

**PERFIL DE PROYECTO**  
**BRASIL**  
**JUNIO, 2011**

**I. DATOS BÁSICOS**

Nombre del Proyecto:	Inclusión Social y Oportunidades para Jóvenes en Rio de Janeiro.		
Número del Proyecto:	BR-L1287		
Equipo de Proyecto:	Rita Sório (SPH/CBR), Jefa de Equipo; Marcelo Pérez Alfaro (EDU/CBR), Patricia Jara Males (SCL/SPH); Luisa Sigrid Vivo Guzmán (SCL/SPH); Laura Ripani (SCL/LMK); Suzanne Duryea (SCL/SCL); Vanderleia Radaelli (SCF/CBR); Claudia Piras (SCL/GDI); Loreto Biehl (EDU/CAR); Natalie Alvarado (ICF/ICS); Monica Merlo (PDP/CBR); Andres Consuegra (LEG/SGO); Claudia Pévere (SCL/SPH); Joao Marcelo Borges (consultor).		
Prestatario:	República Federativa de Brasil		
Organismo ejecutor:	Secretaría de Asistencia Social y Derechos Humanos (SEASDH) del Gobierno de Rio de Janeiro		
Financiamiento:	BID (CO):	US\$100,00 millones <sup>1</sup>	
	Local:	US\$81,71 millones	
	Total:	US\$181,71 millones	
Salvaguardias	Políticas identificadas:		
	Clasificación: Categoría B		

**II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS**

**A. Justificación**

- 2.1 El Estado de Rio de Janeiro (RJ), una de las 27 unidades federativas del Brasil, está ubicado en la Región Sudeste del país, cuenta con una población estimada en 15,8 millones de habitantes, de los cuales el 96% vive en áreas urbanas. A pesar de tener el segundo mayor PIB de Brasil y de venir experimentando en los últimos años un importante proceso de mejora en su economía, este estado tiene un 15,7% de su población en situación de pobreza y un índice de Gini de 0,54 en 2009, semejante a varios estados de la Región Nordeste. El 23% de la población del estado corresponde a personas que tienen entre 15 y 29 de años de edad, sumando 3,6 millones de jóvenes. De éstos, se estima que el 6,06% vive en favelas de la Región Metropolitana y el 7,9% en favelas de todo el Estado. Por su parte, el 23,65% de la población que reside en favelas, corresponde a jóvenes.
- 2.2 De acuerdo a la Pesquisa Nacional de Amostra por Domicilio (PNAD) del 2009, en uno de cada dos hogares de favelas de la Región Metropolitana de RJ hay al menos

---

<sup>1</sup>El Gobierno ha establecido en la misión de programación 2011 que el proyecto de US\$190,00 millones se haría en dos etapas, y que el techo para la primera es US\$100,00.

una persona entre 15 y 29 años. Esto permite tener una dimensión más precisa sobre la magnitud de este desafío para las políticas sociales, pues aún cuando la juventud se experimente en circunstancias favorables de bienestar, no pierde la condición de ser un período de mucha inestabilidad, en función de los cambios de roles y grupos de referencia, aprendizaje e internalización de nuevas normas y exposición a nuevos espacios e instancias de socialización. Precisamente, cuando estos procesos se desenvuelven en ambientes de alto riesgo, que someten a los jóvenes a situaciones de vulnerabilidad extrema, esos cambios tienden a ocurrir más temprano y de forma accidentada, es decir, los jóvenes se ven forzados a asumir papeles adultos, discontinuar su trayectoria escolar, comenzar a trabajar y asumir responsabilidades familiares, incluso a cargo de sus propios hijos.

- 2.3 El caso del Estado de RJ es particularmente emblemático en este sentido, pues las condiciones de vulnerabilidad de los jóvenes fluminenses son más acentuadas y su situación socio demográfica ya es indicativa de esto: a pesar que casi la mitad de ellos ocupa en su hogar la posición de hijo, no es menos significativo que dos de cada cinco jóvenes sea jefe(a) de familia o cónyuge. Al analizar la pobreza del hogar en que vive el(la) joven en favela, los datos son reveladores, ya que el 34,2% vive en un hogar con jefe cuya renta per cápita es igual o menor a la cuarta parte de un salario mínimo, mientras que el 18% vive en un hogar pobre no extremo, es decir, donde la renta per cápita principal es más que un cuarto pero no supera la mitad de un salario mínimo<sup>2</sup>.
- 2.4 Por otra parte, se estima que cerca de 6% de las jóvenes fluminenses entre 15 y 17 años ya son madres. Al tomar el rango de edad de 10 a 19 años, se observa una prevalencia de embarazo aún mayor, pues de acuerdo a datos del 2009, cerca del 11% de esas jóvenes fluminenses ya eran madres. Según datos del 2006, 75% de madres entre 15 y 17 años con hijos, han abandonado la escuela y de éstas, 57,8% no estudian ni trabajan. Adicionalmente, un estudio publicado en 2006 reveló que de las muertes de mujeres por causas obstétricas y de embarazo registradas en el municipio de RJ entre 2000 y 2003, 10,5% correspondieron a adolescentes.
- 2.5 Según datos de 2008, en Rio apenas un 52,5% de los jóvenes de 19 años había concluido la educación media (nivel secundario), principalmente debido a las altas tasas de rezago y deserción escolar. La tasa de abandono es, de hecho, superior a la media nacional (13,8% y 11,5% respectivamente). La tasa de distorsión edad-serie fue de 32,4% en la educación fundamental (primaria) en 2009, y de 41,6% en el nivel medio, casi 12 puntos por encima de la media nacional<sup>3</sup>. Por su parte, mientras que el porcentaje de jóvenes que no ha completado su educación media en las favelas se ubica por encima del 70%, entre los jóvenes no favelados es poco más del 30%, brecha que se da también en otras dimensiones: mientras la tasa de ocupación de jóvenes entre 20 y 29 años es de 70% para los jóvenes con educación secundaria completa que no viven en favelas, para los que tienen igual nivel educacional pero residen en favela, esa tasa es sólo de 55%<sup>4</sup>. Los problemas de progresión y cobertura

---

<sup>2</sup> Fuente: *Pesquisa Nacional de Amostra por Domicílio (PNAD) del Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). 2009.*

<sup>3</sup> Fuente: IBGE. PNAD. 2008 y 2009.

<sup>4</sup> Fuente: Secretaría de Asistencia Social y Derechos Humanos. Gobierno de Rio de Janeiro. Abril de 2011.

también encuentran reflejo en problemas de calidad de los aprendizajes: 75% de los alumnos del último año de secundaria tienen bajos niveles de conocimientos de matemática y 60% bajo desempeño en portugués.

- 2.6 Desde la perspectiva de la inserción productiva, también hay indicadores preocupantes que reflejan esta vulnerabilidad. La versión más reciente de la PNAD mostró que el desempleo entre los jóvenes fluminenses de 15 a 24 años era de 21,9% en 2009, cifra superior a la media nacional que alcanzó al 17,8% en igual período. Asimismo, mostró que 13,3% de los jóvenes de Rio entre 18 y 24 años no estudiaban ni trabajaban, por sobre la media nacional que llegó a 11,1%. Sin embargo, la situación de los jóvenes de favelas aparece nuevamente como particular, primero porque según la SEASDH, estos no trabajan menos que los jóvenes de la ciudad, pues con la misma escolaridad, los jóvenes favelados tienden a presentar una tasa de participación en el mercado de trabajo más alta, sólo que con menor remuneración. Y, segundo, porque la inactividad y la desocupación presentan también patrones diferenciados al interior de las favelas cuando se considera la variable género, pues del total de jóvenes entre 15 y 24 años que no estudian ni trabajan, el 70% corresponde a mujeres.
- 2.7 Por último, una de las dimensiones más demostrativas de la vulnerabilidad y los riesgos a los que están expuestos los jóvenes, tiene que ver con la violencia. Según los datos disponibles en el sistema de salud, en 2006 la tasa brasilera de homicidios era de 26,6 por cada 100 mil habitantes, pero en Rio se elevaba a 47,5 por 100 mil. En ese mismo año, la tasa de homicidios entre jóvenes de 15 a 24 años fue el doble de la tasa promedio de la población en todos los grupos etarios, llegando a más de 100 por cada 100 mil habitantes, siendo la tasa de homicidios de jóvenes de sexo masculino, entre cuatro y cinco veces la tasa media del estado.
- 2.8 La restitución del estado de derecho y la desactivación de las redes de narcotráfico y violencia organizada, están ocupando importantes espacios en la agenda de seguridad pública. En ese contexto, surge el modelo de las Unidades de Policía Pacificadora (UPP) de RJ, que consiste básicamente en la recuperación de territorios dominados por grupos organizados dedicados a la economía ilegal del tráfico. Las oportunidades que va abriendo la pacificación son diversas y ya han sido bien recibidas por la población de las favelas pacificadas, especialmente con la entrada progresiva de servicios y programas sociales, antes casi inexistentes en estas comunidades. En el caso de la generación de condiciones para la inclusión social efectiva de los jóvenes, esto también va mucho más allá de los temas de seguridad pública y se sitúan en el centro de las políticas socio asistenciales y de protección social, razón por la que el Gobernador del Estado ha delegado en la Secretaría de Asistencia Social y Derechos Humanos (SEASDH), la tarea de implementar medidas y desarrollar acciones para mejorar las condiciones de vida de los jóvenes de los territorios con presencia de UPPs.
- 2.9 En este contexto, el gobierno del Estado de Rio ha solicitado apoyo al Banco para el desarrollo de un programa de atención integral dirigido a los jóvenes de las favelas en los territorios en proceso de pacificación, con el propósito de ampliar y mejorar las

oportunidades para su inserción social, de acuerdo a las especificidades y necesidades pertinentes al respectivo ciclo de vida y con perspectiva de género.

## **B. Objetivos y componentes del programa**

- 2.10 El objetivo general del programa es contribuir a la inclusión social y productiva de los jóvenes de 15 a 29 años, que viven en UPPs, por medio de articulación entre sus demandas y la oferta mejorada e integrada de oportunidades. Preliminarmente, se estima que el proyecto abarcará 10 municipios del Estado de Rio de Janeiro. El programa considera cuatro componentes.
- 2.11 **Componente 1: Sistema de atención integral a jóvenes.** Su objetivo es contar con un modelo que canalice adecuadamente la oferta de servicios y demanda de los jóvenes, mediante estrategias diferenciales de atención y acompañamiento. Este componente contempla las siguientes líneas: (i) constitución de unidades territoriales de atención mediante equipos calificados de mediación comunitaria, atención de demanda directa, pesquisa de casos críticos y manejo de casos de alta complejidad; (ii) desarrollo e implementación de sistemas de detección precoz de jóvenes en riesgo; (iii) desarrollo de metodología e implementación de un servicio especializado de consejería y acompañamiento tutorial; (iv) desarrollo de competencias y capacidades para profesionales, técnicos y educadores de terreno que trabajarán directamente con jóvenes; (v) concesión de beneficios monetarios condicionados a jóvenes y sus familias para incentivar cambios de conducta y favorecer su adhesión a intervenciones de larga duración dentro del programa; (vi) generación de un sistema de registro que permita monitorear el proceso de acompañamiento y sus resultados.
- 2.12 **Componente 2: Expansión y mejoría de oferta para jóvenes.** Su objetivo es expandir y mejorar servicios sociales mediante el rediseño, adecuación o creación de programas, a cargo de proveedores estatales o municipales, con estándares de calidad y esquemas ágiles de ejecución que permitan la articulación y complementariedad entre los mismos. Entre las acciones a desarrollar están: (i) ampliación y mejoramiento de la oferta en refuerzo y nivelación escolar, en salud adolescente y del joven, oferta de formación para el trabajo, intermediación laboral e inclusión productiva, arte y cultura; (iii) generación de oferta para la atención de jóvenes en proceso de reinserción social; (iv) desarrollo de cursos para la cualificación de profesionales de diferentes sectores que interactúan con los jóvenes; (v) obras de construcción, reparación o adecuación de infraestructura en unidades destinadas a la prestación de los servicios sociales contemplados por el programa.
- 2.13 **Componente 3: Monitoreo y evaluación.** El objetivo de este componente es generar un mecanismo de seguimiento a la implementación del programa y de evaluación de sus resultados, incluyendo la realización de análisis de costo-beneficio y costo efectividad. Entre las acciones a desarrollar están: (i) diseño, desarrollo e implementación de un sistema informatizado de datos sobre atenciones y prestaciones; (ii) generación y ejecución de un proyecto de evaluación de los impactos generados por el programa, ya sea de algunos servicios en particular, o de modalidades

vinculadas con el Sistema de Atención Integral a Jóvenes; y (iii) acciones de difusión de conocimiento y lecciones aprendidas.

- 2.14 **Componente 4: Administración del programa.** El objetivo es asegurar la capacidad de la SEASDH de gestionar con eficiencia y eficacia el programa.

### **III. TEMAS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR**

- 3.1 Para contar con información más precisa sobre el grupo objetivo con que se va a trabajar, en conjunto con la SEASDH, se han identificado ámbitos prioritarios para la generación de conocimiento, que se podrán realizar en paralelo a la preparación e implementación del proyecto, entre ellos: (i) estudio sobre juventud en riesgo y modelos de intervención; (ii) identificación de las brechas entre habilidades y competencias de los jóvenes en Rio y demanda del sector productivo; (iii) percepción y demandas de los jóvenes sobre políticas y programas sociales; (iv) mapeo de la oferta de programas públicos dirigidos a los jóvenes; (v) caracterización de trayectorias juveniles y abandono de redes de tráfico y violencia organizada.
- 3.2 La operación se alinea con la actualización de Estrategia del Banco en Brasil (GN-2570) contribuyendo a reducir la pobreza y promover la inclusión social, mayor equidad social y regional, y se encuentra incorporada en el Programa de Operaciones 2011-OPR (GN-2617). Asimismo, adhiere a la Estrategia Institucional del Banco (Documento IDB-O AB-2764), y se enmarca dentro de los objetivos y prioridades de la Estrategia del BID para una política social favorable a la igualdad y productividad (GN-2241-1).

### **IV. SALVAGUARDIAS**

- 4.1 El equipo del proyecto ha seguido las orientaciones de la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703) del Banco y propone la Clasificación B para esta operación (véase Anexos II y III).

### **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 5.1 El cronograma y la ruta crítica de preparación de la operación están detallados en el Anexo V de esta operación. Los hitos previstos, entre ellos, la aprobación del Borrador de Propuesta de Préstamo por OPC el 26 de septiembre de 2011 están estimados en función de la presentación de los estudios y análisis técnicos a ser contratados. La aprobación por el Directorio del Banco está prevista para el 23 de noviembre de 2011. El presupuesto de preparación asciende a US\$290.000 para consultorías y US\$218.152 para misiones.

## SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-FAMILY, CHILHOOD, AND YOUTH	
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument	
	Additional Operation Details		
	Investment Checklist	Generic Checklist	
	Team Leader	Sorío, Rita Elizabeth (RITAS@iadb.org)	
	Project Title	Social Inclusion and Opportunities for Youth in Rio de Janeiro	
	Project Number	BR-L1287	
	Safeguard Screening Assessor(s)	Vivo Guzman, Luisa Sigrid (LVIVOGUZMAN@iadb.org)	
	Assessment Date	2011-05-19	
	Additional Comments		
SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).	(B.01) Disaster Risk Management Policy– OP-704
		The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		Is this project specifically designed to address <a href="#">gender equality</a> or <a href="#">women's empowerment</a> issues?	(B.01) Gender Equality Policy– OP-270
		Does this project offer opportunities to promote <a href="#">gender equality</a> or <a href="#">women's empowerment</a> through its project components?	(B.01) Gender Equality Policy– OP-270
		The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender,	(B.02)

		and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	
		The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		The operation has the potential to impact the environment and human health and safety from the production, procurement, use, and disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and Persistent Organic Pollutants (POPs).	(B.10)
		In-country systems are being used based on performed equivalency and acceptability analysis.	(B.16)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods	(B.17)

		and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	
	<b>Potential Safeguard Policy Items(?)</b>	No potential issues identified	
	<b>Recommended Action:</b>	<p>Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.</p> <p>The project triggered the Disaster Risk Management policy (OP-704).</p> <p>A more limited and specific Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Please contact a Natural Disaster Specialist in VPS/ESG or INE/RND for guidance.</p>	
	<b>Additional Comments:</b>		

<b>ASSESSOR DETAILS</b>	<b>Name of person who completed screening:</b>	Vivo Guzman, Luisa Sigrid (LVIVOGUZMAN@iadb.org)
	<b>Title:</b>	
	<b>Date:</b>	2011-05-19



## SAFEGUARD SCREENING FORM

<b>PROJECT DETAILS</b>	<b>IDB Sector</b>	SOCIAL INVESTMENT-FAMILY, CHILDHOOD, AND YOUTH
	<b>Type of Operation</b>	Other Lending or Financing Instrument
	<b>Additional Operation Details</b>	
	<b>Country</b>	BRAZIL
	<b>Project Status</b>	
	<b>Investment Checklist</b>	Generic Checklist
	<b>Team Leader</b>	Sorio, Rita Elizabeth (RITAS@iadb.org)
	<b>Project Title</b>	Social Inclusion and Opportunities for Youth in Rio de Janeiro
	<b>Project Number</b>	BR-L1287
	<b>Safeguard Screening Assessor(s)</b>	Vivo Guzman, Luisa Sigrid (LVIVOGUZMAN@iadb.org)
	<b>Assessment Date</b>	2011-05-19
	<b>Additional Comments</b>	

<b>PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY</b>	<b>Project Category:</b> B	<b>Override Rating:</b>	<b>Override Justification:</b>
			<b>Comments:</b>
	<b>Conditions/ Recommendations</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements).</li> <li>The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.</li> <li>These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.</li> </ul>	

<b>SUMMARY OF</b>	<b>Identified Impacts/Risks</b>	<b>Potential Solutions</b>
-------------------	---------------------------------	----------------------------

<b>IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS</b>	<p>Generation of solid waste is moderate in volume, does not include hazardous materials and follows standards recognized by multilateral development banks.</p>	<p><b>Solid Waste Management:</b> The borrower should monitor and report on waste reduction, management and disposal and may also need to develop a Waste Management Plan (which could be included in the ESMP). Effort should be placed on reducing and re-cycling solid wastes. Specifically (if applicable) in the case that national legislations have no provisions for the disposal and destruction of hazardous materials, the applicable procedures established within the Rotterdam Convention, the Stockholm Convention, the Basel Convention, the WHO List on Banned Pesticides, and the Pollution Prevention and Abatement Handbook (PPAH), should be taken into consideration.</p>
	<p>Likely to have minor to moderate emission or discharges that would negatively affect ambient environmental conditions.</p>	<p><b>Management of Ambient Environmental Conditions:</b> The borrower should be required to prepare an action plan (and include it in the ESMP) that indicates how risks and impacts to ambient environmental conditions can be managed and mitigated consistent with relevant national and/or international standards. The borrower should (a) consider a number of factors, including the finite assimilative capacity of the environment, existing and future land use, existing ambient conditions, the project's proximity to ecologically sensitive or protected areas, and the potential for cumulative impacts with uncertain and irreversible consequences; and (b) promote strategies that avoid or, where avoidance is not feasible, minimize or reduce the release of pollutants, including strategies that contribute to the improvement of ambient conditions when the project has the potential to constitute a significant source of emissions in an already degraded area. The plan should be subject to review by qualified independent experts. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).</p>
	<p>Moderate Greenhouse Gas Emissions are predicted.</p>	<p><b>Greenhouse Gas (GHG) Assessment:</b> The borrower should promote the reduction of project-related greenhouse gas emissions in a manner appropriate to the nature and scale of project operations and impacts. The borrower should quantify direct emissions from the facilities owned or controlled within the physical project boundary and indirect emissions associated with the off-site production of power used by the project. Quantification and monitoring of GHG</p>

		emissions should be conducted annually in accordance with internationally recognized methodologies (i.e. IPCC - <a href="http://www.ipcc.ch/">http://www.ipcc.ch/</a> ). In addition, the borrower should evaluate technically and financially feasible and cost-effective options for the reduction/offset of emissions that may be achieved during the design and operation of the project. The Sustainable Energy and Climate Change Initiative (SECCI) can help with this task ( <a href="http://www.iadb.org/secci/">http://www.iadb.org/secci/</a> ).
	Safety issues associated with structural elements of the project (e.g. dams, public buildings etc), or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of hazardous materials, etc.) exist which could result in moderate health and safety risks to local communities.	<b>Address Community Health Risks:</b> The borrower should be required to provide a plan for managing risks which could be part of the ESMP; (including details of grievances and any independent audits undertaken during the year). Compliance with the plan should be monitored and reported. Requirements for independent audits should be considered if there are questions over borrower commitment or potential outstanding community concerns.
	Project construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and workers but these are minor to moderate in nature.	<b>Construction:</b> The borrower should demonstrate how the construction impacts will be mitigated. Appropriate management plans and procedures should be incorporated into the ESMP. Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc).

<b>DISASTER SUMMARY</b>	<b>Details</b>	<b>Actions</b>
	The Project should include the necessary measures to reduce disaster risk to acceptable levels as determined by the Bank on the basis of generally accepted standards and practices. Alternative prevention and mitigation measures that decrease vulnerability must be analyzed and included in project design and implementation as applicable. These measures should include safety and contingency planning to protect human health and economic assets. Expert opinion and adherence to international standards should be sought, where reasonably necessary.	A more limited and specific Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Please contact a Natural Disaster Specialist in VPS/ESG or INE/RND for guidance.
<b>ASSESSOR DETAILS</b>	<b>Name of person who completed screening:</b>	Vivo Guzman, Luisa Sigrid (LVIVOGUZMAN@iadb.org)
	<b>Title:</b>	
	<b>Date:</b>	2011-05-19

## ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

### 1. Descripción del proyecto

El objetivo general del programa es contribuir a la inclusión social y productiva de los jóvenes de 15 a 29 años, que viven en Áreas de Unidades de Policía Pacificadora – UPP's, por medio de articulación entre sus demandas y la oferta mejorada e integrada de oportunidades. Preliminarmente, se estima que el proyecto abarcará 10 municipios del Estado de Rio de Janeiro. El programa considera cuatro componentes:

**Componente 1: Sistema de atención integral a jóvenes.** Su objetivo es contar con un modelo de que canalice adecuadamente la oferta de servicios y demanda de los jóvenes, mediante estrategias diferenciales de atención y acompañamiento. Este componente contempla las siguientes líneas: (i) constitución de unidades territoriales de atención mediante equipos calificados de mediación comunitaria, atención de demanda directa, pesquisa de casos críticos y manejo de casos de alta complejidad; (ii) desarrollo de metodología e implementación de un servicio especializado de consejería y acompañamiento tutorial; (iii) desarrollo de competencias y capacidades para profesionales, técnicos y educadores de terreno que trabajarán directamente con jóvenes; (iv) concesión de beneficios monetarios condicionados a jóvenes y sus familias para incentivar cambios de conducta y favorecer su adhesión a intervenciones de larga duración dentro del programa; (v) generación de un sistema de registro que permita monitorear el proceso de acompañamiento y sus resultados.

**Componente 2: Expansión y mejoría de oferta para jóvenes.** Su objetivo es expandir y mejorar servicios sociales mediante el rediseño, adecuación o creación de programas, a cargo de proveedores estaduais o municipales, con estándares de calidad y esquemas ágiles de ejecución que permitan la articulación y complementariedad entre los mismos. Entre las acciones a desarrollar están: (i) ampliación y mejoramiento de la oferta en refuerzo y nivelación escolar, en salud adolescente y del joven, oferta de formación para el trabajo, intermediación laboral e inclusión productiva, arte y cultura; (ii) desarrollo e implementación de sistemas de detección precoz de jóvenes en riesgo; (iii) generación de oferta para la atención de jóvenes en proceso de reinserción social; (iv) desarrollo de cursos para la calificación de profesionales de diferentes sectores que interactúan con los jóvenes; (v) obras de construcción, reparación o adecuación de infraestructura en unidades destinadas a la prestación de los servicios sociales contemplados por el programa.

**Componente 3: Monitoreo y evaluación.** El objetivo de este componente es generar un mecanismo de seguimiento a la implementación del programa y de evaluación de sus resultados. Entre las acciones a desarrollar están: (i) diseño, desarrollo e implementación de un sistema informatizado de datos sobre atenciones y prestaciones; (ii) generación y ejecución de un proyecto de evaluación de los impactos generados por el programa, ya sea de algunos servicios en particular, o de modalidades vinculadas con el Sistema de Atención Integral a Jóvenes; (iii) acciones de difusión de conocimiento y lecciones aprendidas.

**Componente 4: Administración del programa:** El objetivo es asegurar la capacidad de la SEASDH de gestionar con eficiencia y eficacia el Programa

## 2. Contexto institucional y regulatorio

Las últimas décadas fueron testigos de un proceso acelerado de descentralización de las políticas sociales como resultado de la promulgación de la Constitución Federal (CF) de 1988 que definió a las políticas sociales como objeto de competencia común de las tres esferas de gobierno de la federación (Unión, Estado y Municipios). Aún cuando la CF no fue clara en la división de responsabilidades, el proceso de descentralización siguió su marcha resolviendo las dudas surgidas de la competencia común entre los entes. El cuadro siguiente presenta la división de responsabilidades para una serie de políticas sociales seleccionadas como Desarrollo social, Salud, educación y políticas de promoción de empleo.

Cuadro 1 – Atribuciones de los entes federados en sectores sociales seleccionados

		Educación	Salud	Desarrollo Social	Calificación Profesional e intermediación de mano de obra
<b>Formulación e regulación de políticas</b>	Unión	Primaria	Primaria	Primaria	Primaria
	Estados	Complementaria	Residual	Residual	Complementaria
	Municipios	Complementaria	Residual	Residual	Complementaria
<b>Provisión de servicios</b>	Unión	Educación superior y Educación tecnológica	Investigación y producción industrial	Beneficios (BPC e PBF)	Articulación del SINE
	Estados	Educación media Educación técnica	Media y Alta Complejidad	Protección Social Especial (PSE)	Calificación Profesional e intermediación de mano de obra
	Municipios	Educación infantil y Educación fundamental	Atención Básica	Protección Social Básica e PSE media complejidad	Calificación Profesional e intermediación de mano de obra
<b>Monitoreo y Evaluación (M &amp; A)</b>	Unión	Primaria	Primaria Vigilancia	Primaria	Primaria
	Estados	Facultativo	Vigilancia e Auditoría	Secundaria	Secundaria
	Municipios	Residual	Vigilancia e Auditoría	Físico-financiero	Residual

Para el caso del Estado de Rio de Janeiro, vemos que dado el foco poblacional del programa la mayor parte de los beneficiarios del sistema educativo serán responsabilidad del estado, por estar cursando la educación media, mientras que las municipalidades tienen bajo su responsabilidad los servicios de salud y protección social. Para el caso de programas de calificación profesional e intermediación de mano de obra las responsabilidades están mayoritariamente en el campo estadual y municipal. El único campo en el cual el gobierno federal mantiene preponderancia es en el área de beneficios no-contributivos de protección social: el Programa Bolsa Familia (PBF) y el Beneficio de Prestación Continuada (BPC).

En los territorios a intervenir el Estado decidió fortalecer los mecanismos de

coordinación a través de la creación del Comité Ejecutivo de Políticas Sociales nos Territorios Pacificados, por parte do Gobierno do Estado, a través del Decreto 42909 del 1ro de abril de 2011. El Comité estará conformado por las Secretarías de Asistencia Social y Derechos Humanos, que lo coordinará, Casa Civil, Desarrollo Económico, Energía, Industria y Servicios, Salud y Defensa Civil, Trabajo, Turismo, Ciencia y Tecnología, Deportes, Cultura, Ambiente y la Defensoría Pública. Las funciones del Comité serán: (i) contribuir a la superación de la fragmentación de las políticas sociales promoviendo la eficiencia de sus y efectividad de las acciones, (ii) dar alineamiento estratégico a las acciones del Gobierno estadual, (iii) promover la articulación con las demás esferas de gobierno e iniciativas de la sociedad civil, e iv) acompañar la ejecución de programas intersectoriales. En este sentido la creación del Comité brinda una plataforma adecuada a la que deberán sumarse los Municipios, dada su importante participación en la provisión de servicios, para la implementación del programa con el Banco, en tanto el mismo precisa insertarse en un modelo reconocido de gobernanza y coordinación.

Respecto del tema ambiental y social , el contexto legal e institucional por el cual se definen estas cuestiones en Brasil pasa por las políticas de protección ambiental tal como definidas en la legislación ambiental, en los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal. Una serie de instrumentos de política y gestión ambiental fueron desarrollados en Brasil con la implementación de las políticas ambientales, a partir de la Ley de Política Nacional de Medio Ambiente, aprobada en 1981. Con relación a este programa, corresponden específicamente aquellos instrumentos referentes al control ambiental de la construcción y operación de inmuebles, a través del sistema de licenciamiento ambiental y de sus autorizaciones complementares.

Según la ley, el sistema de licenciamiento ambiental aplica a todas las actividades económicas con potenciales consecuencias ambientales. El sistema se define como un proceso de acompañamiento sistemático de estas consecuencias, y se desarrolla desde las etapas iniciales de planeación de un proyecto hasta el final de su realización, a través de la emisión de 3 licencias: La licencia previa (LP), necesaria en la fase de planeación de un proyecto; la licencia de instalación (LI), que autoriza las obras de implantación del proyecto, y la licencia de operación (LO), autorizando su operación, una vez concluida la obra. Cada tipo de licencia establece las condiciones de ejecución del proyecto, y las medidas de control ambiental a ser adoptado. El proceso incluye el seguimiento y la fiscalización de los efectos ambientales del proyecto, y las normas técnicas aplicables. La concesión y los requisitos de las licencias concedidas deben ser publicados en el jornal oficial del Estado y en un periódico de gran circulación. La competencia para el licenciamiento ambiental reside en las autoridades estatales de medio ambiente, con potestad para establecer normas específicas para el licenciamiento ambiental. Además, las instituciones estatales de medio ambiente pueden delegar el licenciamiento de las actividades con impactos locales a las entidades municipales, por convenio u otro instrumento legal, siempre y cuando exista, al nivel municipal, una estructura administrativa adecuada, incluyendo la implementación de un Consejo Municipal de Medio Ambiente, y que cuente con profesionales competentes, actuando dentro del marco de una legislación ambiental municipal.

De acuerdo con la Política de Salvaguardia de Medio Ambiente (OP-703) del Banco, y considerando la información disponible hasta el momento se propone la clasificación “B” para la operación, dado que tendrá impactos negativos no significativos ambientales y sociales. Las políticas que han sido activadas para la operación son: (B.01) Política de riesgos de desastres, OP-704, (B.01) Política de Acceso a Información, OP-102; (B.02) Política sobre la igualdad de género; (B.02) Legislación y Reglamentos Ambientales del País; (B.03) Pre evaluación y Clasificación; (B.05) Requisitos de Evaluación Ambiental; (B.07) Supervisión y Cumplimiento; (B-10) Manejo de materiales y desechos peligrosos; y (B.17) Adquisiciones. Es importante mencionar no se prevé reasentamiento de personas.

### **3. Contexto Ambiental y Social y Medidas de Control**

La operación incluye la construcción y/o remodelación de infraestructura escolar, de unidades de salud básica<sup>1</sup> y de asistencia social como centros de referencia juvenil y centros de asistencia social que tienen riesgos e impactos negativos de por si bajo, localizados y temporales. La localización de estos centros será en las zonas focalizadas por el programa, es decir, los territorios en las zonas que hayan sido o que en el futuro sean intervenidos por las unidades de policía pacificadora, en su mayoría zonas de favelas. Esto comprende 10 municipios del estado, 9 en la zona metropolitana.

Durante la etapa de construcción los impactos negativos podrían estar asociados con el desarrollo de eventos normales a cualquier tipo de infraestructura civil tales como: (i) generación de polvo; (ii) introducción de ruido y vibraciones; (iii) producción de desechos sólidos los cuales pueden derivarse del mal manejo y disposición de los residuos procedentes de restos de materiales de construcción (cemento, concreto, piedra, arena, hierro, cajas, bolsas y otros empaques, etc.); (iv) producción de efluentes de la construcción como resultado del posible mal manejo de aceites usados, aguas residuales procedentes de servicios sanitarios temporales, derrames de combustibles y otros; (v) alteración de espacio público (vías de acceso); (vi) incremento de los riesgos a la salud y la seguridad industrial de los trabajadores, y de peatones; y (vii) desconfianza que genera la aparición de personas trabajadoras ajenas a la región.

Durante la etapa de operación, podrían generarse residuos sólidos, que estarán concentrados en el rubro de residuos comunes, pudiendo encontrarse restos de comida, madera, plásticos. Por otra parte, las fuentes de emisiones atmosféricas que pueden generar potenciales impactos podrían incluir por su parte a los sistemas aire acondicionado y alguna producción de agua residuales. Adicionalmente, otro impacto podría ser el aumento en el tráfico vehicular y de público en las inmediaciones de las instalaciones.

Asimismo, durante la preparación de la operación se analizarán y desarrollarán salvaguardas para evitar otros riesgos (sociales, desastres, culturales de salud y

---

<sup>1</sup> Las unidades de salud básica prestan servicios de atendimento clínico, vacunación y extracción de sangre para estudios sin realizar el análisis de los mismos.

seguridad) conforme sea necesario. Los impactos negativos potenciales serán contrarrestados con los procedimientos estándares de gestión ambiental, según las normas nacionales arriba mencionadas.

La puesta en marcha de nueva infraestructura social generará un impacto neto positivo potencial y si bien existen ciertos impactos negativos ambientales, estos no son significativos, en vista de que esta nueva infraestructura social cerrará déficits de cobertura en cada uno de los servicios mencionados.

Es importante mencionar que los predios seleccionados para la construcción serán inspeccionados con el objetivo de verificar que cuenten con las pendientes indicadas para su construcción, facilidad para evacuación de aguas servidas, evacuación de aguas pluviales, facilidad para el abastecimiento de fluido eléctrico, agua potable, facilidades de comunicación y de acceso. Así como la verificación en sus áreas externas libres de troncos, basuras, focos de contaminación como botaderos públicos, o puntos de alto riesgo como gasolineras y otras que se puedan convertir en riesgo para los beneficiarios. También se verificará el cumplimiento de las normas de construcción. Se tomarán las previsiones correspondientes durante el diseño de las obras a ejecutar, tomando en cuenta las amenazas naturales y los provocados por el ser humano, y por supuesto los aspectos topográficos, geotécnicos e hidrológicos. Finalmente, el equipo de proyecto trabajará con las autoridades estatales y municipales para desarrollar mecanismos que aseguren que cada esfera responsable cumpla con su obligación de realizar el mantenimiento de la infraestructura y equipamiento de la infraestructura social bajo su responsabilidad.

#### **4. Estrategia Ambiental y Social para la Misión de Análisis**

Por la naturaleza de las inversiones, no se necesitará estudios ambientales específicos, con la excepción del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) que el equipo preparará en colaboración con el ejecutor y el consultor a ser contratado. El IGAS debe incluir; (i) una presentación de los impactos y riesgos claves de la operación, tanto directos como indirectos, (ii) el diseño de las medidas ambiental / sociales para evitar, minimizar, compensar y/o atenuar esos impactos y riesgos; (iii) las responsabilidades institucionales relativas a la implementación de dichas medidas; (iv) cronograma y presupuesto para la ejecución de tales medidas, y (v) marco para la supervisión de impactos y riesgos, incluyendo indicadores, cronograma de supervisión y costos.

La operación establecerá los mecanismos básicos para asegurar que las inversiones sean compatibles con los requisitos de salvaguardias ambientales y sociales del BID y la legislación ambiental y social brasileña. La viabilidad de la operación del punto de vista socio ambiental se ancla en las siguientes acciones, durante el proceso de preparación: (i) el equipo contratará a un consultor local especialista en medio ambiente, que participará, junto con el ejecutor, en la preparación de los documentos, procedimientos y del Reglamento Operativo necesario para asegurar la aplicación integral de la legislación ambiental brasileña y de las políticas pertinentes activadas del BID; (ii) resaltar la importancia de aplicar medidas para evitar, mitigar, y compensar los riesgos y potenciales impactos ambientales y sociales asociados a la operación; (iii) planear y ordenar el proceso de implantación de la infraestructura social con el establecimiento de criterios



para la ubicación de los mismos; y (iv) establecer un ROP que incluya los requisitos ambientales y de gestión de riesgo, para la construcción y/o reforma de la infraestructura social.

El equipo del BID acordará con las autoridades de la Secretaría de Asistencia Social y Derechos Humanos y otras secretarías sociales y municipales, durante la preparación de la operación, el contenido y alcance del ROP y su anexo ambiental y de gestión de desastres, para la ubicación, construcción y operación de la infraestructura social.

**BRASIL - Inclusión Social y Oportunidades para Jóvenes en Rio de Janeiro**  
**Índice de Trabajo Propuesto y Completado**

Temas	Descripción	Fechas estimadas	Referencias y enlaces e archivos técnicos
Opciones técnicas y diseño	Política Nacional de Juventud	Completo	<a href="http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155639">http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155639</a>
	Índice de Desarrollo Juvenil- IDJ, 2007	Completo	<a href="http://conjuve.org/wp-content/uploads/2010/10/16-Relatorio-IDJ-2007.pdf">http://conjuve.org/wp-content/uploads/2010/10/16-Relatorio-IDJ-2007.pdf</a>
	<i>A Educação Profissional e Você no Mercado de Trabalho, FGV, 2010.</i>	Completo	<a href="http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155641">http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155641</a>
	<i>Plano Nacional de Educação</i>	Completo	<a href="http://portal.mec.gov.br/index.php?option=com_content&amp;view=article&amp;id=16478&amp;Itemid=1107">http://portal.mec.gov.br/index.php?option=com_content&amp;view=article&amp;id=16478&amp;Itemid=1107</a>
	<i>Índice de Homicídios na Adolescência – IDA, 2009</i>	Completo	<a href="http://www.unicef.org/brazil/pt/IHA.pdf">http://www.unicef.org/brazil/pt/IHA.pdf</a>
	Juventud y Políticas Sociales en Brasil, IPEA, 2008.	Completo	<a href="http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155644">http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155644</a>
	Trabajo y Condiciones de Vida en las Favelas Cariocas, FGV, 2007	Completo	<a href="http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155647">http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getdocument.aspx?DOCNUM=36155647</a>
	Detalhe de territórios de atuação do programa	Mayo 2011	
	Nota técnica – Descripción de la Juventud viviendo en favelas de Rio de Janeiro y Comparación con los jóvenes de la Región Metropolitana y de Estado do Rio de Janeiro, 2011.	Julio 2011	
	Nota conceptual sobre juventud en riesgo y modelos de intervención	Setiembre 2011	
	Identificación del gap entre habilidades y competencias de los jóvenes de Rio y demanda del sector productivo.	Setiembre 2011	
	Gobernanza, coordinación del Programa de Jóvenes en áreas de favelas con UPPs en Rio.	Agosto 2011	

Estudio sobre la percepción de los jóvenes sobre programas sociales para Juventud.

Setiembre 2011

Mapeo de la oferta de programas públicos para juventud en áreas foco de atención del Programa

Setiembre 2011

Análisis del costo del proyecto y viabilidad económica	Análisis de costo-beneficio y de costo-efectividad del Programa	Julio y Agosto de 2011	
Análisis institucional y temas de manejo fiduciarios, sistemas de seguimiento y evaluación	Diagnóstico institucional de SEASDH y de secretarías de gobierno participantes del Programa, incluyendo propuesta de funcionamiento de Unidad de Gestión del Programa, Plan preliminar de fortalecimiento de la SEASDH y Reglamento Operativo del Programa.	Agosto de 2011	

**Country:** Republica Federativa de Brasil

**Program Name and Number:** INCLUSIÓN SOCIAL Y OPORTUNIDADES PARA JÓVENES EN RIO DE JANEIRO (BR-T1209)

<b>Date</b>	Solicitud del gobierno recibida el 22 de diciembre de 2010.
<b>Relationship to Loan</b>	Inclusion Social y Oportunidades para Jóvenes en rio de Janeiro (BR-L1287)
<b>Project Team</b>	Patrícia Carolina Jara Males (SCL/SPH), João Marcelo Borges (consultor), Rita Sório, (SPH/CBR) Jefa de Equipo, Marcelo Perez Alfaro (EDU/CBR) y Claudia Pevere (SCL-SPH).
<b>Responsible Division</b>	Gerencia Social, (SCL) vía División de Protección Social y Salud ( SCL/SPH)
<b>Executing Agency</b>	Gerencia Social, (SCL) vía División de Protección Social y Salud ( SCL/SPH)
<b>Unit of Disbursement Responsibility</b>	SPH/CBR
<b>Objective</b>	Contribuir al fortalecimiento de la capacidad gerencial y de coordinación de la Secretaría de Asistencia Social y Derechos Humanos (SEASDH) del Estado de Rio de Janeiro además de acompañar y complementar la preparación e implementación de todos los componentes del Programa (BR-L1287).
<b>Description</b>	Los fondos de la OI son especialmente importantes para financiar actividades que apoyen al diagnóstico, diseño e implementación del programa. Además de producir los insumos que se necesitan para una mejor estimación de los costos y cobertura de los servicios que la operación principal busca mejorar y ampliar.
<b>Activities</b>	La OI financiara las siguientes actividades
	<b>Actividad 1:</b> Preparación de insumos técnicos y presupuestarios para el diseño de la operación. (Análisis institucional, costo beneficio y de efectividad del programa e Informe de Gestión Ambiental y Social)
	<b>Actividad 2:</b> Análisis de la demanda y oferta de servicios sociales por parte de los jóvenes en áreas de las Unidades de Policía Pacificadora (UPP). i. Consultoría de mapeo de programas sociales dirigidos a la población juvenil del Estado

	<p>de Rio de Janeiro</p> <p>ii. Investigación sobre situación de los jóvenes salidos del Tráfico en áreas con y sin UPPs.</p> <p>iii. Consultoría para diseño de mecanismos de coordinación y gobernanza.</p>
<b>Expected outputs</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Análisis institucional, costo beneficio y de efectividad del programa</li> <li>2. Informe de Gestión Ambiental y Social</li> <li>3. Situación de los jóvenes salidos del Tráfico en áreas con y sin UPPs.</li> <li>4. Mapeo de programas sociales dirigidos a la población juvenil del Estado de Rio de Janeiro</li> <li>5. Diseño de mecanismos de coordinación y gobernanza</li> </ol>
<b>Expected Outcome</b>	Los productos de esta OI orientará las decisiones de inversión necesarias para atender a la población objetivo del programas, jóvenes de áreas de UPP, bajo esquemas de sostenibilidad y escalabilidad, que hagan posible su expansión con parámetros de calidad y costo-efectividad, así como los mecanismos de coordinación monitoreo y evaluación del mismo.
<b>Timeline</b>	<p>Ejecución: 15 meses</p> <p>Desembolso: 18 meses</p>
<b>Budget</b>	<p>Actividad 1: US\$120.000</p> <p>Actividad 2: US\$170.000</p> <p><b>TOTAL: US\$ 290.000</b></p>
<b>Procurement/contracting plan</b>	El Banco llevará a cabo los procesos de selección y contratación de consultores
<b>Conditions for disbursements</b>	No aplica
<b>Revolving Fund</b>	N/A
<b>Evaluation</b>	El monitoreo y evaluación de la OI se incorporará
<b>Reports</b>	Vinculado a cada consultoría

<b>Audits</b>	No aplica
<b>Terms of Reference</b>	En preparación