del plan integral de residuos sólidos de la Provincia. Este riesgo es directamente mitigado a través de la cooperación técnica ATN/SI-8130-AR que apoya al gobierno provincial en la definición de dicho plan.
- 4.39 La posible lentitud en la aprobación del presente préstamo por parte de la legislatura provincial representa siempre en este tipo de operaciones un riesgo a considerar. No obstante, en el caso de la operación propuesta no se prevé mayores demoras debido al constante apoyo mostrado por la legislatura de la Provincia de Salta a los proyectos emprendidos por la gobernación provincial (párrafo 1.25 b.).

MARCO LÓGICO

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

RESUMEN NARRATIVO	SUBPROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO	SUBPROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA	SUBPROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN FISCAL DE LA PROVINCIA
FIN del Programa Contribuir al desarrollo económico y social de la Provincia de Salta.			
PROPÓSITO del Programa Impulsar el desarrollo integrado del sector turismo como uno de los principales motores del desarrollo económico y social de la Provincia de Salta y contribuir a su sustentabilidad.			
SUBPROGRAMAS INTEGRANTES DEL PROGRAMA <ol style="list-style-type: none"> Apoyo al Desarrollo del Sector Turismo Mejoramiento de la Infraestructura Social Básica Fortalecimiento de la Administración Fiscal Provincial 	PROPOSITO del Subprograma Aumentar el turismo y el grado de satisfacción del turista.	PROPOSITO del Subprograma La infraestructura social básica de la Provincia rinde servicios a los turistas y la comunidad local.	PROPOSITO del Subprograma Mejorar la generación de mayores niveles de ingresos y optimización de la gestión del gasto provincial.
	COMPONENTES <ol style="list-style-type: none"> Fortalecimiento Institucional Infraestructura Turística Conservación del Patrimonio Histórico-Cultural 	COMPONENTES <ol style="list-style-type: none"> Preparación de un Plan Maestro de Aguas Servidas Mejora de los Sistemas de Drenaje Urbano Implantación de Sistemas de Disposición de Residuos Sólidos 	COMPONENTES <ol style="list-style-type: none"> Mejoramiento de la Gestión Recaudatoria Mejoramiento de la Administración Territorial Fortalecimiento de la Administración Financiera

MARCO LÓGICO

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

SUBPROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN Impulsar el desarrollo integrado del sector turismo como uno de los principales motores del desarrollo económico y social de la Provincia de Salta y contribuir a su sustentabilidad.	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de 1.580 nuevos puestos de trabajo en el Sector Turismo hacia fines de 2.007 (Aumento total, de los cuales 745 ocurrirán sin el programa- crecimiento normal-y un adicional de 835 debido al Programa). 	<ul style="list-style-type: none"> Estadísticas sobre empleo provincial y sondeos con las empresas del sector turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento de la situación económica del país reflejado en una disminución de la caída del PIB.
PROPÓSITO Aumentar el turismo y el grado de satisfacción del turista.	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de 6% en el número de camas vendidas en alojamientos de la Provincia durante 2006, 2007 y 2008. Partiéndose de la base de 1,300,000 camas vendidas en 2003. Incremento anual de 5 % en los niveles de satisfacción de los turistas respecto a la oferta turística general, partiendo del nivel 2002 situado en 72%. El incremento se calculará a partir de 2004. 	<ul style="list-style-type: none"> Encuestas de ocupación de la Secretaría de Turismo de la Provincia. Sondeos de opinión. Estudios de mercado sobre el posicionamiento de los productos turísticos de la Provincia. Número de eventos y participantes en el Centro de Convenciones. Registro de ventas de las asociaciones. Estadísticas de la Dirección de Aviación Civil y Secretaría de Transporte. Encuestas a usuarios y operadores de transporte. Informes de ejecución del Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Se mantienen las ventajas comparativas de la Provincia respecto de otros destinos turísticos. Se mantiene la receptividad hacia las campañas de promoción turísticas. Mantenimiento del límite mínimo de demanda por eventos. Satisfactoria evolución de las condiciones macroeconómicas, de la industria turística y del sector transporte
COMPONENTE 1: Fortalecimiento Institucional	<ul style="list-style-type: none"> Mínimo de 85 % de los funcionarios de la Secretaría de la Gobernación de Turismo son capacitados en planificación estratégica, gestión de productos, atención, idiomas, manejo informático, entre otros, al final de la ejecución. 	<ul style="list-style-type: none"> Reportes de la Secretaria de la Gobernación de Turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> Se mantiene el grado de compromiso de la Secretaría de la Gobernación de Turismo. Se mantiene el compromiso de los funcionarios en la capacitación.
COMPONENTE 2: Infraestructura Turística SUBCOMPONENTES 2.1. Cartelería Turística	<ul style="list-style-type: none"> 886 señales de los circuitos turísticos implantados, al final de la ejecución. 	<ul style="list-style-type: none"> Registro de la Dirección de Aviación Civil y Secretaría de Transporte. 	<ul style="list-style-type: none"> Se cumple el cronograma de entrega de los servicios por los prestadores.
2.2. Infraestructura de Transportes	<ul style="list-style-type: none"> Se han pavimentado 21 Km. de carretera en la Ruta 51 a 2 años de iniciado el Programa. Se han pavimentado y mejorado 60 Km. de vía en la Ruta 33 a 4 años de iniciado el Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de la Dirección de Vialidad de Salta. 	<ul style="list-style-type: none"> Se cumple el cronograma de entrega de los servicios por los prestadores. La Provincia ha logrado hacer frente a los aportes de contrapartida

MARCO LÓGICO

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

SUBPROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	<ul style="list-style-type: none"> Se ha construido el nuevo Puente del Río Amblayo, 24m a 3 años de iniciado el Programa. Se ha construido el nuevo Puente del Río Chuscha, 28m, a 3 años de iniciado el Programa. Se ha mejorado el Aeródromo Cafayate a 3 años de iniciado el Programa. 		correspondientes
2.3. Centro de Convenciones y Exposiciones de la Ciudad de Salta	<ul style="list-style-type: none"> Centro de Convenciones construido y preparado para funcionar al final de la ejecución del Programa. Realización satisfactoria de la licitación del operador privado del Centro de Convenciones 	<ul style="list-style-type: none"> Reporte de la Secretaria de la Gobernación y Turismo. Contrato firmado con el operador privado 	<ul style="list-style-type: none"> Se cumple el cronograma de entrega de los servicios por los prestadores.
COMPONENTE 3: Conservación del Patrimonio Histórico-Cultural SUBCOMPONENTES 3.1. Creación del Circuito Turístico “La Ruta de los Artesanos” 3.2. Creación del Circuito Turístico “La Ruta del Vino” 3.3. Desarrollo del Camino del Inca 3.4. Fortalecimiento Patrimonial de los Pueblos Vallistas 3.5. Desarrollo de Hosterías 3.6. Equipamiento del Museo de Alta Montaña	<ul style="list-style-type: none"> Mínimo de 1.123 personas capacitadas en temáticas turísticas, patrimoniales y culturales en las áreas de los proyectos, al finalizar el cuarto año de la ejecución del programa. Finalizar el recupero patrimonial como definido en el proyecto, tomando como base las áreas intangibles de los poblados de Cachi, Seclantás, Molinos, San Carlos, Cafayate, Coronel Moldes y los graneros incaicos de la Poma. Estructuración de los 11 centros artesanales distribuidos geográficamente en La Puna, Prepuna y Valles Calchaquíes, finalizada en el cuarto año de ejecución del Programa, implementado por medio de la construcción y/o refuncionalización de inmuebles, equipamiento para cada centro artesanal. Estructuración de la ruta del vino, conformada por 13 bodegas industriales y 1 artesanal distribuidas geográficamente en el Valle Calchaquí, finalizada en el primer año de 	<ul style="list-style-type: none"> Planillas de asistencia y certificación proporcionada por la Secretaría de Turismo (Sector). Reporte documental de los circuitos suministrados por el DEPAUS. Relevamiento proporcionado por SECTUR. Relevamiento y reporte suministrado por la SECTUR. Relevamientos, Certificaciones de obras suministradas por Sector y Obras Públicas. Certificación de obra. 	<ul style="list-style-type: none"> Se cumple el cronograma de entrega de los servicios por los prestadores. Se mantiene el compromiso de las personas en la capacitación. Se mantiene el compromiso de los involucrados en los proyectos.

MARCO LÓGICO

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

SUBPROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	<p>ejecución del Programa implementado por medio de la refuncionalización de una bodega, capacitación del personal de las bodegas y material promocional del producto.</p> <ul style="list-style-type: none"> Estructuración de la ruta del Inca, conformada por caminos arqueológicos incaicos ejecutada al finalizar el tercer año del programa a través de la restauración arqueológica de los caminos, señalización, construcción de un centro de interpretación, refacción y refuncionalización del museo de Santa Rosa de Tastil como Centro de Interpretación, construcción de un refugio y mejoramiento de accesos. Hostería de Santa Victoria Oeste, Hostería de Nazareno y Hostería de La Poma concluidas en un 100% en 2005. 		
SUBPROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL BÁSICA			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>FIN Impulsar el desarrollo integrado del sector turismo como uno de los principales motores del desarrollo económico y social de la Provincia de Salta y contribuir a su sustentabilidad.</p>			
<p>PROPÓSITO La infraestructura social básica de la Provincia rinde servicios a los turistas y la comunidad local.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Provisión de un sistema adecuado de disposición de residuos sólidos a 115,000 habitantes en el interior de la Provincia a final de la ejecución del programa. Disminución del número anual de evacuados por inundaciones en la zona del programa de 500 a 0 al final de la ejecución del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes estadísticos sobre prestaciones de servicios de los municipios y del Ministerio de Salud de la Provincia. Informes estadísticos de Defensa Civil de la Provincia, Unidad de Infraestructura de Desarrollo y Municipalidad de Salta sobre la cantidad de damnificados por inundaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Los responsables de la operación y el mantenimiento de los sistemas cuentan con recursos financieros suficientes. No existen variaciones significativas en los patrones de crecimiento poblacional esperados.

MARCO LÓGICO

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

SUBPROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
COMPONENTE 1: Preparación de un Plan Maestro de Aguas Servidas	<ul style="list-style-type: none"> Plan Maestro elaborado al final del tercer año de la ejecución. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes semestrales de avance elaborados por la Unidad Ejecutora. 	<ul style="list-style-type: none"> Se concluyen con éxito los procesos de licitación y los contratos correspondientes se desarrollan de la forma esperada.
COMPONENTE 2: Mejora de los Sistemas de Drenaje Urbano SUBCOMPONENTES 2.1. Canalización de la cuenca media y baja del arroyo Tinkunaku 2.2. Prolongación del Canal de Velarde.	<ul style="list-style-type: none"> Obras de canalización completadas. Obras de canalización completadas. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes semestrales de avance elaborados por la Unidad Ejecutora. 	<ul style="list-style-type: none"> Se concluyen con éxito los procesos de licitación y los contratos correspondientes se desarrollan de la forma esperada.
COMPONENTE 3: Implantación de Sistemas de Disposición de Residuos Sólidos	<ul style="list-style-type: none"> Estudios de factibilidad, y diseños finales de los sistemas contemplados en el Plan Integral de Residuos Sólidos elaborados al final de la ejecución. Tres rellenos sanitarios construidos en el interior de la provincia al final del tercer año de ejecución y tres más al final de la ejecución del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes semestrales de avance elaborados por la Unidad Ejecutora. 	<ul style="list-style-type: none"> Plan Integral de Residuos Sólidos completado a través de la Cooperación Técnica Plan de Residuos Sólidos para la Provincia de Salta (ATN/SI-8130-AR). Se concluyen con éxito los procesos de licitación y los contratos correspondientes se desarrollan de la forma esperada.
SUBPROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN FISCAL DE LA PROVINCIA			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN Impulsar el desarrollo integrado del sector turismo como uno de los principales motores del desarrollo económico y social de la Provincia de Salta y contribuir a su sustentabilidad.	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de 3% en los ingresos tributarios del sector turismo durante 2004, 3% en 2005, 3,5% en 2006, y 3,5% en 2007. 	<ul style="list-style-type: none"> Recaudación del impuesto a las Actividades Económicas vinculadas al sector turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento de la situación económica del país reflejado en una disminución de la caída del PBI y un aumento en los ingresos fiscales nacionales.
PROPÓSITO Mejorar la generación de mayores niveles de ingresos y optimización de la gestión del gasto provincial.	<ul style="list-style-type: none"> Logro de las siguientes metas fiscales: Ahorro corriente / ingresos corrientes: 7% en 2003, 5% en 2004, 7% en 2005, 8% en 2006, y 9% en 2007. 	<ul style="list-style-type: none"> Estadísticas de recaudación del Ministerio de Hacienda. Informes oficiales sobre la ejecución presupuestaria provincial y municipal 	<ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento del entorno macroeconómico de la Nación y la Provincia. Los municipios informan

MARCO LÓGICO

PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

SUBPROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO DEL SECTOR TURISMO			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
	<ul style="list-style-type: none"> • Resultado financiero (sin privatizaciones) en millones de U\$S: 0.95 en 2004, 2.2 en 2005, 11.6 en 2006, y 26.0 en 2007. • Stock de deuda / ingresos corrientes: 175% en 2003, 167% en 2004, 156% en 2005, 138% en 2006, y 125% en 2007. • Servicio de deuda / ingresos corrientes: 15% en 2003, 16% en 2004, 17% en 2005, 18% en 2006, y 19% en 2007. 		<p>sistemáticamente a la Provincia acerca de su ejecución presupuestaria.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sanción de normas legales provinciales que permitan la viabilidad de los proyectos fiscales.
COMPONENTE 1: Mejoramiento de la Gestión Recaudatoria	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento anual en la recaudación de tributos provinciales de 15% en el 2003, 15% en el 2004, 15% en 2005, 10% en 2006, y 10% en 2007 sobre la base del cierre del año anterior. • Capacitación del 85% de los funcionarios de la Dirección General de Rentas en las áreas de recursos humanos, régimen de recaudación, fiscalización, sistemas de información y servicios de asistencia al público. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de la Dirección General de Rentas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se mantiene el compromiso de reformar la Dirección General de Rentas.
COMPONENTE 2: Mejoramiento de la Administración Territorial	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento anual en la recaudación municipal en toda la Provincia de 20% en 2004, 15% en 2005, 10% en 2006, y 10% en 2007 sobre la base del cierre del año anterior. • Catastro de la Ciudad de Salta actualizado, al final del año 2005. • Catastros del 100% de los municipios de la Provincia, actualizados al final de la ejecución del Programa. • Mecanismos permanentes para el mantenimiento de los catastros implementados al final de la ejecución. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de la Municipalidad de Salta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Disponibilidad de informaciones por parte de las municipalidades. • Los municipios de la provincia mantienen la información catastral actualizada. • Los municipios mejoran sus esfuerzos de recaudación.
COMPONENTE 3: Fortalecimiento de la Administración Financiera	<ul style="list-style-type: none"> • 100% del sistema integrado de administración financiera implantado, al final de la ejecución. • Generación de ahorros anuales incrementales en las erogaciones corrientes, que no sean gastos de personal, de 2% en 2004, 2% en 2005, 2% en 2006, y 2% en 2007 sobre la base del año anterior. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes del Ministerio de Hacienda. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se cumple el cronograma de implantación de los servicios.

ANEXO II - PLAN DE ADQUISICIONES
PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA
PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

	Monto (miles de US\$)	Tipo y número de Licitaciones	Trimestre de Publicación
Fort. Sec. Turismo			
<i>Consultoría</i>	813.6	LPI(3)	III de 03
<i>Equipamiento</i>	102.1	LPN(1)	III de 03
Cartelería (Señalización Turística)			
<i>Consultoría</i>	15.8	LPN(1)	II de 04
<i>Equipamiento</i>	221.8	LPI (1)	II de 04
<i>Obras</i>	61.6	LPN(1)	II de 04
Infraestructura Transporte			
<i>Servicios de Ingeniería</i>	409.7	LPN (5)	III de 03
<i>Obras</i>	10,344.1	LPI (5)	III de 03
Hosterías			
<i>Consultoría</i>	148.5	LPN (1)	I de 05
<i>Equipamiento</i>	187.6	LPN (1)	I de 05
<i>Obras</i>	1,196.7	LPN (3)	I de 05
Centro de Convenciones			
<i>Servicios de Ingeniería</i>	650.0	LPI (1)	III de 03
<i>Obras</i>	5,850.0	LPI (1)	III de 03
Ruta Artesanos			
<i>Consultoría</i>	141.3	LPN (1)	I de 05
<i>Equipamiento</i>	97.8	LPN (1)	I de 05
<i>Obra</i>	55.3	LPN (1)	I de 05
Camino del Vino			
<i>Consultoría</i>	126.9	LPN (1)	III de 03
<i>Equipamiento</i>	3.6	LPN (1)	III de 03
<i>Obra</i>	56.0	LPN (1)	III de 03
Camino del Inca			
<i>Consultoría</i>	110.1	LPN (1)	I de 04
<i>Equipamiento</i>	40.9	LPN (1)	I de 04
<i>Obra</i>	119.5	LPN (1)	I de 04
Pueblos Vallistos			
<i>Consultoría</i>	11.9	LPN (1)	III de 03
<i>Equipamiento</i>	26.0	LPN (1)	III de 03
<i>Obra</i>	1,848.5	LPN (10)	III de 03
Canal de Velarde			
<i>Consultoría</i>	74.3	LPN (1)	IV de 04
<i>Obras</i>	3,714.3	LPN (1)	IV de 04
Canal de Tinkunaku			
<i>Consultoría</i>	128.2	LPN (1)	I de 04
<i>Obras</i>	3,205.3	LPN (1)	I de 04
Residuos Sólidos			
<i>Servicios de Ingeniería</i>	198.5	LPN (1)	III de 04
<i>Obras</i>	2,301.5	LPN (5)	III de 04

ANEXO II - PLAN DE ADQUISICIONES
PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO INTEGRADO DEL SECTOR TURISMO DE LA
PROVINCIA DE SALTA (AR-0292)

	Costo Total (en miles de US\$)	Tipo y número de Licitaciones	Trimestre de Publicación
Fortalecimiento DGR			
<i>Consultoría</i>	<i>987.3</i>	<i>LPI (1)</i>	<i>II de 03</i>
<i>Obras y Equipamiento</i>	<i>971.7</i>	<i>LPI (2)</i>	<i>II de 03</i>
Fortalecimiento DGI (Catastro)			
<i>Consultoría</i>	<i>361.9</i>	<i>LPI (1)</i>	<i>II de 03</i>
<i>Obras y Equipamiento</i>	<i>2,932.0</i>	<i>LPI (1)</i>	<i>II de 03</i>