

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

**PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA PROVINCIA DEL
NEUQUÉN**

(AR-L1356)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Manuel Fernandini, Jefe de Equipo, Maria Carmen Fernandez, Jefe Alterna, Isabelle Braly-Cartillier, Javier Gavilánez, Karina Azar, Romina Castello, Claudia Marquez, Fanny Porras, y Eillim Flores Irachez (IFD/CMF); Giovanni Frisari, Hector Cordero y Juliana Almeida (CSD/CCS); Gabriel Casaburi (IFD/CTI); Paolo de Salvo y Adrian Risso (CSD/RND); Jacqueline Bueso Merriam (SPD/SDV); Martin Walter (INE/CAR); Erika Molina (DIS/CAR); Ute Reisinger (VPS/ESG); Andreaonje (SCL/GDI); Graciana Rucci (SCL/LMK); Diego Flaiban (INO/FLI); Ana Niubo, y Roberto Laguado (VPC/FMP); Gabriel Sánchez y Denise Obara (CSC/CAR); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia del Neuquén		
Número de Proyecto:	AR-L1356		
Equipo de Proyecto:	Manuel Fernandini, Jefe de Equipo, Maria Carmen Fernandez, Jefe Alterna, Isabelle Braly-Cartillier, Javier Gaviláñez, Karina Azar, Romina Castello, Claudia Marquez, Fanny Porras, y Eillim Flores Irachez (IFD/CMF); Giovanni Frisari, Hector Cordero y Juliana Almeida (CSD/CCS); Gabriel Casaburi (IFD/CTI); Paolo de Salvo y Adrian Risso (CSD/RND); Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Martin Walter (INE/CAR); Erika Molina (DIS/CAR); Ute Reisinger (VPS/ESG); Andreaonje (SCL/GDI); Graciana Rucci (SCL/LMK); Diego Flaiban (INO/FLI); Ana Niubo, y Roberto Laguado (VPC/FMP); Gabriel Sánchez y Denise Obara (CSC/CAR); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO).		
Prestatario:	Provincia del Neuquén		
Garante:	República Argentina		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	40 millones
	Total:	US\$	40 millones
Marco de Política Ambiental y Social:	Normas de desempeño activadas:	ESPS 1, ESPS 2.	
	Clasificación:	Intermediación Financiera	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** A principios de marzo de 2022 se envió para aprobación del Congreso el Memorando de Entendimiento (MOU) con el staff del Fondo Monetario Internacional, que luego debe ser aprobado por el directorio del organismo. La economía se recuperó en 2021, creciendo 10,2%, tras haber caído 9,9% en 2020 por la crisis del COVID-19. Para 2022, se espera que la economía crezca entre 3,5% y 4,5%. Por otro lado, en 2021 la inflación alcanzó 50,9%, mientras que para 2022 el MOU con el Fondo incorpora proyecciones en un rango entre 38% y 48%. El déficit primario alcanzó 3% del PIB en 2021, en tanto que el MOU plantea un objetivo de 2,5% para 2022¹.
- 2.2 **Contexto económico provincial.** La Provincia del Neuquén representa el 2,4% del PIB nacional² y conforme a los últimos registros, para el período 2015-2019 la tasa media de crecimiento de su Producto Bruto Geográfico (PBG) fue 3,6%, superando la observada

¹ Fuente: Ministerio de Economía de la República Argentina, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) y [Banco Central de la República Argentina](#).

² Neuquén: Informe productivo provincial. Diciembre 2020. Ministerio de Economía.

a nivel nacional -0,2%³. Según información del anuario estadístico del Neuquén, en 2019 la composición del PBG a valores corrientes por sector de actividad era la siguiente: Minería (46,5%), Servicios empresariales (8,7%), Administración y defensa pública (8,0%), Comercio (6,5%), Enseñanza (5,7%), Electricidad, gas y agua (5,0%), Transporte y comunicaciones (4,4%), Salud (3,6%), Industria (3,3%), Construcción (2,8%), Servicios sociales, comunitarios y empresariales (1,5%), Intermediación financiera (1,5%), Hoteles y restaurantes (1,5%), Agropecuario (0,6%) y Servicio doméstico (0,4%). Para el año 2020, los datos disponibles sobre actividad empresarial muestran una reducción del 7% de los puestos de trabajo de asalariados del sector privado, con relación a lo observado en 2019⁴, en línea con el escenario de pandemia de COVID-19. En cuanto al segundo trimestre de 2021, se verificó una reducción interanual del 0,7% de puestos de trabajo de asalariados del sector privado. Para mitigar los efectos de la pandemia, el gobierno de la provincia de Neuquén creó un comité de emergencia e impulsó un paquete de medidas económicas, sociales y crediticias.

- 2.3 El gobierno de la provincia viene impulsando la diversificación productiva, principalmente mediante la provisión de financiamiento y asistencia técnica a empresas y emprendedores del sector turístico y agropecuario⁵. El turismo registró un crecimiento del 45,3% en el *stock* de camas durante el período 2008-2018, casi 17 puntos porcentuales más que la Ciudad de Buenos Aires, principal destino turístico del país⁶. Si bien la actividad turística ha sido una de las más afectadas por la pandemia, durante 2021 mostró un importante repunte de la mano del turismo interno con un incremento interanual de casi 90%. En cuanto a la actividad agropecuaria, la producción frutícola, principalmente de peras, manzanas y cerezas, es generadora de divisas por su perfil exportador, representando en 2020 cerca de US\$34 millones⁷. Se destacan también los subsectores vitivinícolas y de frutos secos, con exportaciones a varios países. Estos tres subsectores representaron el 16,17% de las exportaciones de la provincia en 2020⁸. Adicionalmente, la acuicultura cuenta con un gran potencial exportador debido al estatus sanitario de las cuencas, al igual que la ganadería con un aumento en cabezas y la condición sanitaria libre de aftosa sin vacunación. Pese a ello, los volúmenes del sector agropecuario siguen siendo bajos respecto a otras provincias productoras. Por este motivo, el gobierno provincial busca promocionar el sector, posicionándolo por su estatus sanitario y de calidad. Asimismo, busca mejorar la productividad promoviendo inversiones orientadas a mejorar procesos y a lograr una mayor industrialización. Para mejorar su perfil exportador, el gobierno provincial busca apoyar las inversiones en minería no metalúrgica, como la arcilla y los áridos que además son insumos para la industria y la construcción, modernizando los respectivos equipos de producción y promoviendo la competitividad de los productos de la provincia.

- 2.4 **Tejido productivo local e impacto de la pandemia.** La Provincia del Neuquén cuenta con 48.482 contribuyentes registrados, de los cuales 38.710 son microempresas, 5.828 son pequeñas empresas, 3.309 son medianas empresas y 635 son grandes empresas⁹. Simultáneamente, se estima que rondan alrededor de 9.873 las empresas

³ Gobierno de la Provincia del Neuquén (Presupuesto 2022).

⁴ Fuente: Boletín de Empleo Registrado y Privado por Provincia.

⁵ Fuente: [Plan quinquenal 2019-2023](#).

⁶ Fuente: [Plan quinquenal 2019-2023](#).

⁷ Exportaciones egresadas por aduanas de la Provincia según nomenclador y país de destino. Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de Neuquén.

⁸ Fuente: INDEC. Exportaciones por provincia. 2020.

⁹ Dirección Provincial de Rentas. Datos diciembre 2020.

privadas con personal asalariado¹⁰. En términos de empleo, en 2020 la provincia tenía 117.893 trabajadores, con la siguiente distribución por actividad económica¹¹: Comercio (18%), Minería, petróleo y gas (17%), Servicios empresariales (12%), Construcción (11%), Transporte y comunicaciones (8%), Industria (7%), Hoteles y restaurantes (6%), etc.

- 2.5 La pandemia ha generado una importante pérdida de puestos de trabajo en la Provincia del Neuquén. El nivel más bajo de actividad se dio en el tercer trimestre de 2020 y entre ese trimestre y el primero de ese año (prepandemia) se perdieron 14.677 puestos de trabajo, lo que representó una reducción del 12% del empleo¹². En este periodo, las actividades más afectadas tanto por la magnitud de la caída como por su relevancia en el empleo total de la provincia fueron las de hidrocarburos (-2.638 empleos, -13%); construcción (-3.059, -20%); comercio mayorista y minorista (-1.546; -7%); y hotelería y restaurantes (-1.747; -22%). En el contexto de la pandemia, según relevamiento realizado en Neuquén, una de cada cinco empresas no tuvo ninguna actividad entre el 20 de marzo al 31 de mayo de 2020, en tanto que el 55% estuvo activa, pero no superó el 40% de su operación normal. El 98,4% de las empresas neuquinas tuvo caída de su facturación respecto al mismo período el año anterior. En el 88% de los casos esa caída fue superior al 50%. Esta situación dificultó el pago de sus compromisos habituales: 14,7% no pudo pagar los servicios públicos, el 27% no pudo pagar los alquileres y casi el 30% no pagó impuestos.
- 2.6 **Vulnerabilidad de la Micro, Pequeña, y Mediana Empresa (MIPYME).** En Argentina, en 2019, el 60% de las MIPYME no accedía a crédito bancario debido a: (i) tasas de interés elevadas; (ii) incumplimiento de exigencias formales para solicitar el crédito; y (iii) plazos no adaptados a sus necesidades. En particular, los créditos para inversión son aún más restringidos, dado que la mayor parte de los depósitos del sector privado está concentrada en el corto plazo¹³. Los datos demuestran que uno de los principales bancos de la provincia, el Banco Provincia del Neuquén S.A., verifica al 31 de diciembre de 2020 un descalce de plazos con el 99% de depósitos correspondientes a plazos menores a 90 días, mientras que cerca del 71% de los préstamos se concentran en plazos mayores a 90 días¹⁴. Adicionalmente, al tercer trimestre de 2021 se observó una reducción interanual del 34,4% de crédito productivo en moneda local en Neuquén¹⁵.
- 2.7 **Brecha de financiamiento.** Se estima que la demanda actual de financiamiento de las MIPYME de la Provincia del Neuquén supera los US\$50 millones entre inversión y capital de trabajo asociado¹⁶. De los demandantes potenciales, más del 80% serían microempresas, de los sectores agropecuario, turístico e industrial, que en general no poseen perfil bancario. Alrededor del 12% serían pequeñas empresas y el restante 8% medianas. Sin embargo, no existe una oferta suficiente de créditos para inversión en maquinaria y equipos, debido en parte a los menores plazos de financiamiento. Por el lado de la demanda, la falta de garantías es una de las principales limitantes. Las

¹⁰ Fuente: Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE) - MTEySS en base a SIPA.

¹¹ Fuente: OEDE - MTEySS en base a SIPA. - Serie anual 2021. Serie anual por rama de actividad promedio 2020.

¹² Fuente: (OEDE) – MTEySS en base a SIPA. [Serie trimestral por provincia a dos dígitos](#).

¹³ Informe Especial: Financiamiento, desempeño PyME y desarrollo productivo. Observatorio PyME. junio 2019.

¹⁴ [Información aportada por el Banco de la Provincia del Neuquén](#).

¹⁵ [Boletín de actividad productiva provincial. Enero 2022. Ministerio de Desarrollo Productivo](#).

¹⁶ Esta estimación surge a partir de la consolidación de diferentes fuentes de información: relevamiento a empresas medianas proveedoras de servicios hidrocarbúricos, necesidades de financiamiento de empresas micro de la actividad agropecuaria (Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (IADEP), créditos otorgados por el gobierno provincial en 2020 en el marco de la pandemia y programa de crédito fiscal para inversiones 2021.

restricciones de liquidez se exacerban para las empresas de menor tamaño. Esto perjudica en mayor proporción a mujeres, dado que el 99% de las contribuyentes mujeres son microempresas¹⁷. Además, existe una limitante en cuanto a las informaciones disponibles sobre el financiamiento a empresas lideradas o de propiedad de mujeres en la provincia del Neuquén, lo cual a su vez dificulta el diseño de líneas apropiadas para estas empresas.

- 2.8 **Oportunidad de una recuperación sostenible.** Si bien la crisis generada por el COVID-19 no ha hecho más que profundizar la vulnerabilidad de las MIPYME, surgen condiciones para impulsar una recuperación económica sostenible, a través del acceso a un financiamiento productivo¹⁸ que promueva inversiones que contribuyan tanto a la reducción de las brechas de género y de diversidad en las empresas, así como a reducir la exposición a riesgos del cambio climático. En esta línea, el FMI apoya los esfuerzos de los gobiernos por una recuperación económica consistente con compromisos previos de acciones para mitigar el cambio climático y promover el desarrollo sustentable¹⁹. Así también, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD), ha destacado la importancia de apoyar este tipo de inversiones, de manera a reducir la probabilidad de futuros choques y mejorar la resiliencia de los países cuando estos ocurren, ya sea por enfermedades o degradación ambiental²⁰. Por la alta participación de las MIPYME en la actividad económica mundial, las mismas son canales fundamentales para lograr objetivos de desarrollo sostenible²¹. La literatura y evidencia empírica también señalan el importante rol del sector financiero para apoyar un crecimiento económico sustentable y para reducir la desigualdad, a través del incremento de la productividad de la economía. La expansión del financiamiento para inversiones productivas puede fortalecer el desempeño de las empresas y aumentar el empleo mediante la adopción de nuevas tecnologías y/o la adquisición de equipamientos, la capitalización o la inserción a cadenas globales de valor. Existen diversas evidencias sobre el impacto positivo del apoyo productivo en la región en la producción y el empleo (¶3.1 y ¶3.2).
- 2.9 **Género.** En Argentina, sólo un 8% de las empresas son lideradas por mujeres (*Enterprise Survey*, 2017), frente a 21,4% en América Latina y el Caribe (ALC) y 18% en el mundo. Además, solo un 20,5% de las firmas lideradas por mujeres utilizan créditos bancarios para financiar su inversión, frente a 42,9% de los hombres (en ALC es de 33,3% de las mujeres frente a 39,3% de los hombres). Asimismo, la tasa de créditos rechazados es de 42% para las mujeres frente a 2,5% para los hombres (en ALC es de 7,4% de las mujeres frente a 3% de los hombres). Las estadísticas indican que en Argentina las empresas lideradas por mujeres están más restringidas financieramente (60% versus un 17% de las empresas lideradas por hombres, según *SME Finance Forum*). En la Provincia del Neuquén, el 44% de los contribuyentes son mujeres, situándose principalmente en los sectores de servicios y comercios y como se detalló anteriormente en los estratos de facturación inferiores. Esto genera escasa capacidad de inversión, en 2021 sólo el 3,5% de las empresas que registraron inversiones en la provincia son lideradas por mujeres²².

¹⁷ Centro de Desarrollo Económico de la Mujer Neuquén, en base a datos de la Dirección General de Rentas de la Provincia del Neuquén.

¹⁸ Entendido como crédito para inversiones y capital de trabajo asociado a ellas.

¹⁹ FMI 2020. [Greening the Recovery. Fiscal Affairs](#).

²⁰ OECD 2020. [Building back better: A sustainable, Resilient Recovery after COVID-19](#).

²¹ OECD 2017. [Unlocking the potential of SMEs for the Sustainable Development Goals \(SDG\)](#).

²² Datos del registro de empresas adheridas al programa de crédito fiscal a octubre 2021 según registros de Agencia de Desarrollo Económico del Neuquén (ADENEU).

- 2.10 **Diversidad.** Para lograr una perspectiva social y sostenible dentro del programa, es importante considerar la realidad de dos grupos poblacionales que integran el espectro de diversidad: pueblos originarios y personas con discapacidad. Actualmente, los pueblos originarios de Argentina se encuentran en las regiones con mayores índices de pobreza y con menos acceso a servicios básicos²³. Las comunidades originarias en Argentina tienen importantes restricciones al acceso a crédito, derivadas principalmente de la falta de propiedad de la tierra²⁴. En la provincia de Neuquén se estima que 41.587 personas²⁵ se auto reconocen como población originaria²⁶, lo cual representa un 18% de la población total. Por su parte, datos suministrados por la Agencia Nacional de Discapacidad muestran que en 2019 3.909 personas habían solicitado el Certificado Único de Discapacidad, cifra que aumentó en un 18% con respecto al año anterior. Sin embargo, los datos recopilados para el año 2020 no son representativos de la tendencia de años anteriores: 1.590 personas²⁷. Aun así, cifras de las condiciones laborales para el 2020 de las personas con dicho Certificado muestra que las mujeres se encuentran en una condición de vulnerabilidad más desfavorable que sus contrapartes hombres. La tasa de inactividad en las mujeres es de 75,1%, mientras que la de los hombres es de 67,5%.
- 2.11 **Cambio climático.** En Argentina, los sectores con mayores emisiones de gas de efecto invernadero son energía y agropecuario²⁸. Dada la participación en la economía provincial del sector agropecuario y energético, existe una alta vulnerabilidad al cambio climático. La variabilidad natural del clima y los eventos climáticos extremos, como sequía, déficit o excesos hídricos, tormentas severas y granizo, se han observado en los últimos años con mayor frecuencia en Neuquén y han llevado a pérdidas en el sector agropecuario y disminución de disponibilidad de agua en las hidroeléctricas²⁹. La crisis conlleva una oportunidad de avanzar en inversiones verdes, que promuevan el uso de energías renovables y eficiencia energética. En Neuquén, desde 2020 se ha ido avanzando en el Plan Ganadero Bovino Provincial³⁰ que busca implementar buenas prácticas ganaderas, para lograr una producción sustentable y resiliente al cambio climático. También se incorpora la temática en los proyectos de desarrollo rural. Por otro lado, se impulsó la instalación en el territorio provincial de parques eólicos y el desarrollo de represas para la generación de energía renovable. Asimismo, se están generando actualmente proyectos que buscan mitigar el riesgo agropecuario, en conjunto con la Nación y a través de financiamiento de organismos de multilaterales de crédito.
- 2.12 **Objetivo.** El objetivo general del programa es contribuir a la recuperación de la producción y apoyar la sostenibilidad del empleo en la Provincia del Neuquén. El objetivo específico es proveer a empresas MIPYME beneficiarias que operan en la Provincia del Neuquén de financiamiento productivo para así apoyar su actividad económica.

²³ [Centro para la Autonomía y Desarrollo de los Pueblos Indígenas \(CADPI\) 2017. Nota técnica de país sobre cuestiones de los pueblos indígenas. Argentina.](#)

²⁴ Ibid.

²⁵ Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, 2020. INDEC.

²⁶ Se considera población originaria a las personas que se auto reconocen como descendientes (porque tienen algún antepasado), o pertenecientes a algún pueblo indígena u originario (porque se declaran como tales).

²⁷ La variación de las cifras del 2020 con respecto a los años anteriores se da puesto que la Agencia Nacional de Discapacidad resolvió prorrogar la vigencia de los plazos de vencimiento de los Certificados por el término de un (1) año, contado desde la fecha de su vencimiento.

²⁸ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, República Argentina, 2020. [Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional de la República Argentina.](#)

²⁹ *Food and Agriculture Organization* FAO, 2015.

³⁰ Ver [enlace](#).

- 2.13 **Componente I. Apoyo financiero a la reactivación económica de la producción (US\$39,0 millones).** Busca facilitar el acceso de las empresas beneficiarias (¶2.16) a financiamiento productivo, lo cual se logrará a través de: (i) nuevas líneas de financiamiento directo para créditos a MIPYME en condiciones favorables (tasas y plazos) otorgadas a través de un fideicomiso³¹ creado por la Provincia de Neuquén, como fiduciante, y el Banco Provincia del Neuquén S.A. (BPN)³², como fiduciario; y (ii) otorgamiento de garantías a través del Fondo de Garantía del Neuquén (FOGANEU)³³, para mejorar el acceso de las MIPYME a créditos de las entidades financieras que operan en la provincia. Se asegurará que al menos el 25% de la cartera apoyada por este componente sea destinada a empresas lideradas o de propiedad de mujeres³⁴, y que al menos el 30% se coloque en inversiones verdes que contribuyan a la mitigación y/o la adaptación al cambio climático³⁵. Asimismo, se asegurará que, con los recursos del programa, accedan a créditos y/o garantías al menos 20 MIPYME de poblaciones diversas³⁶. Con miras a asegurar estas metas, la Provincia del Neuquén se apoyará en la ADENEU³⁷, en el caso de empresas beneficiarias, y en el Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (IADEP)³⁸, en el caso de emprendedores individuales beneficiarios. Dichas entidades apoyarán con la difusión de las líneas, la identificación de las MIPYME y el apoyo en la preparación, evaluación técnica y seguimiento de los subproyectos.
- 2.14 **Componente II. Apoyo no financiero a la reactivación económica de la producción (US\$0,5 millones).** Se brindará asistencia técnica al organismo executor así como al BPN, y al FOGANEU, a fin de mejorar sus capacidades para apoyar el acceso de las MIPYME a financiamiento productivo y apoyar el logro de las metas del Componente I. Este componente incluirá: (i) implementación de estudios en los sectores priorizados que permitan recopilar data desagregada por sexo, etnicidad y discapacidad, así como identificar acciones de apoyo específico a dichos sectores para acortar brechas de género

³¹ A través del fideicomiso se prevé crear nuevas líneas crediticias que permitan condiciones adecuadas para las inversiones productivas, incluyendo plazos más largos, por ejemplo, para el desarrollo de nuevas actividades agrícolas.

³² Sociedad anónima con participación estatal mayoritaria de la Provincia del Neuquén, según [Ley 2351](#).

³³ Sociedad anónima con participación estatal mayoritaria, dentro de la órbita del Ministerio de Producción e Industria, según [Ley 3286](#). Otorgará garantías a MIPYME radicadas en la provincia de Neuquén que desarrollen proyectos productivos. Las garantías podrán afianzar hasta el 100% del monto solicitado por las MIPYME beneficiarias ante las instituciones financieras. El FOGANEU permitirá reducir las restricciones crediticias de MIPYME y en especial de sectores más vulnerables, como las poblaciones diversas.

³⁴ Se tomó en cuenta la baja proporción de las empresas que son lideradas o de propiedad de mujeres, las restricciones de demanda mencionadas en el ¶2.9, y las actividades que se implementarán como parte de este programa en materia de género. En consistencia con las mejores prácticas internacionales, se entiende que una empresa es propiedad o liderada por mujeres si más del 50% de la propiedad es de mujeres, o bien aquellas donde al menos el 25% de la propiedad es de mujeres y al menos una posición de toma de decisiones la ocupa una mujer.

³⁵ En el Reglamento de Crédito del Programa (RC) se incluirá una lista positiva de inversiones alineadas con cambio climático.

³⁶ Se entenderá que una empresa es de poblaciones diversas si más del 50% de la propiedad o de la fuerza laboral es de personas con discapacidad y/o de pueblos originarios, o bien aquellas donde al menos el 25% de la propiedad es de personas con discapacidad y/o de pueblos originarios y al menos una posición de toma de decisiones la ocupa una persona con discapacidad y/o de pueblos originarios.

³⁷ Ente autárquico de la Provincia del Neuquén, bajo la orbital del Ministerio de Producción e Industria de la Provincia, creado por la [Ley 2246](#) con el objeto de prestar servicios y realizar acciones conducentes a la creación y el fortalecimiento de las MIPYME, cuyas actividades económicas se desarrollen en la jurisdicción provincial y acrediten domicilio y/o asiento principal de sus negocios en la misma.

³⁸ Ente autárquico de la Provincia del Neuquén, bajo la órbita del Ministerio de Economía de la Provincia, creado por la [Ley 2247](#) es que propicia y contribuye al desarrollo integral en los diversos sectores productivos, el despliegue de la inversión privada y el crecimiento de la economía real, generando fuentes de trabajo digno y posibilitando mejorar la calidad de vida de las personas.

y/o de poblaciones diversas, así como identificar necesidades y oportunidades para inversiones verdes; (ii) desarrollo de planes de acción para reducir las brechas y apoyar las oportunidades identificadas en los diagnósticos implementados en el punto anterior; y (iii) diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones alineadas con el primer punto. De esta manera, el Banco ofrece adicionalidad a la Provincia del Neuquén, apoyando su innovación y desarrollo de capacidades para el cumplimiento de las metas propuestas en cuanto a género, diversidad y cambio climático.

- 2.15 **Administración y auditoría (US\$0,5 millones).** Dirigido a cubrir los costos de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) y administración de los recursos destinados a los créditos, incluyendo identificación, supervisión, evaluación, rendición y auditoría.
- 2.16 **Beneficiarios.** Se espera beneficiar a las MIPYME³⁹, del sector agropecuario, forestal, minero no metalúrgico, industrial, comercial y de servicios. Asimismo, se espera que parte de las MIPYME beneficiarias sean de mujeres y/o de poblaciones diversas. Para ser elegibles, tanto para los subpréstamos como para las garantías, las MIPYME deberán ser emprendedores individuales, o bien cumplir con los siguientes requisitos, según la legislación argentina: (i) estar formalmente constituidas; (ii) cumplir con los requisitos para calificar como MIPYME; (iii) contar con las debidas licencias y permisos para operar; (iii) operar en el territorio de la Provincia del Neuquén; (iv) operar en uno los sectores priorizados; y (v) cumplir con todas las disposiciones que se detallarán en el RC.
- 2.17 **Resultados esperados.** Se espera que el proyecto tenga un impacto en la recuperación económica y la sostenibilidad del empleo de la Provincia de Neuquén, mediante el incremento en las ventas y empleo de las MIPYME apoyadas con el programa. Para el corto y mediano plazo, los indicadores de resultado serán: (i) monto total de la cartera relevante para el financiamiento productivo alcanzado gracias al apoyo del programa; (ii) tasa de mora relativa de la cartera relevante frente a la tasa de mora de créditos a MIPYME del sistema bancario nacional; (iii) porcentaje de la cartera total con un plazo originario igual o mayor a 36 meses; (iv) apalancamiento total de recursos de financiamiento de mediano plazo alcanzado por el programa; y (v) porcentaje de financiamiento destinado a mujeres, proyectos verdes.
- 2.18 **Alineamiento estratégico.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, debido a que se trata de un programa que proveerá acceso al financiamiento a las empresas vulnerables de la provincia; (ii) Productividad e Innovación, por medio del apoyo al financiamiento productivo a la MIPYME y cadenas de valor estratégicas, debido a que promoverá la reactivación del sector productivo; e (iii) Integración Económica, debido al eventual impacto del financiamiento productivo a las MIPYME en las exportaciones, internacionalización de empresas e integración en las cadenas de valor regionales. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, a través de mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico, así como pueblos indígenas y personas con discapacidad; y (ii) Cambio Climático, ya que como parte del proyecto se apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones sostenibles.
- 2.19 El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023, (GN-2727-12) por medio de los indicadores de MIPYME financiadas, mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico e instituciones con

³⁹ Incluyendo emprendedores individuales, tales como micro emprendedores, pequeños productores agrícolas, artesanos, y guías de turismo.

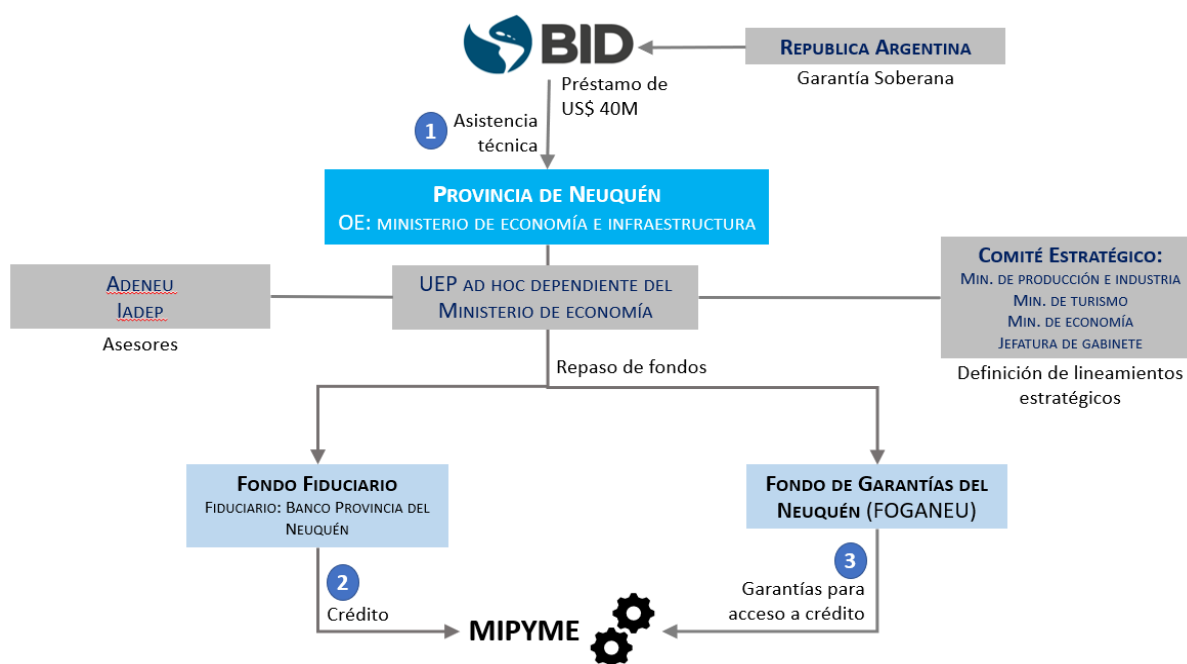
capacidades gerenciales y de tecnología reforzadas. Al proveer financiamiento productivo a MIPYME, con énfasis en empresas de mujeres y/o de poblaciones diversas e inversiones verdes, el programa se enmarca con la [Visión 2025](#) del Grupo BID que como primer enfoque busca trabajar por un crecimiento económico sostenible e incluyente. El programa es consistente con los Documentos de Marco Sectorial de: (i) Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7), que subraya la importancia de promover el acceso a financiamiento por parte del sector productivo; (ii) Cambio Climático (GN-2835-8), ya que como parte del proyecto se apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones sostenibles; y (iii) Género y Diversidad (GN-2800-8), ya que se contribuirá a medir y acortar la brecha de género en cuanto a financiamiento productivo. El proyecto está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID (EBP) con Argentina 2021-2023, (GN-3051), en particular con el área prioritaria sobre recuperación económica y desarrollo productivo 4.0. y el objetivo estratégico de ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible. Esta operación está conforme al “Plan Quinquenal 2019-2023” provincial⁴⁰, que tiene como uno de sus ejes estratégicos la diversificación de la matriz económica y en particular el desarrollo industrial y de empresas, a través de la promoción de un tejido empresarial dinámico e innovador que permita capitalizar las oportunidades que ofrece el mercado.

- 2.20 **Articulación del Grupo BID.** Se prevé sinergias con otras divisiones del Banco con respecto al desarrollo de capital humano en las MIPYME; y al financiamiento de MIPYME mineras no metalúrgicas, turísticas, agropecuarias y forestales. Del mismo modo, se contará con la colaboración de BID Lab en el diseño de soluciones financieras innovadoras para emprendedores individuales y poblaciones menos favorecidas, así como de BID Invest para el fortalecimiento de BPN y FOGANEU en cuanto a la evaluación de riesgos ambientales y sociales, y a la identificación, promoción, seguimiento y medición de inversiones alineadas con género y cambio climático.
- 2.21 **Complementariedad con otras operaciones en cartera.** Se complementa con: (i) Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan ([5343/OC-AR](#)), que sirve de modelo para la preparación de la presente operación (al respecto, cabe mencionar que la Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones (ASJDI) viene asesorando al Gobierno del Neuquén en la preparación de la presente operación y que dicha colaboración se traducirá en un convenio de colaboración que además permita extender el apoyo a la ejecución del programa); (ii) Programa de Competitividad de Economías Regionales ([3174/OC-AR](#)), que promueve la mejora de la competitividad de cadenas de valor a nivel nacional a través del acceso a crédito y asistencia técnica; (iii) Promoción de Instrumentos de Mitigación de Riesgos y Financiamiento de Inversiones en Energía Renovable y Eficiencia Energética ([4565/GN-AR](#)), que ofrece financiamiento concesional para inversiones para eficiencia energética y energías renovables; y (iv) Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo ([5057/OC-AR](#)) que busca apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén del empleo en Argentina en el contexto de crisis generada por la pandemia COVID-19.
- 2.22 **Instrumento de financiamiento.** Por su naturaleza de intermediación financiera, el programa será diseñado como un Programa Global de Crédito con un plazo de ejecución de 5 años. El programa buscará facilitar el acceso de las MIPYME de Neuquén a crédito para inversiones, apoyando su sostenibilidad como sostén del empleo en la provincia.

⁴⁰ [Plan Quinquenal 2019-2023](#).

- 2.23 **Ejecución.** El prestatario será la Provincia del Neuquén. El garante de las obligaciones financieras relativas al préstamo será la República Argentina. El Organismo Ejecutor (OE) será el Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén, que actuará por medio de una UEP. La UEP será responsable por la gestión del programa y los aspectos técnicos, de coordinación, financieros, de contabilidad y jurídicos, así como las funciones de seguimiento y evaluación. La UEP contará con el apoyo técnico de ADENEU e IADEP (¶2.13). Asimismo, para la definición de los lineamientos estratégicos del programa, se conformará un Comité Estratégico a nivel provincial, integrado por representantes de los ministerios provinciales de Producción e Industria, Turismo y Economía, así como de la Jefatura de Gabinete de la provincia. La ASJDI fungirá de asesor de la UEP durante la ejecución del programa, transfiriendo conocimiento y mejores prácticas de los programas de San Juan con el Banco (¶2.21).

Figura 1: Mecanismo de ejecución



- 2.24 **Capacidades institucionales para la ejecución.** Se trata de la primera operación de crédito del Banco con la Provincia del Neuquén. Por lo tanto, se está llevando a cabo un Análisis de Capacidad Institucional cuyos resultados se reportarán en la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD). En adición a la identificación de los riesgos que surjan del análisis de capacidad institucional, se realizará un ejercicio conjunto con el ejecutor para determinar los riesgos vinculados al entorno del proyecto. Asimismo, con cargo a los recursos de preparación de la operación, el Banco apoyará al OE en el desarrollo del Sistema de Gestión Ambiental y Social (SARAS) del programa que, a su vez, servirá para reforzar las prácticas ambientales y sociales del OE.
- 2.25 **Movilización de recursos.** El otorgamiento de garantías a las MIPYME a través del FOGANEU (¶2.13) permitirá movilizar recursos de las entidades financieras que operan en la provincia. Si bien el grado de utilización del FOGANEU podría llegar hasta 8 veces su capital, dado que se trata de un nuevo instrumento, se estima que llegue hasta 3,5 veces, movilizando alrededor de US\$3,5 millones gracias al programa.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco cuenta con vasta experiencia en el financiamiento de operaciones globales de crédito para el apoyo a MIPYME en Argentina y otros países de la región. En el caso de Argentina, desde hace más de una década, el BID viene apoyando a la Provincia de San Juan con su estrategia para aumentar la competitividad de la estructura productiva. El Banco ha financiado: (i) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción y el Empleo en la Provincia de San Juan ([1798/OC-AR](#)) “San Juan I”, cuya ejecución finalizó en 2013; y (ii) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción de la Provincia de San Juan ([2763/OC-AR](#)) “San Juan II”, cuya ejecución finalizó en 2019. Asimismo, en 2021 se aprobó el Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan ([5343/OC-AR](#)) “San Juan III”, cuya ejecución debe iniciarse próximamente. Cabe mencionar que, en el marco del apoyo del Banco, en 2015 se creó el Fondo de Financiamiento de Inversiones Productivas (FONDEFIN) como un fondo de créditos sectoriales, dependiente de la Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones, orientado a proveer financiamiento en condiciones promocionales a sectores productivos seleccionados. Su capital proviene de aportes provinciales, nacionales e internacionales, y la recuperación de los préstamos de los dos programas de crédito otorgados por el BID a San Juan. La evaluación de impacto del San Juan I encontró que el programa incrementó 6,9%, la probabilidad de inversión, 9,7% las ventas, 4,3% sobre el empleo, y 6,4% sobre la productividad laboral en las empresas beneficiarias. De manera similar, la evaluación de impacto del San Juan II señaló que hubo un efecto positivo sobre la generación de empleo y la supervivencia de las firmas.
- 3.2 Así también, existen diversas experiencias en la región que demuestran la importancia del apoyo financiero para contribuir con la actividad económica y el empleo, como los casos destacados de programas implementados en Colombia y Brasil. En Colombia, Eslava et al (2012) examinaron los efectos de un programa colombiano de financiamiento para PYME estructurado a través del Banco de Comercio Exterior de Colombia (BANCÓLDEX) (un banco público de segundo piso) y encontraron que los préstamos tuvieron efectos positivos significativos reflejados en incrementos en la producción (24%), el empleo (11%) y la inversión (70%) en los cuatro años posteriores al primer desembolso del préstamo del BID⁴¹. En Brasil, De Negri et al. (2011)⁴² analizaron la efectividad de las líneas de crédito públicas otorgadas por BNDES y la Agencia Brasileña de Innovación (Finep) y encontraron un impacto positivo en el crecimiento del empleo y las exportaciones, aunque no encontraron un efecto significativo en la productividad laboral.
- 3.3 En general, la revisión de las lecciones aprendidas del Grupo BID en el sector financiero muestra que es necesario desarrollar soluciones innovadoras para superar las limitaciones de desarrollo del sector y facilitar la movilización de financiamiento de bancos e inversionistas para promover el desarrollo sostenible. Así también, entre las lecciones se resalta la importancia de crear mecanismos de financiamiento de largo plazo que ayuden a desarrollar y consolidar el mercado privado, especialmente para nuevos mercados como las finanzas verdes y para ampliar los mercados existentes que atienden segmentos de población o negocios con bajo acceso a financiamiento.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

⁴¹ [Eslava et al \(2012\). Impacto del crédito de BANCÓLDEX.](#)

⁴² De Negri, J. et al. 2011. *The Impact of Public Credit Programs on Brazilian Firms*. Documento de trabajo de BID.

- 4.1 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (GN-2965-23), la operación se clasifica como de Intermediación Financiera. La operación no financiará actividades en la lista de exclusión del BID, ni actividades que contribuyan directamente a ellas, como tampoco subproyectos de riesgo sustancial o alto. Preliminarmente, la calificación de riesgo ambiental y social es sustancial hasta conocer con más detalle los subproyectos a financiar con recursos de este programa. Es importante mencionar que el financiamiento de proyectos de inversión productiva en minería se enfoca en el sector no-metalúrgico, específicamente inversiones de pequeña escala en yacimientos existentes de arcilla y áridos (por ejemplo, rocas, arena, grava, etc.), siendo predominante la producción de áridos. Todos los potenciales impactos y riesgos indirectos y contextuales se analizarán en detalle durante la debida diligencia ambiental y social para así confirmar la calificación de riesgo ambiental y social. Durante la debida diligencia se establecerá un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) para el manejo de la clasificación, aprobación, implementación y monitoreo de créditos y garantías financiados por el BID. Los resultados de la debida diligencia serán resumidos en el Resumen de Revisión Ambiental y Social que definirá los requisitos ambientales y sociales del programa y será integrado en el RC del programa.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Se identificó preliminarmente un riesgo de entorno económico-financiero de nivel medio-alto, dado que una eventual corrección desordenada de los desequilibrios monetarios y cambiarios que actualmente enfrenta el país podría derivar en una aceleración de la inflación que generaría una disminución en la autorización presupuestaria anual para este proyecto y una demora en la ejecución. Este riesgo se encuentra mitigado dado que la Provincia del Neuquén cuenta con un fondo anticíclico denominado Fondo de Estabilización y Desarrollo del Neuquén, aprobado por la Ley 3.269 para afrontar situaciones como la descrita⁴³. Asimismo, se identificó un riesgo de recursos humanos de nivel medio-alto, dado que, si no se cuenta con suficiente personal especializado para asumir las tareas relacionadas con la gestión fiduciaria del proyecto, podría no cumplirse con los requisitos fiduciarios, generando atrasos en las adquisiciones y gastos no elegibles. Para mitigar este riesgo se incluirá en el RC un detalle con el personal asignado exclusivamente para el programa, incluyendo el personal fiduciario especializado. Asimismo, se contratarán consultores fiduciarios que apoyen al OE en la ejecución del préstamo y se realizarán capacitaciones fiduciarias ad hoc. Finalmente, se identificó un riesgo de estructura organizativa de nivel medio-alto, dado que, si no se cuenta con un mecanismo de coordinación claro, podría dificultarse la interacción entre los múltiples entes involucrados en el programa, generando ineficiencias en la ejecución de este. Para mitigar este riesgo se incluirá en el RC un detalle del mecanismo de coordinación.
- 5.2 **Sostenibilidad.** La Provincia del Neuquén ha tenido flujos de recursos fiscales en las últimas décadas que le permitieron sostener la ejecución exitosa de sus programas y políticas. Asimismo, ADENEU, que brindará apoyo técnico a la UEP, se ha consolidado como una agencia de desarrollo local, incorporando nuevos instrumentos de apoyo al sector empresarial como los programas sectoriales que asisten técnicamente a las empresas de cada sector productivo (alimentos, ganadero, frutos secos, vitivinícola, apícola, hortícola, hongos, porcino y avícola, frutas finas, acuícola, energía y minería), así como a través de capacitaciones específicas y el acompañamiento a través de programas

⁴³ [Ley 3.269. Neuquén, noviembre 2020.](#)

transversales como el desarrollo de empresas, comercialización, comercio exterior y unidad de vinculación tecnológica. Todas estas acciones son complementadas con financiamientos acordes a las necesidades de cada sector productivo y con seguimiento técnico permanente.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución del POD a la reunión de Revisión de la Calidad de Riesgo (QRR), el 15 de abril de 2022, la aprobación del Borrador de Propuesta de Préstamo por el Comité de Políticas Operativas (OPC) el 10 de junio de 2022 y la aprobación de la Propuesta de Préstamo por el Directorio el 20 de julio de 2022. Los recursos necesarios para la preparación de esta operación se estiman en US\$90,000 (recursos transaccionales). El tiempo de personal requerido será de 1,07 FTE.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN183128).

Operation Information

Operation Name	
CREDIT PROGRAM FOR THE REACTIVATION OF PRODUCTION IN THE PROVINCE OF NEUQUEN	
Operation Number	AR-L1356

Operation Details

Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
IFD/CMF	BANKING MARKET DEVELOPMENT
Type of Operation & Modality	Original IDB Amount
LON / GCR	\$40,000,000.00
Environmental and Social Impact Categorization (ESIC)	Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC)
FI	Moderate
Environmental and Social Risk Rating (ESRR)	
Substantial	
Executing Agency	Borrower
AR-MEIN	MINISTERIO DE ECONOMIA E INFRAESTRUCTURA S/C
ESG Primary Team Member	Team Leader
Ute Reisinger	Manuel Pablo Fernandini Puga
Toolkit Completion Date	Author
01/02/2022	Reisinger, Ute
Applicable ESPs	
ESPS 1; ESPS 2	

Operation Classification Summary

Overriden ESIC	Overriden ESIC Justification
Comments	

Overriden DCCRC	Overriden DCCRC Justification

Comments

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

The FI will support sectors with low level of direct impacts expected (e.g. non E&S relevant sector).

The FI will support sectors with moderate level of indirect/cumulative impacts expected (e.g. housing sector).

The FI activities eligible for financing will be associated with moderate level of direct impacts (e.g. moderate health and safety risks).

The FI activities eligible for financing will be associated with substantial level of indirect/cumulative impacts (e.g. construction with impacts on livelihood and limited resettlement).

The Borrower/Executing Agency has limited organizational capacity and competency for E&S management and potential existing E&S management systems.

The FI will have exclusion criteria for the sub-projects and the sub-projects will have moderate direct impacts.

The FI will have exclusion criteria for the sub-projects and the sub-projects will have moderate indirect/cumulative impacts.

The average amount for sub-project/sub-loans will be more than \$500,000.

There are moderate level of contextual risks associated with the sub-projects under the FI (e.g. political instability, oppression of communities, armed forces in the project area).

Moderate natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are likely to occur in the sub-projects area, and/or these may impact the sub-project, and/or the sub-project may exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.

The FI portfolio or sub-projects has the potential to have moderate impacts or risks on human health and the environment, have GHG emissions, generate waste and/or use pesticides.

The FI portfolio or sub-projects has the potential to have moderate impacts or risks on health and safety of the project-affected people. Impacts on the sub-projects themselves from natural hazards and climate change and/or risks associated with human rights.

The FI portfolio or sub-projects has the potential to minorly negatively impact people due to land acquisition.

The FI portfolio or sub-projects has the potential to have moderate impacts or risks on biodiversity and ecosystem services and/or introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna.

The FI portfolio or sub-projects has the potential to have minor impacts or risks on Indigenous Peoples.



The FI portfolio or sub-projects will not impact cultural heritage.

The FI portfolio or sub-projects will not negatively affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

ESPS 1 - Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The Executing Agency will partially prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation as defined under ESPS 1.

ESPS 2 - Labor and Working Conditions

The FI portfolio or sub-projects has the potential to have moderate impacts or risks associated with child labor or forced labor in the workforce.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



ARGENTINA

PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA PROVINCIA DE NEUQUÉN
AR-L1356

RESUMEN DE LA REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL INICIAL
02/15/2022

Este documento fue preparado por:
Ute Reisinger (VPS/ESG)
con el apoyo del equipo del proyecto:
Isabelle Braly-Cartillier (IFD/CMF), Javier Gavilanez (IFD/CMF), Manuel Fernandini Puga (IFC/CMF)

Resumen inicial del estudio ambiental y social	
Datos de la operación	
Número de la operación	AR-L1356
Sector/Subsector del BID	Mercados Financieros / Desarrollo del Mercado Bancario
Tipo y modalidad de la operación	Préstamo de inversión/Operación de crédito global (LON/GCR)
Clasificación de impacto ambiental y social inicial (ESIC)	FI
Calificación inicial de riesgo ambiental y social (ESRR)	Substancial
Clasificación inicial de riesgo de desastre y cambio climático (DCCRC)	Moderado
Prestatario	Provincia del Neuquén
Agencia ejecutora	Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén
Monto del préstamo BID (y coste total del proyecto)	\$40,000,000.00 (\$40,000,000.00)
Normas de desempeño con requerimientos	ESPS 1; ESPS 2
Resumen ejecutivo	
<p>De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID la operación se clasifica como Intermediación Financiera (FI). El FI, considerado de primer piso (T1), busca facilitar el acceso a financiamiento productivo de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs) a través de créditos y garantías para proyectos de inversión de pequeña escala (máximo US\$1 millón) en los sectores agropecuario, forestal, minero no-metalúrgico, industrial, comercial y de servicios. Se establecerá unos mecanismos de ejecución específicos para el programa. La calificación de riesgo ambiental y social inicial es Substancial debido a impactos y riesgos indirectos y contextuales en los sectores, específicamente de minería nometalúrgica y el riesgo de desempeño, sin embargo, cabe resaltar que este sector estará enfocado en inversiones de pequeña escala en yacimientos existentes de arcilla y áridos (por ejemplo, rocas, arena, grava, etc.), siendo predominante la producción de áridos. La Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático (DCCRC) es moderado dado que hay riesgos de terremoto y agravación de riesgo de sequías e inundaciones por cambio climático en las regiones beneficiarias del programa.</p> <p>El programa no financiará actividades en la lista de exclusión del BID o actividades que contribuyen directamente a ellas. En general solo se financiará subproyectos de riesgo ambiental y social (A&S) bajo</p>	

o moderado que deben estar en cumplimiento con la legislación nacional. Sin duda, debido a factores contextuales, subproyectos en el sector de minería podrían ser considerados de riesgo A&S sustancial. Durante la debida diligencia se establecerá un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) para el manejo de la clasificación, aprobación, implementación y monitoreo de créditos y garantías financiados por el BID que detallará criterios de exclusión y elegibilidad para MiPyMEs. Los resultados de la debida diligencia serán resumidos en el Resumen de Revisión Ambiental y Social que definirá los requisitos ambientales y sociales del programa y será integrado en el ROP del programa.

Descripción de la operación

El objetivo del programa es contribuir a la recuperación de la producción y apoyar la sostenibilidad del empleo en la Provincia de Neuquén a través de financiamiento productivo de MiPyMEs. El componente I. (US\$39,0 millones) financiará (i) créditos a MiPyMEs a través de un fideicomiso creado por la Provincia de Neuquén, como fiduciante, y el Banco Provincia del Neuquén S.A., como fiduciario; y (ii) garantías a MiPyMEs a través del Fondo de Garantía del Neuquén (FOGANEU). El componente II (US\$0,5 millones) apoyará a MiPyMEs a través de asistencia técnica en (i) formulación de diagnósticos y proyectos de los sectores priorizados (incluyendo el levantamiento de una línea base sobre acceso a financiamiento de empresas lideradas o de propiedad de mujeres y/o poblaciones diversas, así como diagnósticos de necesidades y oportunidades de las MiPyMEs para inversiones verdes); (ii) desarrollo de planes de acción para reducir las brechas identificadas en los diagnósticos implementados en el punto anterior; y (iii) diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito. Unos US\$0,5 millones serán dirigidos a cubrir los costos de la Unidad Ejecutora y administración de los recursos destinados a los créditos, incluyendo identificación, supervisión, evaluación, rendición y auditoría, que incluyera la gestión ambiental y social del programa.

Serán elegibles MiPyMEs en los sectores agropecuario, forestal, minero no-metalúrgico, industrial, comercial y de servicios con un máximo de financiamiento de US\$1 millón por empresa.

Si bien los créditos y garantías individuales son pequeños, el financiamiento directo de MiPyMEs proporciona un control limitado de las actividades económicas a financiar y puede causar principalmente indirectos A&S como la pérdida de la cubierta vegetal y biodiversidad, la destrucción de cuerpos de agua y el uso extenso de recursos naturales, los cambios en el uso de la tierra, la contaminación del aire y suelo y el aumento de los vicios y conflictos sociales. Otros riesgos sectoriales para considerar son el trabajo infantil o forzoso en el sector agropecuario o condiciones de trabajo inadecuados en minería familiar.

La principal estrategia ambiental y social es:

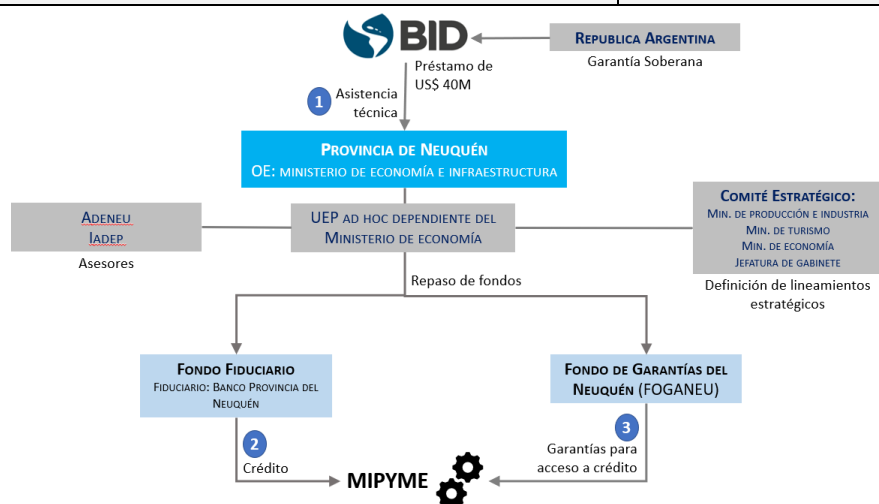
- Evitar financiamiento de actividades de riesgos A&S sustancial o alto a través de criterios detallados de exclusión (basado en la Clasificación Nacional de Actividades Económicas ([CLANAE](#)) de Argentina).
- Minimizar riesgos A&S según criterios detallados de elegibilidad verificados por procedimientos de screening por los mecanismos de ejecución.
- Monitorear riesgos A&S a través de criterios de autoinforme de MiPyMEs

Fundamentos de las clasificaciones/calificaciones

Clasificación de impacto ambiental y social

La operación tiene una estructura de financiamiento que involucra la provisión de fondos mediante mecanismos de entrega que involucran la intermediación mediante los cuales la FI asume la tarea de evaluación y monitoreo del subproyecto.

<i>Calificación de riesgo ambiental y social</i>	La operación tiene la calificación de riesgo ambiental y social preliminar de Substancial debido a potenciales inversiones a MiPyMEs en el sector minero no-metalúrgico que pueden generar impactos negativos indirectos a recursos naturales o condiciones inadecuados de trabajo en la región. Se instalará un mecanismo de ejecución con un fondo fiduciario y un fondo de garantías sin estructura predeterminedada de gestión ambiental y social.	
<i>Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático</i>	La operación ha sido clasificada de riesgo moderado a causa de riesgos de terremoto y agravación de riesgo de sequías e inundaciones por cambio climático en las regiones beneficiarias del programa.	
¿Se considera el marco ambiental y social del prestatario?		No
En este programa no se considera el marco ambiental y social del prestatario.		
Normas de Desempeño Ambiental y Social aplicables al proyecto propuesto		
NDAS-1. Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales		Sí
<p>El programa establece mecanismos de ejecución ad-hoc. Los actores tendrán diferentes roles. El Banco Provincia Del Neuquén (BPN) será el responsable de la gestión A&S del programa.</p> <p>Se analizará la experiencia y capacidad institucional de cada actor para diseñar el SGAS del Programa, especialmente del BPN y el Fondo de Garantía de Neuquén (FOGANEU) que administrarán créditos y garantías a MiPyMEs.</p> <p>El SGAS incluyera:</p> <p><u>Lista de exclusión y criterios de elegibilidad:</u> Se aplicará una lista de exclusión extensiva para evitar impactos directos o indirectos de actividades económicas de MiPyMEs. En los sectores agropecuario, forestal, industrial, comercial subproyectos solo se financiará subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado. Debido a factores contextuales, subproyectos en el sector minero no-metalúrgico podrían ser considerados de riesgo A&S sustancial los cuales requieren un análisis anticipado A&S según los requisitos del MPAS.</p> <p>Para evitar impactos indirectos asociados con actividades en la Lista de Exclusión del BID, el programa no financiará empresas cuya actividad primordial contribuye directamente a la producción, el comercio o el uso de carbón para la generación eléctrica o con la transmisión de la energía generada por una central de carbón como también a la exploración y el desarrollo petróleo y gas. No se financiará minería metalúrgica.</p> <p>Durante la debida diligencia se evaluará criterios de elegibilidad basada en, entre otros (i) montos de financiamiento, (ii) la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CLANAE) de Argentina para</p>		



facilitar la gestión A&S del programa, y (iii) criterios específicos para subproyectos en el sector de minería no metalúrgica.

Clasificación y Debida diligencia de inversiones: El SGAS del Programa incluyera procedimientos para el manejo de clasificación, debida diligencia, aprobación y monitoreo de los aspectos socioambientales de inversiones financiadas a través de entre otros autoinformes de MiPyMEs (cuestionarios de selección), y validación adicional por los mecanismos de ejecución (reportes de prensa, sociedad civil, etc). El SGAS detallara los requisitos de debida diligencia incluyendo un estudio ambiental y social con una ronda de consulta pública significativa y culturalmente apropiada para subproyectos de riesgo A&S alto o sustancial, como también métodos de monitoreo A&S. Todas las inversiones serán clasificados según sus riesgos e impactos A&S (equivalente al ESIC, DCCRC y ESRR del BID) y deben estar en cumplimiento con la legislación nacional y tener licencias ambientales en vigor si requerido. Subproyectos de riesgo A&S sustancial o alto deberán cumplir con el MPAS

Aprobación de créditos y garantías por el BID

El BID aprobará créditos y garantías de riesgo A&S bajo o moderado expost como parte de la supervisión del programa. Subproyectos en el sector de minería no metalúrgica de riesgo A&S sustancial o alto requieren una no-objeción del Banco ex ante.

Divulgación de la Información e Integración de Partes Interesadas

El SGAS para el programa incluyera un mecanismo de quejas y reclamos para beneficiarios y afectados de las inversiones financiados por los mecanismos de ejecución. Información A&S de MiPyME serán divulgados según los requerimientos de la legislación nacional. Generalmente, estudios A&S están divulgados por autoridades locales de licenciamiento ambiental.

NDAS-2. Trabajo y condiciones laborales

Sí

Durante la debida diligencia se evaluará si los actores de los mecanismos de ejecución implementan una política de recursos humanos en cumplimiento con la legislación nacional que incluye provisiones para la non-discriminación, incluyendo el historial y las sanciones de las inspecciones laborales.

Para evitar riesgos de trabajo infantil y forzado como también condiciones de trabajo inadecuados en el sector de agricultura, ganadería, turismo y minería, especialmente de actividades económicas familiares o informales, se implementará proceso de screening extenso para la elegibilidad de MiPyMEs. Subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado deben estar en cumplimiento con la legislación nacional. Subproyectos de riesgo A&S sustancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS incluyendo procedimientos para identificar, evitar, minimizar y monitorear riesgos laborales, especialmente el riesgo de trabajo infantil y forzado.

NDAS-3. Uso eficiente de los recursos y prevención de la contaminación

Si

El programa no financiará MiPyMEs de actividades económicas con impactos significativos de contaminación del aire, el agua y la tierra, los desechos peligrosos y no peligrosos (incluidos pesticidas y fertilizantes). No se financiará la construcción de edificios o facilidades de producción. Se limitará el financiamiento de obras civiles a modificaciones de facilidades existentes o instalación de equipamientos. Subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado deben estar en cumplimiento con la legislación nacional. Subproyectos de riesgo A&S sustancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS.

NDAS-4. Salud y seguridad de la comunidad

Si

El programa no financiará MiPyMEs que tengan actividades económicas con impactos significativos para las personas afectadas en el área de intervención como resultado de la seguridad de la infraestructura

<p>de la empresa incluyendo los riesgos del uso de personal de seguridad, del uso de materiales peligrosos o la exposición a enfermedades. Solo se financiará subproyectos con impactos adversos para la salud resultantes de los impactos en los servicios prioritarios del ecosistema. Subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado deben estar en cumplimiento con la legislación nacional. Subproyectos de riesgo A&S substancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS.</p> <p>Todos las inversiones deben estar clasificadas por su riesgo de desastres naturales y de cambio climático según la Metodología de evaluación del riesgo de desastres y cambio climático para proyectos del BID que formara parte de los requerimientos del SGAS.</p>	
NDAS-5. Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario	<i>No</i>
<p>El programa no financiará MiPyMEs de actividades económicas que causaran reasentamiento, de desplazamiento físico y / o económico temporal y / o permanente. No se financiará la adquisición de terrenos.</p>	
NDAS-6. Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos	<i>Sí</i>
<p>El programa no financiará MiPyMEs en el sector de agricultura, ganadería y minería que realicen actividades de impactos adversos moderados o significados en hábitats naturales críticos o hábitats naturales. No serán elegibles inversiones que introducen especies invasoras. Subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado deben estar en cumplimiento con la legislación nacional. Subproyectos de riesgo A&S substancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS.</p>	
NDAS-7. Pueblos indígenas	<i>Si</i>
<p>Del análisis de la información inicial, se ha identificado que existen territorios indígenas en el estado de Neuquén. Serán elegibles subproyectos en territorios indígenas que beneficien dichos pueblos, sin embargo, no serán elegibles actividades que tengan impactos negativos a pueblos indígenas o afrodescentes. Subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado deben estar en cumplimiento con la legislación nacional incluyendo acuerdos con las diferentes autoridades indígenas si es requerido. Subproyectos de riesgo A&S substancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS.</p>	
NDAS-8. Patrimonio cultural	<i>No</i>
<p>No se financiará MiPyMEs que realicen actividades que causan impactos negativos a patrimonio cultural tangible y / o inmaterial, incluido el acceso al patrimonio, la pérdida de acceso a los sitios del patrimonio cultural, y los impactos resultantes del uso de los recursos culturales.</p>	
NDAS-9. Igualdad de género	<i>No</i>
<p>No se financiará MiPyMEs que realicen actividades con riesgos significativos o altos de género, orientación sexual y/o identidad de género, incluidos, entre otros, los riesgos de violencia de género, exclusión y/o discriminación. Subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado deben estar en cumplimiento con la legislación nacional. Subproyectos de riesgo A&S substancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS.</p>	
NDAS-10. Participación de las partes interesadas y divulgación de información	<i>Si</i>

El SGAS del programa incluyera un plan de integración de partes interesadas que establece procedimientos para a) divulgación de información A&S de subproyectos y b) un mecanismo de reclamos al nivel del FI.

Subproyectos de riesgo A&S bajo o moderado deben estar en cumplimiento con la legislación nacional. Subproyectos de riesgo A&S substancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS y desarrollar e implementar planes de participación de las partes interesadas que incluyen un mecanismo de quejas y una ronda de consulta pública significativa y culturalmente apropiada.

Diligencia ambiental y social debida en el BID

Para las operaciones cofinanciadas, ¿se contempla un enfoque común con otros prestamistas?

N/A

La operación no es cofinanciada.

Estrategia de diligencia debida

Consistente con el enfoque para operaciones de intermediación financiera, el Banco realizará la debida diligencia del programa propuesto en 3 niveles: (i) a nivel de selección de subproyectos a financiar, (ii) al nivel de capacidad institucional y (iii) durante la implementación del programa con la non-objeción expost de subproyectos de riesgo bajo o moderado y exante de subproyectos de riesgo substancial o alto.

Lista de Exclusión y Elegibilidad

El Programa no financiará actividades de la Lista de Exclusión del BID o apoyo a MiPyMEs cuyas actividades tienen impactos ambientales y sociales negativos significativos (similar a proyectos de Categoría A). Serán elegibles para financiamiento subproyectos con impactos negativos temporales y moderados (similar a Categoría B) o mínimos (similar a Categoría C).

No se financiará inversiones:

con impactos transfronterizos	impactos adversos moderados o significados en hábitats naturales críticos o hábitats naturales
que requieran reasentamiento involuntario o el desplazamiento económico de la población afectada	que introduzcan especies invasora
Con impactos negativos a pueblos indígenas o afrodescentes	Con impactos negativos a patrimonio cultural

Para evitar impactos indirectos asociados con actividades en la Lista de Exclusión del BID, el programa no financiará empresas cuya actividad primordial contribuye directamente a la producción, el comercio o el uso de carbón para la generación eléctrica o con la transmisión de la energía generada por una central de carbón como también a la exploración y el desarrollo petróleo y gas. No se financiará minería metalúrgica.

Durante la debida diligencia, se detallará los criterios de exclusión por sector y actividad como también criterios de elegibilidad especialmente en el sector minería no metalúrgica.

Sistema de Gestión de Riesgos Socioambientales

Al nivel corporación se analizará la capacidad de la estructura de ejecución prevista para manejar y aplicar Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco. Se definirá herramientas de gestión que permitan verificar la elegibilidad y la clasificación socioambiental de inversiones, su análisis

socioambiental, la aprobación ex ante o ex post del BID y el monitoreo de su desempeño ambiental. El SGAS del programa incluirá, una lista de exclusión de actividades a no ser financiadas y criterios de elegibilidad de actividades y proyectos a ser financiadas para evitar los riesgos principales del programa.

Debida Diligencia de subproyectos

Inversiones elegibles según los criterios definidos de riesgo A&S bajo o moderado deben que demostrar el cumplimiento con la legislación ambiental, social y de trabajo nacional. Subproyectos de riesgo A&S substancial o alto (en el sector de minería no metalúrgica) deben estar en cumplimiento con el MPAS. Además, el mecanismo ejecutor analizará otras fuentes de información sobre el desempeño A&S de la empresa (prensa y sociedad civil) como parte de sus procedimientos de screening.

Intermediaciones financieras no requieren una Análisis Ambiental y Social (AAS). El SGAS definido para el Programa será incluida en el ROP y el contrato de préstamo.

Los resultados de la debida diligencia se incorporan en el Resumen de la Revisión Ambiental y Social (RRAS) que forma parte de la Propuesta de Préstamo.

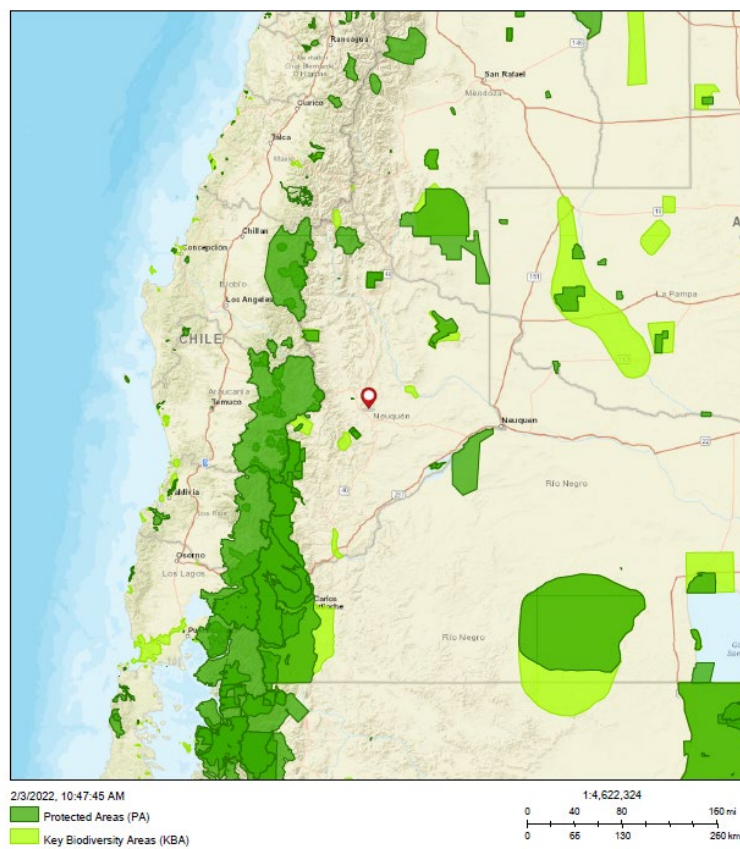
Anexos

Anexo A.

Mapas A&S

Anexo A. Mapas A&S

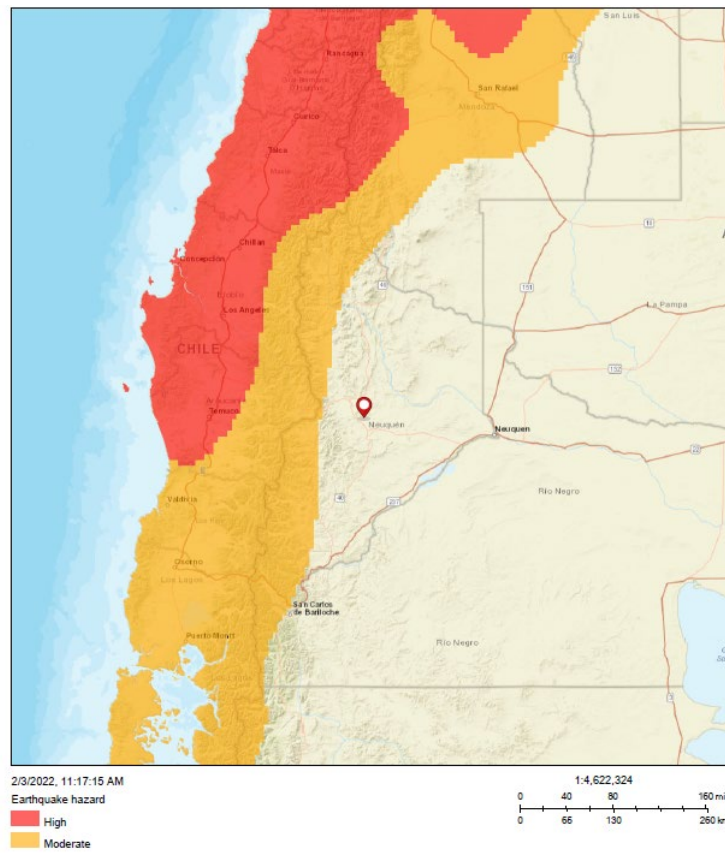
Mapa 1: Provincia de Neuquén: Áreas Protegidas, KBA.



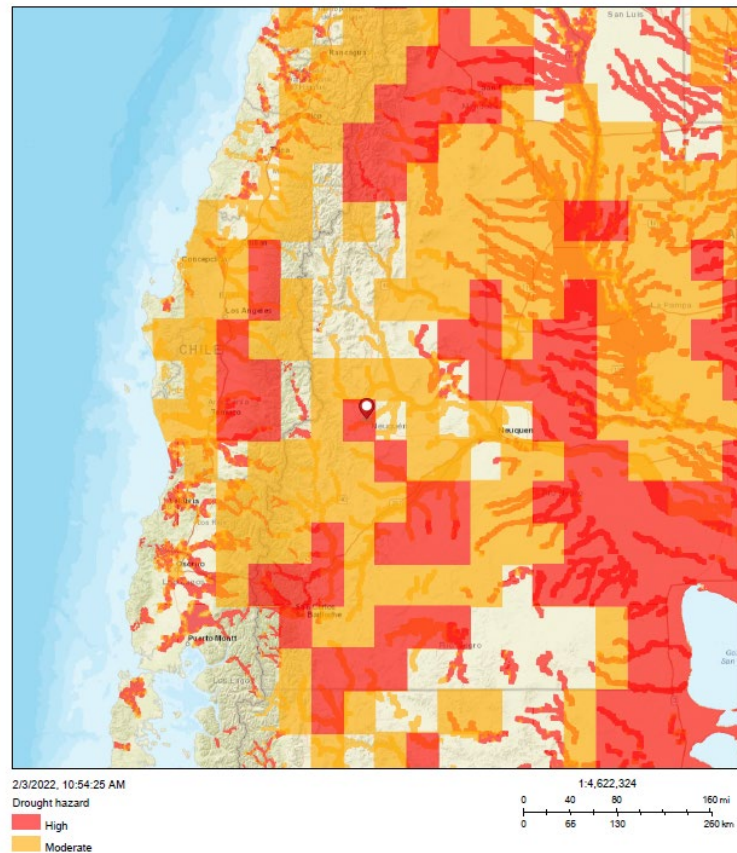
Mapa 2: Provincia de Neuquén: territorios de pueblos indígenas.



Mapa 3: Provincia de Neuquén: Riesgo de Terremotos.



Mapa 4: Provincia de Neuquén: Riesgo de Cambio Climático Sequia.



ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
1. Ministerio de Economía (2020). Neuquén: Informe productivo provincial. Diciembre 2020.	Diciembre, 2020	Enlace
2. Gobierno de la Provincia de Neuquén (2019). Plan quinquenal 2019-2023.	Diciembre, 2019	Enlace
3. Observatorio PyME (2019). Informe Especial: Financiamiento, desempeño PyME y desarrollo productivo.	Junio, 2019	Enlace
4. Ministerio de Desarrollo Productivo Argentina (2022). Boletín de actividad productiva provincial.	Enero, 2022	Enlace
5. FMI (2020). Greening the Recovery. Fiscal Affairs.	2020	Enlace
6. OECD (2020). Building back better: A sustainable, Resilient Recovery after COVID-19.	Junio, 2020	Enlace
7. OECD (2017). Unlocking the potential of SMEs for the SDGs.	Abril, 2017	Enlace
8. Centro para la Autonomía y Desarrollo de los Pueblos Indígenas, CADPI (2017). Nota técnica de país sobre cuestiones de los pueblos indígenas. Argentina.	Diciembre, 2017	Enlace
9. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2019). Tercer Informe Bienal de Actualización de la República Argentina a la Convención Marco de Las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.	Noviembre, 2019	Enlace

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
10. Gobierno de la Provincia de Neuquén (2021). Plan Ganadero Bovino Provincial.	Enero, 2021	Enlace
11. BID (2021). Informe de Terminación de Proyecto. Programa de Crédito para el Desarrollo de la Provincia de San Juan.	Marzo, 2021	Enlace
12. Eslava et al (2012). Impacto del crédito de Bancóldex.	2012	Enlace
13. De Negri, J. et al. 2011. The Impact of Public Credit Programs on Brazilian Firms. Documento de trabajo de BID.	2011	Enlace
14. Legislatura de la Provincia de Neuquén (2020). Ley N° 3.269. Fondo de estabilización y desarrollo de Neuquén, 19 de noviembre de 2020.	Noviembre, 2020	Enlace
15. BID (2006) AR-L1022: Programa de Crédito Desarrollo Producción y Empleo Provincia San Juan. Año de Aprobación: 2006 Número de la Operación: 1798/OC-AR Cantidad (USD): 32,600,000	Noviembre, 2006	1798/OC-AR
16. BID (2012) AR-L1130: Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción de San Juan. Año de Aprobación: 2012 Número de la Operación: 2763/OC AR Cantidad (USD): 60,000,000	Agosto, 2012	2763/OC-AR

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
<p>17. BID (2021) AR-L1334: Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan.</p> <p>Año de Aprobación: 2021</p> <p>Número de la Operación: 5343/OC-AR</p> <p>Cantidad (USD): 58,000,000</p>	<p>Setiembre, 2021</p>	<p>5343/OC-AR</p>
<p>18. BID (2014) AR-L1154: Competitividad de Economías Regionales.</p> <p>Año de Aprobación: 2014</p> <p>Número de la Operación: 3174/OC-AR</p> <p>Cantidad (USD): 200,000,000</p>	<p>Mayo, 2014</p>	<p>3174/OC-AR</p>
<p>19. BID (2018) AR-L1280: Promoción de Instrumentos de Mitigación de Riesgos y Financiamiento de Inversiones en Energía Renovable y Eficiencia Energética.</p> <p>Año de Aprobación: 2018</p> <p>Número de la Operación: 4565/GN-AR</p> <p>Cantidad (USD): 100,000,000</p>	<p>Julio, 2018</p>	<p>4565/GN-AR</p>
<p>20. BID (2020) AR-L1328: Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo.</p> <p>Año de Aprobación: 2020</p> <p>Número de la Operación: 5057/OC AR</p> <p>Cantidad (USD): 500,000,000</p>	<p>Junio, 2020</p>	<p>5057/OC-AR</p>

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN183128).