

Documento de Cooperación Técnica no reembolsable

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para mejorar la situación laboral de las personas vulnerables en el Perú
▪ Número de CT:	PE-T1503
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rosas Shady, G. David (SCL/LMK) Líder del Equipo; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Carlos Tovar (SCL/LMK); Cecilia Siccha (SCL/LMK); Colqui Segama, Sally Jasmin (CAN/CPE); Diana Bocarejo (SCL/GDI); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/LMK); Villafuerte Manzano, Alba Cecilia (CAN/CAN)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	13 May 2022
▪ Beneficiario:	La República del Perú, a través del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En 2020, en el Perú el Producto Bruto Interno (PBI) y la población económicamente activa (PEA) se redujeron respectivamente en 11,1% y 15%¹. A su vez, la pobreza alcanzó al 30,1% de la población, porcentaje comparable al de 2010. Si bien la economía peruana evidenció una recuperación notable en 2021, el PBI creció en 13,3%, la recuperación del empleo viene siendo lenta y aún no se alcanzan los niveles del 2019. El empleo total es 2% menor que en el 2019; y la tasa de desempleo en Lima Metropolitana es 4 puntos porcentuales mayor que la del 2019 (6,1%). Si bien el país ha experimentado cierta recuperación del empleo, ella ha estado liderada por

¹ Según estimaciones del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) del Perú.

el empleo informal, cuya contribución a la recuperación del empleo ha sido tres veces mayor que la contribución del empleo².

- 2.2 La precariedad del empleo afecta especialmente a la población vulnerable, entre la que se encuentran las mujeres, los jóvenes, la población con bajos niveles de formación, población con discapacidad y los migrantes. Por ejemplo, la reducción del empleo de las mujeres fue la más significativa (-8%). Asimismo, a pesar de que 67% de los migrantes venezolanos cuenta con estudios superiores, la mitad de aquellos en edad de trabajar³ se ocupa en sectores con altos niveles de informalidad, como el hotelero, restaurante y comercio, sectores que, además, fueron especialmente afectados por la pandemia⁴. Otro 38% de estos migrantes labora de forma independiente^{5;6}. No se dispone de data reciente para la población con discapacidad, pero, [según una encuesta del INEI 2012](#), del total de personas con discapacidad ocupadas como dependientes, el 40% recibía una remuneración inferior a la mínima vital.
- 2.3 **Para facilitar la recuperación del empleo y apoyar la inserción laboral formal, en particular de los grupos de la población vulnerable, una mayoría de países cuentan con Políticas Activas (PAML) y Políticas Pasivas del Mercado Laboral.** Las primeras buscan incrementar las oportunidades laborales mediante programas o servicios, como son, por ejemplo, los subsidios salariales y los programas de capacitación laboral y de certificación de competencias. Las segundas buscan proteger el consumo mediante un ingreso a los buscadores de empleo mientras están desempleados. Existen distintos mecanismos, como son, por ejemplo, el seguro de desempleo y las indemnizaciones por despido. También están los programas de empleo temporal orientados a apoyar a las personas vulnerables y trabajadores informales frente a pérdidas de ingreso temporales y para que consigan un empleo formal (Alaimo et al., 2015 y Gonzalez, 2020).
- 2.4 **En el Perú, las principales PAML y el programa de empleo temporal están a cargo del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) y se ofrecen a través del Centro de Empleo (CE)⁷.** Los CE tienen como fin lograr la inserción laboral, mejorar la empleabilidad y desarrollar emprendimientos sostenibles. Para ello integran en un solo espacio la provisión de sus servicios (intermediación laboral, capacitación laboral, certificación de competencias, capacitación para el emprendimiento, etc.), tanto a buscadores de empleo como a empresas, articulándolos física y digitalmente. El Banco viene apoyando el fortalecimiento del CE, en el marco del Proyecto Centro de Empleo⁸. A través de este proyecto, el CE ha mejorado: (i) el Certificado Único Laboral (CUL), documento con valor oficial que recopila, entre otros, información sobre la identidad, antecedentes policiales y penales, educación, trayectoria laboral de los buscadores de empleo. Entre marzo

² OIT (2021). "Panorama Laboral 2021. América Latina y el Caribe". p 69.

³ A septiembre del 2021, habían 1.286.464 de migrantes venezolanos. [Plataforma de coordinación interinstitucional para refugiados y migrantes de Venezuela \(2021\)](#).

⁴ BID (2021). "Oportunidades para la recuperación y el crecimiento sostenible y resiliente". p 7.

⁵ Koechlin, J., Solórzano, X., Larco, G., Fernández-Maldonado, E. (2021). "Impacto laboral de la inmigración venezolana en tres ciudades de Perú: Lima, Arequipa y Piura", en "Inserción Laboral de la Migración Venezolana en Latinoamérica", OBIMID, volumen 8, pp-177-219, p 188.

⁶ Esta población se concentra en unas pocas ciudades: 84% se concentra en Lima y Callao y 12% en las ciudades de La Libertad, Arequipa, Ica, Piura, Ancash y Lambayeque.

⁷ <https://www2.trabajo.gob.pe/servicios/centro-de-empleo/>

⁸ Ver [enlace](#).

2019 y junio de 2021, se han emitido 1,5 millones de certificados; (ii) la Bolsa de Trabajo que ahora incorpora un motor de inteligencia artificial; (iii) el servicio de Acercamiento Empresarial, que fortalece los mecanismos de articulación con el sector productivo; (iv) los espacios físicos y el modelo de atención de los CE en Arequipa, Ica, Lambayeque, La Libertad, Piura y San Martín; y (v) el diseño de los servicios de capacitación laboral (en temas de promoción, focalización y modelo de calidad) del Programa Nacional para la Empleabilidad. Cabe indicar que, en estos programas se incluyen puntajes específicos para favorecer a mujeres (por ejemplo, víctimas de violencia), personas con discapacidad, pueblos indígenas y afrodescendientes, y se busca asegurar la participación paritaria por parte de mujeres y hombres en sectores tradicionalmente masculinizados.

- 2.5 **A pesar de estas mejoras, el CE aún requiere mejorar la calidad de los servicios y sus adecuaciones dirigidas a mujeres, población con discapacidad, y migrantes y, la cobertura de los otros servicios que ofrece o se articulan con otras dependencias.** Algunos de estos servicios incluyen la capacitación y orientación para el emprendimiento, el servicio de orientación al migrante, la certificación de competencias laborales, entre otros servicios. Asimismo, se requiere mejorar la articulación del CE con otros programas y servicios del sector y con agencias locales de empleo.
- 2.6 **La capacidad para apoyar la inserción laboral de la población migrante y aprovechar adecuadamente sus habilidades⁹ es reducida.** En el 2020, la población migrante atendida mediante la bolsa de trabajo del CE tuvo una menor tasa de colocación (4,7%) respecto a la población nacional (7,6%), no obstante que estos migrantes tienen, en general, mayores niveles de formación, por lo que podrían aumentar la capacidad productiva del país. Adicionalmente, pese al incremento de usuarios del CE que son migrantes, los servicios que se le ofrece son básicamente los mismos que los ofrecidos al resto de buscadores de empleo. El único servicio específico es el de Orientación al Migrante que se basa en una simple orientación en temas de formalización, requisitos de trabajo, etc. Por otra parte, no existe un mecanismo claro para brindar el servicio de forma integral y articulada con otras áreas del MTPE; ni mecanismos o herramientas que permitan identificar las características del migrante (i.e. articulada al registro de migraciones) a fin de diseñar servicios más ajustados a sus necesidades. Tampoco existe un instrumento que permita aprovechar de las habilidades de estos migrantes para cubrir potenciales brechas de habilidades que esté enfrentando el país.
- 2.7 **La capacidad para reconocer y certificar las competencias laborales es limitada.** El CE cuenta con el servicio Certificación de Competencias Laborales. Estas certificaciones se realizan en las instalaciones del MTPE o a través de sedes regionales o centros autorizados, por medio de las cuales se reconocen las competencias adquiridas por las personas de forma empírica o mediante un proceso de formación formal. Sin embargo, este servicio tendría problemas de diseño dado que no sería valorado por el sector productivo. Según la Encuesta de Habilidades al Trabajo (ENHAT) del Perú, menos de un 1% de las empresas han participado de algún proceso de certificación de competencias del MTPE y solo un 3% de sus

⁹ Dado los niveles de migración venezolana que el país ha experimentado, este público usuario ha cobrado mayor importancia dentro los usuarios del Centro de Empleo, representando el 97% de la población migrante atendida a través de la bolsa de trabajo. En el 2018, el CE atendió a 4776 migrantes, de los cuales 4620 fueron venezolanos (Fuente: Anuario Estadístico Sectorial MTPE 2018).

trabajadores cuenta con alguna certificación de competencias laborales. Por su parte, el servicio que brinda el MTPE tiene una baja cobertura. Se estima que existe una población potencial a certificar de 487 mil 169 personas de los cuales el 70,5% son adultos y el 29,5% jóvenes¹⁰. Sin embargo, en el 2020, se certificó solo a 3.987 personas y de manera acumulada entre el 2010 y 2020, a 45.716 personas, siendo el 35% de ellas mujeres¹¹. Cabe indicar que, según una encuesta realizada por el MTPE en el 2022, solo el 20% de las empresas planea participar en un proceso de certificación de competencias laborales¹².

- 2.8 **La cobertura de los servicios de capacitación para el emprendimiento y su articulación con el CE son limitados.** El CE ofrece el servicio de Capacitación para el Emprendimiento, que se ofrece mediante el Programa Nacional para la Empleabilidad (PNPE). Este servicio incluye acompañamiento y asistencia técnica para desarrollar competencias de gestión de trabajadores independientes de 15 años a más en situación de pobreza, pobreza extrema y/o vulnerabilidad sociolaboral. En términos de cobertura, entre el 2016 y 2019, el número total de beneficiarios fue de solo 7.701¹³, cerca del 65% de los cuales fueron jóvenes. El 2020, el número de beneficiarios fue apenas 125 personas, todas ellas adultas, debido a limitaciones presupuestales. Cabe indicar que, respecto al total de capacitados, el porcentaje de jóvenes que logró un negocio independiente fue de 17,8%¹⁴. Por su parte, a nivel de los CE, éstos se limitan básicamente a proporcionar información sobre cómo emprender un negocio formal, así como brindar información sobre el PNPE. No existe un claro sistema de articulación entre los actores del MTPE, como los Programas, el CE y las direcciones encargadas de definir los contenidos de la capacitación para el autoempleo. Estas limitaciones son significativas considerando que el porcentaje de personas con trabajo independiente es mayor entre la población con menores niveles de formación, y, por tanto, más vulnerable. Así, por ejemplo, entre la población peruana ocupada con solo secundaria completa, el 35% es independiente; mientras que entre la población con solo primaria es de 56%¹⁵. De otro lado, como se observó previamente, cerca del 38% de los migrantes venezolanos labora de forma independiente⁷.
- 2.9 **La cobertura del CE a nivel de gobiernos locales es reducida.** El MTPE define los aspectos técnicos del servicio de intermediación laboral que es brindado a través de los CE regionales, operados mediante los 25 gobiernos regionales (GORES) del país. Si bien la atención de manera no presencial es fundamental para la cobertura y

¹⁰ Estimación del MTPE en función de la ENAHO 2020.

¹¹ MTPE (2021). "Reporte estadístico de evaluaciones y certificaciones de competencias laborales 2010-2020".

¹² Encuesta de Demanda Ocupacional 2022, que recoge información sobre las intenciones de contratación para el próximo año (temporal y permanente) de los empleadores y la demanda futura de personal a nivel de ocupación en las principales actividades económicas de las empresas privadas formales de 20 a más trabajadores.

¹³ Se considera el total de beneficiarios de los programas de capacitación para el autoempleo de Jóvenes Productivos e Impulsa Perú, previa a su fusión en el Programa Nacional de Empleabilidad el 2020 (Anuarios Estadísticos Sectoriales del MTPE- 2016, 2017, 2018, 2019 y 2020).

¹⁴ Data del Programa Jóvenes Productivos para el periodo 2016-2018 (Informe de fusión).

¹⁵ Banco Mundial (2019). "Una oportunidad para todos los migrantes y refugiados venezolanos y el desarrollo del Perú". p 31.

⁷ Koechlin, J., Solórzano, X., Larco, G., Fernández-Maldonado, E. (2021). "Impacto laboral de la inmigración venezolana en tres ciudades de Perú: Lima, Arequipa y Piura", en Inserción Laboral de la Migración Venezolana en Latinoamérica, OBIMID, volumen 8, pp-177-219, p 203.

provisión de los servicios de empleo, resulta necesario contar con presencia física de atención (por ejemplo, para atender a personas con brechas digitales). Para ese fin, los GORES tienen convenios con los gobiernos locales (GL), delegándoles la función de promoción del empleo a través de sus agencias locales de empleo (ALE). No obstante, existe un bajo nivel de cobertura local, contándose con ALE solo en las regiones de Lambayeque (3) y Arequipa (2). Así, resulta necesario desarrollar un modelo de articulación y gestión entre los GORES y GL para la provisión de los CE a nivel local, a fin promover un modelo que permita ampliar la cobertura y penetración de los servicios del CE hacia el ámbito local.

2.10 El MTPE también es responsable del programa de empleo temporal Lurawi Perú.

El programa (antes denominado Trabaja Perú) promueve el financiamiento de intervenciones generadoras de empleo temporal destinadas a la población vulnerable, entregándoles a cambio un incentivo económico⁸. En el 2020, se incrementaron los recursos para el financiamiento de dichas intervenciones, lo que permitió que el número de participantes del programa pasara de 37,1 mil en el 2019 a 284,5 mil en el 2020 y a 332.007 en el 2021. Si bien se ha incrementado la cobertura del programa, se requieren realizar algunas otras mejoras. Por un lado, en el 2022, el Programa aprobó una nueva focalización geográfica distrital⁹ y se orienta a la identificación de distritos cuyos gobiernos tienen insuficientes o limitados recursos presupuestales, asumiendo que, en comparación con distritos con más recursos, éstos no tendrían la capacidad de financiar obras y/o actividades generadoras de empleo temporal. Si bien esta focalización permite incrementar el número de distritos aún puede ser mejorada a fin de maximizar el número de beneficiarios y los meses de empleo. De otro lado, se requiere mejorar la articulación que realiza con los servicios y programas del CE, a fin de que los participantes del Programa puedan mejorar su perfil de empleabilidad mientras se benefician del apoyo económico temporal y reciban apoyo luego para su búsqueda de empleo.

2.11 Objetivo. El análisis anterior evidencia las limitaciones que aún tiene el CE y las principales PAML que ofrece para atender las necesidades de inserción laboral formal de los buscadores de empleo, en particular de población más vulnerable. En este contexto, el Gobierno de Perú ha pedido apoyo al Banco para complementar el apoyo que se viene ofreciendo en el marco del PE-L1152, para mejorar el diseño y articulación de los programas y servicios con impacto en el empleo de la población vulnerable. Específicamente, el objetivo es apoyar al Gobierno de Perú con el fortalecimiento de los programas y servicios que ofrece el CE para facilitar la inserción laboral formal de las personas en situación de vulnerabilidad.

2.12 Alineación Estratégica. Esta Cooperación Técnica (CT) es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) sobre los desafíos de: (i) inclusión social e igualdad, al promover servicios inclusivos para el acceso al mercado laboral; (ii) productividad e innovación, al mejorar el desarrollo de las habilidades requeridas por el sector productivo o para ser auto empleado; y (iii) el eje transversal de la Estrategia de Equidad de Género, Inclusión y Diversidad, al

⁸ El Programa Trabaja Perú tiene por objetivo “generar empleo temporal destinado a la población en edad de trabajar a partir de 18 años, que se encuentre en situación de pobreza, pobreza extrema, o afectada parcial o íntegramente por desastres naturales o por emergencias, y a las mujeres víctimas de toda forma o contexto de violencia”. <https://www.gob.pe/4317-programa-para-la-generacion-de-empleo-social-inclusivo-trabaja-peru-que-hacemos>

⁹ “Focalización Geográfica Distrital 2022” aprobada por Resolución Directoral N°024-2022-TP/DE.

considerar un enfoque en jóvenes, mujeres, indígenas y afrodescendientes, población con discapacidad y aquellas personas con bajos niveles de formación. Asimismo, la TC se alinea con el fondo OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E) (GN-2819-14), en las áreas prioritarias: iii) instituciones eficaces, eficientes y transparentes, al promover el fortalecimiento y articulación de los programas y servicios del CE; y v) desarrollo social inclusivo (incluyendo género y diversidad), al promover la mejora de servicios considerando aspectos de género y diversidad (población con discapacidad). Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio de los indicadores de beneficiarios de iniciativas de empleo, y de beneficiarios de iniciativas que apoyan a poblaciones migrantes y receptoras. Es consistente con la Visión 2025 del Grupo BID (AB-3266), en particular con las medidas para promover el progreso social: (i) mejorar el acceso de los trabajadores a empleos de buena calidad y opciones de capacitación pertinentes; y (ii) formalizar los mercados laborales y reformar los sistemas de transferencias sociales para aumentar los incentivos al empleo formal. El programa se encuentra alineado con la Estrategia del BID con el Perú (2017-2021) (GN-2889) bajo el objetivo estratégico de: (i) apoyar la formalización de la economía. Asimismo, es consistente con los siguientes marcos sectoriales del Banco: (i) Trabajo (GN-2741-12) al promover medidas de política para incrementar una mayor formalidad y seguridad social; (ii) Habilidades (GN-3012) al reforzar los mecanismos de aseguramiento de la calidad y pertinencia; (iii) Migración (GN-3021) al promover la integración de la población migrante en las oportunidades económicas de Perú, como país de destino; y (iv) Género y Diversidad al apoyar la inclusión y adecuación de programas de empleo para mujeres, personas con discapacidad, indígenas y afroperuanos (Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) y el Plan de Acción de Diversidad 2019-2021 (GN-2531-17). Finalmente, es consistente con el “Programa para mejorar las políticas sociales que protegen a la población vulnerable en el Perú” (PE-L1262), cuyo primer tramo se aprobó en el 2021 y cuyo segundo tramo se espera definir juntamente con el Gobierno de Perú; y con el “Programa de Mejoramiento y Ampliación de los Servicios del Centro de Empleo para la Inserción Laboral Formal de los Jóvenes en las Regiones de Arequipa, Ica, Lambayeque, La Libertad, Piura, San Martín y en Lima Metropolitana” (PE-L1152) que se viene implementando para fortalecer el CE.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 El objetivo es apoyar al Gobierno de Perú con el fortalecimiento de los programas y servicios que ofrece el CE para facilitar la inserción laboral formal de las personas en situación de vulnerabilidad. Los objetivos específicos son contribuir con la mejora de: (i) los servicios que ofrece el CE a la población vulnerable; y (ii) mejora del sistema de focalización de Lurawi Perú y su vinculación con el CE. Para esto se consideran los siguientes componentes:
- 3.2 **Componente 1: Mejora de los servicios que ofrece el CE a las personas vulnerables a nivel nacional.** Busca incrementar la capacidad del CE para apoyar la inserción laboral formal de estas personas. Considera: (i) financiar un diagnóstico del nivel de desarrollo del CE en su conjunto y la elaboración de una hoja de ruta para su fortalecimiento; (ii) la elaboración de un diagnóstico y propuesta de mejora de los servicios orientados a facilitar la inserción laboral de los migrantes especificando las necesidades de mujeres migrantes y/o población con discapacidad y un mejor aprovechamiento de sus habilidades, (iii) la elaboración de los diagnósticos y propuestas de mejora de los servicios de: certificación de competencias laborales y

de emprendimiento, con un enfoque en población vulnerable, como, por ejemplo, jóvenes, mujeres, , población con discapacidad y aquellas personas con bajos niveles de formación; y (iv) la elaboración de un diagnóstico y propuesta de atención para articular los servicios del CE a nivel de GL. En particular, se espera poder identificar una tipología GL a ser seleccionados dentro de una región a fin de lograr un mayor impacto en la cobertura de los servicios para la población más vulnerable.

- 3.3 **Componente 2: Mejora del programa de empleo temporal y de su vinculación con el CE.** Busca apoyar a fortalecer Lurawi Perú y vincularlo con los servicios que ofrece el CE. Se considera: (i) la elaboración de una propuesta de mejora del sistema de focalización del programa; y (ii) la elaboración de una propuesta de articulación del programa con los servicios del CE a nivel regional, como pueden ser la orientación profesional, la capacitación laboral, la certificación de competencias, y la bolsa de trabajo, teniendo en cuenta, por ejemplo, especificidades de género y población con discapacidad.
- 3.4 En todos estos componentes se buscará transversalizar la promoción de la igualdad de género y diversidad.
- 3.5 **Otros gastos.** Se considera un presupuesto para gastos imprevistos a fin de realizar reportes complementarios que sean necesarios como resultado de la ejecución del proyecto.
- 3.6 **Beneficiarios.** El beneficiario será la República del Perú, a través del MTPE, quien contará con propuestas para mejorar el diseño e implementación de sus programas y servicios de empleo dirigidos a mejorar la situación laboral de las personas en situación de vulnerabilidad.
- 3.7 **Resultados esperados.** El resultado esperado es que el MTPE cuente con propuestas (informes) para mejorar el diseño, implementación y evaluación de sus programas y servicios de empleo dirigidos a mejorar la situación laboral de las personas en situación de vulnerabilidad.
- 3.8 El presupuesto total del proyecto será de US\$200.000, los cuales serán financiados a través del Fondo OC SDP Ventanilla 2- Desarrollo Social(W2E).

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1: Mejora de los servicios que ofrece el CE a las personas vulnerables a nivel nacional	(i) Diagnóstico del nivel de desarrollo del CE en su conjunto y la elaboración de una hoja de ruta para su fortalecimiento (ii) Diagnóstico y propuesta de mejora de los servicios orientados a facilitar la inserción laboral de los migrantes (mujeres migrantes) y/o población con discapacidad y un mejor aprovechamiento de sus habilidades (iii) Diagnósticos y propuestas de mejora de los servicios certificación de competencias laborales, y de emprendimiento, con un enfoque en población vulnerable, como por ejemplo jóvenes, mujeres, población	US\$130.000	US\$130.000

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
	con discapacidad y personas con bajos niveles de formación. (iv) Diagnóstico y propuesta de atención para articular los servicios del CE a nivel de GL.		
Componente 2: Mejora del programa de empleo temporal y de su vinculación con el CE	(i) Diagnóstico y propuesta de mejora del sistema de focalización del programa de empleo temporal. (ii) Propuesta de articulación del programa con los servicios del CE.	US\$30.000	US\$30.000
Otros gastos	Imprevistos	US\$40.000	US\$40.000
TOTAL			US\$200.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 **Ejecución:** La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en los lineamientos establecidos en la OP-619-4, a través de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK). Este proceder se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones, por el conocimiento del ámbito de trabajo de este apoyo operativo y por la orientación de la CT hacia el sector de trabajo. Se tienen lecciones aprendidas del Proyecto CE en Perú (PE-L1152) para mejorar la eficacia de los servicios públicos de empleo, como: (i) la identificación de las necesidades de los buscadores de empleo, (ii) la articulación de todos los servicios brindados a través del CE, y (iii) la articulación del CE con programas o servicios del ministerio. A través del Programa para Fortalecer Políticas de Empleo (CO-L1250), se tienen lecciones sobre la importancia de: (i) promover la certificación de competencias laborales para la inserción laboral de la población migrante; y (ii) fortalecer las capacidades del ministerio para evaluar la efectividad de las políticas de empleo; etc. El jefe de equipo a cargo para la administración y ejecución de esta CT es David Rosas.
- 4.2 **Adquisiciones y gestión financiera.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría GN-2303-28, de acuerdo a la política.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Se identificó un riesgo de sostenibilidad, debido a un contexto país de polarización política y débil institucionalidad (por ejemplo, inestabilidad en los cargos

ministeriales¹⁹. Se mitiga este riesgo con un diálogo técnico permanente con los cuadros técnicos y la alta dirección del MTPE. Asimismo, debido a que el Gobierno de Perú, tras la crisis generada por la COVID-19, ha priorizado la atención a la población más vulnerable, lo que está alineado con el objetivo de la presente operación¹⁰. A ello se suma que al tratarse de una CT que produce exclusivamente documentos de informes y estudios, los cuales serán realizados mediante consultorías individuales y firmas contratadas por el Banco, no se identificaron riesgos sustanciales de carácter fiduciario, macroeconómico, de gestión política o rendición de cuentas.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

6.1 Ninguna.

VII. Salvaguardias Ambientales

7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PE-T1503](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1503](#)

[Términos de Referencia - PE-T1503](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1503](#)

¹⁹ En los primeros cinco meses del nuevo gobierno que asumió el 28 julio de 2021, hubo 12 cambios ministeriales.

¹⁰ El Gobierno de Perú, por ejemplo, durante el 2021 estableció una serie de compromisos de política en favor de la población más vulnerable, mediante el “Programa para mejorar las políticas sociales que protegen a la población vulnerable en el Perú” (PE-L1262).