

TDR 1. Consultoría en Desarrollo de Propuesta de Impuesto Predial para El Salvador**1. Contexto de la búsqueda:**

- 1.1. La División de Gestión Fiscal busca a un profesional con amplia experiencia en el análisis, diseño e implementación de impuestos a la propiedad, idealmente en América Latina.
- 1.2. Entre 2010 y 2017 los ingresos municipales de El Salvador fueron equivalentes al 2.7% del PIB, los gastos alcanzaron alrededor del 3.2% del PIB y el tamaño de la deuda pública municipal ascendió al 1,8% del PIB. A pesar de que el comportamiento de los ingresos municipales agregados entre el 2010 y 2017 ha sido positivo aumentando a una tasa promedio anual de 3.3%, esto no ha sido suficiente para cubrir los gastos de funcionamiento y las necesidades de inversión, con lo cual las municipalidades han recurrido al endeudamiento para hacer frente a sus obligaciones y compromisos financieros.
- 1.3. En los últimos años, la deuda municipal ha crecido a una tasa promedio de 13.9%, y en términos absolutos, se pasó de US\$ 206.4 millones en 2010 a US\$ 513.76 millones en 2017. Se estima que más del 90% de la deuda municipal se paga con recursos del Fondo para Desarrollo Económico y Social de los Municipios de El Salvador (FODES) (ISDEM, 2018), muchos de los cuales son pignorados comprometiendo los futuros presupuestos locales.
- 1.4. El 21 de marzo de 2019, la Asamblea Legislativa aprobó un incremento en el FODES de 8% a 10% de los ingresos corrientes. En base a la experiencia del anterior incremento en 2011, es altamente probable que el espacio fiscal adicional genere aumentos en los gastos corrientes y se use para apalancar mayor endeudamiento si no se lo acompaña con medidas que aseguren un uso adecuado, transparente y responsable de los recursos adicionales.
- 1.5. El gobierno electo de El Salvador, que asumió la presidencia el 1 de junio, ha trazado un mapa de ruta para reformar el sistema tributario nacional. Entre las medidas consideradas está la implementación de un impuesto predial (IP) que grave las propiedades urbanas y rurales y constituya una fuente importante de financiamiento para las municipalidades del país.
- 1.6. Una vez que se determine la estructura del futuro IP, el MH requerirá fortalecer sus capacidades para promover consensos institucionales para su aprobación y, posteriormente, coordinar la implementación del IP con los gobiernos municipales. Dicho fortalecimiento puede involucrar la creación de áreas específicas dentro del Viceministerio de Ingresos para la gestión y/o coordinación del IP.
- 1.7. De manera complementaria a un nuevo IP, el gobierno entrante tiene previsto estudiar medidas adicionales para fortalecer las finanzas municipales y asegurar que las nuevas fuentes de recursos, incluyendo el incremento al FODES y un nuevo impuesto predial, sean utilizadas de manera efectiva y transparente. Dichas medidas podrían incluir reformas a los marcos legales y reglamentarios de endeudamiento municipal, organización municipal, y al propio FODES.
- 1.8. En línea con esta situación, el Banco Interamericano de Desarrollo apoyará al Ministerio de Hacienda en el proceso de diseño del IP y también en la definición de los requerimientos de fortalecimiento institucional del mismo Ministerio para poder implementarlo.

2. La misión del equipo:

2.1. División de Gestión Fiscal (FMM), bajo la responsabilidad del Especialista en la Representación en El Salvador (CES).

3. **Lo que harás:**

3.1. Las tareas principales que realizará el consultor incluyen las siguientes, sin perjuicio de que se determinen actividades adicionales durante el transcurso del trabajo:

- Análisis de la situación fiscal de los municipios de El Salvador en base a información existente, tal como informes financieros de la Dirección General de Contabilidad, informes de consultorías apoyadas por otros organismos cooperantes, e informes de consultoría financiados por el propio BID.
- Diálogo técnico con las autoridades nacionales, en particular del Ministerio de Hacienda, ISDEM, CNR y el Ministerio de Desarrollo Local, para entender las prioridades del gobierno en materia del IP.
- Preparar una propuesta inicial del IP que incluya base gravable, métodos de valoración, método de administración, recaudo esperado y estrategia general de implementación (con o sin fase piloto) para que sea validada ante las autoridades nacionales.
- Preparación de un informe que desarrolle la propuesta acordada y sirva de base conceptual, operativa y de implementación del IP.
- Preparación del texto de un proyecto de Ley de IP, en coordinación con la asesoría jurídica del Ministerio de Hacienda.

4. **Entregables y Cronograma de pagos:**

4.1. Producto 1. Plan y metodología de Trabajo

4.2. Producto 2. Informe con una propuesta inicial del IP que incluya base gravable, métodos de valoración, método de administración, recaudo esperado y estrategia general de implementación (con o sin fase piloto) para que sea validada ante las autoridades nacionales (30 días de iniciada la consultoría).

4.3. Producto 3. Informe que desarrolle la propuesta acordada con las autoridades nacionales y sirva de base conceptual, operativa y de implementación del IP (60 días de iniciada la consultoría).

4.4. Producto 4. Texto de Proyecto de Ley de Impuesto Predial (90 días de iniciada la consultoría).

Plan de Pagos	
<i>Entregables</i>	%
1. Plan y Metodología de Trabajo	30%
2. Informe con propuesta inicial del Impuesto Predial (producto 2)	30%
3. Informe con propuesta acordada del Impuesto Predial y texto propuesto de Ley del IP (producto 3 y 4)	40%

	TOTAL	100%
--	--------------	------

Lo que necesitarás:

Ciudadanía: Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.

Consanguinidad: no tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

Educación: profesional en economía, administración pública, derecho público, ciencias contables o financieras, ingeniería o ramas afines, con grado de maestría.

Experiencia: 5 años de experiencia documentada en el análisis, diseño e implementación de impuestos a la propiedad.

Idiomas: Español

Competencias generales y técnicas:**Resumen de la oportunidad:**

- **Tipo de contrato y modalidad:** Producto y Servicios Externos (PEC), suma alzada
- **Duración del contrato:** 4 meses
- **Fecha de inicio:** enero 2020
- **Ubicación:** El Salvador
- **Persona responsable:** Mario Sanginés FMM/CES
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.
- **Requerimientos de viaje:** El consultor realizará sus labores principalmente en su país de origen, pero se deberá desplazar a San Salvador por un periodo total estimado de 5 semanas a lo largo de la consultoría según un cronograma a acordar con el especialista encargado del BID

Nuestra cultura: nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar vidas en América Latina y el Caribe, y hacen lo que les gusta en un entorno de trabajo diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la equidad de género. Como empleado, puedes ser parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a sus intereses comunes.

Alentamos a las mujeres, los afrodescendientes, las personas de origen indígena y las personas con discapacidades a postularse.

Sobre nosotros: En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.

TDR 2. Consultoría en diagnóstico y plan de acción para la implementación de un Impuesto Predial en El Salvador

1. Contexto de la búsqueda:

- 1.1. La División de Gestión Fiscal busca a un profesional con amplia experiencia en el análisis institucional de instituciones hacendarias con enfoque en el área de ingresos.
- 1.2. Entre 2010 y 2017 los ingresos municipales de El Salvador fueron equivalentes al 2.7% del PIB, los gastos alcanzaron alrededor del 3.2% del PIB y el tamaño de la deuda pública municipal ascendió al 1,8% del PIB. A pesar de que el comportamiento de los ingresos municipales agregados entre el 2010 y 2017 ha sido positivo aumentando a una tasa promedio anual de 3.3%, esto no ha sido suficiente para cubrir los gastos de funcionamiento y las necesidades de inversión, con lo cual las municipalidades han recurrido al endeudamiento para hacer frente a sus obligaciones y compromisos financieros.
- 1.3. En los últimos años, la deuda municipal ha crecido a una tasa promedio de 13.9%, y en términos absolutos, se pasó de US\$ 206.4 millones en 2010 a US\$ 513.76 millones en 2017. Se estima que más del 90% de la deuda municipal se paga con recursos del Fondo para Desarrollo Económico y Social de los Municipios de El Salvador (FODES) (ISDEM, 2018), muchos de los cuales son pignorados comprometiendo los futuros presupuestos locales.
- 1.4. El 21 de marzo de 2019, la Asamblea Legislativa aprobó un incremento en el FODES de 8% a 10% de los ingresos corrientes. En base a la experiencia del anterior incremento en 2011, es altamente probable que el espacio fiscal adicional genere aumentos en los gastos corrientes y se use para apalancar mayor endeudamiento si no se lo acompaña con medidas que aseguren un uso adecuado, transparente y responsable de los recursos adicionales.
- 1.5. El gobierno electo de El Salvador, que asumió la presidencia el 1 de junio, ha trazado un mapa de ruta para reformar el sistema tributario nacional. Entre las medidas consideradas está la implementación de un impuesto predial (IP) que grave las propiedades urbanas y rurales y constituya una fuente importante de financiamiento para las municipalidades del país.
- 1.6. Una vez que se determine la estructura del futuro IP, el MH requerirá fortalecer sus capacidades para promover consensos institucionales para su aprobación y, posteriormente, coordinar la implementación del IP con los gobiernos municipales. Dicho fortalecimiento puede involucrar la creación de áreas específicas dentro del Viceministerio de Ingresos para la gestión y/o coordinación del IP.
- 1.7. De manera complementaria a un nuevo IP, el gobierno entrante tiene previsto estudiar medidas adicionales para fortalecer las finanzas municipales y asegurar que las nuevas fuentes de recursos, incluyendo el incremento al FODES y un nuevo impuesto predial, sean utilizadas de manera efectiva y transparente. Dichas medidas podrían incluir reformas a los marcos legales y reglamentarios de endeudamiento municipal, organización municipal, y al propio FODES.
- 1.8. En línea con esta situación, el Banco Interamericano de Desarrollo apoyará al Ministerio de Hacienda en el proceso de diseño del IP y también en la definición de los requerimientos de fortalecimiento institucional del mismo Ministerio para poder implementarlo.

2. La misión del equipo:

2.1. División de Gestión Fiscal (FMM), bajo la responsabilidad del Especialista en la Representación en El Salvador (CES).

3. Lo que harás:

3.1. Las tareas principales que realizará el consultor incluyen las siguientes, sin perjuicio de que se determinen actividades adicionales durante el transcurso del trabajo:

- Análisis de la documentación existente sobre el Ministerio de Hacienda y el CNR (estructura, funciones, diagnósticos, planes estratégicos, etc.).
- Recopilación y análisis de información sobre arreglos institucionales para implementar Impuestos Prediales en otros países de la región.
- Trabajo conjunto con otros consultores y funcionarios del Ministerio de Hacienda, CNR y otras entidades para consensuar el modelo de IP a adoptar y la estrategia de implementación.
- Trabajo coordinado con las diversas Direcciones del MH (DGII, DGT, DGEE, etc.) y el CNR para desarrollar una propuesta de fortalecimiento institucional para la implementación y gestión sostenible del IP

4. Entregables y Cronograma de pagos:

- Producto 1. Plan y metodología de trabajo
- Producto 2. Informe con un diagnóstico de la situación actual del MH y del CNR en lo relativo a la implementación de un Impuesto Predial.
- Producto 3. Informe con plan de acción preliminar que incluya las principales actividades a realizar.
- Producto 4. Informe con plan de acción que incorpore actividades detalladas, costos, tiempos y responsables.
- Producto 5. Informe final que resuma los resultados de la consultoría.

Plan de Pagos	
<i>Entregables</i>	%
Plan y metodología de Trabajo (producto 1)	30%
Informe Diagnóstico e Informe con propuesta inicial del Plan de Acción (producto 2 y 3)	30%
Informe con plan de acción que incorpore actividades detalladas, costos, tiempos y responsables e Informe final (producto 4 y 5)	40%
TOTAL	100%

Lo que necesitarás:

Ciudadanía: Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.

Consanguinidad: no tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajen en el Grupo del BID.

Educación: profesional en economía, administración pública, derecho público, ciencias contables o financieras, ingeniería o ramas afines, con grado de maestría;

Experiencia: 5 años de experiencia documentada en el análisis, diseño o implementación de programas de fortalecimiento institucional de Ministerios de Hacienda y/o otras entidades del ramo.

Idiomas: Español

Competencias generales y técnicas:

Resumen de la oportunidad:

- **Tipo de contrato y modalidad:** Producto y Servicios Externos (PEC), suma alzada
- **Duración del contrato:** 4 meses
- **Fecha de inicio:** enero 2020
- **Ubicación:** El Salvador
- **Persona responsable:** Mario Sanginés FMM/CES
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.
- **Requerimientos de viaje:** El consultor realizará sus labores principalmente en su país de origen, pero se deberá desplazar a San Salvador por un periodo total estimado de 5 semanas a lo largo de la consultoría según un cronograma a acordar con el especialista encargado del BID.

Nuestra cultura: nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar vidas en América Latina y el Caribe, y hacen lo que les gusta en un entorno de trabajo diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la equidad de género. Como empleado, puedes ser parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a sus intereses comunes.

Alentamos a las mujeres, los afrodescendientes, las personas de origen indígena y las personas con discapacidades a postularse.

Sobre nosotros: En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.