

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BOLIVIA

APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS II

(BO-L1219)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Manuel Urquidi (LMK/CBO) y Pablo Ibararán (SCL/SPH), co-jefes de equipo; Verónica Tejerina (GDI/CBO); Guillaume Durand (SCL/LMK); Liliana Serrate (SCL/LMK); Solange Sardan (SCL/LMK); Beatriz González (SCL/LMK); Verónica Siccha (SCL/LMK); María del Pilar Jiménez (LEG/SGO); Monica Centeno (LEG/SGO); Patricia Toriz (VPC/FMP); Willy Bendix (FMP/CBO); Shirley Foronda (FMP/CBO); Jorge Cossio y Georgia Peláez (CAN/CBO).

De conformidad con la Política de Acceso a la Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

| | |
|---|-----------|
| RESUMEN DEL PROYECTO | 1 |
| I. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS | 2 |
| A. Antecedentes, problemática y justificación | 2 |
| B. Objetivos, componentes y costo | 10 |
| C. Indicadores claves de resultados | 12 |
| II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS | 12 |
| A. Instrumentos de financiamiento | 12 |
| B. Riesgos ambientales y sociales | 13 |
| C. Riesgos fiduciarios | 13 |
| III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN | 14 |
| A. Arreglos de implementación | 14 |
| B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados | 16 |

| ANEXOS | |
|-----------|--|
| Anexo I | Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen |
| Anexo II | Matriz de Resultados |
| Anexo III | Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado) |

| ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER) | |
|---------------------------------------|---|
| EER#1 | Plan de Monitoreo y Evaluación Simplificado |
| EER#2 | Plan de Adquisiciones |

| ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO) | |
|---------------------------------------|--|
| EEO#1 | Racionalidad de Viabilidad Económica |
| EEO#2 | Nota sobre políticas de protección social en el contexto de COVID-19 |
| EEO#3 | Nota sobre políticas laborales en el contexto de COVID-19 |
| EEO#4 | Nota sobre políticas educativas en el contexto de COVID-19 |
| EEO#5 | Análisis complementario de antecedentes, problemática y justificación |
| EEO#6 | Antecedentes sobre Renta Dignidad |
| EEO#7 | Resumen de los programas sociales de bonos en Bolivia |
| EEO#8 | Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF) |

| ABREVIATURAS | |
|--------------|---|
| AFD | Agencia Francesa de Desarrollo |
| ALC | América Latina y el Caribe |
| ASFI | Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero |
| BCB | Banco Central de Bolivia |
| BCH | Bono Contra el Hambre |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| BM | Banco Mundial |
| BOB | Boliviano - Moneda de Circulación |
| CAF | Corporación Andina de Fomento |
| CF | Canasta Familiar |
| CEPAL | Comisión Económica para América Latina y el Caribe |
| CO | Capital Ordinario |
| DGAA | Dirección General de Asuntos Administrativos |
| EH | Encuesta de Hogares |
| ESS | Estrategia Ambiental y Social |
| FMI | Fondo Monetario Internacional |
| Gestora | Gestora Pública de la Seguridad Social de Largo Plazo |
| INE | Instituto Nacional de Estadística |
| MEFP | Ministerio de Economía y Finanzas Públicas |
| MPD | Ministerio de Planificación del Desarrollo |
| OE | Organismo Ejecutor |
| OMS | Organización Mundial de la Salud |
| PIB | Producto Interno Bruto |
| pp | puntos porcentuales |
| PTMC | Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas |
| RD | Renta Dignidad |
| ROP | Reglamento Operativo del Programa |
| TMC | Transferencias Monetarias Condicionadas |
| VPN | Valor Presente Neto |

RESUMEN DEL PROYECTO
BOLIVIA
APOYO A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS II
(BO-L1219)

| Términos y Condiciones Financieras | | | | |
|--|--------------|--|---|--|
| Prestatario: | | | Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a) | |
| Estado Plurinacional de Bolivia | | | Plazo de amortización: | 23 años |
| Organismo Ejecutor: | | | Período de desembolso: | 2 años |
| Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) | | | Período de gracia: | 10 años ^(b) |
| Fuente | Monto (US\$) | % | Tasa de interés: | Basada en LIBOR ^(c) |
| BID (Capital Ordinario): | 500.000.000 | 100 | Comisión de crédito: | ^(d) |
| | | | Comisión de inspección y vigilancia: | ^(d) |
| Total: | 500.000.000 | 100 | Vida Promedio Ponderada (VPP): | 15,25 años |
| | | | Moneda de aprobación: | Dólares de los Estados Unidos de América |
| Esquema del Proyecto | | | | |
| Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus, en el periodo inmediato y durante la recuperación. | | | | |
| Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: que el Organismo Ejecutor (OE) haya designado al coordinador técnico y al personal financiero asignado al proyecto (¶3.6). | | | | |
| Condiciones contractuales especiales previas al desembolso del Bono Contra el Hambre y la Renta Dignidad: En adición a la condición anterior, serán condiciones especiales previas al desembolso de cada subcomponente: (i) para el financiamiento del Bono Contra el Hambre: que el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y la Gestora Pública de la Seguridad Social de Largo Plazo hayan suscrito un acuerdo o aprobado un reglamento operativo, en el cual se detallen las responsabilidades de las partes en la ejecución del proyecto (ver ¶3.2) y el modo en que se realizarán los reportes de pagos para reembolso y desembolsos de los recursos del préstamo; y (ii) para el financiamiento de la Renta Dignidad: que el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y la Gestora Pública de la Seguridad Social de Largo Plazo hayan suscrito un acuerdo o hayan aprobado un reglamento operativo, donde se detallen las responsabilidades de las partes en la ejecución de las actividades del proyecto y el modo en que se realizarán los reportes de pagos para reembolso y desembolsos de los recursos del préstamo (¶3.7). | | | | |
| Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna. | | | | |
| Alineación Estratégica | | | | |
| Desafíos ^(e) : | | SI <input checked="" type="checkbox"/> | PI <input type="checkbox"/> | EI <input type="checkbox"/> |
| Temas Transversales ^(f) : | | GE <input type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/> | CC <input type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/> | IC <input type="checkbox"/> |

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.

^(d) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(f) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** Al 24 de septiembre de 2021, según la Organización Mundial de la Salud (OMS) se registraron 230.418.451 casos confirmados de COVID-19, que han resultado en más de 4.724.876¹ muertes. En el continente americano se reportaron más de 88 millones de casos confirmados de COVID-19 y se han reportado alrededor de 2 millones de fallecidos². En Bolivia, el primer caso se registró el 10 de marzo de 2020 y la primera muerte a causa de la COVID-19 ocurrió el 29 del mismo mes; al día 24 de septiembre de 2021, se habían registrado 497.984 casos y 18.681 defunciones³.
- 1.2 **Contexto macroeconómico y social.** En Bolivia, se observó una caída de 7,8% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2020. En paralelo el déficit fiscal llegó al 12% del PIB y se prevé que esté alrededor del 9,7% en 2021⁴. En términos laborales, la tasa de desocupación pasó del 4,3% durante el tercer trimestre del 2019 al 10,8% en el mismo periodo en 2020⁵. Pero el efecto no se limitó al incremento de la tasa de desocupación, sino además a la caída en las horas trabajadas de aquellos que aun clasifican como ocupados pero cuyos ingresos cayeron a consecuencia de la imposibilidad de trabajar con la misma intensidad que antes de la emergencia sanitaria⁶. De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística, en el 2019, el 37,2% de la población vivía bajo la línea de pobreza moderada y el 12,9% de la población bajo la línea de pobreza extrema⁷. Un año después, estos valores se ubicaban en 39% de la población viviendo bajo la línea de pobreza moderada y 13,7% de la población bajo la línea de pobreza extrema. Pasar del año 2019 al 2020 representa un aumento cercano a las 299 mil personas viviendo bajo la línea de pobreza moderada y 119 mil viviendo bajo la línea de pobreza extrema. Esto representó un cambio significativo en la tendencia de la pobreza en Bolivia porque entre 2018 y 2019 esos indicadores se redujeron por 2,7 puntos porcentuales (pp) y 2,5 pp respectivamente. Eso significa que entre 2018 y 2019, alrededor de 251 mil personas dejaron de vivir en pobreza moderada y 258 mil ya no eran consideradas pobres extremos. Ante eventos de esta dimensión, las personas que vivían en situación de pobreza o vulnerabilidad antes

¹ Ver WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard en <https://covid19.who.int> (24 de septiembre, 2021).

² <https://www.paho.org/en/topics/coronavirus-infections/coronavirus-disease-covid-19> (24 de septiembre, 2021).

³ Ver WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard en <https://covid19.who.int> (24 de septiembre, 2021).

⁴ <https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=2&series=NY.GDP.MKTP.CD&country=> (30 de junio, 2021). Déficit fiscal 2020 se tomó del Banco Central de Bolivia (BCB) y la proyección para 2021 del Programa Fiscal Financiero del MEFP y BCB.

⁵ Encuesta Continua de Empleo, Instituto Nacional de Estadística.

⁶ Según las Encuestas de Hogares de 2019 y 2020, las horas trabajadas semanales cayeron un promedio de 54,7% de 42 a 19 horas.

⁷ La pobreza moderada hace referencia al número y proporción de la población con un ingreso menor a la línea de la pobreza en el caso de la población de área urbana, y del nivel de consumo o gasto en el caso de la población de área dispersa. La línea de pobreza moderada es el costo de un conjunto de bienes que satisfacen las necesidades alimentarias (medidas mediante una Canasta Básica de Alimentos), y no alimentarias de educación, vivienda, salud, etc. Del mismo modo, la pobreza extrema toma la proporción de la población que no logra alcanzar la línea de pobreza extrema, que es el costo de un conjunto de bienes que satisfacen las necesidades alimentarias (medidas mediante una Canasta Básica de Alimentos). Instituto Nacional de Estadística (INE), Metadatos de pobreza.

de la crisis no cuentan con mecanismos adecuados para compensar la caída en sus ingresos. Estas cifras indican que sectores muy amplios de la población requieren de apoyo al ingreso para enfrentar la crisis económica causada por la pandemia.

- 1.3 A fin de enfrentar la crisis sanitaria, el Gobierno de Bolivia, como en casi todos los países del mundo, implementó medidas para preservar la salud pública. Esas medidas incluyeron el distanciamiento social, una cuarentena rígida a partir del 22 de marzo de 2020, lo que se transformó en una cuarentena dinámica el 1 de junio de 2020 y fin de confinamiento el 1 de septiembre del mismo año. El año 2020 estuvo marcado por actividad económica restringida a causa de esas medidas, así como fruto de los ajustes de patrones de los propios ciudadanos y la reducción de movimiento. Se esperaba que los años 2021 y 2022 permitirían volver a un nivel de actividad económica normal para recuperar el desarrollo perdido, pero nuevas olas de contagios y nuevas variantes han alargado los impactos de la pandemia.
- 1.4 **Problemática socioeconómica.** La pandemia de la COVID-19 ha generado una contracción económica muy significativa, con manifestaciones inmediatas y efectos con alcance de largo plazo. Desde una perspectiva macroeconómica, además de la contracción de la demanda interna, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) considera que hay al menos seis factores que explican los impactos de la crisis en la economía de la región⁸: (i) disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales que impactará la demanda por exportaciones; (ii) caída en la demanda por servicios de turismo; (iii) interrupción de las cadenas globales de valor; (iv) caída en los precios de productos básicos; (v) reducción de las remesas; y (vi) empeoramiento de las condiciones financieras. Se espera que la baja en la actividad económica reducirá la recaudación fiscal, mientras que aumentarán las presiones al gasto para responder a la emergencia sanitaria⁹. Entonces la crisis sanitaria tuvo un impacto muy fuerte sobre la economía boliviana, lo que implica un incremento significativo de la desigualdad, pobreza y vulnerabilidad financiera de la población.
- 1.5 **Las repercusiones de la crisis afectaron negativamente los ingresos de la mayoría de las personas, afectando particularmente a los grupos más pobres y vulnerables,** que dependen de sus actividades laborales, en gran parte informales, para sustentar su consumo. Incluso en choques transitorios al ingreso, la mayoría de las personas no tienen capacidad de sostener su consumo frente a disminuciones drásticas en su ingreso diario. En este sentido, según las encuestas de hogares de Bolivia, se estima que el ingreso personal mensual de la población económicamente activa cayó en promedio 12% entre 2019 y 2020 y alrededor de 163 mil individuos más que en 2019 reportaron ingresos por debajo de un salario mínimo BOB 2.164 (US\$310). Esta situación también puso en riesgo a trabajadores del sector formal, cuyas empresas han enfrentado y siguen enfrentando grandes dificultades para mantener los niveles de empleo y salarios previos a la crisis. Esto también se reflejó en la tasa de desocupación urbana que

⁸ Ver: <https://www.cepal.org/es/comunicados/covid-19-tendra-graves-efectos-la-economia-mundial-impactara-paises-america-latina>.

⁹ De acuerdo con la CEPAL, “La crisis ejercerá una presión adicional sobre los países con espacio fiscal reducido, lo que pondrá en peligro el gasto social, que ya está sometido a tensiones tras siete años de lento crecimiento económico.” https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264_es.pdf/.

llegó a alcanzar un 10,8%¹⁰ al tercer trimestre de 2020, siendo una de las más altas en los últimos años. Si bien para el 2021 la al segundo trimestre se observa una mejora al 7,6%¹¹, aún no se ha podido determinar el nivel de impacto a nivel de ingresos y calidad de empleo, en especial a mediano y largo plazo.

- 1.6 **Dentro de los grupos vulnerables frente a la pandemia en Bolivia se destacan las personas mayores de 60 años y las personas sin ingreso fijo que se beneficiaron del Bono Contra el Hambre (BCH).** Las personas mayores de 60 años tienen además una tasa de mortalidad mayor en caso de contagiarse¹². Este grupo tuvo una tasa de participación laboral cercana al 61% en el rango de edad de 60 a 80 años (71% para hombres y 51% para mujeres) en 2018¹³. De hecho, la tasa de ocupación de las personas mayores a 55 años cayó entre 2019 y 2020, específicamente en un 19% para mujeres y 8% para hombres. Del mismo modo la tasa de desempleo para este mismo grupo pasó de 0,8% en 2019 a 4,1% en 2020 entre las mujeres y de 2,8% a 5,8% entre hombres durante el mismo periodo¹⁴. Por lo que ven mermados sus ingresos laborales¹⁵. Además, la tasa de pobreza es 33% superior entre los mayores de 60 años que en la población menor de 60 años¹⁶. En términos de funcionamiento del mercado laboral, el 82% está ocupado en el sector informal, y en el caso de las personas mayores de 60 años que trabajan, el 92% lo hace en el sector informal. En el caso de las personas sin ingreso fijo que se benefician del BCH por no tener sueldo del sector público o privado y no recibir pensión de vejez, se observa que de acuerdo con la Encuesta de Hogares (EH) 2020 alrededor de 70% de estos contaban con ingresos por debajo de un salario mínimo (BOB 2.164; US\$315). Por lo cual la transferencia de BOB 1.000 (US\$146) significó un apoyo para mantener un nivel mínimo de calidad de vida.
- 1.7 **Con anterioridad a la crisis sanitaria, Bolivia contaba con una serie de programas de transferencias monetarias para apoyar a la población pobre y vulnerable.** Entre los principales regulares programas se destacan:
- 1.8 **Renta Dignidad (RD):** es un programa de transferencias fue creado en 2007 con antecedentes desde 1998 (Bonosol) y consiste en transferencias mensuales a las personas de 60 años o más, cuyo monto varía dependiendo si la persona recibe o no jubilación (en 2020, 85% de los beneficiarios no recibían jubilación). Para las personas que no reciben jubilación (65% de los cuales viven por debajo de la línea de pobreza¹⁷), consiste en un pago mensual de BOB 350 (equivalente a alrededor de US\$50). Se realizan trece pagos anuales; las personas con jubilación cobran

¹⁰ Encuesta Continua de Empleo, Instituto Nacional de Estadística.

¹¹ Encuesta Continua de Empleo, Instituto Nacional de Estadística.

¹² Si bien no existen datos específicos para Bolivia, la evidencia internacional muestra que la tasa de fatalidad aumenta considerablemente con la edad. Ver <https://www.worldometers.info/coronavirus/coronavirus-age-sex-demographics/> y <https://www.statista.com/statistics/1106372/coronavirus-death-rate-by-age-group-italy/>

¹³ Según datos de la EH del INE al 2018 procesada por el Sector Social del Banco.

¹⁴ Ingresos laborales, pobreza y desigualdad con enfoque de género. Recuperando la economía y el cuidado en la post-pandemia, Fundación ARU, 2021.

¹⁵ Para las personas que reciben RD y trabajan, el ingreso laboral representaba alrededor del 70% del ingreso total, según datos de la Encuesta de Hogares del 2018.

¹⁶ Según la EH de 2018, 17% de la población tiene 60 años o más, y casi 30% de la población vive en hogares donde hay al menos una persona de 60 años o más. La tasa de pobreza en menores de 60 años era 21% y para mayores de 60 años era 28% (con línea de US\$5 per cápita por día).

¹⁷ Cálculos propios a partir de la EH del INE, 2018.

un 75% de este monto. Hacia fines de 2020 se registraban 1,4 millones de beneficiarios¹⁸. El presupuesto anual de la RD es cercano a US\$600 millones¹⁹.

- 1.9 **Bono Juana Azurduy:** este bono fue creado en 2009, es un programa que tiene como fin último el acceso a los servicios de salud y desarrollo integral para disminuir la mortalidad materna e infantil. Se trata de un Programa de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) dirigido a la mujer gestante, en lactancia y con niños menores de dos años, que otorga un subsidio condicionado a: (i) cuatro controles prenatales; (ii) control postparto; y (iii) monitoreo del crecimiento y desarrollo del niño hasta el segundo año. En 2018 se registraban 229 mil beneficiarios, incluyendo mujeres, niñas y niños. Los pagos varían dependiendo de la condicionalidad asociada, con un monto total máximo de BOB 1.820 (US\$260) por los cuatro controles prenatales, el parto institucional y control postparto y el control bimestral de atención integral al niño por dos años. Su presupuesto anual es cercano a los US\$27 millones.
- 1.10 **Renta Solidaria:** esta es una pensión para personas con discapacidad grave o muy grave creada en 2013. Al 2018 contaba con 30,5 mil beneficiarios que recibían BOB 1.000 anualmente (equivalente a alrededor de US\$145), con un presupuesto anual de US\$4,4 millones.
- 1.11 **Bono Juancito Pinto:** este Bono es otro PTMC que fue creado en 2006 como incentivo a la matriculación y permanencia escolar. El programa cubre a todos los niños entre 6 y 14 años que asisten a la escuela pública en todo el territorio nacional y otorga BOB 200 (equivalente a alrededor de US\$28) una vez al año por cada niño. Tiene alrededor de 2,2 millones de beneficiarios y se basa en el Registro Único de Estudiantes (RUDE), con un presupuesto anual de alrededor de US\$66 millones.
- 1.12 **A partir de la crisis sanitaria, se publicaron una serie de Decretos Supremos²⁰ que describen las acciones temporales de apoyo al ingreso** consideradas en respuesta a la pandemia, entre ellas: **(i) Canasta Familiar (CF)**, una transferencia única extraordinaria de BOB 400 (US\$57,4) a los beneficiarios de los tres programas de transferencias monetarias existentes: RD (para personas sin jubilación), Juana Azurduy (madres registradas), y Renta Solidaria (personas con discapacidad); **(ii) Bono Familia**, un bono familiar extraordinario (transferencia única) de BOB 500 (US\$71,7) por niño para todas las familias con hijos que asisten como estudiantes a unidades educativas estatales, para compensar la falta de acceso al programa nacional de alimentación en centros escolares por el cierre temporal de los mismos; **(iii) prohibición de cortes de servicios** de agua, electricidad y gas domiciliario; **(iv) subvención de las facturas de electricidad**, cubriendo el 100% de la tarifa para las familias que consumen menos de BOB 120 (US\$17) al mes y porcentajes menores para quienes consumen por encima de dicho valor²¹ a través de un apoyo único por tres meses; **(v) suspensión por dos meses de los pagos de capital de créditos** bancarios personales, familiares y de

¹⁸ Aproximadamente 2,3 millones de personas viven en hogares donde al menos una persona recibe RD.

¹⁹ Para mayores detalles sobre RD ver [EEO#6](#).

²⁰ Referirse a [http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo/normas/buscar_comp/\(COVID-19\)](http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo/normas/buscar_comp/(COVID-19)) para una lista completa de los Decretos Supremos relacionados con COVID-19.

²¹ BOB 120/mes es equivalente a un consumo de 150kWh/mes aproximadamente. De acuerdo con el Decreto Supremo N°[4206](#) este apoyo se aplicó solo para los meses de abril, mayo y junio 2020.

pequeñas empresas; y **(vi) ampliación excepcional del plazo para las retenciones, primas por riesgos, comisiones y aportes al fondo solidario.** Las dos primeras medidas contemplan cerca de tres millones y medio de beneficiarios y una erogación de aproximadamente BOB. 1.730 millones (aproximadamente US\$248 millones).

- 1.13 Asimismo, el 14 de abril de 2020, el Gobierno de Bolivia anunció un “**Bono Universal**”, que consiste en una transferencia única no condicionada de BOB 500 (US\$71,7) que beneficia a todas las personas que sean mayores de 18 años y menores de 60 años, que no se beneficien de otro bono y que no tengan aportes en las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFPs), según dispone el Decreto Supremo N°[4215](#). El pago comenzó el jueves 30 de abril de 2020, de acuerdo con el último dígito del carnet de identidad. El Bono Universal excluye así a los beneficiarios del programa CF²². Adicionalmente, se anunció el acceso a créditos blandos para empresas formales a través del sistema financiero²³.
- 1.14 Posteriormente, el 16 de septiembre de 2020, se aprobó la ley [1330](#) de creación del **Bono Contra el Hambre (BCH)**, regulado por el [Decreto Supremo N°4392](#) del 16 de noviembre de 2020. El Bono lo pueden cobrar los mayores de 18 años (cumplidos al 16 de septiembre de 2020) que no reciben sueldo del sector público o privado ni pensión o renta de la seguridad social a largo plazo y además son: Madres que reciban el Bono Juana Azurduy; Personas con Discapacidad; o, Beneficiarios del Bono Universal. Este Bono consiste en la otorgación de una transferencia única de BOB. 1.000 (US\$146) pagado una única vez. Los pagos se preveían en un periodo que iniciaba el 1 de diciembre 2020 con una extensión hasta el 31 de mayo del 2021 con alrededor de 4 millones de beneficiarios de los cuales el 67% está concentrado en las áreas rurales del país. Considerando que en 2020 la proporción de personas pobres en el área rural se incrementó en 3,9 pp hasta alcanzar el 54,7% del total, se tiene una aproximación de lo importante que el BCH ha sido para esta población²⁴.
- 1.15 Estas estrategias se implementan manteniendo los enfoques diferenciales vigentes en los programas de transferencias para proteger a los grupos más vulnerables. En este sentido, se destaca que la RD corrige brechas preexistentes que se reflejan en un menor acceso a pensiones contributivas de los pueblos indígenas y de las mujeres. Según la EH de 2018, 16,1% de las personas mayores de 60 años reciben pensión contributiva y más del 50% de las personas de 60-80 años trabajan. Existen además diferencias en el acceso a pensión contributiva por etnicidad (10,1% de la población indígena contra 20,4% del resto de la población) y por género (12,4% de las mujeres frente a 20,0% de los hombres). En el caso de las

²² Así mismo, mediante el mismo decreto, el Gobierno de Bolivia aprobó la ampliación del Bono Familia a familias que tengan hijos en colegios privados y a los estudiantes de los centros de educación alternativa y especial. El monto para estos grupos de poblaciones también será BOB 500.

²³ D.S. N°4216 del 14 de abril de 2020 (<http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo/normas/buscar/4216>). Tanto CEPAL como el Fondo Monetario Internacional (FMI), entre otras instituciones, dan seguimiento a las medidas que han adoptado los países en respuesta al coronavirus. Ver por ejemplo <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#B> y <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>.

²⁴ La pobreza en el área urbana pasó de 31,3% en 2019 a 32,4% en 2020 (Encuestas de hogares, INE). Cabe recalcar que el FMI en su evaluación de la economía boliviana (Artículo IV de junio de 2021) enfatiza la importancia del apoyo fiscal que el gobierno otorgó a grupos vulnerables, y considera las medidas adecuadas ante un entorno de alta incertidumbre y destaca el BCH como una medida que brindó apoyo financiero a la población más vulnerable.

personas mayores de 60 años que trabajan se observa un patrón similar. Entre los pueblos indígenas la participación laboral es mayor que en el resto de la población (67,2% frente a 50,7%), lo que muestra que este grupo necesita trabajar para cubrir sus necesidades. También hay brechas en cuanto al ingreso laboral de las personas mayores de 60 años que trabajan y no reciben pensión contributiva; el ingreso por hora de las mujeres en este grupo de edad es 74% de lo que reciben los hombres. Del mismo modo, el ingreso total promedio de los pueblos indígenas es también menor y representa aproximadamente el 58,3% del ingreso del resto de la población.

- 1.16 Finalmente, también en este grupo de edad, la pobreza entre los pueblos indígenas es considerablemente mayor a la pobreza en el resto de la población (54,0% frente a 24,9%); en el caso de las mujeres también hay una diferencia significativa en comparación de los hombres (la pobreza es 39,0% entre las mujeres y 34,5% entre los hombres). Con estos antecedentes, la RD ciertamente contribuye a cerrar estas brechas entre los pueblos indígenas y entre las mujeres. RD tenía, entre la población que no recibe pensión contributiva, una cobertura del 83,9%, con mayores niveles entre los grupos más vulnerables: el porcentaje de las personas de pueblos indígenas que reciben la RD es mayor que el del resto de la población (89,9% y 79,6%, respectivamente). También, el porcentaje de mujeres que lo reciben es mayor que el de los hombres (87,6% y 80,0%, respectivamente). La mayor participación relativa de los pueblos indígenas en RD se explica por estrategias específicas de comunicación en lenguas indígenas tanto en los centros de atención al ciudadano como en la línea de atención y en campañas de comunicación que vienen realizando.
- 1.17 Por otro lado, el BCH complementaba estas acciones y alcanzó a 4 millones de personas en todo el país que no tenían ingresos estables. El mismo tenía la facilidad de que podía pagarse por ventanilla en agencias de cualquier entidad financiera o por aporte en cuenta del beneficiario, lo cual facilitó el pago a nivel nacional. Este bono tenía como objetivos la dinamización de la demanda interna y la mitigación de los efectos de la COVID-19 en las poblaciones vulnerables (Personas con discapacidad, mujeres gestantes y con niños menores a 2 años, desocupados, inactivos y personas que no trabajen formalmente en el sector privado y público). Gracias a la ampliación del plazo para el pago de este beneficio, se logró alcanzar al 98% de la población calificada para cobrarlo, lo que se tradujo en transferencias que significaron al Estado Boliviano alrededor de BOB 4.015 millones (US\$585,3 millones). Los beneficiarios se concentran en las ciudades de: La Paz (35%); Santa Cruz (23%); y Cochabamba (18%).
- 1.18 Bolivia avanzó en la definición de procedimientos de pagos de beneficios que incluyen medidas de distanciamiento social con el fin de adaptarse a las circunstancias de la pandemia. A través del [Decreto Supremo N°4200](#), se reguló por ejemplo la circulación de las personas en función a la terminación del número de la cédula de identidad. Se habilitaron nuevos puntos de pago para el cobro de los bonos extraordinarios, llegando a un total de 1.038 puntos de atención financiera autorizados en todo el país según datos de la Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero (ASFI)²⁵ en 2020. Se simplificaron trámites para el cobro de

²⁵ Dato actualizado al 9 de abril 2020 con base en datos del ASFI: <https://www.asfi.gob.bo/index.php/18-int-financiera.html>.

bonos extraordinarios en particular en el caso de las personas mayores, permitiendo que familiares autorizados realicen el cobro en su representación²⁶. También se implementó una estrategia de pago que permita evitar las agrupaciones de personas en puntos de atención financiera, incluyendo el escalonamiento en el tiempo de las transferencias y la creación de un calendario claro de pagos²⁷. Específicamente, mediante el [Decreto Supremo N°4451](#) se detallaron medidas adicionales para pagar la RD y el BCH siguiendo un protocolo orientado a la contención y reducción de contagios de la COVID-19. Las medidas incluyeron la autorización a un familiar para proceder con el cobro de dicho pago, ampliar la vigencia de los documentos de identidad, además de tener la posibilidad de efectivizar el pago mediante un abono en una cuenta bancaria. Posteriormente, la vigencia de estas medidas se fue ampliando. Los Decretos Supremos [N°4480](#) y [N°4527](#) ampliaron su vigencia hasta el 31 de agosto de 2021.

- 1.19 Todos los programas sociales y bonos implementados por el Gobierno de Bolivia se pagan con el presupuesto gubernamental, lo que viene de la recaudación de impuestos e ingresos de ventas de materias primas nacionales. Sin embargo, desde el inicio de la crisis sanitaria, las ventas de materias primas como el gas se redujeron en 14% (BOB 4.664 millones; US\$669 millones) en 2020 respecto al 2019. Además, la recaudación de impuestos sobre las ventas se redujo también en un 1% (BOB 34 millones; US\$4,878,049 millones), debido a la contracción económica muy fuerte en el año 2020. Entonces, el gobierno no solo debe enfrentar una crisis económica con programas de ayuda financiera, sino también que cuenta con menos presupuesto para implementar sus medidas²⁸.
- 1.20 **Justificación y estrategia.** Para compensar la pérdida de ingresos y empleo como consecuencia de la crisis económica asociada con la pandemia, se apoyarán políticas compensatorias de gran escala. Para ello, se brindará apoyo al consumo de las familias más vulnerables durante el deterioro de las condiciones económicas. Para ello, se brindará un apoyo específico a la implementación de los esquemas existentes de transferencias durante la crisis, en particular el pago de la RD (explicada en el ¶1.8)²⁹ para personas mayores de 60 años que no tienen jubilación, así como el uso de transferencias adicionales, en concreto el BCH (explicado en el ¶1.14). La reglamentación del BCH establece los criterios de

²⁶ Como complemento, el programa RD cuenta con un sistema de pago a domicilio que se aplica en el 2% de los casos; también se ha enfatizado la posibilidad de que un familiar cobrara la RD con una autorización escrita del titular del beneficio para mantener el distanciamiento social de los adultos mayores. Así, se están ampliando puntos de pago y opciones de cobro.

²⁷ De acuerdo con las prácticas observadas en otros países, estas primeras medidas podrían complementarse con la elaboración de una estrategia de comunicación clara y efectiva; y en el mediano plazo, con la ampliación de la red de agentes donde se puedan cobrar los bonos. Cabe observar que Bolivia cuenta con un marco regulatorio que permite la apertura simplificada de cuentas, autoriza los procesos de apertura remota de cuenta y reconoce legalmente la modalidad de dinero electrónico. En este contexto, existen condiciones favorables para avanzar hacia mecanismos digitales de pagos de beneficios y existe la oportunidad de fortalecer el ecosistema naciente, lo que permitiría reforzar la capacidad de respuesta del sistema de protección social del país ante futuros choques. Ver <https://publications.iadb.org/es/los-mecanismos-de-pago-digitales-una-guia-para-los-proyectos-de-proteccion-social-durante-pandemias>.

²⁸ Banco Central de Bolivia, Operaciones Consolidadas del Sector Público. Datos preliminares 2019 y 2020.

²⁹ Se financiarán transferencias a beneficiarios de RD. Para mayores detalles ver [EEO#6](#). Para una evaluación de la RD, ver [Bottan, Hoffmann y Vera-Cossio, D. A. \(2021\)](#) y [Perspectivas de investigación, noviembre 2020](#).

elegibilidad para recibir el beneficio³⁰. El proyecto se alinea con la visión 2025 al limitar los costos sociales de la pandemia.

- 1.21 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Este proyecto es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996), continúa los esfuerzos de apoyo a la respuesta iniciado con el Programa de apoyo a poblaciones afectadas por coronavirus, 5039/OC-BO, aprobado el 21 de mayo de 2020 por un monto de US\$450 millones³¹, que financió el pago de RD en 2020 y pagos extraordinarios a beneficiarios de RD como respuesta a los impactos de la pandemia. Adicionalmente se financió el acceso básico de electricidad de los hogares cuya factura fue menor a BOB 120 (US\$17) mensuales mediante apoyos para cubrir el pago correspondiente a los meses de abril, mayo y junio de 2020³².
- 1.22 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Desde mediados de los años noventa el Banco ha apoyado el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencias monetarias en 18 países de la región. La evaluación de estos programas ha mostrado que las transferencias monetarias son el instrumento más efectivo para redistribuir recursos y apoyar el consumo de las familias más vulnerables. En Bolivia el “Programa de Apoyo a Poblaciones Afectadas por Coronavirus” (5039/OC-BO), financió RD y se cuenta con una evaluación de impacto sobre RD realizada por el BID en 2020 medida como instrumento de protección social al momento de enfrentar la crisis sanitaria. La evaluación muestra que la RD tuvo un impacto positivo sobre la resiliencia financiera y la seguridad alimentaria de los beneficiarios. Estos resultados fueron particularmente positivos para hogares con ingresos bajos. Se muestra que los beneficiarios de la RD durante la crisis tuvieron una probabilidad mayor de tener almacenada comida equivalente al consumo de una semana en el hogar en alrededor de 25%. Además, la probabilidad de pasar hambre se redujo por un 40% para ellos³³. En Bolivia el BID ha generado también experiencia en la implementación de este tipo de intervenciones, entre ellos: el “Programa Multifase de Apoyo al Plan de Erradicación de la Extrema Pobreza” (PEEP) Fase I (2252/BL-BO) que implementó pagos a beneficiarias del bono madre niño “Juana Azurduy” mediante el uso de un agente financiero de apoyo a la unidad ejecutora³⁴ de dicho programa, buena práctica que se incorporará en el proceso de pago del BCH y RD. También se incorpora una lección aprendida del “Programa de Apoyo al Sistema de Pensiones de Paraguay” (ATN/OC-14763-PR) que consiste en realizar un análisis rápido de las bases de datos como primera medida de

³⁰ El BCH se anunció en el Decreto Supremo N°4392 bajo tuición de la Gestora y está reglamentada por los Decretos Supremos N°4402 de fecha 26 de noviembre de 2020 y el N°4486 de fecha 14 de abril de 2021.

³¹ Este proyecto se encuentra 96% desembolsado. El remanente corresponde a un reembolso de gastos de acceso a electricidad en proceso de justificación al Banco y a la auditoría de cierre del programa.

³² El acceso a la electricidad es uno de los Objetivos de Desarrollo Sustentable, y existe evidencia de la relación entre consumo de electricidad e ingreso, en particular para bajos niveles de consumo residencial. Se puede ver la discusión sobre pobreza energética en Bolivia en <https://www.sdsnbolivia.org/midiendo-la-pobreza-y-la-desigualdad-energetica-a-nivel-municipal-en-bolivia/>.

³³ Ver Bottan, Hoffmann y Vera-Cossio, D. A. (2021) y [Perspectivas de investigación, noviembre 2020](#).

³⁴ Para el pago del BCH y la RD, el presente proyecto utilizará al mismo agente financiero que apoyó en el proceso de pago de las transferencias del Bono Juana Azurduy, el Bono CF y RD. Dicho agente financiero (Síntesis) es la empresa que presta el servicio de la plataforma tecnológica de pagos e integración de entidades financieras, en la que se carga la información de todos los pagos y produce un único sistema de reporte.

fortalecimiento. Este análisis se encuentra incluido como medida de apoyo al proceso de pago fiduciario. Este análisis de la base de datos del BCH se realizará con fondos transaccionales de preparación. En 2020 se ha realizado una revisión de la base de datos de RD.

- 1.23 **Coordinación con otros organismos multilaterales y/o agencias de cooperación.** El Banco coordinó con otros organismos internacionales la respuesta a la crisis de la COVID-19. En 2020 en atención a la emergencia sanitaria ocasionada por la COVID-19, el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) otorgó un préstamo por US\$50 millones a Bolivia como parte de la "Línea de Crédito Contingente de Apoyo Anticíclico para la Emergencia Generada por el COVID-19" de hasta US\$350 millones³⁵. De modo complementario al "Programa de apoyo a poblaciones afectadas por coronavirus" (5039/OC-BO) el Banco Mundial (BM) financió parcialmente la CF (para la población no cubierta por la operación del BID), el Bono Familia y el Bono Universal descritos en el ¶1.13 por alrededor de US\$254,3 millones³⁶. Asimismo, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) complementó dicho financiamiento con hasta 100 millones de euros. Los proyectos del BM y AFD utilizaron para su ejecución las bases de datos y procedimientos que sirven de base para el pago del BCH.
- 1.24 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de Inclusión Social e Igualdad, por medio de apoyos para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente a la COVID-19, en particular las personas mayores de 60 años y a personas que no cuentan con un ingreso estable o son beneficiarios de apoyos específicos por su vulnerabilidad. El proyecto también se alinea con el área transversal de Diversidad al priorizar a las poblaciones vulnerables frente a la COVID-19, en particular a los pueblos indígenas con estrategias de comunicación inclusiva realizadas en lenguas indígenas. El proyecto contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio del indicador beneficiarios de proyectos destinados a combatir la pobreza. El proyecto está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos, mediante políticas de protección social responsiva. Este proyecto es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996), ya que una de sus prioridades es proteger los ingresos de poblaciones vulnerables afectadas, aprovechando los sistemas de protección social existentes.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.25 **Objetivos.** El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos

³⁵ Contrato ratificado por [Ley 1360 de 2021](#).

³⁶ La [Ley 1346 de 2020](#) viabiliza el convenio de financiamiento N°6670-BO/N°6671-BO con la Asociación Internacional de Fomento (AIF) por US\$54,3 millones y el contrato de préstamo N°9115-BO con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), por un monto de hasta US\$200 millones.

de ingreso de personas afectadas por el coronavirus, en el periodo inmediato y durante la recuperación. La operación está estructurada en un componente único:

- 1.26 **Componente Único: Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes (US\$499,8 millones).** El componente está dividido en dos subcomponentes:
- 1.27 **Subcomponente 1. Protección de poblaciones vulnerables mediante el Bono Contra el Hambre (US\$ 249,9 millones).** Este subcomponente financiará el pago de una parte de los costos del BCH que fue una transferencia realizada por única vez a personas que no cuentan con un ingreso estable, al no recibir un sueldo del sector público o privado ni pensión o renta de la seguridad social a largo plazo (jubilación)³⁷ (¶1.17). Para apoyar la eficiente distribución de las transferencias en el contexto de COVID-19, también se podrá reembolsar el costo de la comisión por realizar las transferencias a la fecha en hasta BOB 2 por transferencia³⁸. Se prevé que el financiamiento de este subcomponente se realice mediante el porcentaje de retroactivo considerando que el BCH fue pagado en el primer semestre de 2021.
- 1.28 **Subcomponente 2. Protección de poblaciones vulnerables mediante el uso del programa Renta Dignidad (US\$249,9 millones).** Este subcomponente financiará la continuación del pago parcial de las transferencias monetarias a personas que participan del programa RD (mayores de 60 años que no reciben ingresos por jubilación)³⁹ que se habían beneficiado del pago realizado en el marco del programa 5039/OC-BO. Se incluyen aquí parte de los pagos regulares (incluido el aguinaldo) de RD durante meses asociados con la crisis y recuperación (a la fecha BOB 350; US\$50,9 a cada persona sin jubilación u otro ingreso proveniente del Estado). Específicamente, se prevé cubrir hasta el 100% de 7 pagos mensuales programados para los beneficiarios que reciben RD y no cuentan con jubilación. Para apoyar la eficiente distribución de las transferencias en el contexto de COVID-19, también se podrá financiar el costo de la comisión por realizar las transferencias a la fecha en hasta BOB 5 por transferencia⁴⁰. Se espera que, como se documentó en el ¶1.16, la mayoría de los beneficiarios de los bonos sean mujeres. Para garantizar el cobro por parte de pueblos indígenas se realizan campañas de comunicación específicas⁴¹.
- 1.29 **Administración y auditoría del proyecto (US\$0,2 millones).** En este rubro se financiará la gestión y se contratará la auditoría del proyecto.

³⁷ El apoyo total para los pagos de BCH es de aproximadamente US\$249,9 millones. Este monto representa alrededor del 44% del costo total. Se financiarán parcialmente pagos realizados entre enero y mayo de 2021.

³⁸ Como se señaló en el ¶1.18, se amplió la red de entidades donde se pueden cobrar las transferencias, con el propósito de disminuir el riesgo de contagio por aglomeración. Adicionalmente el BCH puede ser pagado por depósito en cuenta bancaria, en cuyo caso el beneficiario recibe un mensaje de texto informando del pago.

³⁹ El apoyo total para los pagos regulares de RD es de aproximadamente US\$249,9 millones. Este monto representa alrededor del 31,4% del presupuesto anual de RD. Se espera financiar parcialmente siete pagos mensuales que se espera correspondan a pagos posteriores a la aprobación de la presente operación.

⁴⁰ Como se señaló en el ¶1.18, se amplió la red de entidades donde se pueden cobrar las transferencias, con el propósito de disminuir el riesgo de contagio por aglomeración.

⁴¹ Las estrategias de comunicación con los pueblos indígenas incluyen también temas relacionados con COVID-19 y los criterios de elegibilidad, requisitos y forma de cobrar del BCH. El Banco acompaña estos esfuerzos mediante la cooperación técnica Apoyo a la Gestión e Implementación de la Institucionalidad de los Gobiernos Indígenas Originario Campesinos (ATN/JF-16567-BO).

- 1.30 **Beneficiarios.** Las intervenciones planteadas en esta operación buscan llegar a personas directamente afectadas por la crisis causada por la COVID-19, principalmente por vivir en condiciones de pobreza o vulnerabilidad antes de la crisis, y ver afectada la capacidad de generar ingreso en sus hogares (ver ¶1.15), en particular alrededor de 458.000 personas que reciben RD y no reciben jubilación. También se beneficiarán aproximadamente un millón setecientas mil personas que vieron afectados sus ingresos al no contar con un ingreso estable y que recibieron pagos del BCH.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.31 **Resultados esperados.** El proyecto busca contribuir a mantener niveles de vida de las personas vulnerables frente a la COVID-19, que continúan viendo afectado su nivel de ingreso, durante los meses que dura la emergencia sanitaria y los primeros meses de la recuperación. Para ello, se espera como resultado a nivel general contribuir a mantener el nivel de ingreso de familias vulnerables (tres quintiles más bajos) respecto a nivel de ingreso de familias no vulnerables (dos quintiles más altos) 24 meses después de inicio de la crisis. A nivel del objetivo específico se espera: (i) que los beneficiarios elegibles de RD que recibían transferencias regulares en 2019 sigan recibéndolas durante 2021 y 2022; y (ii) que los beneficiarios elegibles reciban transferencias extraordinarias para protección durante la crisis (BCH).
- 1.32 **Viabilidad económica.** El apoyo a los ingresos de las personas pobres y vulnerables frente a los efectos del COVID-19 ayudará a los hogares a mantener niveles mínimos de consumo. A partir de esto, se realizó un análisis costo beneficio, en cuyo escenario base, el análisis estima un Valor Presente Neto (VPN) de US\$83,8 millones, y un ratio beneficio: costo de 1,18. El escenario base usa una tasa de descuento de 5% y una efectividad del multiplicador del 80%, mientras que una tasa de descuento de 12%, el VPN es US\$77,6 millones. La tasa de descuento de 5% es consistente con la práctica para evaluación de programas sociales⁴² (ver [EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación es un préstamo de inversión específica considerando que el mismo: (i) ya ha sido definido en su totalidad; y (ii) no se puede separar sin afectar su naturaleza. Se financiará con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco por un monto total de US\$500 millones. El periodo de desembolso será de 2 años.

⁴² Como se detalla en el [EEO#1](#), la tasa de descuento de 5% es consistente con las recomendaciones del *National Institute for Health and Clinical Excellence*, que sugiere utilizar valores en el rango de 1,5% - 3,5% en análisis de beneficios de programas sociales, así como con la Organización Mundial de la Salud y con la literatura especializada sobre evaluación económica de proyectos sociales.

Cuadro 1. Costos estimados del Proyecto (US\$ millones)

| Componentes | BID | % |
|--|--------------|---------------|
| Componente Único: Protección de poblaciones vulnerables mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes | 499,8 | 99,96 |
| Subcomponente 1. Protección de poblaciones vulnerables mediante el Bono Contra el Hambre. | 249,9 | 49,98 |
| Subcomponente 2. Protección de poblaciones vulnerables mediante el uso del programa Renta Dignidad. | 249,9 | 49,98 |
| Administración y auditoría | 0,2 | 0,04 |
| Total | 500,0 | 100,00 |

Cuadro 2. Proyección de desembolsos (US\$)

| | 2021 | 2022 | Total |
|------------|-------------|-------------|-------------|
| BID | 290.000.000 | 210.000.000 | 500.000.000 |
| % | 58% | 42% | 100% |

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 De acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría “C” debido a que se estima que la misma no causará impactos ambientales y sociales negativos o bien los mismos serán mínimos. El proyecto no financiará ningún componente de infraestructura física, por lo cual no se prevén impactos y riesgos ambientales o sociales asociados.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.3 El riesgo en materia de adquisiciones es bajo, debido a que no se contemplan inversiones en bienes, servicios o infraestructura. Por otro lado, se han identificado riesgos de gestión financiera de nivel medio: (i) posibles atrasos en la gestión administrativa-financiera debido a la falta de experiencia del MEFP como OE de préstamos de inversión financiados por el Banco; y (ii) la carga adicional de trabajo que supone la incorporación de este proyecto (US\$500 millones) y otros derivados de la emergencia de la COVID-19 a la cartera de proyectos que gestiona el MEFP; (iii) la coordinación interinstitucional y los flujos de información y documentación entre el MEFP, la Gestora Pública de la Seguridad Social de Largo Plazo (en adelante la Gestora) y las demás entidades intervinientes en el proceso de pago de la RD y del BCH podría generar atrasos en la rendición de cuentas e información financiera, afectando la ejecución del proyecto; y (iv) posibles debilidades en los procesos de registro, actualización y monitoreo de las bases de datos y del sistema de pagos, que puedan causar que surjan gastos no elegibles. Las acciones de mitigación a estos riesgos incluyen: (i) la capacitación al personal designado del MEFP en gestión financiera con políticas del BID; (ii) la designación de personal de gestión financiera en la Dirección General de Asuntos Administrativos (DGAA) del MEFP que se encargará de la gestión financiera del proyecto, Además, la contratación de la firma auditora y la atención de los

requerimientos de auditoría externa estará a cargo de la Gestora para facilitar el trabajo de campo de la auditoría del Proyecto; (iii) la elaboración de un Reglamento Operativo del Programa (ROP) y/o un Convenio Interinstitucional con los procedimientos específicos para el pago tanto del BCH como de la RD; y (iv) que el ROP o el Convenio Interinstitucional incluyan en detalle (a) criterios para identificación, registro y selección de beneficiarios elegibles; y (b) la descripción del mecanismo para la entrega de transferencias.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.4 **Sostenibilidad.** Se considera que el proyecto es sostenible dado que los apoyos financiados son puntuales, como es el caso del BCH; y que el programa RD refleja más de veinte años de esfuerzos por brindar protección económica a los adultos mayores, y sus pagos de RD tienen un esquema de financiamiento consolidado. Esta operación apoya los esfuerzos de Bolivia para enfrentar la pandemia y mitigar sus impactos económicos en la población más vulnerable. El financiamiento representa una fracción del esfuerzo financiero y social que está haciendo el país, que está determinado a asumir costos económicos para enfrentar la crisis, así como a impulsar una recuperación inclusiva una vez superada la emergencia.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y OE.** El prestatario de la operación es el Estado Plurinacional de Bolivia. El OE será el MEFP a través de la Dirección General de Asuntos Administrativos (DGAA), para la gestión financiera del proyecto, y tendrá el apoyo de un coordinador técnico, designado por el ministro, para los procesos de coordinación interinstitucional y con el Banco. El OE contará con el apoyo técnico de la Gestora, que cuenta con experiencia en procesos de pagos similares en el marco de proyectos con financiamiento del Banco. Este esquema de trabajo entre el MEFP y la Gestora fue utilizado satisfactoriamente en la ejecución del 5039/OC-BO, lo que fundamenta su uso en la presente intervención.
- 3.2 **Ejecución y administración.** El MEFP durante la ejecución tendrá la responsabilidad sobre la administración general del proyecto que incluye la planificación, gestión legal de adquisiciones y contrataciones si surgiera la necesidad, gestión de desembolsos, gestión administrativa, financiera y contable, seguimiento y evaluación. La entidad de apoyo para la ejecución del proyecto será la Gestora, que es una entidad bajo tuición del MEFP, que es responsable por la elaboración, administración y actualización de la Base de Datos de los Beneficiarios de la Renta Dignidad (BDRD), de la gestión del pago de la RD, de la administración de los recursos del Fondo de la Renta Universal de Vejez, de la seguridad de la información electrónica y documental, de la atención de reclamos, del pago a domicilio del beneficio (en los casos en que corresponda), del procesamiento de las planillas, de la realización de conciliaciones diarias derivadas del proceso de pago, de la gestión de documentos y archivos y de la elaboración de informes. Del mismo modo, la Gestora es la entidad que gestionará y pagará el BCH, centraliza y gestiona la información. Para ambos casos la Gestora realizará la contratación de empresas de servicios de plataforma de

pago⁴³). La Gestora será responsable de contratar y conducir las auditorías externas del programa que correspondan, que serán financiadas con fondos de la operación. La Gestora coordinará con el MEFP el intercambio de información contable y financiera para objeto de la auditoría en el marco del programa.

- 3.3 **Coordinación interinstitucional.** Para lograr una eficiente implementación de la operación, se utilizarán las mismas instancias de coordinación utilizadas durante la ejecución del programa de apoyo a poblaciones vulnerables afectadas por coronavirus 5039/OC-BO⁴⁴. A través de éstas se busca establecer lineamientos técnicos para la ejecución del proyecto, hacer el seguimiento al avance físico financiero de la implementación de las transferencias y constituirse en la instancia de coordinación operativa.
- 3.4 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para pagar transferencias directas hasta por la suma de US\$250 millones (50% del monto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Se estima que se podrán reconocer hasta US\$250 millones por conceptos de transferencias directas del BCH, las cuales deberán haberse efectuado: (i) a partir del 1 de enero de 2021⁴⁵; y (ii) haber sido parte de las medidas económicas excepcionales implementadas durante la emergencia sanitaria. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones del Banco (la operación ingresó al inventario el 29 junio 2021, (OP-507 - Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (GN-2259-1)) por las circunstancias excepcionales de la emergencia de salud global, se justifica autorizar de manera excepcional dicho reconocimiento de gastos a partir de la fecha mencionada.
- 3.5 Dado el carácter impredecible, repentino y la rápida evolución de la pandemia y sus consecuencias en la economía y sobre las poblaciones vulnerables, se considera consistente con los objetivos de desarrollo del proyecto reconocer los esfuerzos realizados por el gobierno en apoyo a las poblaciones vulnerables de manera inmediata, antes de la aprobación del proyecto.
- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: que el Organismo Ejecutor (OE) haya designado al coordinador técnico y al personal financiero asignado al proyecto.** La primera condición es necesaria para contar con personal designado encargado de coordinar el flujo de información asociada a los pagos, así como las actividades asociadas a reporte y monitoreo.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales previas al desembolso del Bono Contra el Hambre y la Renta Dignidad: En adición a la condición anterior, serán condiciones especiales previa al desembolso de cada**

⁴³ Para tal efecto, la Gestora pagará un máximo de BOB. 4. por transacción de pago.

⁴⁴ Establecidas a través de los acuerdos suscritos entre el MEFP y la Gestora detallados en el ¶3.7 y que deberán ser ampliados o renovados para considerar la presente operación.

⁴⁵ Se prevé que la totalidad de los fondos reembolsados con financiamiento retroactivo por la presente operación corresponderán a pagos del BCH entre enero y mayo de 2021 (ver ¶1.27) y corresponderán a aproximadamente al 44% del costo total del BCH.

subcomponente: (i) para el financiamiento del Bono Contra el Hambre: que el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y la Gestora Pública de la Seguridad Social de Largo Plazo hayan suscrito un acuerdo o hayan aprobado un reglamento operativo, en el cual se detallen las responsabilidades de las partes en la ejecución del proyecto (ver ¶3.2) y el modo en que se realizarán los reportes de pagos para reembolso y desembolsos de los recursos del préstamo; y (ii) para el financiamiento de la Renta Dignidad: que el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y la Gestora Pública de la Seguridad Social de Largo Plazo hayan suscrito un acuerdo o hayan aprobado un reglamento operativo donde se detallen las responsabilidades de las partes en la ejecución de las actividades del proyecto y el modo en que se realizarán los reportes de pagos para reembolso y desembolsos de los recursos del préstamo. Las condiciones especiales previas al primer desembolso de cada bono son necesarias para determinar las responsabilidades de cada una de las entidades en la ejecución de proyecto.

- 3.8 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante la ejecución, así como la Guía de Gestión Financiera para proyectos financiados por el BID (OP-273-12).
- 3.9 **Desembolsos.** El prestatario podrá solicitar desembolsos en la modalidad de Reembolso de Gastos cuando haya realizado transferencias elegibles con recursos propios. Así mismo el prestatario podrá solicitar anticipos de fondos, con base en las necesidades de liquidez, de acuerdo con un plan financiero que abarque un máximo de 180 días. Para acceder a un nuevo anticipo se deberá haber justificado un mínimo de 80% de saldo acumulado de los anticipos anteriores. La rendición de cuentas se hará según lo establecido en la OP-273-12 “Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID”.
- 3.10 **Auditoría.** La Gestora estará a cargo de la contratación del servicio de auditoría externa del proyecto, dicho servicio será realizado por una firma auditora independiente con experiencia en encargos de auditoría de Programas de Transferencias y Subsidios. Por las características propias de este tipo de proyectos, el tipo de informe a requerir será una auditoría a los Estados Financieros de Propósito Especial, adicionalmente se podrá requerir también un Aseguramiento Razonable. Los costos de auditoría externa serán financiados con recursos del proyecto. Los procedimientos y términos de referencia para la contratación del servicio deberán ser previamente acordados entre el OE y el Banco.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.11 **Monitoreo.** El OE será responsable por implementar el plan de monitoreo y evaluación. El instrumento principal del seguimiento de este proyecto será la matriz de resultados del proyecto. La fuente principal para el seguimiento a los indicadores de impacto, resultados y productos serán los registros administrativos

de los programas de transferencias, así como encuestas de hogares y datos sanitarios reportados por la OMS. El instrumento principal de reporte será el informe de seguimiento de progreso (PMR por sus siglas en inglés) cuya fuente de información serán los informes semestrales del proyecto ([EER#1](#)).

- 3.12 **Evaluación.** Dada la naturaleza de esta operación, se realizará un análisis antes y después utilizando la información de series de tiempo disponibles sobre los indicadores de resultados, en particular la cobertura de las transferencias. Se cuenta adicionalmente con una evaluación de impacto de RD como instrumento de protección social en el contexto de la crisis realizada durante el año 2020. La misma muestra un impacto positivo significativo sobre la resiliencia financiera y seguridad alimentaria, especialmente para las poblaciones más vulnerables (ver ¶1.22).

| Matriz de Efectividad en el Desarrollo | | |
|---|--|--|
| Resumen | | BO-L1219 |
| I. Prioridades corporativas y del país | | |
| 1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF | | |
| Retos Regionales y Temas Transversales | -Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad | |
| Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo | -Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) | |
| 2. Objetivos de desarrollo del país | | |
| Matriz de resultados de la estrategia de país | | |
| Matriz de resultados del programa de país | | La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2021. |
| Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país) | | Este proyecto es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN 2996), ya que una de sus prioridades es proteger los ingresos de poblaciones vulnerables afectadas, aprovechando los sistemas de protección social existentes |
| II. Development Outcomes - Evaluability | | Evaluable |
| 3. Evaluación basada en pruebas y solución | | 10.0 |
| 3.1 Diagnóstico del Programa | | 3.0 |
| 3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas | | 4.0 |
| 3.3 Calidad de la Matriz de Resultados | | 3.0 |
| 4. Análisis económico ex ante | | 9.0 |
| 4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE | | 3.0 |
| 4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados | | 3.0 |
| 4.3 Supuestos Razonables | | 0.0 |
| 4.4 Análisis de Sensibilidad | | 2.0 |
| 4.5 Consistencia con la matriz de resultados | | 1.0 |
| 5. Evaluación y seguimiento | | 7.0 |
| 5.1 Mecanismos de Monitoreo | | 2.5 |
| 5.2 Plan de Evaluación | | 4.5 |
| III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación | | |
| Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad | | Bajo |
| Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad | | Sí |
| Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales | | Sí |
| Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación | | Sí |
| Clasificación de los riesgos ambientales y sociales | | C |
| IV. Función del BID - Adicionalidad | | |
| El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales | | |
| Fiduciarios (criterios de VPC/FMP) | Si | Administración financiera: Presupuesto, Tesorería. |
| No-Fiduciarios | | |
| La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones: | | |
| Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto | Si | BO-T1360, "Apoyo a la seguridad social en Bolivia y la generación de empleo en el contexto de la crisis de coronavirus", por aumento de fondos. |

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

La operación BO-L1219, por un monto de USD500 millones se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19 al apoyar a las poblaciones vulnerables afectadas por coronavirus. El objetivo general del programa es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus en el periodo inmediato y durante la recuperación.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico amplio de la problemática, considerando la combinación de la persistencia de los efectos de la Pandemia sobre poblaciones vulnerables con la situación presupuestaria desafiadora del gobierno del país en el contexto de la crisis como el aspecto clave de la identificación de las necesidades de apoyo. Delante este diagnóstico, las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de su objetivo específico. Los indicadores de impacto reflejan la contribución al objetivo general de la operación.

La evaluación económica muestra que la operación es eficiente con una relación de beneficio/costo de 1.18 y un VPN de USD83,8 millones. El análisis considera beneficios relacionados al efecto multiplicador en la economía de incrementar los ingresos monetarios de los hogares, no obstante, define el escenario contrafactual en base a supuestos fuertes. Los costos considerados en el análisis son los totales involucrados en la ejecución de la operación.

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por una revisión de la teoría de cambio y revisión actualizada de la evidencia internacional. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el organismo ejecutor en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE RESULTADOS INDICATIVA

| | |
|-------------------------------|---|
| Objetivo del Proyecto: | El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus, en el periodo inmediato y durante la recuperación. |
|-------------------------------|---|

IMPACTO ESPERADO

| Indicadores | Unidad de Medida | Línea de Base | Año Línea de Base | Meta Final | Medios de Verificación | Comentarios |
|---|-------------------------|----------------------|--------------------------|-------------------|--|---|
| Objetivo de desarrollo general: contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19 | | | | | | |
| Nivel de ingreso de familias vulnerables (tres quintiles más bajos) respecto a nivel de ingreso de familias no vulnerables (dos quintiles más altos) 24 meses después de inicio de la crisis. | Porcentaje | 0,2595 | 2020 | 0,2595 | Encuesta de Hogares, ingreso total per cápita del hogar. | Población vulnerable son los tres quintiles más bajos de ingreso, no vulnerable entre los dos más altos. Se espera que la meta sea igual o mayor al nivel propuesto. Inicio de la crisis trimestre dos 2020. Línea base trimestre 1 2020. |

RESULTADOS ESPERADOS

| Indicadores | Unidad de Medida | Línea de Base | Año Línea de Base | 2021 | Meta Final | Medios de Verificación | Comentarios |
|--|------------------|---------------|-------------------|------|------------|--|---|
| Objetivo de Desarrollo Específico 1. Apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por el coronavirus, en el periodo inmediato y durante la recuperación. | | | | | | | |
| Beneficiarios elegibles de Renta Dignidad que recibían transferencias regulares en 2019 siguen recibéndolas durante 2021. | Porcentaje | 100 | 2019 | 100 | 100 | Registros de Gestora de transferencias pagadas a la población elegible. Responsable: Organismo Ejecutor (OE) y BID. | Se espera mantener la cobertura en el mismo nivel previo de la crisis en base a sistemas de pago seguros para las personas elegibles, que son las personas mayores de 60 años que no perciben renta de vejez (jubilación). |
| Cobertura de Renta Dignidad entre las personas indígenas mayores de 60 años que no reciben pensión contributiva. | Porcentaje | 89,9 | 2018 | 89,9 | 89,9 | Encuesta de Hogares. Responsable: OE y BID. | Se prevé mantener el nivel de cobertura previo a la crisis. Se consideran la totalidad de beneficiarios de cada año. Seguimiento Étnico. |
| Beneficiarios elegibles que reciben transferencias extraordinarias para protección durante la crisis. | Porcentaje | 0 | 2019 | 98 | 98 | Registros de Gestora de transferencias pagadas a la población elegible. Responsable: OE y BID. | Se refiere a transferencias del Bono Contra el Hambre a personas que no contaban con contratos formales de trabajo en el sector privado o público y no percibían otros bonos. Se prevé llegar al 98% debido a que algunos beneficiarios no cobraban la renta por un proceso de auto focalización (personas con ingreso informal alto). Se consideran la totalidad de beneficiarios de cada año. |

PRODUCTOS

| Productos | Unidad de Medida | Línea de Base | Año Línea de Base | Año 1 | Meta Final | Medios de Verificación | Comentarios |
|---|-------------------------|----------------------|--------------------------|--------------|-------------------|-------------------------------|---|
| Componente Único: Protección de poblaciones vulnerables mediante el uso de programas de transferencias. | | | | | | | |
| Personas beneficiarias de Renta Dignidad que reciben transferencias regulares durante los meses de emergencia sanitaria o recuperación. | Personas | 2019 | 0 | 458.000 | 458.000 | Registros administrativos | Se refiere a personas elegibles (inscritos en Renta Dignidad que no tienen jubilación) que reciben los pagos mensuales. Se hará desagregación por sexo. |
| Personas que reciben el Bono Contra el Hambre | Personas | 2019 | 0 | 1.700.000 | 1.700.000 | Registros administrativos | Se refiere a personas beneficiarias del Bono Contra el Hambre, de acuerdo con los requisitos de elegibilidad de este. |

País: Bolivia **Sector:** LMK **No. de Proyecto:** BO-L1219 **Año:** 2021
Cofinanciación: N/A **Coejecución:** N/A **Subejecución:** N/A

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo Ejecutor (OE): Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) con el apoyo de la Gestora Pública de la Seguridad Social de Largo Plazo (la Gestora).

Nombre del Proyecto: Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus II.

I. Contexto fiduciario del OE

1. Uso de sistemas de país en el proyecto¹

| | | | |
|---|---|--|--|
| <u>Presupuesto</u> <input checked="" type="checkbox"/> | <u>Reportes</u> <input checked="" type="checkbox"/> | <u>Sistema Informativo</u> <input checked="" type="checkbox"/> | <u>LPN Nacional</u> <input type="checkbox"/> |
| <u>Tesorería</u> <input checked="" type="checkbox"/> | <u>Auditoría Interna</u> <input type="checkbox"/> | <u>Comparación de Precios</u> <input type="checkbox"/> | <u>LPN Avanzada</u> <input type="checkbox"/> |
| <u>Contabilidad</u> <input checked="" type="checkbox"/> | <u>Control Externo</u> <input type="checkbox"/> | <u>Consultores Individuales</u> <input type="checkbox"/> | <u>Firma Consultora</u> <input type="checkbox"/> |

Leyes / Normas Aplicables:

Los gastos que se financiarán bajo esta operación son: el bono Renta Dignidad (RD) y el Bono contra el Hambre (BCH). La descripción, operativa y reglamentación para la entrega de estos beneficios se encuentran en:

RD: La Ley No. 3791 de 28 de noviembre de 2007 y el D.S. No. 29400 de 29 de diciembre de 2007. Además, en 2017 la administración y pago de la RD pasa a la Gestora Publica según D.S. No. 3333.

BCH: Ley No. 1330 del 13 de agosto de 2020, los Decretos Supremos No. 4392 del 13 de noviembre de 2020, No. 4402 del 25 de noviembre de 2020 y No. 4486 del 14 de abril de 2021 y la Resolución Administrativa No. 34/2020 del 27 de septiembre de 2020.

2. Capacidad fiduciaria del OE

El Organismo Ejecutor será el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP), a través de la Dirección General de Asuntos Administrativos (DGAA). El MEFP tendrá la responsabilidad sobre la administración general del proyecto, que incluye la planificación, gestión legal, de adquisiciones y contrataciones (si aplica), gestión de desembolsos, gestión administrativa, financiera y contable, seguimiento y evaluación. Además, para la ejecución del Proyecto, el OE contará con el apoyo de la Gestora, que es una entidad bajo tuición del MEFP. La intervención de la Gestora en la gestión de las transferencias que se financiarán bajo este proyecto está definida y respaldada en normativa vigente: (i) para la RD en el D.S. No. 3333 del 20 de septiembre de 2017; y (ii) para el BCH en el Decreto Supremo No. 4392 del 13 de noviembre de 2020, Resolución Administrativa No. 34/2020 y sus respectivas reglamentaciones.

¹ Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

En el marco de preparación del proyecto “Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus BO-L1216”, se realizó una evaluación de gabinete (*desk review*) de la capacidad fiduciaria del MEFP y de la Gestora. El resultado de la evaluación concluyó que ambas instituciones muestran un desarrollo satisfactorio de su capacidad institucional ya que cuentan con estructuras administrativas y procedimientos aceptables para gestionar administrativa y financieramente el proyecto. Se tomaron los resultados de esa evaluación para el presente proyecto.

En cuanto al riesgo fiduciario para el área de adquisiciones se identifica como Bajo, debido a que no se realizarán contrataciones significativas durante el proyecto; por su parte, el riesgo de gestión financiera es Medio debido a la identificación de posibles factores que se explican a continuación.

3. Riesgos fiduciarios y acciones de mitigación

Riesgo Fiduciario: Alto ☐; Medio ☒ ; Bajo ☐

| Riesgo | Nivel de Riesgo | Plan de Mitigación |
|--|-----------------|---|
| Posibles atrasos en la gestión fiduciaria del proyecto debido a la falta de experiencia del MEFP como OE de préstamos de inversión financiados por el Banco. | Medio | Capacitación al personal designado del MEFP en gestión financiera con políticas del BID. |
| Posibles atrasos en la gestión fiduciaria debido a la carga adicional de trabajo que supone la incorporación de este proyecto (US\$500 millones) -y otros derivados de la emergencia del COVID - a la cartera de proyectos que gestiona el MEFP. | Medio | Designación de personal financiero en la DGAA del MEFP que se encargará de la gestión financiera del proyecto. Además, la contratación de la firma auditora y la atención de los requerimientos de auditoría externa se delegó en la Gestora para facilitar el trabajo de campo de la auditoría del Proyecto. |
| La coordinación interinstitucional y los flujos de información y documentación entre el MEFP, la Gestora y las demás entidades intervinientes en la gestión y pago de las transferencias (RD y BCH) podría generar atrasos en la rendición de cuentas e información financiera, afectando la ejecución del proyecto. | Medio | El Reglamento Operativo del Proyecto (ROP) y/o los Convenios Interinstitucionales definirán los procedimientos detallados para la coordinación y colaboración entre las instituciones relevantes del Gobierno y otras partes interesadas. |
| Que eventualmente surjan gastos no elegibles debido a posibles debilidades en los procesos de registro, actualización y monitoreo de las bases de datos de los beneficiarios y del sistema de pagos. | Medio | El ROP y los Convenios Interinstitucionales definirán: (a) los criterios para la identificación, el registro y la selección de Beneficiarios Elegibles; y (b) la descripción del mecanismo para la entrega de Transferencias (bonos) en Efectivo y/o depósito en cuenta. |

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato

Tasa de cambio para la rendición de cuentas:

- En el caso de justificación de los anticipos recibidos en la cuenta designada se utilizará la tasa de cambio efectiva en la fecha de conversión de la moneda del desembolso a la moneda local del prestatario.

- En el caso de reembolsos se utilizará la tasa de cambio efectiva en la fecha de pago del gasto en la moneda local del prestatario.

Auditoría externa: El tipo de informe financiero auditado identificado para supervisar la gestión financiera de este Proyecto, es una Auditoría Financiera de Propósito Especial y/o un Aseguramiento Razonable, que deberá ser presentado dentro de los ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal. El último informe será presentado dentro de los ciento veinte (120) días siguientes a la fecha del último desembolso del Préstamo. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la Guía de Gestión Financiera (OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

Excepciones a Políticas y Guías

No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

| | |
|---|--|
| Financiamiento Retroactivo y/o Adquisiciones Anticipadas² | <ul style="list-style-type: none"> • El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para pagar transferencias directas hasta por la suma de US\$250 millones (50% del monto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Se estima que se podrán reconocer hasta US\$250 millones por concepto de transferencias directas del BCH, las cuales deberán haberse efectuado: (i) a partir del 1 de enero de 2021; y (ii) haber sido parte de las medidas económicas excepcionales implementadas durante la emergencia sanitaria. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones del Banco, (la operación ingresó en el inventario el 29 de junio de 2021 (documento GN-2259-1)) por las circunstancias excepcionales de la emergencia de salud global, se justifica autorizar de manera excepcional dicho reconocimiento de gastos a partir de la fecha mencionada. |
| Gastos realizados antes de la vigencia del Contrato Modificatorio | <ul style="list-style-type: none"> • No aplica |
| Apoyo Complementario de Adquisiciones | <ul style="list-style-type: none"> • No aplica |
| Arreglos Alternativos de Adquisiciones | <ul style="list-style-type: none"> • No aplica |
| Proyectos con Intermediarios Financieros | <ul style="list-style-type: none"> • No aplica |
| Agentes de Adquisiciones | <ul style="list-style-type: none"> • No aplica |
| Contratación Directa | <ul style="list-style-type: none"> • Ninguna |

² Conforme a la política de financiamiento retroactivo, reconocimiento de gastos y contratación anticipada GN-2259-1, o la política equivalente que estuviera vigente para el momento de la operación.

| | |
|--|--|
| Gastos Operativos: <input checked="" type="checkbox"/> Se financiarán los gastos operativos y de mantenimiento necesarios para poner en funcionamiento el proyecto durante su vida útil, estos gastos se contratarán siguiendo los procedimientos administrativos del OE siempre que cumplan con los principios de competencia, eficiencia y economía del Banco. | Preferencia Nacional: <input type="checkbox"/> No aplica |
|--|--|

| |
|--|
| Método de Supervisión General del Proyecto en las Adquisiciones: No se prevé la contratación de obras o la compra de bienes y servicios, ni la contratación de consultores, sin embargo, en caso de que estos existan, se aplicará la modalidad de revisión ex ante a todos los procesos que se requieran. |
|--|

Montos Limites por País: www.iadb.org/procurement.

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

| | |
|---|--|
| Programación y Presupuesto | <p>La Ley No.1178 de Administración y Control Gubernamentales del 20 de julio de 1990, Ley SAFCO, regula los sistemas de administración y control de los recursos del Estado, incluyendo el subsistema de presupuestos. Esta ley es de aplicación obligatoria para el MEFP y para la Gestora.</p> <p>El MEFP, como organismo ejecutor, realizará la programación de recursos y asegurará la asignación oportuna de los mismos para el pago a los beneficiarios finales.</p> <p>Por su parte, la Gestora será responsable de la inscripción presupuestaria del BCH y la Renta Dignidad de acuerdo a lo siguiente:</p> <p>El Bono contra el hambre tendrá como fuentes de financiamiento, el Tesoro General de la Nación y otras fuentes de financiamiento externas y/o internas (Ley Financial 2021). Para la concreción del pago del BCH, la Gestora está autorizada a realizar transferencias público-privadas y, además, deberá abrir en su presupuesto institucional un programa o actividad que permita identificar las características generales de dichas transferencias público-privadas (D.S.4392).</p> <p>La Renta Dignidad es financiada con el Fondo de Renta Universal de Vejez (FRUV) y, según la Ley Financial 2021, este bono también podrá ser financiado con “otras fuentes de financiamiento”. Para la concreción del pago de la RD, la Gestora está autorizada a gestionar y administrar el FRUV.</p> |
| Tesorería y Gestión de Desembolsos | <p>Los gastos que se financiarán bajo esta operación son: el bono RD, y el BCH. El MEFP es la unidad responsable y la principal contraparte del gobierno para el Banco durante la ejecución del proyecto y se apoyará principalmente en La Gestora para la gestión y el pago de dichos bonos:</p> <p><u>GESTORA</u>: Recibe transferencias de recursos, administra un fondo rotatorio, valida informes semanales de pagos de la empresa prestadora del</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>servicio de plataforma de pagos. Define la lista de beneficiarios elegibles de la RD, centraliza y gestiona la información del BCH, define la lista de beneficiarios elegibles del BCH y finalmente gestiona la entrega de pagos de ambos bonos.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Método de Desembolsos: El MEFP realizará el retiro de fondos de la cuenta del préstamo principalmente bajo la modalidad de Reembolso de Gastos. Adicionalmente, podrá solicitar anticipos de fondos con base en las necesidades de liquidez, de acuerdo con un plan financiero que abarque un máximo de 180 días. Para acceder a un nuevo anticipo se deberá haber justificado un mínimo de 80% de saldo acumulado de los anticipos anteriores. La rendición de cuentas se hará según lo establecido en la OP-273-12 "Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID, en el ROP y/o en el Acuerdo que se firmará entre el MEFP y la Gestora. Los pagos directos no están habilitados para esta operación. • Mecanismo de desembolso: El MEFP realizará los retiros de la cuenta del préstamo preferentemente de forma electrónica a través del <i>Online Disbursement</i> (OD), sin que esto impida la presentación y aceptación de solicitudes manuales si fuese necesario. • Flujo de Recursos – Anticipo de Fondos: En el caso de anticipo de fondos, los recursos del préstamo serán depositados en la CUT del Banco Central de Bolivia y transferidos posteriormente a la cuenta designada (libreta) en dólares o bolivianos del Proyecto, desde donde se harán las transferencias a las entidades financieras encargadas de hacer el pago final a los beneficiarios. • Flujo de Recursos – Reembolso de gastos: Para este caso los recursos del préstamo serán desembolsados en la o las cuentas (generalmente del Tesoro General de la Nación - TGN) que designe el prestatario. • Elegibilidad del Gasto: Se aceptará como gasto elegible el importe de los pagos efectivamente realizados por la Gestora a los beneficiarios finales a través del sistema bancario (en ventanillas de agencias pagadoras y por abono en cuentas) y no bancario. |
| Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes | <p>El proyecto se apoyará en el Sistema de Gestión Pública Nacional (SIGEP) para el registro presupuestario, patrimonial y de tesorería, así como para la emisión de informes. El método contable será el de efectivo y se aplicarán Normas Básicas del Sistema de Contabilidad Integrado que son "compatibles" con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. Adicionalmente el proyecto deberá utilizar el módulo contable para financiamiento externo del SIGEP o en su defecto el programa contable SIAP-BID (u otro software contable aceptable para el Banco) como registro contable complementario para la emisión de reportes en los formatos requeridos por el Banco, incluyendo solicitudes de desembolsos.</p> |
| Control Externo: | <p>La Gestora estará a cargo de la contratación del servicio de auditoría externa del proyecto, dicho servicio será realizado por una firma auditora independiente con experiencia en encargos de auditoría de Programas de Transferencias y Subsidios. Por las características propias de este tipo de programas, el tipo de informe a requerir será una Auditoría Financiera de Propósito Especial y/o un Aseguramiento Razonable. El alcance del informe abarcará tanto al OE como a la Gestora. Los costos de la auditoría externa serán financiados con recursos del Proyecto. El alcance, los procedimientos y términos de referencia para el</p> |

| | |
|---|---|
| | trabajo de auditoría deberán ser previamente acordados entre el OE, la Gestora y el Banco. |
| Supervisión Financiera de Proyecto | Dado el riesgo de gestión fiduciaria Medio de esta operación, la supervisión contempla: (i) al menos una visita integral al ejecutor y al agente de pago (Empresa Síntesis) en los primeros 4 meses de implementación del proyecto; (ii) la revisión de gabinete del diagnóstico sobre los sistemas de información y bases de dato de la Gestora; y (iii) la auditoría externa del proyecto y la revisión de gabinete del informe de auditoría. |

V. Información relevante para la operación

Políticas y Guías aplicables a la operación

| Gestión Financiera | Adquisiciones |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • <u>GN-2811 [OP-273-12]</u> | <ul style="list-style-type: none"> • <u>GN-2349-15</u> • <u>GN-2350-15</u> |

Registros y Archivos

El ejecutor será responsable de establecer los controles necesarios para el resguardo e integridad de la documentación generada por la ejecución del proyecto. El Banco podrá, en cualquier momento verificar los estándares de organización, control y seguridad de los archivos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Bolivia. Préstamo ____/OC-BO al Estado Plurinacional de Bolivia
Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Estado Plurinacional de Bolivia, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto “Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus II”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$500.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)