**Matriz de Resultados**

|  |  |
| --- | --- |
| **Objetivo del Programa:** | El objetivo de esta operación es mejorar los niveles de recaudación tributaria mediante: (i) la disminución de los niveles de incumplimiento de los tributos internos gestionados por la DGII; (ii) la disminución de los niveles de incumplimiento de los tributos aduaneros gestionados por la DGA; y (iii) el incremento de la calidad de la información para la toma de decisión. |

**Impacto Esperado**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicadores** | **Unidad de medida** | **Línea de base** | | | **Metas** | | | **Medio de verificación** | **Observaciones** |
| **Valor** | **Año** | | **Valor** | | **Año** |
| **Impacto esperado. Incremento de la relación entre la recaudación tributaria y el producto Interno Bruto (PIB) nominal.[[1]](#footnote-2)** | | | | | | | | | |
| RecaudaciónaTributariaaneta / PIB | % | 15,2 | | 2015 | 16.2[[2]](#footnote-3) | 2021 | | Informe de la DGT, MH | Línea de base 2015:  Recaudación Tributaria (neta) = 3929.2 MM-US$  PIB nominal =  25,850.2 |

**Resultados Esperados**

| **Resultados Esperados** | **Unidad de medida** | **Línea de base** | | | | **Intermedios** | | | | **Metas** | | | | **Medio de verificación** | **Observaciones** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Valor** | **Año** | | | **Valor** | **Año** | | | **Valor** | | **Año** | |
| **Resultado 1. Incremento de la relación entre la recaudación tributaria del Impuesto al Valor Agregado (IVA) interno y el PIB nominal** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Recaudación Tributaria IVA interno neto / PIB | % | 3,3 | 2015 | | | 3.4 | 2019 | | | 3,5[[3]](#footnote-4) | | 2021 | | Informe de la Unidad Estudios Tributarios, DGII | Línea de base:  Recaudación Tributaria IVA interno =861.2 MM-US$  PIB nominal =  25,850.2 |
| **Resultado 2. Incremento de la relación entre la recaudación tributaria del Impuesto sobre la Renta (ISR) y el PIB nominal** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Recaudación Tributaria ISR / PIB | % | 6,0 | 2015 | | | 6.1 | 2019 | | | 6,5[[4]](#footnote-5) | | 2021 | | Informe Unidad Estudios Tributarios- DGII | Línea de base:  Recaudación Tributaria ISR declaración = 1574.9 MM-US$  PIB nominal =  25,850.2 |
| **Resultado 3. Incremento de la relación entre el número de Registro de Contribuyentes Único (RUC) activos y el número total de RUC registrados (base impositiva)** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Número de RUC activos / número total de RUC registrados | % | 23 | 2015 | | | 25 | 2019 | | | 28[[5]](#footnote-6) | | 2021 | | Informe-DGII | Línea de base:  Número de RUC activos = 1,3 millones  Número total de RUC registrados = 5,6 millones |
| **Resultado 4. Incremento de la recaudación por cruzamiento de bases de datos del RUC con terceros** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Recaudación adicional por cruzamiento de bases con terceros | M-US$ | 1867,73 | 2015 | | | 2427,00 | 2019 | | | 3735,00[[6]](#footnote-7) | | 2021 | | Informe- DF-DGII | Línea de base:  Recaudación adicional por cruzamiento con bases del CNR, proveedores del estado y DGA[[7]](#footnote-8) (2015) =1.867.000 dls |
| **Resultado 5. Aumento del Porcentaje del número de facturas emitidas de forma electrónica** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Número de facturas emitidas de forma electrónica / Total de facturas emitidas | % | 0 | | 2015 | | 10 | | | 2019 | | 20[[8]](#footnote-9) | 2022 | | Informe- DF- DGII | Línea de base:  Número de facturas emitidas de forma electrónica = 0 |
| **Resultado 6. Incremento de la recaudación efectiva proveniente de los procesos de fiscalización** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Recaudación Tributaria efectiva por Fiscalización/ Ingresos Tributarios | % | 0,77 | | Promedio-2014-2015 | | 0,9 | | 2017-2019 | | | 2[[9]](#footnote-10) | 2020-2022 | | Informe- DF- DGII | Línea de base:  Recaudación Tributaria por fiscalización[[10]](#footnote-11) (2015) =27.7 MM-US$  Ingresos Tributarios Brutos = 4118.1 |
| **Resultado 7. Incremento de la relación entre la recaudación tributaria del IVA importación sin petróleo y el PIB nominal** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Recaudación Tributaria IVA importación sin petróleo / PIB | % | 3,5 | | | Promedio-2012-2015 | 3,6 | | 2019 | | | 3,7[[11]](#footnote-12) | | 2021 | Informe DGA y del Banco Central (BCR) | Línea de base:  Recaudación Tributaria IVA importación menos 0.13\*importación de petróleo =897.3 Millones de dólares en 2015 |
| **Resultado 8. Incremento en el porcentaje de manifiestos terrestres electrónicos procesados por la aduana** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Manifiestos Terrestres en Forma Electrónica/Cantidad Total de Manifiestos Terrestres | % | 0 | 2015 | | | 20 | 2019 | | | 50[[12]](#footnote-13) | | 2021 | | Informe DGA | Línea de base:  No hay Manifiestos Terrestres Electrónicos.  Cantidad de Manifiesto Terrestres Totales (2015): 11723. La meta para 2021 es de al menos un 50%. |
| **Resultado 9. Aumento de la relación entre el número de declaraciones presentadas por internet (en línea en el portal DGII) y el número total de declaraciones presentadas** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Número de declaraciones presentadas por internet/ Total de declaraciones | % | 28,5 | | | 2015 | 40 | | 2019 | | | 60[[13]](#footnote-14) | 2021 | | Informe DGII | Línea de base:  Número de declaraciones presentadas de forma electrónica = 544,220  Total de declaraciones presentadas = 1,908,352[[14]](#footnote-15) |
| **Resultado 10. Incremento en la relación entre las horas totales de capacitación anuales y el número total de funcionarios** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Cantidad de horas totales de capacitación anual de funcionarios/ Total de funcionarios | Horas | 1 | | | 2015 | 2 | | 2019 | | | 3 | 2021 | | Informe DGI/DGA. | Línea de base:  Número de horas anuales de funcionarios capacitados en DGII, DGA y DGT= 2100  Total de funcionarios en DGII y DGA = 997+806+302=2105 |

**Productos**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Productos** | **Unidad de medida** | **Línea de base** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Meta final** | **Medio de verificación** | **Observaciones** |
| **Componente I: Mejora de la Gestión de los Tributos Internos** | | | | | | | | | | |
| **Producto 1.1** Sistema Integrado de Consolidación de Información tributaria implementado y funcionando | Sistema | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Informe Técnico de Seguimiento VMI | Incluye software, hardware y capacitación |
| **Producto 1.2**  Sistemas de DGI, DGA, y DGT adecuados a la Cuenta Corriente implementados y funcionado | Sistema | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Informe Técnico de Seguimiento VMI | Incluye software |
| **Producto 1.3**  Sistema de factura electrónica (FE) implementado y funcionando | Sistema | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Informe Técnico de Seguimiento DGII | Incluye software, hardware y capacitación |
| **Producto 1.4**  Modelo de fiscalización y control implementado y funcionando | Modelo | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Idem | Incluye rediseño de procesos, software y capacitación |
| **Producto 1.5**  Modelo integrado de cobranzas implementado y funcionando | Modelo | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Informe Técnico de Seguimiento VMI | Incluye rediseño de procesos, software y capacitación |
| **Componente II: Fortalecimiento de la Gestión de los Tributos Aduaneros** | | | | | | | | | | |
| **Producto 2.1**  Modelo de control ex ante implementado y funcionando | Modelo | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Informe Técnico de Seguimiento DGA | Incluye rediseño de procesos, hardware y software |
| **Producto 2.2**  Sistema SIDUNEA implementado y conectado con los sistemas de la DGII | Sistema | 2016 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | Informe Técnico de Seguimiento DGA | Incluye software |
| **Producto 2.3**  Modelo de selección de casos mejorado y funcionando | Modelo | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Idem | Incluye rediseño de procesos, hardware y software |
| **Producto 2.4**  Modelo de control post-despacho mejorado y funcionando | Modelo | 2016 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | Idem | Incluye rediseño de procesos, hardware y software |
| **Componente III: Mejora de la gestión de la información y fortalecimiento estratégico del VMI y sus recursos humanos** | | | | | | | | | | |
| **Producto 3.1.1**  Sistema informático integrado (DGII, DGA, DGT) implementado y en funcionamiento | Sistema | 2016 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | Informe Técnico de Seguimiento VMI | Incluye hardware y capacitación |
| **Producto 3.1.2**  Portal único con declaraciones en línea implementado y en funcionamiento | Portal | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Idem | Incluye software |
| **Producto 3.2.1.a.**  Plan Estratégico del VMI diseñado | Plan | 2016 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | Idem | Incluye rediseño de procesos y hardware. |
| **Producto 3.2.1**.**b.**  Modelo de evaluación de desempeño diseñado e implementado | Modelo | 2016 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | Idem | Incluye rediseño de procesos, software y capacitación |
| **Producto 3.2.2.**  Estudios tributarios y aduaneros elaborados | Estudios | 2016 | 1 | 3 | 5 | 7 | 10 | 10 | Idem | El objetivo de la serie de estudios es proveer diagnósticos para gestionar el aumento eficiente de la recaudación tributaria y aduanera |

1. Se alinea con el indicador de resultado de la CS “Balance Fiscal Primario (sin Pensiones) como % del PIB” ya que con un gasto como % del PIB constante, el balance fiscal primario como % del PIB va a mejorar y eso va a mejorar el objetivo de sostenibilidad fiscal. [↑](#footnote-ref-2)
2. La meta del aumento del 1% en la recaudación surge de la estimación en base a Fenochietto and Pessino (2013) explicada en el POD P.1.5 y nota al pie 51 y de la evidencia 1.14. [↑](#footnote-ref-3)
3. Surge de considerar la contribución de cada impuesto al aumento en la recaudación , y la tasa de incumplimiento de cada impuesto, en este caso el IVA, que sumando interno y externo se espera un incremento total de 0.4% del PIB. [↑](#footnote-ref-4)
4. Ver nota 3. [↑](#footnote-ref-5)
5. El impacto producido por la operación de de AT de Ecuador (3325/OC-EC) generó para incrementos de 100.000 RUC activos un aumento medio anual (1998-2006) en la recaudación tributaria de aproximadamente 7%. La presente operación consideró de forma conservadora, que un incremento en el mismo número de RUC activos generará apenas 0.5% de aumento en la recaudación de El Salvador. Ver Análisis Económico (Anexo). [↑](#footnote-ref-6)
6. Validado internamente con el análisis de cuanto aumento la recaudación en la DGII con los cruces puntuales en 6 organismos (nota pie 19 y la validez externa de la nota al pie 40 del POD). [↑](#footnote-ref-7)
7. Se refiere al aumento de la producción tasada y efectiva que se determinó cruzando puntualmente los datos del RUC depurados con datos de bienes inmuebles, de datos de exportaciones e importaciones de la Aduana, etc. [↑](#footnote-ref-8)
8. A validarse con evaluación de impacto (Plan de Monitoreo y Evaluación). [↑](#footnote-ref-9)
9. DeBacker et al (2015) a través de un estudio experimental encuentran que la fiscalización, incrementa el reporte voluntario de impuestos y por ende la recaudación en 14%. Hay estudios que encuentran efectos aún mayores (Pomeranz et al. 2014; Fellner et al. 2013; Blumenthal et al. 2001). [↑](#footnote-ref-10)
10. Los montos incluyen solo la producción efectiva de las Unidades Fiscalizadoras y DGT proveniente de Auditorias Sustantivas y Fiscalización Extensiva. De haberse contabilizado también la producción tasada, para 2015 el total recaudado hubiera sido de 137 millones. [↑](#footnote-ref-11)
11. Ver nota 3. [↑](#footnote-ref-12)
12. En países con acuerdos de integración aduaneros avanzados, como el NAFTA, los manifiestos electrónicos terrestres llegan al 100%. En países con acuerdos aun inmaduros o en proceso, el % de manifiestos electrónicos terrestres aun con soluciones tecnológicas implementadas tiende a ser menor (BID, 2016). Por eso se acomodó la meta a la realidad centroamericana, de **no** exigir a esta altura de la Unión, y con el programa implementado, una meta mayor al 50% de los manifiestos terrestres de forma electrónica. [↑](#footnote-ref-13)
13. En 2014, el promedio de declaraciones por internet de 6 países centroamericanos (excluido El Salvador) fue de 89,9% (Centro Regional de Asistencia Técnica de Centroamérica, Panamá y RD (CAPTAC-DR) (2015)) por lo que la meta del 60% es conservadora. [↑](#footnote-ref-14)
14. Se refiere al total de declaraciones del ISR de 485,740 y de IVA de 1,422,612. [↑](#footnote-ref-15)