

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	EL SALVADOR/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al diseño e implementación de un impuesto predial
▪ Número de CT:	ES-T1298
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	SANGINES, MARIO F (IFD/FMM) Líder del Equipo; EGUINO, HUASCAR (IFD/FMM); LORA ROCHA, OSCAR (IFD/FMM); CRAUSAZ SARZOSA, ERNESTO PATRICIO (VPC/FMP); VELAZQUEZ, GUMERSINDO G. (VPC/FMP); CANILLAS GOMEZ, MARIANA BELEN (IFD/FMM); BARREIX, ALBERTO DANIEL (IFD/FMM); MOLINA DE DARDON, GABRIELA MARIA (CID/CES); ASTUDILLO, KAREN (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	12 Aug 2019
▪ Beneficiario:	Gobierno de El Salvador
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100.000
▪ Contrapartida Local:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación El Salvador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo es fortalecer las capacidades del Ministerio de Hacienda (MH) de diseñar, implementar y coordinar un Impuesto Predial (IP). La CT apoyará dos componentes: (i) Diseño de un Impuesto Predial; y (ii) Fortalecimiento Institucional del MH para la aprobación y gestión del IP.
- 2.2 Entre 2010 y 2017 los ingresos municipales fueron equivalentes al 2,7% del PIB, los gastos alcanzaron alrededor del 3,2% del Producto Interno Bruto (PIB) y el tamaño de la deuda pública municipal ascendió al 1,8% del PIB. A pesar que el comportamiento de los ingresos municipales agregados entre el 2010 y 2017 ha sido positivo aumentando a una tasa promedio anual de 3,3%, esto no ha sido suficiente para cubrir los gastos de funcionamiento y las necesidades de inversión, con lo cual las municipalidades han recurrido al endeudamiento para hacer frente a sus obligaciones y compromisos financieros.
- 2.3 En los últimos años, la deuda municipal ha crecido a una tasa promedio de 13,9%, y en términos absolutos, se pasó de US\$206,4 millones en 2010 a US\$513,76 millones en 2017. Se estima que más del 90% de la deuda municipal se paga con recursos del Fondo para Desarrollo Económico y Social de los Municipios de El Salvador (FODES)

(ISDEM, 2018), muchos de los cuales son pignorados comprometiendo los futuros presupuestos locales.

- 2.4 El 21 de marzo de 2019, la Asamblea Legislativa aprobó un incremento en el FODES de 8% a 10% de los ingresos corrientes. En base a la experiencia del anterior incremento en 2011, es altamente probable que el espacio fiscal adicional genere aumentos en los gastos corrientes y se use para apalancar mayor endeudamiento si no se lo acompaña con medidas que aseguren un uso adecuado, transparente y responsable de los recursos adicionales.
- 2.5 El Gobierno Electo de El Salvador, que asumió la presidencia el 1 de junio, ha trazado un mapa de ruta para reformar el sistema tributario nacional. Entre las medidas consideradas está la implementación de un IP que grave las propiedades urbanas y rurales y constituya una fuente importante de financiamiento para las municipalidades del país.
- 2.6 Una vez que se determine la estructura del futuro IP, el MH requerirá fortalecer sus capacidades para promover consensos institucionales para su aprobación y, posteriormente, coordinar la implementación del IP con los gobiernos municipales. Dicho fortalecimiento puede involucrar la creación de áreas específicas dentro del Viceministerio de Ingresos para la gestión y/o coordinación del IP.
- 2.7 De manera complementaria a un nuevo IP, el gobierno entrante tiene previsto estudiar medidas adicionales para fortalecer las finanzas municipales y asegurar que las nuevas fuentes de recursos, incluyendo el incremento al FODES y un nuevo impuesto predial, sean utilizadas de manera efectiva y transparente. Dichas medidas podrían incluir reformas a los marcos legales y reglamentarios de endeudamiento municipal, organización municipal, y al propio FODES.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I. Diseño de un Impuesto Predial.** Mediante este componente se apoyará el desarrollo de una propuesta de IP, incluyendo su estructura general, niveles de responsabilidad, estrategia de valoración, mecanismo de implementación, y propuesta de norma legal.
- 3.2 **Componente II. Fortalecimiento Institucional del MH para la aprobación y gestión del Impuesto Predial.** Mediante este componente se apoyará el fortalecimiento de las capacidades del MH para promover la aprobación del IP y coordinar su implementación con los gobiernos municipales.

### IV. Presupuesto

**Presupuesto Indicativo**

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Diseño de un Impuesto Predial	US\$60.000	US\$60.000
Fortalecimiento Institucional del MH para la aprobación y gestión del Impuesto Predial	US\$40.000	US\$40.000
<b>Total</b>	<b>US\$100.000</b>	<b>US\$100.000</b>

### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud del MH, la ejecución de esta CT estará a cargo del Banco, a través del especialista de FMM basado en la Representación de El Salvador.

- 5.2 Esta solicitud responde principalmente a la coyuntura política del país, el cual se encuentra en una transición de gobierno que dificultaría una ejecución fluida por parte del beneficiario. Adicionalmente, la experiencia reciente y exitosa del Banco como ejecutor de la ATN/OC-16759-ES demuestra que las redes de expertos y procesos ágiles de contratación con los que cuenta, aumentan las probabilidades de éxito del proyecto. Finalmente, FMM cuenta con un especialista principal en la Oficina de la Representación de El Salvador, que puede dar seguimiento continuo a la ejecución de la CT.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 El riesgo principal es que haya un cambio en las prioridades de reforma fiscal del gobierno entrante, incluyendo la posibilidad de que se la necesidad de atender los retos de sostenibilidad fiscal a nivel nacional desplace a un impuesto predial a segunda prioridad. El Banco está en diálogo frecuente con las autoridades del MH y el informe producido por la ATN/OC-16759-ES está siendo utilizado para mitigar este riesgo al reforzar la importancia de un marco fiscal sólido para los municipios y mantener su prioridad en los diálogos de política.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación medio ambiental para esta operación es C.