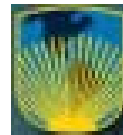


**COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA PARA EL MANEJO INTEGRAL DE RESIDUOS  
SÓLIDOS  
EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA**

**OBJETIVO 1 – ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD  
RESUMEN EJECUTIVO**



*Fondo Italiano para el Desarrollo  
Sustentable de la República Argentina*



*Banco Interamericano de Desarrollo*

## **COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA PARA EL MANEJO INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LA PAMPA**

### **RESUMEN EJECUTIVO**

#### **OBJETIVO 1 – ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD**

##### **1. INTRODUCCIÓN**

Se resume a continuación el Estudio de Factibilidad dentro del Marco de las actividades programadas de Colaboración Público-Privada para el Manejo Integral de Residuos Sólidos Urbanos (MIRSU) en la Provincia de La Pampa.

**Cabe destacar que este proyecto, la Estrategia Provincial para el Manejo Integral de los Residuos Sólidos Urbanos, posiciona a la Provincia de La Pampa en las mejores condiciones para establecerse como una provincia piloto, como un modelo a seguir, dentro de la Estrategia Nacional para el Manejo Integral de los Residuos Sólidos Urbanos, dadas sus favorables condiciones socioeconómicas y la existencia de experiencias individuales exitosas (Realicó, 25 de Mayo), y los valiosos antecedentes del Co.Pro.Ba.**

##### **2. OBJETIVOS**

Los objetivos principales de esta tarea son:

- Elaboración del Diagnóstico de la situación actual de la Gestión de Residuos Sólidos (RS) en la Provincia de La Pampa.
- Evaluación de las Opciones Técnicas para la optimización del MIRSU, tomando como base la reducción y reciclado de residuos.
- Desarrollo de un análisis de los aspectos económicos y financieros del MIRSU, así como las posibles mejoras para la recuperación de costos y tasas.
- Determinación de la factibilidad de regionalización de los servicios comprendidos dentro del manejo de residuos.
- Análisis de los aspectos institucionales y del marco legal existente, así como las necesidades de su adecuación.
- Definición de la Estrategia Provincial para el Manejo Integral de los RSU en la provincia.

##### **3. ASPECTOS BASICOS DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS EN LA PROVINCIA**

La generación total de RSU en la provincia es de aproximadamente 250 toneladas diarias. Se realizaron proyecciones de generación (a veinte años) y de composición de RSU en diferentes localidades.

De la evaluación de las condiciones de generación y calidad de los RSU, se ha determinado que la mejor opción para el MIRSU corresponde a la Alternativa 1, que comprende los siguientes aspectos:

- Reciclaje y Tratamiento de los RSU
- Transferencia y Transporte
- Disposición Final

Del análisis técnico-económico realizado, surge que las regiones con mayor posibilidad de ser incluidas dentro de un sistema de consorcios para la gestión de los RSU son:

- **Micro-región 1:** Realicó, Rancul, Quetrequén, Maisonnave, Adolfo Van Praet, Falucho, Ingeniero Luiggi, Embajador Martín y Parera. Población actual: 20.430 habitantes.
- **Micro-región 2:** General Pico, Coronel Hilario Lagos, Sarah, Bernardo Larroudé, Intendente Alvear, Ceballos, Vértiz, Alta Italia, Trenel, Speluzzi, Agustoni, Dorila, Metileo, Monte Nievas, Villa Mirasol, Quemú – Quemú, Miguel Cané y Colonia Barón. Población actual: 80.046 habitantes.
- **Micro-región 6:** Santa Rosa, Winifreda, Toay, Ataliva Roca, Anguil y Mauricio Mayer. Población actual: 109.973 habitantes.
- **Micro-región 7:** Macachín, Relmo, Catrilo, Tomás M. Anchorena, Lonquimay, Miguel Riglos, Uriburu, Doblas y Rolón. Población actual: 17.017 habitantes.
- **Micro-región 9:** Guatraché, Unanué, Colonia Santa María, Alpachiri, General Campos, Perú, Colonia Santa Teresa, Abramo, Bernasconi, General San Martín y Jacinto Aráuz. Población actual: 17.851 habitantes.

#### 4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Existen dos tipos de necesidades relacionadas con la Gestión de Residuos Sólidos en la Provincia de La Pampa. Éstas pueden clasificarse como Urgentes y Estructurales.

- **La Principal necesidad Urgente es la rehabilitación de los basurales existentes de la Provincia debido a la peligrosidad inherente a esta forma de disposición.**

Se ha observado durante la evaluación y análisis de los sitios de disposición final de las principales ciudades de la provincia que la forma mas extendida de disposición final de los residuos sólidos es el basural a cielo abierto (basurales en más del 80% de las localidades visitadas, 3 rellenos sanitarios manuales y 1 relleno sanitario en condiciones deficientes de operación). A partir de la evaluación de estos datos, fue realizado un análisis de riesgo, que permitió establecer un orden de prioridad para su remediación y cierre, haciendo hincapié en las tres ciudades de mayor población y que presentan las mayores deficiencias: Santa Rosa, General Pico y General Acha. Se han propuesto diferentes técnicas de remediación.

Para garantizar la sustentabilidad de las acciones que se lleven a cabo en este sentido, es necesario el establecimiento de la Gestión Integral de Residuos en la Provincia (GIRSU).

Asimismo, se han observado los siguientes problemas:

- **Los equipamientos utilizados en la provincia son obsoletos.** Se propone que para la modernización de los servicios, se utilice la modalidad de subcontratación a terceros o de leasing de equipamientos, con su utilización a través de consorcios regionales. En los casos en que esto no sea posible, se recomienda como una buena solución para la gestión de los servicios, que éstos sean implementados a través de cooperativas, siguiendo el modelo utilizado en Realicó.
- **El personal que desarrolla tareas no es especializado.** Se recomienda la profesionalización de las actividades de la GIRSU, en los niveles medios y altos, así como la jerarquización de las tareas operativas y de mantenimiento. Se observa que la regionalización de los servicios generalizará los procesos de capacitación, mejora continua y aumentará las sinergias entre los municipios integrantes.
- **Las medidas estructurales propuestas para la implementación de la GIRSU comprenden:**
  1. **Elevación de la Secretaría de Medio Ambiente Provincial al grado de Ministerio.** Sería conveniente que tuviera el rango de Ministerio, así también promover su fortalecimiento institucional, mediante la incorporación de personal capacitado y recursos para el desarrollo de las tareas de control y fiscalización ambiental en la provincia.

2. **Adhesión a la Ley de Presupuestos Mínimos Nacional. Ley Nº 25.916.** Se recomienda la adhesión provincial a esta Legislación Nacional y la promulgación de una normativa para la reglamentación de la Legislación Provincial y Municipal complementaria de la Ley Nº 25.916 –Ley de Presupuestos Mínimos para la Gestión de RSU-, a fin de posibilitar su aplicación efectiva en el ámbito provincial, desarrollar sistemas de control y fiscalización de la prestación del servicio por parte de los organismos provinciales y municipales, que además deberán estar capacitados para la realización de dichas tareas.
3. **Creación de un Ente Autárquico Multipartito para la Gestión Integral de Residuos Sólidos en la Provincia.** El Ente a crear debería poseer las siguientes características:

Composición: Deberá estar compuesto por representantes del Co.Pro.Ba, de los Municipios y de las Regiones (para coordinar el trabajo de los Municipios en conjunto, en forma de Consorcios, dentro de las Regiones propuestas en la Ley de Regionalización) y la Provincia.

Perfil de los integrantes: Profesionales y Técnicos de las siguientes áreas –como mínimo-: Ingeniería, Medio Ambiente, Urbanismo, Ciencias Económicas y Derecho.

Sustentabilidad del Ente: Se garantizará a través de fondos provinciales asignados por el gobierno central de la Provincia.

Control y Auditoria a la Gestión del Ente: Debería ser ejercido por el Ministerio de Medio Ambiente y Tribunal de cuentas de la Provincia.

#### Funciones y Deberes del Ente:

- Capacitación y Asesoramiento a los Municipios y Regiones.
- Fortalecimiento de los recursos humanos dedicados a la GIRSU a nivel Municipal y del desarrollo de Auditorias a los sistemas relacionados con el cumplimiento de estándares de calidad, objetivos y metas y asignación de los recursos.
- Proposición de soluciones para la GIRSU aplicables al contexto de los Municipios (respetando la Ley de Presupuestos Mínimos).
- Promulgación de normas para el manejo de los Residuos Sólidos Urbanos.
- Participación y responsabilidad en la puesta en marcha de las actividades de la GIRSU Municipal.
- Desarrollo de la Planificación de la GIRSU determinándose metas y objetivos para la gestión y los recursos necesarios para su implementación
- Control y regulación de los servicios en aspectos: Técnicos, Legales, Socioambientales y Económicos.
- Aseguramiento de la sustentabilidad de la Gestión en los casos en que fuera necesario para asegurar los parámetros impuestos por la Ley de Presupuestos Mínimos. (para garantizar el derecho de los ciudadanos de recibir un servicio de la misma calidad en todos los lugares de la Provincia). El Ente se deberá ocupar de la Gestión y administración de los créditos y subsidios necesarios para la consecución de estos objetivos.

Asimismo, las normas deberían estructurarse a partir de la mejor opción para el MIRSU correspondiente a la alternativa seleccionada como óptima en este estudio.

Como medida temporal, se recomienda hasta la creación del Ente Autárquico, la formación de una Unidad Asesora y Ejecutiva.

4. **Asignaciones de los recursos.** Los Municipios deberán realizar asignaciones separadas de los recursos (personal y equipamientos) utilizados para la GIRSU, de modo tal de poder determinar el costo real de éstos. El Ente deberá contar con expertos contables que trabajarán en coordinación con los técnicos, para verificar si los costos son razonables y el servicio resulta sustentable. Asimismo, el Ente deberá asesorar a los Municipios sobre los sistemas tarifarios relacionados con las actividades de la GIRSU en cada Municipio para determinar una eventual necesidad de subsidios para garantizar su sustentabilidad.
5. **Regionalización de la GIRSU.** Se ha determinado que dadas las condiciones de la provincia, se recomienda la regionalización de los servicios de GIRSU, teniendo en cuenta el Proyecto de Ley de Regionalización, que en la actualidad está siendo evaluado por la Provincia para la descentralización provincial y el desarrollo de las localidades, como estrategia para disminuir la exclusión social y maximizar las economías regionales.