

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	URUGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Fortalecimiento de la Gestión Ambiental del MVOTMA
▪ Número de CT:	UR-T1209
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	BANERJEE, ONIL (CSD/RND) Líder del Equipo; HINTZE, LUIS HERNANDO (CSD/RND) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; BACHINO, FEDERICO (CSC/CUR); TORRES, ADRIANA INES (CSC/CUR); RODRIGUEZ CABRERA, LUIS GASTON (CSC/CUR); VALLE PORRUA, YOLANDA (CSD/CSD); CELESTE MARZO, CRISTINA (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Fortalecimiento de la Gestión Ambiental del MVOTMA-UR-L1157 - 1.Apoyo a la Preparación
▪ Fecha del Abstracto de CT:	12 Mar 2019
▪ Beneficiario:	Uruguay
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 200,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	12 months
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Climate Chng & Sustainable Dev
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El propósito de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar al diseño del Programa de Fortalecimiento de la Gestión Ambiental del MVOTMA (UR-L1157), cuyo objetivo es apoyar la implementación y seguimiento del Plan Nacional Ambiental a través del fortalecimiento del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) en su rol de ejecutor.
- 2.2 El Programa da continuidad al apoyo del BID en el fortalecimiento de la gestión ambiental en Uruguay cuyos predecesores son el Programa de Fortalecimiento de la Dirección Nacional de Medio Ambiente y de la Gestión Ambiental del País (3080/OC-UR, aprobado en 2013) y el Programa de Modernización de la Institucionalidad para la Gestión y Planificación Ambiental (1866/OC-UR, aprobado en 2007). Estos programas apoyaron el fortalecimiento de la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA), una institución del MVOTMA, frente inversiones a gran escala en sectores con un alto impacto ambiental potencial, mejorando la capacidad de respuesta de DINAMA en materia de la planificación, evaluación y autorización ambiental y el monitoreo y control ambiental al nivel de emprendimiento y cuenca hidrográfica.
- 2.3 Bajo las directrices del nuevo Plan Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible, el nuevo Programa UR-L1157 continua el fortalecimiento de los procesos relacionados con las autorizaciones ambientales y el monitoreo/control ambiental en la búsqueda de

mayores eficiencias, a la vez ampliando su abordaje institucional integrando la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial, la Dirección Nacional de Aguas, y Cambio Climático, que, junto con la DINAMA, conforman el MVOTMA. La misión de estas instituciones del MVOTMA es diseñar e implementar políticas en materia del ambiente, territorio y agua para promover el desarrollo sostenible y calidad ambiental. Además, el Programa busca enfrentar un creciente dinamismo de los sectores productivos, principalmente agropecuario, lo cual presenta nuevos retos para el MVOTMA en el desempeño de sus funciones.

- 2.4 En específico, dada la dotación limitada de tierra, la meta de alimentar a 50 millones de personas con productos uruguayos y las nuevas oportunidades de mercado para productos de exportación, especialmente la soja y los productos de las plantaciones forestales, Uruguay aumentó el cultivo de soja de 80,000 ha en 2003 a 1,2 M ha en 2016 (de 2% de la superficie agrícola en 2000 a 50% en 2011), y; entre 1990 y 2010 la tasa del establecimiento de plantaciones forestales fue de en promedio casi 40 mil ha/año alcanzado 1,2 M ha en 2017. En paralelo, para dar espacio a esta expansión, las actividades típicas lecheras y ganaderas se han intensificado. Como ejemplo, entre 2003 y 2013, la superficie ocupada por el sector lechero se redujo por 44% mientras que la remisión de leche creció en 80%. Esta expansión de monocultivos e intensificación de producción de leche y carne tiene un impacto fuerte sobre la base de capital natural y la calidad ambiental con un uso más intensivo de fertilizantes y pesticidas. Entre 2005 y 2014, se duplicó el uso de fertilizantes mientras que el área bajo producción aumentó menos de 30%, y; el uso de pesticidas aumentó 10 veces entre 1991 y 2011. Además, se ha aumentado la superficie bajo riego y la densidad de las actividades ganaderas y lecheras, la cual presenta nuevos retos en el manejo de fuentes difusas de contaminación y residuos sólidos.
- 2.5 Esta intensificación de la actividad agropecuaria se ve reflejada en la calidad de agua en las cuencas del país y en la zona costera, la base de la industria turística de Uruguay. Las floraciones algales son sintomáticas de estos impactos, cabe notar los episodios en la cuenca de Santa Lucía en 2013 afectando a 2 millones de uruguayos y de la Laguna del Sauce en 2015 que impactó el agua potable de Punta del Este y Maldonado, resultando en la exoneración completa de las tarifas a todos los usuarios del agua, y un costo económico de US\$4 millones de ingresos perdidos. La cuenca del Río Santa Lucía es fuente de agua potable de casi la mitad de la población uruguayo mientras que la Laguna del Sauce abastece hasta 300 mil personas. Desde enero de 2019, muchas de las playas de Montevideo y Canelones se encuentran no aptas para bañarse debido a la invasión de cianobacterias con impactos económicos sobre el sector turístico aun no cuantificados.
- 2.6 La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de productividad e innovación, por medio de la mejora de sistemas de información y modelado predictivo. También se alinea con el área transversal de: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, por medio de su enfoque sobre la gestión ambiental del país considerando los nuevos retos que presenta el cambio climático para los sectores productivos; y (ii) capacidad institucional y estado de derecho, por medio del fortalecimiento del MVOTMA, su articulación intrainstitucional, y el desarrollo del capital humano de la institución. Además, la CT es consistente con la Estrategia del Banco con Uruguay (GN-2836), asegurando que las inversiones en innovación y desarrollo se hacen manteniendo la base del potencial productivo del país que es el capital natural, y fortaleciendo a las instituciones del gobierno en materia de medio ambiente y cambio climático.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Esta CT apoya el análisis de necesidades y planes de acción para: (i) los sistemas de información incluyendo sistemas de información geográfica y sensoramiento remoto; (ii) sistemas de monitoreo de cantidad/calidad del agua; (iii) el desarrollo y aplicación participativa de una Plataforma Integrada Económica-Ambiental para el análisis de instrumentos económicos para la mejora del desempeño ambiental; (iv) sistema de cuentas ambientales-económicas bajo el primer estándar internacional estadística para el medio ambiente; y (v) un estudio del impacto económico del brote de cianobacteria en 2019.
- 3.2 De estos estudios técnicos, cabe destacar la actividad relacionada con el sistema de cuentas ambientales-económicas, la cual involucra un labor de coordinación interinstitucional con la participación de la Secretaría Nacional de Ambiente, Agua y Cambio Climático para establecer las bases para la institucionalización de las primeras Cuentas Integradas Ambientales-Económicas para Uruguay que son compatibles y consistentes con el Sistema de Cuentas Nacionales, el marco estadístico para la contabilización del crecimiento económico aplicado por casi todos los países del mundo. Esta actividad da continuidad a esfuerzos relacionados con el desarrollo de estrategias de crecimiento verde para Uruguay.
- 3.3 Con respecto a la actividad orientada a sistemas de información y sensoramiento remoto, cabe destacar que este análisis se enfocará en el desarrollo de estrategias para la implementación de capacidades para: (i) el monitoreo con espectro-radiómetro; (ii) procesamiento de imágenes satelitales para apoyar el monitoreo de la calidad del agua y el aire, el cumplimiento de normas y el conocimiento del cambio del uso del suelo; (iii) integración de datos validados de monitoreo de empresas y otras instituciones al Sistema de Información Ambiental; y (iv) extracción de información del nuevo vuelo nacional para apoyar la gestión ambiental.
- 3.4 Adicionalmente, esta CT apoya la preparación de los siguientes estudios operativos: un Análisis de Capacidad Institucional y la preparación del Reglamento Operativo; el desarrollo del Plan Plurianual de Ejecución, el Plan Operacional Anual, el Plan de Adquisiciones, y; el Análisis Económico Ex-Ante y el Plan de Monitoreo y Evaluación. De estos estudios, cabe destacar dos en específico: (i) la importancia que la evaluación de medio término del Programa actualmente en ejecución colocó sobre la actualización del análisis de capacidad institucional y la preparación del Reglamento Operativo para guiar la interlocución y articulación interinstitucional; y (ii) el análisis económico ex-ante que busca tomar el trabajo del Banco Mundial en el ámbito de crecimiento verde como punto de partida para evaluar junto con actores claves como el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, los impactos económicos y ambientales de diversos instrumentos económicos y de política propuestos para la mejora del desempeño ambiental de las actividades productivas del país.
- 3.5 **Componente I: Estudios Técnicos.** Apoya el análisis de necesidades y planes de acción para: (i) sistemas de información; (ii) sistemas de monitoreo de cantidad/calidad del agua; (iii) el desarrollo y aplicación participativa de una Plataforma Integrada Económica-Ambiental para el análisis de instrumentos económicos para la mejora del desempeño ambiental; (iv) sistema de cuentas ambientales-económicas; y (v) impacto económico del brote de cianobacteria en 2019.
- 3.6 **Componente II: Estudios Operativos.** Apoya la preparación de los siguientes estudios operativos: un Análisis de Capacidad Institucional y la preparación del Reglamento Operativo; el desarrollo del Plan Plurianual de Ejecución, el Plan Operacional Anual, el Plan de Adquisiciones; y el Análisis Económico Ex-Ante y el Plan de Monitoreo y Evaluación.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Estudios Técnicos	160.000	0	160.000
Estudios Operativos	40.000	0	40.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud del país, el BID a través de CSD/RND será responsable para la ejecución, monitoreo y supervisión de esta CT. El BID seleccionará y contratará todos los servicios de consultoría (empresas e individuos) de acuerdo con las políticas y procedimientos actuales de adquisiciones corporativas (GN-2303-20). El BID será responsable de desarrollar los Términos de Referencia que comprenden las actividades de esta CT.
- 5.2 La estructura de ejecución fue a solicitud del Gobierno de Uruguay.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El riesgo principal para la ejecución de esta CT son los tiempos apretados para la generación de los estudios y documentos que se requiere para presentarse junto con el POD dado una fecha de aprobación programada para el 4 de septiembre de 2019. Para mitigar este riesgo, el equipo ya ha empezado diálogos técnicos con posibles consultores para que en el momento de que los fondos estén aprobados, los trabajos técnicos puedan empezar en inmediato ya con expectativas claras.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".