

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	URUGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Elaboración del Plan Nacional de Gestión de Residuos Sólidos
▪ Número de CT:	UR-T1229
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	REZZANO TIZZE, NICOLAS GUILLERMO (INE/WSA) Líder del Equipo; BASANI, MARCELLO (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; MACHADO, KLEBER B. (INE/WSA); RIHM SILVA, JUAN ALFREDO (INE/WSA); CUBA VALDIVIA, ABEL ARMANDO (VPC/FMP); BACHINO, FEDERICO (CSC/CUR); D'ANGELO, CAROLINA (CSC/CUR); LOPEZ, LILIANA M. (INE/WSA); MENDOZA BENAVENTE, HORACIO (LEG/SGO); CORREAL SARMIENTO, MAGDA CAROLINA (INE/WSA); MORENO, HENRY ALBERTO (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	29 Jul 2020
▪ Beneficiario:	Ministerio de Ambiente (MA)
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INE/WSA - Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR - Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Está cooperación técnica (CT) apoyará al Gobierno de Uruguay en la elaboración del Plan Nacional de Gestión de Residuos, el cual tendrá como objetivo mejorar los modelos de gestión de residuos y crear los mecanismos para lograr avanzar en los objetivos previstos en la nueva Ley Nacional de Gestión Integral de Residuos. La operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional "Soluciones de desarrollo que aceleran el crecimiento y mejoran vidas" (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con los ámbitos prioritarios: (i) Tecnología e Innovación; al impulsar la innovación en el diseño de productos que reduzcan la generación de residuos y los impactos que se deriven de ellos y (ii) Fortalecer el trabajo del Grupo BID con los temas transversales de la UIS: cambio climático y sostenibilidad ambiental, e instituciones y Estado de derecho.
- 2.2 Uruguay enfrenta desafíos significativos con relación a la gestión de residuos sólidos. Aun reconociendo los esfuerzos realizados a la fecha, la gestión de residuos sólidos a nivel nacional continúa siendo deficitaria en varias de las corrientes de residuos, desde los de origen de actividades productivas hasta los residuos domiciliarios. Actualmente se prioriza la disposición final frente a otras alternativas de gestión de residuos, siendo en la mayor parte de los casos en sitios de disposición final inadecuados, causando impactos ambientales negativos de distinta dimensión.

Los procesos de valorización de residuos son incipientes y se realizan en gran medida a través de canales informales, siendo elevada la cantidad de clasificadores que realizan esta tarea en condiciones de alta vulnerabilidad y exclusión.

- 2.3 A nivel nacional la encargada de elaborar las políticas nacionales sobre gestión de residuos sólidos es la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) del recientemente creado Ministerio de Ambiente (MA). Por otra parte, la prestación del servicio de recolección y disposición de los residuos de origen domiciliarios es realizada por las Intendencias departamentales (IDs).
- 2.4 La gestión de la corriente de residuos de origen domiciliario por parte de las IDs es la que se encuentra en una situación más precaria. En algunas zonas del país continúan prevaleciendo prácticas de gestión inadecuadas incluyendo la disposición directa sobre el terreno, lo que no sólo genera impactos ambientales negativos, sino sociales y de salud de las personas que trabajan como recicladores informales en los sitios de disposición final. Actualmente solo el 13% de la población urbana del interior del país tiene un servicio de disposición final adecuado. A nivel nacional en el año 2015 se recuperaron solamente el 2% de los residuos sólidos reciclables domiciliarios. Por otra parte, las condiciones de vida de los clasificadores informales de residuos sólidos urbanos y su situación de pobreza y exclusión se encuentran estrechamente vinculadas con aspectos ambientales relacionados con el hábitat, con las condiciones de trabajo y la estigmatización del trabajo con la basura.
- 2.5 La Política nacional de residuos sólidos se encuentra plasmada en la Ley de Gestión Integral de Residuos (LGIR), aprobada en 2019, propicia un modelo de gestión de residuos, alineado a una estrategia de economía circular, reconociendo los residuos como un recurso reutilizable y reciclable capaz de generar valor y empleo. En la ley se pauta la regulación de la gestión de residuos a nivel nacional y departamental, integrando todas las etapas del ciclo de vida del residuo. Se establecen, un conjunto de instrumentos orientados a facilitar y promover una gestión ambientalmente sostenible de los residuos en todo el territorio nacional, priorizando la minimización de la generación en origen, promoviendo la reutilización y la valorización del residuo a través del reciclado y reconociendo a los clasificadores de residuos como actores clave en los procesos de reciclado.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Componente I – Asistencia para la elaboración del Plan Nacional de Gestión de Residuos.** Se asistirá a la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) en el desarrollo del Plan Nacional de Gestión de Residuos (PNGR ), las principales actividades a llevar adelante en estas componentes son: complementar los estudios de diagnóstico, e identificar lineamientos estratégicos para la mejora de la gestión de distintas corrientes de residuos.
- 3.2 **Componente II: Componente II -Fortalecimiento de las capacidades locales de gestión de residuos sólidos y la coordinación entre gobierno nacional y gobiernos departamentales.** Financiará actividades de apoyo de cooperación y planificación nacional y departamental, asistiendo a la gestión de residuos, en la identificación de indicadores y aspectos claves para determinar metas del PNGR. También estará dirigido a identificar y asistir a intendencias departamentales del interior con mayores oportunidades de mejora en los procesos de optimización de la gestión de residuos domiciliarios a través de capacitación, asistencia técnica, elaboración de guías, etc.

#### IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I – Asistencia para la elaboración del Plan Nacional de Gestión de Residuos	\$90,000.00	\$0.00	US\$90,000.00
Componente II -Fortalecimiento de las capacidades locales de gestión de residuos sólidos y la coordinación entre gobierno nacional y gobiernos departamentales	\$60,000.00	\$0.00	US\$60,000.00
<b>Total</b>	<b>\$150,000.00</b>	<b>\$0.00</b>	<b>US\$150,000.00</b>

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El OE será el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) y la Oficina del Banco en Uruguay. El equipo de WSA en Uruguay será responsable por la administración, planificación, control y supervisión de los recursos financieros asignados para esta operación, así como de las actividades relacionadas a la preparación y programación de la misma. Además de la justificación expresada en la solicitud de los beneficiarios, el rol del Banco como organismo ejecutor se justifica por la necesidad de: (i) coordinar acciones con diversas áreas del nuevo gobierno y programas actualmente en ejecución; y (ii) mantener y generar un diálogo estratégico para programas de este tipo, en el cual el Banco posee un rol importante.
- 5.2 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-1) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-20). Las adquisiciones deberán reflejarse y realizarse con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones. En los Términos de Referencia de las consultorías, si y cuando aplica, se incluirán requerimientos para consultar con la sociedad civil y/o con grupos de usuarios para asegurar que los productos realizados estén alineados con sus necesidades.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo asociado a este proyecto se vincula a obtener los perfiles de consultores adecuados para lograr un Plan Nacional de Gestión de Residuos en el tiempo establecido. En este sentido resulta clave que en los diferentes llamados a consultores individuales surjan postulantes con las características y la disponibilidad requeridas. A estos efectos, se dará amplia difusión a las convocatorias. Respecto a las firmas consultoras, se identifica el riesgo que, al ser el Primer Plan Nacional de Residuos, el alcance de las distintas actividades (incluido la definición de las corrientes a abordar) no se defina de manera adecuada y por ende la calidad de los entregables no cumpla con las expectativas de la contraparte. En el primer caso se mitigará con una etapa de definición profunda del alcance en conjunto con la contraparte, en el segundo la estrategia de mitigación prevista será la inclusión de la condición de participación en el equipo de consultores de un experto con probada trayectoria y experiencia internacional en la elaboración de Planes similares.

#### VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".