

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PARAGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de capacidades en política y gestión fiscal en Paraguay
▪ Número de CT:	PR-T1325
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	LORA ROCHA, OSCAR (IFD/FMM) Team Leader; RADICS, GUSTAVO AXEL (IFD/FMM) Alternate Team Leader; ACOSTA BENERI, ROCIO ADRIANA (CSC/CPR); MAYA IGLESIAS, VIVIANA MARIELA (LEG/SGO); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); SEIGNEUR, JORGE MARIA (VPC/FMP); GONZALEZ, JORGE LUIS (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	05 May 2022
▪ Beneficiario:	Ministerio de Hacienda
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR - Representación Paraguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica es el fortalecimiento del Ministerio de Hacienda de Paraguay (MH) en materia de política y gestión fiscal a través del reforzamiento de las capacidades de su talento humano.
- 2.2 El Ministerio de Hacienda es un actor central dentro de la conducción de la política económica del Estado Paraguayo, y ha jugado un rol fundamental en el proceso de reforma de las finanzas públicas abordadas en las dos últimas décadas. La gestión fiscal responsable ha contribuido a una mayor estabilidad económica, mejorando la resiliencia del país a choques económicos fuertes como el derivado de la pandemia del COVID-19 y el proveniente de la materialización del fenómeno de La Niña, que generó un episodio de sequía en 2021 y lo que va de 2022. En este contexto, en el inicio de la etapa post pandemia el rol del MH continuará siendo fundamental para consolidar la estabilidad macroeconómica y fiscal y apoyar la búsqueda del crecimiento.
- 2.3 Específicamente, el MH tiene bajo su responsabilidad formular la política fiscal y de endeudamiento interno y externo del Estado; y conducir la gestión fiscal en las áreas de presupuesto, tesorería, contabilidad, crédito público, inversión pública y administración tributaria; entre otras. Para cumplir estos roles se encuentra organizado entres subsecretarías: de Economía, de Tributación y de Administración Financiera. La visión del ministerio es “Ser una institución cuyo liderazgo y credibilidad

le permitan gestionar y administrar de manera eficiente y responsable los recursos, con equidad en la atención de las necesidades y expectativas de la sociedad, mediante un capital humano calificado y excelencia tecnológica". Para ello, ha establecido como uno de los objetivos de su Plan Estratégico Institucional "Gestionar políticas de talento humano que propicien la incorporación, la retención y el desarrollo personal y profesional del capital humano". Aunque el Ministerio de Hacienda exhibe poca rotación del personal en comparación con otras entidades de la administración central, usualmente requiere contar con fuerza laboral complementaria. El total de profesionales que trabajan en el Ministerio es 1,302. De este total, 1,052 son permanentes, 260 son contratados y 8 tienen contrato por producto, mientras que se cuenta con 44 colaboradores comisionados.

- 2.4 La exigencia de las funciones de la institución determina la necesidad de contar con profesionales con buen grado de especialización y práctica en la gestión hacendaria. Este segundo atributo es en general observado, pues el Ministerio de Hacienda se caracteriza por contar con personal experimentado en sus funciones. Sin embargo, el desarrollo de la teoría y práctica en materia de política fiscal (incluyendo las políticas tributaria y de endeudamiento), así como los avances internacionales y regionales en materia de Gestión Financiera Pública y la irrupción de temas transversales -como la equidad de género o la mitigación del cambio climático-, o de nuevos enfoques derivados de la digitalización de la economía; demandan la necesidad de invertir recursos para mantener al personal profesional que colabora en la institución debidamente actualizado con tales desarrollos. Por otro lado, considerando que una elevada proporción del plantel profesional que trabaja en la entidad posee formación solamente a nivel de pregrado, se hace deseable aumentar la masa crítica del personal especializado en áreas inherentes a las responsabilidades del Ministerio mediante actividades de formación y capacitación (Del total de 1,364 colaboradores (permanentes, contratados o comisionados), solamente 9.0% posee grado de maestría y 0.2% de doctorado).

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Componente I: Capacitación.** Orientado a reforzar los conocimientos de los funcionarios en temas de política y gestión hacendaria. Financiará cursos online impartidos por centros educativos de excelencia en: (i) política fiscal, tributaria y de endeudamiento; (ii) presupuesto, (iii) tesorería, (iv) contabilidad gubernamental, (v) crédito público, (vi) inversión pública, (vii) administración tributaria, y (viii) gestión fiscal digital, género y cambio climático. Incluirá actividades de diseminación y comunicación.
- 3.2 **Componente II: Componente II: Formación.** Busca fortalecer el perfil profesional de los funcionarios del MH, para contar con una masa crítica de profesionales especializados en el diseño e implementación de políticas fiscales, así como en el perfeccionamiento de la gestión fiscal. Se financiará: (i) programas online de postgrado en el exterior; (ii) costos de matrícula en programas de postgrado en universidades paraguayas, acreditadas bajo los estándares del MERCOSUR. Incluirá actividades de diseminación y comunicación.

### IV. Presupuesto

#### Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I: Capacitación	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Componente II: Formación	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00

Total	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00
-------	----------------	----------	----------------

## **V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 5.1 Por solicitud del Gobierno de Paraguay, el Banco, a través de la División de Gestión Fiscal, será responsable de la ejecución de esta CT en estrecha coordinación con la Oficina de País en Paraguay.
- 5.2 El Banco seguirá sus políticas de adquisiciones y guías relacionadas con los procesos de contratación: (i) consultores individuales serán contratados de acuerdo con los lineamientos establecidos en la política AM-650; y (ii) otros servicios de no consultoría de acuerdo a la "Política de adquisiciones institucionales del BID" (GN-2303-28).
- 5.3 Un Reglamento Operativo del Programa será elaborado para su gestión; y un Comité Directivo del Programa será establecido por el Beneficiario, con participación de representantes designados del Despacho del Ministro de Hacienda; las subsecretarías de Estado de Economía, Administración Financiera y Tributación y la Dirección de Crédito Público. La Secretaría del Comité será encomendada a la Dirección de Crédito Público. El Comité recomendará la asignación de recursos en favor de beneficiarios seleccionados meritocráticamente, la cual se materializará previa anuencia del Banco.
- 5.4 Este acuerdo se justifica porque el Banco tiene la experiencia y conocimiento en materia de política y gestión fiscal, así como amplias capacidades y experiencia en gestión de programas de capacitación y formación de recursos humanos. Estas capacidades se complementan con un mayor conocimiento de la oferta de formación y capacitación en política y gestión fiscal disponible en el Banco, comparado con el del MH. Asimismo, el Banco cuenta con la experiencia necesaria para gestión administrativa vinculada a la ejecución fiduciaria de cooperaciones técnicas.
- 5.5 Por la naturaleza de la cooperación técnica, se requiere que una parte externa al beneficiario salvaguarde la correcta aplicación del Reglamento Operativo, que establecerá las reglas para la selección de beneficiarios de las tareas de capacitación y formación.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 El equipo de proyecto no anticipa riesgos altos en la ejecución del programa. Como riesgos intermedios se ha identificado una posible baja participación de funcionarios en los procesos de aplicación a cursos y programas de capacitación. Ello será mitigado mediante actividades de difusión de las oportunidades de capacitación y formación disponibles, a cargo de la Secretaría del Comité Directivo. Otro riesgo identificado es el bajo desempeño de los beneficiarios en los programas de formación, lo que implicaría que no se complete satisfactoriamente la formación. Ello será mitigado mediante la suscripción de compromisos de los beneficiarios de cumplir satisfactoriamente los programas que los benefician, y presentar constancia de los grados obtenidos. Tales compromisos establecerán, además de brindar servicios en el Ministerio por un periodo al menos equivalente al de la formación, la obligatoriedad de devolución del financiamiento en caso de no graduación.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".